

ББК 6/6.99.0

УДК 347.9

П 685

А в т о р ы :

О.П. Андреева, О.В. Ворошиц, С.Л. Лось, Д.А. Мезинов, А.А. Плашевская,
М.К. Свиридов, П.Г. Стойко, Ю.В. Шидловская, Т.В. Трубникова,
Н.С. Тюрин, И.В. Чаднова, Ю.К. Якимович, В.В. Ясельская

Правоохранительные органы: учебное пособие. – 4-е изд.,
П 685 испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 2010. –
552 с.

ISBN 978-5-89503-426-2

Учебное пособие подготовлено коллективом кафедры уголовного процесса, прокурорского надзора и правоохранительной деятельности Юридического института Томского государственного университета.

В пособии учтены изменения действующего законодательства на 1 сентября 2009 г. Учебное пособие содержит разделы, в которых сгруппированы темы учебного курса, схемы к темам, списки литературы, нормативных актов, примеры экзаменационных вопросов. Предназначено для студентов высших юридических учебных заведений, может быть использовано студентами и слушателями других учебных заведений и будет полезно абитуриентам при подготовке к поступлению на специальность "Юриспруденция" в высшие учебные заведения.

ББК 67.629.0

УДК 347.9

Рассмотрено и рекомендовано к изданию на заседании кафедры уголовного процесса, прокурорского надзора и правоохранительной деятельности.

Зав. кафедрой доктор юридических наук,
доцент *О.И. Андреева*

Учебно-научное редактирование: заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук, профессор *Ю.К. Якимович*

Ответственный редактор: доцент *С.Л. Лось*

ISBN 978-5-89503-426-2

© Томский госуниверситет, 2010

© Авторы, текст, 2010

© Оформление. ООО «Издательство НТЛ», 2010

Содержание

Предисловие	10
Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КУРСА	12
Тема 1. Учебный курс "Правоохранительные органы Российской Федерации"	12
1. Предмет и система курса "Правоохранительные органы РФ", методы его изучения	12
2. Соотношение курса "Правоохранительные органы РФ" с другими юридическими дисциплинами	16
3. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы России	18
Тема 2. Правовые акты, изучаемые в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ"	23
1. Нормативные акты органов государственной власти, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов	23
2. Классификации нормативных актов, изучаемых в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ"	32
Тема 3. Основные понятия учебного курса "Правоохранительные органы РФ"	34
1. Основные понятия и их определения в учебном курсе	34
2. Словарь определений основных понятий учебного курса	38
Раздел 2. СУДОУСТРОЙСТВО	47
Тема 4. Судебная власть	47
1. Понятие судебной власти	47
2. Признаки судебной власти	49
3. Функции органов судебной власти	53
Тема 5. Судья, статус судей, судейское сообщество и его органы, арбитражные и присяжные заседатели	57
1. Судья. Статус судьи	57
2. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов, мировых судей	60
3. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи	64
4. Порядок наделения судей полномочиями	65
5. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи	70
6. Судейское сообщество и его органы	73

7. Квалификационные коллегии судей:	
порядок формирования, состав и компетенция	77
8. Присяжные и арбитражные заседатели	80
Тема 6. Судебная система Российской Федерации	92
1. Судебное устройство	92
2. Понятие судебной системы РФ	93
3. Суд как основной элемент судебной системы России	99
4. Звено судебной системы	100
5. Состав суда и состав структурного подразделения суда	102
6. Структура судов высшего звена судебной системы	103
7. Компетенция суда. Подведомственность споров	
подсистемы судов. Подсудность дел суда	104
8. Полномочия должностных лиц суда	106
9. Судебный состав, осуществляющий правосудие	107
10. Виды судопроизводства. Судебные инстанции	109
Тема 7. Федеральные суды общей юрисдикции	115
Тема 7.1. Верховный Суд Российской Федерации	116
1. Верховный Суд Российской Федерации в судебной	
системе РФ и его роль в подсистеме судов общей	
юрисдикции.	117
2. Состав и структура Верховного Суда РФ	120
3. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция	122
4. Президиум Верховного Суда РФ	123
5. Коллегии Верховного Суда РФ	123
6. Аппарат Верховного Суда РФ	125
7. Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и	
председатели судебных коллегий Верховного Суда РФ	126
Тема 7.2. Судебный департамент при Верховном Суде	
Российской Федерации	128
1. История создания Судебного департамента	
при Верховном Суде РФ	128
2. Компетенция Судебного департамента	
при Верховном Суде РФ	130
3. Система органов и структура Судебного департамента	
при Верховном Суде РФ	137
4. Порядок назначения работников Судебного департамента	
и их правовое положение	141
Тема 7.3. Федеральный суд общей юрисдикции субъекта	
РФ (Верховный суд республики, краевой, областной суд,	

суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа)	143
1. Место Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ (Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) в судебной системе РФ и его роль	143
2. Президиумы и судебные коллегии областных и равных им судов, их состав	144
3. Председатель областного и равного ему суда, его заместители и председатели судебных коллегий	146
4. Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ	148
Тема 7.4. Районный (городской) суд	151
1. Районный (городской) суд, его место и роль в системе судов общей юрисдикции РФ	151
2. Состав районного суда	153
3. Председатель районного суда	153
4. Аппарат районного суда	155
5. Компетенция районного суда	156
Тема 7.5. Военные суды	160
1. Военные суды в судебной системе РФ	160
2. Система военных судов РФ, структура Военной коллегии Верховного Суда РФ и состав военных судов	161
3. Подведомственность дел военным судам и подсудность военных судов	166
Тема 8. Арбитражные суды РФ	169
1. Арбитражные суды в РФ и их значение	169
2. Система арбитражных судов РФ. Высший Арбитражный Суд РФ и его структура. Арбитражные суды других звеньев	172
3. Судебные инстанции в системе арбитражных судов. Компетенция арбитражных судов. Подведомственность дел арбитражным судам. Разграничение подсудности между арбитражными судами	184
Тема 9. Конституционный Суд Российской Федерации	194
1. Назначение и компетенция Конституционного Суда РФ	194
2. Состав и структура Конституционного Суда РФ	196
3. Судьи Конституционного Суда РФ	200

Тема 10. Суды субъектов РФ.....	201
1. Суды субъектов РФ.....	201
2. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.....	203
3. Мировые судьи в судебной системе РФ.....	211
4. Компетенция мировых судей.....	215
Тема 11. Понятие правосудия и принципы его осуществления.....	216
1. Понятие правосудия и его отличительные признаки.....	217
2. Виды судопроизводств и формы осуществления правосудия.....	220
3. Понятие принципов правосудия. Система принципов правосудия.....	221
Раздел 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ И ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ИНЫЕ ВИДЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...245	
Тема 12. Прокуратура Российской Федерации.....	245
1. Понятие, значение и задачи прокуратуры РФ.....	245
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.....	249
3. Функции российской прокуратуры.....	253
4. Система, структура и состав органов прокуратуры.....	255
5. Порядок назначения прокуроров и прокурорских работников органов прокуратуры.....	258
6. Генеральная прокуратура РФ: структура, состав и компетенция.....	262
7. Территориальные органы прокуратуры: система органов, состав и компетенция.....	267
8. Военная прокуратура: система органов, состав и компетенция.....	272
9. Специализированные прокуратуры: виды и компетенция.....	276
10. Следственный комитет при прокуратуре РФ.....	279
Тема 13. Органы, осуществляющие предварительное расследование.....	284
1. Понятие и задачи предварительного расследования.....	284
2. Формы предварительного расследования.....	286
3. Органы, осуществляющие предварительное следствие. Система следственных аппаратов Прокуратуры, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы по контролю	

за оборотом наркотиков РФ. Подследственность уголовных дел	288
4. Следователи, порядок их назначения и освобождения от должности и полномочия	292
5. Органы, осуществляющие дознание. Компетенция органов дознания. Начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель	295
6. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их виды и значение оперативно-розыскной деятельности	298
Т е м а 14. Министерство внутренних дел Российской Федерации, органы внутренних дел и иные подразделения в его системе	299
1. Основные задачи и функции Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов и иных подразделений, составляющих его систему	299
2. Общая характеристика системы Министерства внутренних дел Российской Федерации	303
3. Милиция в Российской Федерации	305
4. Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации	311
Т е м а 15. Федеральная служба безопасности РФ	314
1. Назначение федеральной службы безопасности РФ. Правовые основы ее организации и деятельности	314
2. Основные направления деятельности и задачи органов федеральной службы безопасности	319
3. Система органов федеральной службы безопасности и ее структура	322
Т е м а 16. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и ее органы	324
1. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), ее назначение, задачи и функции	324
2. Система органов и структура центрального аппарата Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	327
3. Прохождение службы в органах Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	329

Тема 17. Таможенные органы	331
1. Правовые основы деятельности таможенных органов	331
2. Система и структура таможенных органов, их задачи и основные направления деятельности	333
3. Компетенция таможенных органов	338
Тема 18. Министерство юстиции РФ	343
1. История становления и развития Министерства юстиции	343
2. Задачи Министерства юстиции РФ и его положение в системе органов исполнительной власти	346
3. Функции Министерства юстиции РФ и его органов	348
4. Система органов и структура Министерства юстиции РФ. Учреждения и организации Министерства юстиции РФ	355
Тема 19. Федеральная служба судебных приставов РФ	357
1. Роль и функции Федеральной службы судебных приставов в РФ	357
2. Система органов Федеральной службы судебных приставов РФ	359
3. Порядок назначения и освобождения от должности судебных приставов. Требования к лицам, назначаемым на должность судебного пристава	361
4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов	363
Тема 20. Федеральная служба исполнения наказаний России	365
1. Уголовно-исполнительная система России	
2. Федеральная служба исполнения наказаний РФ, ее задачи и основные направления деятельности	
3. Структура и состав центрального аппарата ФСИН РФ	
Раздел 4. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЗАЩИТУ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ	376
Тема 21. Адвокатура в Российской Федерации	376
1. Юридические услуги и их виды. Адвокатская деятельность	376
2. Понятие адвокатуры. Принципы организации адвокатуры в Российской Федерации	381
3. Адвокат. Статус адвоката. Условия и порядок приобретения статуса адвоката и реестр адвокатов. Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов.	

Приостановление и прекращение статуса адвоката.	
Помощник и стажер адвоката	389
4. Адвокатские образования и их формы. Адвокатские объединения и его органы управления	399
5. Взаимоотношения адвокатских образований и органов управления адвокатских объединений с органами Министерства юстиции РФ	411
Тема 22. Нотариат в Российской Федерации	414
1. Нотариат. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ	415
2. Нотариальная контора. Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата. Взаимодействие нотариусов и нотариальных палат с органами Министерства юстиции РФ	418
3. Нотариус: государственный нотариус и нотариус, занимающийся частной практикой. Требования, предъявляемые к лицам, желающим стать нотариусами. Порядок наделения лиц полномочиями нотариуса. Увольнение нотариуса и (или) лишение его права заниматься нотариальной деятельностью. Права и обязанности нотариуса. Оплата труда нотариусов. Контроль за деятельностью нотариуса и ответственность нотариуса.....	422
4. Нотариальный округ. Нотариальное делопроизводство. Нотариальные действия.....	430
Раздел 5. СИСТЕМА ОРГАНОВ УГОЛОВНОЙ ЮСТИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ.....	434
Тема 23. Правоохранительные органы зарубежных стран	434
1. Полиция.....	434
2. Прокуратура.....	438
3. Судебные органы	442
4. Адвокатура.....	450
Приложение.....	457
Программа учебного курса "Правоохранительные органы РФ"	512
Список рекомендуемой учебно-методической литературы для изучения учебного курса "Правоохранительные органы Российской Федерации"	523
Нормативный материал.....	530
Нормативные акты по истории правоохранительных органов	543
Вопросы для самоконтроля подготовки к экзамену	547

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебное пособие является продолжением работы коллектива преподавателей кафедры правоохранительной деятельности, прокурорского надзора и уголовного процесса.

Основу пособия заложил Ю.К. Якимович, издав в 1993 г. в Томском экономико-юридическом колледже учебное пособие "Правоохранительные органы Российской Федерации" и затем в 1995 г. в Барнауле. В 1998 г. в Красноярске выходит коллективное учебное пособие и сборник задач "Правоохранительные органы Российской Федерации".

В 2000 г. учебное пособие дорабатывается, расширяется круг авторов, углубляется учебный материал, совершенствуется структура изложения, учитываются меняющиеся социальные условия в обществе и изменения в законодательстве и издается под редакцией профессора М.К. Свиридова в Издательстве ТГУ. В 2001 г. выходит 2-е измененное и дополненное с учетом действующего законодательства издание этого пособия. В 2004 г. коллективом авторов формируется расширенное учебное пособие "Правоохранительные органы" под редакцией С.Л. Лоня, которое выходит в свет в Томске в Издательстве НТЛ.

Настоящее учебное пособие является продолжением работы томской школы преподавания этой учебной дисциплины. Оно развивает, углубляет, изменяет и дополняет предшествующие издания, представляя собой самостоятельную работу авторского коллектива, написанную с учетом действующего законодательства на период подготовки. Нестабильность законодательства иногда приводила к утрате актуальности положений учебного пособия, но это естественный процесс развития общества и обучения. Материалы учебного пособия послужили основой для написания пособий другими авторами в Томске и используются для подготовки студентов-юристов в различных вузах города Томска и Сибири.

Настоящее пособие выходит в свет с учетом изменения действующего законодательства на период издания.

Темы 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 7.4, 7.5 подготовлены доц. С.Л. Лонем;
тема 7.1, 7.3 – совместно доц. С.Л. Лонем и доц. В.В. Ясельской;
тема 7.2 – совместно доц. Т.В. Трубниковой и доц. И.В. Чадновой;

темы 8, 10 – совместно доц. С.Л. Лонем и доц. Т.В. Трубниковой;
тема 9 – совместно проф. Ю.К. Якимовичем, д.ю.н. доц. О.И. Андреевой, доц. С.Л. Лонем и доц. Т.В. Трубниковой;
тема 11 – совместно проф. М.К. Свиридовым, проф. Ю.К. Якимовичем, доц. С.Л. Лонем, доц. Т.В. Трубниковой;
тема 12 – совместно проф. Ю.К. Якимовичем, к.ю.н. О.В. Ворониным;
темы 14, 15 – доц. Д.А. Мезиновым;
тема 16 – совместно доц. С.Л. Лонем и ст. преп. Н.С. Тюриным;
тема 17 – к.ю.н. Ю.В. Шидловской;
тема 18, 19 – совместно доц. Т.В. Трубниковой и доц. И.В. Чадновой;
тема 20 – к.ю.н. А.А. Плашевской;
темы 13, 21 – доц. С.Л. Лонем;
тема 22 – д.ю.н. доц. О.И. Андреевой;
тема 23 – д.ю.н. доц. Н.Г. Стойко;

Программа учебного курса "Правоохранительные органы РФ", список рекомендуемой учебно-методической литературы для изучения учебного курса "Правоохранительные органы Российской Федерации" – доц. С.Л. Лонем;

нормативный материал, вопросы для подготовки к экзамену, схемы к учебному курсу – д.ю.н. доц. О.И. Андреевой; к.ю.н. А.М. Баксаловой, доц. С.Л. Лонем, доц. Д.А. Мезиновым, доц. В.В. Ясельской.

Хотелось бы высказать слова благодарности аспирантам кафедры уголовного процесса, прокурорского надзора и правоохранительной деятельности Ю. Тюриной и Ю. Еремеевой за содействие в решении организационно-технических вопросов по подготовке пособия.

Ответственный редактор издания доцент

С.Л. Лонь

Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КУРСА

Тема 1. УЧЕБНЫЙ КУРС "ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

1. Предмет и система курса "Правоохранительные органы РФ", методы его изучения.

2. Соотношение курса "Правоохранительные органы РФ" с другими юридическими дисциплинами.

3. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы России.

1. Предмет и система курса "Правоохранительные органы РФ", методы его изучения

За последние десять лет определенной стабильности социально-политических и экономических отношений в стране появилась возможность проанализировать, систематизировать и уточнить сложившиеся научные и учебные знания, а также сложившийся опыт практической деятельности правоохранительных органов и профессиональных юридических объединений. **Накопленный объем знаний** в науке, учебной литературе, практике деятельности государственных органов по вопросам создания, построения правоохранительных органов и организации деятельности государства по охране и защите прав граждан, юридических лиц и общества составляет **основу предмета учебной дисциплины "Правоохранительные органы РФ"**.

Применительно к учебной дисциплине "Правоохранительные органы РФ" понятие ее предмета в основном сформировалось в учебной литературе, основываясь на заложенных основах Государственного стандарта по этому предмету применительно к специальности "Юриспруденция"¹. Однако четких критериев и границ для определения предмета учебного курса не выработано. Появление в учебной подготовке

¹ "Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. Специальность 021100 – "Юриспруденция". Квалификация – юрист. Регистрационный № 260ГУМ/СП" (утв. Приказом Министерства образования РФ 27.03.2000) // СПИ Консультант Плюс Проф.

юристов новой специальности «Правоохранительная деятельность»² (в порядке эксперимента) повлекло определенное отклонение в изучении курса в сторону государственных органов исполнительной власти и увеличению объема учебного материала.

К определению предмета учебной дисциплины можно выделить **несколько подходов**. Одни отталкиваются от организационных вопросов уголовного процесса, связанных с организацией в государстве уголовного преследования за совершенные преступления. Другие опираются на построение в государстве судебной системы и связанные с ней в своей деятельности органы прокуратуры и предварительного расследования. Третьи расширяют предмет учебной дисциплины до организации и построения органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.

Определение предмета учебного курса опирается на **организацию осуществления предусмотренной законом правоохранительной деятельности**. Органы государства, специальные учреждения и должностные лица, организующие предусмотренную законом правоохранительную деятельность, составляют основу для выделения предмета изучения.

Содержание предмета образует совокупность имеющихся в обществе знаний и информации о существующих в Российской Федерации правоохранительных органах и их системе на всей территории государства. Этот элемент предмета является ключевым, так как включает сущностное понятие учебной дисциплины и раскрывает направленность изучения материала.

Действующие нормативные акты, регулирующие организацию и деятельность правоохранительных органов, составляют значительную часть содержания предмета учебной дисциплины.

Более глубокое проникновение в содержание предмета предполагает **изучение организации и построения отдельных правоохранительных органов**, их системы, структуры, состава и компетенции звеньев этого органа.

² Приказ Министерства образования РФ от 18.01.2001 г. № 155 "О создании специальности 023100 – "Правоохранительная деятельность" // Бюллетень Минобразования РФ. – № 4. – 2001; Приказ Министерства образования и науки РФ от 12.07.2005 г. № 197 (ред. от 02.03.2006) "О направлениях подготовки (специальностей) высшего профессионального образования" // Бюллетень Министерства образования и науки РФ. – 2005. – № 8.

Вопросы кадров, а именно порядок назначения на должность, прекращения полномочий или увольнения работников правоохранительных органов, продвижение их по службе, поощрения и дисциплинарная ответственность составляют неотъемлемую часть предмета изучения.

Учебная дисциплина "Правоохранительные органы РФ" не ограничивается знанием только современного состояния законодательства. **Ознакомление с историей** становления и развития правоохранительных органов в Российской империи, РСФСР и СССР, а также с нормативными актами, регулировавшими организацию и деятельность правоохранительных органов, позволяет освоить и эту часть исторических знаний. Наряду с историей, информационную часть содержания предмета составляют и нормативно-обзорные материалы о правоохранительных органах и правовом регулировании этих вопросов в зарубежных государствах Европы, Азии или Америки.

Такой подход к определению предмета учебного курса делает его **сложной юридической дисциплиной**. Все названные элементы предмета в совокупности дают представление о направленности учебной дисциплины и выполняют организующую роль в подборе и изучении необходимого материала.

Таким образом, **предмет учебного курса "Правоохранительные органы РФ"** можно определить как совокупность учебно-научной, законодательно-нормативной, исторической и ознакомительной информации о системе правоохранительных органов России, организации работы и построении отдельных правоохранительных органов, правоохранительных органах отдельных зарубежных государств.

Учитывая, что в научной и учебной литературе нет единства мнений в определении понятий "правоохранительная деятельность" и "правоохранительные органы", **содержание предмета изучения может корректироваться** различными учеными, представляющими разные научные школы.

Перечень вопросов, изучаемых в курсе, достаточно широк и требует изложения в определенной системе, обеспечивающей последовательное и осознанное усвоение материала изучаемой дисциплины.

Формирование системы учебного курса в имеющихся в России учебниках и учебных пособиях осуществляется по-разному³.

³ Обзор имеющихся вариантов изложения системы учебного курса в учебниках и учебных пособиях по состоянию на 2000 г. можно посмотреть в следующей работе:

Одни излагают учебный материал в определенной последовательности глав⁴, другие выделяют разделы и главы, в которых систематизируется изучаемый материал⁵, третьи предлагают выделить две части: Общую и Особенную⁶.

В данном учебнике авторами предлагается также определенная система построения и изложения материала, которую можно посмотреть и вывести из оглавления работы. Излагаемый вариант системы учебного курса основан на анализе имевшихся вариантов на период подготовки учебника и отражает предложение авторов по систематизации материала курса.

Раздел 1. Общие положения курса.

Раздел 2. Судостроительство.

Раздел 3. Государственные органы, осуществляющие правоохранительную деятельность.

Раздел 4. Профессиональные юридические объединения.

Раздел 5. Система органов уголовной юстиции зарубежных государств.

Для получения и усвоения знаний по учебному курсу используются имеющиеся в науке **методы познания выделяемых явлений**. При ос-

Лонь С.Л. Предмет и система учебного курса "Правоохранительные органы в РФ": учебно-методическое пособие. – Томск: Изд-во ИТЛ, 2000. – С. 69–105.

⁴ См.: Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации / под ред. В.И. Швецова. – М.: ПРОСПЕКТ, 1997. – 376 с.; *Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.* Правоохранительные органы: учебник для вузов. – М.: БЕК, 1995, и последующие переиздания.

⁵ См. указанные работы и последующие их переиздания до 2009 г.: Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В.П. Божьева. – М.: СПАРК, 1996. – 286 с.; *Воронцов С.А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность / Сер. "Учебники и учебные пособия". – Ростов н/Д: Феникс, 1999. – 704 с.; *Галузо В.Н.* Система правоохранительных органов России: учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2000. – 287 с.

⁶ В Общей части курса предлагается раскрывать положения о предмете и системе учебного курса, источниках правовых норм о правоохранительных органах, основных понятиях курса, об основных признаках и закономерностях существования в государстве системы правоохранительных органов, материал об истории развития правоохранительных органов. Особенная часть может строиться на системе правоохранительных органов, сложившейся в РФ: организация конкретных правоохранительных органов РФ (судов, прокуратуры, МВД, федеральных органов государственной безопасности, Министерства юстиции и др.) и их специфика.

воении курса "Правоохранительные органы РФ" ведущим является метод диалектического материализма: реально существующие правоохранительные органы изучаются не только в статике, но и в динамике, во взаимосвязи с другими органами и организациями. Получение общего представления об этом и дальнейшее накопление и использование специальных знаний формирует базовую и методологическую подготовку юристов. При изучении курса используются также и другие методы познания реальной действительности: формально-юридический, исторический, сравнительного анализа, системного анализа, конкретно-социологический. Они носят общенаучный характер и будут использоваться в дальнейшем при изучении других учебных дисциплин. Общее представление об этих методах, раскрытие их и конкретная детализация применительно к учебным предметам по мере обучения будет углубляться и систематизироваться, так, например, при изучении учебных курсов "Логики", "Социологии", "Философии", "Истории государства и права России" и т.д., специальных курсов "Сравнительного правоведения", "Системного анализа" и других.

2. Соотношение курса "Правоохранительные органы РФ" с другими юридическими дисциплинами

Учебный курс "Правоохранительные органы РФ" является **основной вводной обзорной юридической** дисциплиной при подготовке юристов. Входящая в предмет курса информация об организации и построении системы правоохранительных органов России, отдельных видов органов по осуществлению правоохранительной деятельности составляет основу в изучении данного курса. Нормативно-правовая информация об организации и деятельности правоохранительных органов делает его **общеобязательным юридическим курсом** в обучении студентов. Большой объем учебного и нормативного материала о различных государственных органах, включенный в этот курс, предполагает системность его изложения и небольшую глубину изучения вопросов, хотя знания о судостроительстве, организации и основных направлениях деятельности прокуратуры, органов МВД, адвокатуры, нотариата составляют базовую подготовку студентов-юристов.

Более глубокое познание правового регулирования деятельности правоохранительных органов предполагается в других основных и специальных юридических дисциплинах. К числу таких учебных курсов

относятся: "Уголовный процесс", "Гражданский процесс", "Прокурорский надзор", где изучается функциональный аспект деятельности органов следствия и дознания, суда или прокуратуры. В специальных курсах "Арбитражное судопроизводство", "Конституционное судопроизводство", "Нотариат", "Адвокатура" и других познаются процессуальные основы работы арбитражных судов или Конституционного Суда РФ, порядок осуществления нотариальных действий или адвокатской деятельности. Основное отличие предметов этих курсов заключается в том, что они изучают деятельность тех правоохранительных органов, с наличием и организацией которых студенты знакомятся при изучении курса "Правоохранительные органы РФ".

Более глубоко при этом изучается порядок практической деятельности, ее содержание, последовательность выполнения процессуальных действий специальными должностными лицами в соответствии с положениями законов.

Исходной базовой теоретической юридической дисциплиной при подготовке юристов является "Теория государства и права", где разрабатываются общие для многих отраслей права юридические понятия, которые используются и при изучении курса "Правоохранительные органы РФ". Например, такие понятия, как "законодательство", "закон", "государственные органы", "правоохранительная деятельность" и другие составляют содержательную основу и учебного курса "Правоохранительные органы РФ".

Учебные курсы "Административное право" и "Конституционное право" также связаны с данным учебным курсом, предметы их изучения частично совпадают или аналогичны по изучаемому материалу. Познавание организации органов законодательной и исполнительной государственной власти и основных их функций аналогично по методологической и учебно-методической схеме усвоению информации о правоохранительных органах. Однако в этих дисциплинах глубоко изучается и организация и деятельность Президента РФ, Правительства РФ, министерств, служб, агентств.

Самостоятельное ознакомление с программами или учебниками названных выше курсов является желательным для правильного определения предмета курса "Правоохранительные органы" и пределов его изучения и разграничения их между собой.

3. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы России

В законодательстве РФ не содержится формулировки понятия "правоохранительные органы", нет также и перечня тех органов, которые относятся к правоохранительным. Хотя в некоторых правовых актах оно используется⁷.

В юридической литературе понятие "правоохранительные органы" является до сих пор дискуссионным. Нет единства мнений среди ученых относительно круга, перечня или системы правоохранительных органов. Большинство авторов учебников и учебных пособий определяют понятие "правоохранительные органы" через категорию "правоохранительная деятельность". Такой подход представляется вполне обоснованным. То есть органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, относятся или могут быть отнесены к правоохранительным. Однако в таком случае понятие "правоохранительная деятельность" требует дополнительного раскрытия.

Основные черты правоохранительной деятельности:

1) Назначение правоохранительной деятельности заключается в том, что она направлена на охрану и защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей.

2) Для начала правоохранительной деятельности, как правило, должен быть **в наличии повод**, в качестве которого чаще всего выступает сообщение о правонарушении либо необходимости его предупреждения.

3) Правоохранительная деятельность осуществляется только на основании закона и в соответствии с законом (то есть определенный вид правоохранительной деятельности должен быть предусмотрен действующим законодательством), а в некоторых случаях – исключительно в установленной процессуальной форме. Произвольные действия государственных органов и должностных лиц недопустимы. Нарушение требования закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может само оказаться правонарушением, влекущим дисциплинарную, административную или уголовную ответственность. Что касается

⁷ Напр., в "Положении о координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью", утвержденном Указом Президента, речь идет о координации деятельности ОВД, органов ФСБ, других федеральных органов в целях повышения эффективности борьбы с преступностью.

процессуальной формы, под ней понимается установленный процессуальным законом порядок производства по делу в целом, а также условия, последовательность, порядок совершения отдельных действий.

4) Правоохранительная деятельность осуществляется специально уполномоченными на то законом субъектами, наделенными для этого определенными правами и обязанностями. Лица, осуществляющие правоохранительную деятельность, как правило, должны иметь юридическое образование.

5) В ряде случаев правоохранительная деятельность связана с применением законных мер государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение. Эти меры различаются в зависимости от компетенции органа и тяжести совершенного правонарушения.

6) Законные и обоснованные решения, принятые субъектами правоохранительной деятельности, подлежат обязательному исполнению должностными лицами и гражданами. Неисполнение этих решений образует самостоятельное правонарушение, влекущее дополнительную ответственность.

Таким образом, правоохранительная деятельность – это предусмотренная действующим законодательством государственная или санкционированная государством деятельность, осуществляемая, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то субъектами и связанная в большинстве случаев с применением законных мер государственного принуждения и направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей.

В юридической литературе выделяют следующие виды правоохранительной деятельности:

- конституционный контроль;
- осуществление правосудия;
- прокурорский надзор и защита государственных интересов в суде;
- расследование преступлений;
- выявление и раскрытие преступлений и связанные с этим оперативно-розыскная деятельность, охранная деятельность и предупреждение преступлений и иных правонарушений;
- обеспечение исполнения судебных решений;
- оказание квалифицированной юридической помощи и юридических услуг по защите и обеспечению прав.

Правоохранительные органы могут выполнять один или несколько видов деятельности. Так, судебные органы осуществляют правосудие. Функцией прокурорского надзора наделены органы прокуратуры. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется как органами внутренних дел, так и органами государственной безопасности и некоторыми другими органами. Органы внутренних дел одновременно выполняют расследование преступлений, оперативно-розыскную деятельность, предупреждение правонарушений.

Правоохранительную деятельность могут выполнять различные органы государства. Однако не все они являются правоохранительными. Для того чтобы орган можно было отнести к числу правоохранительных, необходимо, чтобы правоохранительная деятельность занимала значительное место в объеме его работы и не была побочной, эпизодической. Другой момент – некоторые правоохранительные органы выполняют не только правоохранительную деятельность, но и другие виды государственной деятельности (правоисполнительную). Однако они отнесены к правоохранительным в силу того, что эта деятельность у них является основной или имеет специальный закрепленный в законе процессуальный характер.

Таким образом, можно сформулировать следующее определение: правоохранительные органы – это специальные государственные органы, профессиональные объединения и особые физические лица, которые в силу закона и имеющегося у них правового статуса должны осуществлять в определенном объеме правоохранительную деятельность.

В учебной и научной литературе нет единства мнений относительно круга или системы правоохранительных органов. Большинство же авторов учебников и учебных пособий к правоохранительным органам относят следующие государственные органы: суд, прокуратуру, органы предварительного расследования: органы внутренних дел, органы государственной безопасности, таможенные органы и другие, органы юстиции.

Спорным в литературе является вопрос об отнесении нотариата, адвокатуры, частных детективных и охранных служб к правоохранительным органам.

Что касается нотариата, то нотариальная деятельность непосредственно правоохранительной не является. Однако ее наличие обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Пра-

воохранительная деятельность нотариата начинается там, где происходит изменение прав и обязанностей лиц, возникает необходимость восстановления и подтверждения имевшихся прав, осуществляется реализация волеизъявления отсутствующих или умерших лиц. То есть тогда, когда граждане и юридические лица вынуждены обращаться в нотариальные конторы или к нотариусам для подтверждения или восстановления своих прав.

В этом случае юридическая деятельность нотариата приобретает характер правоохранительной и является государственной или санкционированной государством, в зависимости от вида нотариусов, ее осуществляющих. Правообразующее, правовосстанавливающее и правопередающее значение отдельных нотариальных действий является важным элементом правоохранительной деятельности нотариусов по защите прав граждан и юридических лиц. Поэтому вполне обосновано включение нотариата в систему правоохранительных органов. Что касается деятельности частных нотариусов, необходимо отметить, что наделяет их полномочиями государство через Министерство юстиции РФ. Их деятельность является государственно-значимой и влечет юридические последствия, как и действия государственных нотариусов. Поэтому отнесение частных нотариусов и их контор к правоохранительным органам строится на тех же условиях, что и государственных нотариальных контор и нотариусов⁸.

Применительно к адвокатуре, которая призвана выполнять важную государственную функцию – обеспечивать реализацию права на получение квалифицированной юридической помощи, гарантированной государством (ст. 48 Конституции РФ), можно говорить о санкционированной государством правоохранительной деятельности. Оказание квалифицированной юридической помощи и юридических услуг по защите и обеспечению прав граждан и юридических лиц на основе закона и в установленном процессуальном порядке, в определенных случаях, позволяет отнести адвокатуру к «правоохранительной организации», которой государство делегировало право и обязанность организовать и обеспечить выполнение этой функции.

⁸ Подробнее понятие правоохранительной деятельности, ее виды и понятие правоохранительных органов рассматриваются в специальной работе по этой теме: *Лонь С.Л.* Предмет и система учебного курса "Правоохранительные органы в РФ": учебно-методическое пособие. – Томск: Изд-во ИТЛ, 2000.

Детективные и охранные предприятия или частные лица не являются государственными органами и не могут принимать государственно-значимые решения. В своей деятельности они также не могут применять меры принуждения, поэтому говорить о них как о правоохранительных органах будет не совсем верно. К тому же в ст. 1 Закона РФ "О частной детективной и охранной деятельности в РФ" прямо указано, что граждане, осуществляющие частную охранную и детективную деятельность, не обладают статусом сотрудника правоохранительных органов.

Изучение в данном курсе этих негосударственных организаций может быть обосновано, но при определенных условиях. Их основной задачей, как и всех других правоохранительных органов, является защита прав и интересов граждан и юридических лиц. В связи с этим они выполняют охранную деятельность и соответственно их можно отнести к правоохранительным органам в широком смысле слова, в той части, когда их деятельность непосредственно направлена на защиту нарушенных охраняемых ими прав и интересов и тесно связана с другими видами правоохранительной деятельности.

Для рассматриваемых правоохранительных органов объединяющим является то, что они реализуют общегосударственную правоохранительную функцию, которая находится в непосредственной взаимосвязи с правотворческой и правоисполнительной функциями государства. При этом деятельность каждого из них конкретизируется в реальной современной обстановке и имеет направленность на защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства в целом от фактически совершаемых правонарушений. Различаются же правоохранительные органы между собой конкретными задачами и методами (способами) их решения, а также компетенцией. Так, непосредственной задачей суда является разрешение правовых споров, прокуратуры – надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, органов предварительного расследования – расследование преступлений. Решая эти конкретные задачи, данные органы тем самым защищают нарушенные права и законные интересы граждан, юридических лиц и государства.

Тема 2. ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ИЗУЧАЕМЫЕ В УЧЕБНОМ КУРСЕ "ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РФ"

1. Нормативные акты органов государственной власти, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов.

2. Классификации нормативных актов, изучаемых в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ".

1. Нормативные акты органов государственной власти, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов

Действующее законодательство представляет один из элементов предмета изучения учебного курса "Правоохранительные органы РФ". Одной из основных задач данного курса является задача научить ориентироваться среди имеющихся в России нормативных актов, выработать навык нахождения, изучения и усвоения положений действующих нормативных актов.

Рассмотренная система правоохранительных органов указывает на относительно большое количество государственных органов, вопросы организации и построения которых подлежат изучению в данном курсе⁹. Список даже самых основных законодательных источников переваливает за не один десяток. К ним добавляются иные правовые акты, регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов.

Определить точно объем изучаемого нормативного материала в данном учебном курсе сложно. Это связано с изменениями и дополнениями действующего законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, касающихся отдельных правоохранительных органов. В нормативных актах в ходе изучения данного курса могут использоваться лишь отдельные статьи или главы, закрепляющие вопросы организации, построения и основных функций правоохранительного органа. В некоторых случаях эти вопросы находят отражение в нескольких нормативных актах: например, определяются в законе,

⁹ Галузо В.Н. Система правоохранительных органов России: учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2000. – 287 с.; Лось С.Л. Предмет и система учебного курса "Правоохранительные органы в Российской Федерации": учебно-методич. пособие. – 108 с.

уточняются в указах Президента РФ и конкретизируются в постановлениях Правительства РФ или внутриведомственных нормативных актах.

Что же такое законодательные и иные правовые акты, изучаемые в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ" и регулирующие организацию, построение и деятельность правоохранительных органов? Как их определить и какими признаками они характеризуются?

Законодательные и иные правовые акты (источники учебного курса "Правоохранительные органы в РФ") – это действующие нормативные акты высших законодательных, исполнительных и судебных органов власти, имеющие общее действие и регламентирующие порядок создания, организации, построения и деятельности правоохранительных органов.

Предметный признак, характеризующий нормативные акты, изучаемые в этом учебном курсе, – это закрепление в нем положений, определяющих построение правоохранительных органов и организацию их деятельности. Это относится и к каждому правоохранительному органу в отдельности.

Нормативный акт должен иметь не ограниченное во времени действие и распространяться на неограниченное количество фактов применения. Он должен действовать в период времени изучения. Источником учебного курса может быть нормативный акт государственного органа, представляющего одну из ветвей государственной власти и обладающего правом принятия общеобязательных нормативных предписаний для отдельных правоохранительных органов.

Из сказанного следует, что правовых актов, изучаемых в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ", может быть достаточно много, поэтому для более точного определения их круга необходима научно и практически обоснованная классификация.

По относимости регулируемых вопросов к ведению Российской Федерации или субъектов Российской Федерации нормативные акты можно подразделить на федеральные нормативные акты (акты федеральных органов власти) и нормативные акты органов субъектов Российской Федерации.

В зависимости от принимающего нормативный акт субъекта можно выделить: акты органов законодательной власти, акты органов исполнительной власти и акты органов судебной власти.

По кругу регулируемых вопросов нормативные акты могут быть универсальные, регулирующие организацию и деятельность отдельного

правоохранительного органа или определяющие отдельные вопросы организации и деятельности конкретного правоохранительного органа.

В зависимости от юридической силы нормативного акта они подразделяются на Конституцию РФ, законы, подзаконные акты Президента и Правительства РФ и ведомственные нормативные акты.

Нормативные акты об организации и деятельности правоохранительных органов в России могут быть классифицированы в зависимости от видов правоохранительных органов и направлений их деятельности. По этому основанию их можно подразделить на следующие группы: общего действия; об организации и деятельности судов; о прокуратуре и прокурорском надзоре; об органах МВД, ФСБ, таможни; об организации предварительного расследования; об органах юстиции; о нотариате; об адвокатуре¹⁰.

Остановимся подробнее на вопросах классификации нормативных актов.

Определенную практическую значимость в изучении учебного курса "Правоохранительные органы РФ" представляет классификация нормативных актов в зависимости от принявшего его субъекта. Основу этой классификации представляет закрепленное в Конституции РФ положение о разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Эта конституционная установка предполагает соответственно наличие государственных органов, представляющих эти ветви власти, их взаимообусловленность и самостоятельность. Высшие органы, представляющие законодательную, исполнительную и судебную власть, наделены необходимым правом принимать обязательные для исполнения нормативные акты нижестоящими органами. Конституцией РФ и законами РФ установлена юридическая сила нормативных актов названных государственных органов и их взаимозависимость. Не случайно в числе основных названа классификация нормативных актов по их юридической силе.

Итак, по названному критерию выделяются: 1) нормативные акты органов законодательной власти; 2) нормативные акты органов исполнительной власти и 3) нормативные акты органов судебной власти.

¹⁰ См. также соответствующие главы о законодательных и иных правовых источниках в кн.: *Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.* Правоохранительные органы: учебник для студентов юридических вузов и факультетов. – 5-е изд. – М.: Зерцало, 2000; *Правоохранительные органы: учебник / под ред. проф. В.П. Божьева.* – М.: СПАРК, 2000; *Правоохранительные органы: учебник / под ред. В.П. Божьева.* – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Высшее образование, 2008. – 336 с.

Нормативные акты органов законодательной власти принимаются Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, например Государственной думой Томской области. На территории Российской Федерации продолжают действовать нормативные акты и тех законодательных органов, которые существовали в СССР или РСФСР, в части, не противоречащей вновь принимаемым законам России.

К числу нормативных актов органов законодательной власти относятся действующие в настоящее время на территории Российской Федерации: Конституция РФ; федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации; Основы законодательства РФ; кодексы РФ; законы РСФСР; иные нормативные акты существовавших ранее высших законодательных органов власти, не отмененные или частично действующие на территории РФ; конституции республик, входящих в состав РФ, и уставы иных субъектов РФ; законы субъектов РФ.

Конституция РФ является определяющей основой нормативных актов законодательных органов, исходной базой принципов построения и деятельности правоохранительных органов, поэтому изучение конституционных положений практически всех ее глав необходимо для понимания построения и назначения правоохранительных органов в Российской Федерации. Конституция РФ в дальнейшем будет предметом более подробного изучения в учебном курсе "Конституционное право".

Законы Российской Федерации составляют ключевой материал в изучении правоохранительных органов России, особенно судебной системы РФ. Конституция РФ предусмотрела принятие федеральных конституционных законов по вопросам организации судебной власти и построения судебной системы. Основные определяющие положения о судостроительстве и судебной системе в России закрепляются в Федеральном конституционном законе РФ от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ (в ред. на 05.04.2005) "О судебной системе РФ"; Федеральном конституционном законе РФ от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ (в ред. на 05.02.2007) "О Конституционном Суде РФ"; Федеральном конституционном законе РФ от 28.04.95 г. № 1-ФКЗ (в ред. на 07.05.2009) "Об арбитражных судах в РФ"; Федеральном конституционном законе

РФ от 23.06.1999 г. № 1-ФКЗ (в ред. на 04.12.2006) "О военных судах Российской Федерации"¹¹.

Не менее важные вопросы правоохранительных органов решаются в федеральных законах РФ, таких, как

- Федеральный закон РФ от 17.12.98 г. № 188-ФЗ (в ред. на 22.07.2008) "О мировых судьях в РФ";

- Федеральный закон РФ от 08.01.1998 г. № 7-ФЗ (в ред. на 25.12.2008) "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ";

- Федеральный закон РФ от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ (в ред. на 25.12.2008) "О судебных приставах";

- Федеральный закон РФ от 17.01.1992 г. № 2202-1 "О Прокуратуре РФ" (в ред. на 25.12.2008), с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 18.02.2000 г. № 3-П, от 11.04.2000 г. № 6-П, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 17.07.2002 г. № 13-П, от 18.07.2003 г. № 13-П);

- Федеральный закон РФ от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ (в ред. на 25.12.2008) "О Федеральной службе безопасности".

Более внимательного отношения к себе требует ряд нормативных актов, которые имеют специфические названия или ограничены в действии другими нормативными актами, или определяют положения переходного состояния, или акты универсального характера.

Это, например, "Основы законодательства РФ о нотариате"; Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"; Закон РСФСР от 18.04.1991 г. № 1026-1 "О милиции" (с изменениями); Закон РСФСР от 08.07.1981 г. № 976 "О судостроительстве РСФСР" (с многочисленными изменениями и дополнениями, внесенными законами и федеральными законами РФ); Закон РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 "О статусе судей в РФ" (в ред. законов и федеральных законов РФ и Указа Президента РФ). Каждый из этих законодательных актов будет более подробно изучаться в соответствующих темах, но о сложности их изучения и противоречивости содержания их некоторых положений нужно помнить.

Для работы с нормативными актами важно знать, где их найти. Акты органов законодательной власти подлежат официальному опубликованию в специальных изданиях в газетном или журнальном варианте.

¹¹ Официальное их опубликование дано в "Российской газете" и журнале "Собрание законодательства РФ". В списке нормативных актов будут указаны точные данные о их публикации.

"Российская газета" и "Парламентская газета" являются официальными газетными изданиями, где публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы РФ, а также другие нормативные акты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Официальным журнальным изданием актов законодательных органов служит "Собрание законодательства Российской Федерации"¹². Периодические или систематизированные подборки нормативных актов могут содержаться в "Ведомостях Федерального Собрания Российской Федерации" или "Сборнике федеральных конституционных законов и федеральных законов". Нормативные акты законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации публикуются в установленных республиканских или региональных (городских) газетах. Например, в Томской области – в газете "Томский вестник".

Для поиска нормативных актов необходимо знать, что в определенный период прошедшего времени, например в Советской России – РСФСР или СССР, были свои официальные издания высших органов власти – газета "Известия", журнал "Ведомости Верховного Совета СССР" или журнал "Ведомости Верховного Совета РСФСР" и т.д.

Завершая обзор основных вопросов о нормативных актах органов законодательной власти, следует сказать несколько слов о кодексах РФ, действующих в настоящее время. Арбитражный процессуальный кодекс РФ (АПК), Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК), Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК), Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП) содержат ряд положений, которые необходимы для изучения в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ".

¹² Порядок опубликования нормативных актов определяется официально, в том числе в зависимости от юридической силы. Федеральный закон РФ от 14.06.1994 г. № 5-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.10.1999 г. № 185-ФЗ) "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" // Российская газета. – 15.06.1994. – № 111; Собрание законодательства РФ. – 20.06.1994. – № 8. – Ст. 801. Вопросы опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации регулируются Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 30.12.2008) "О Правительстве Российской Федерации", Указом Президента Российской Федерации от 23.05.1996 г. № 763 (ред. от 28.06.2005) "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. – 22.12.1997. – № 51. – Ст. 5712; Российская газета. – 23.12.1997. – № 245; Собрание законодательства РФ. – 27.05.1996. – № 22. – Ст. 2663; Российская газета. – 28.05.1996. – № 99.

Нормы, закрепляющие принципы правосудия, подведомственность и подсудность споров и дел, компетенцию судов в различных инстанциях, входят в предмет изучения курса. В УПК РФ для освоения дисциплины необходимы также статьи, определяющие органы предварительного следствия и дознания и их компетенцию.

Нормативные акты органов исполнительной власти носят подзаконный характер и не должны противоречить Конституции и законам РФ. Положения ст.ст. 90 и 115 Конституции РФ закрепляют это правило.

К числу нормативных актов органов исполнительной власти можно отнести: 1) указы Президента РФ; 2) постановления Правительства РФ; 3) совместные акты министерств и ведомств; 4) ведомственные нормативные акты. Необходимо иметь в виду, что могут продолжать действовать и некоторые нормативные акты Совета Министров РСФСР, в части, не противоречащей нормативным актам РФ.

В литературе неоднозначно определяется правовой статус указов Президента РФ. Применительно к изучению учебного курса "Правоохранительные органы РФ" этот вопрос решается, исходя из принципа подзаконности актов Президента РФ, сформулированного в ст. 90 Конституции РФ. Указами Президента РФ регулируется значительный круг отношений, возникающих в связи с организацией и деятельностью правоохранительных органов.

Ряд указов Президента РФ направлен на решение организационных вопросов судебной системы: Указ Президента РФ от 07.02.2000 г. № 306 (в ред. Указа Президента РФ от 24.06.2002 г. № 648) "Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей" и Указ Президента РФ от 14.09.95 г. № 941 (в ред. на 23.12.2007) "О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда РФ".

Указами Президента РФ утвержден ряд положений, определяющих организацию работы Прокуратуры и порядок присвоения классных чинов прокурорским работникам¹³. Президент РФ в рамках своих полномочий решает вопросы организации органов милиции и следственных органов "силовых ведомств". Он также утверждает нормативные акты,

¹³ Напр.: Указ Президента РФ от 30.06.1997 г. № 659 (в ред. Указа 01.08.2007) "Об утверждении Положения о классных чинах прокурорских работников РФ" // Российская газета. – 08.07.1997. – № 129.

определяющие построение и организацию отдельных министерств и служб, в частности тех, которые изучаются в этом учебном курсе¹⁴.

Правительство РФ, осуществляя руководство подчиненными органами исполнительной власти, принимает соответствующие постановления, которыми утверждаются положения об отдельных министерствах или решаются отдельные вопросы организации и деятельности государственных органов, изучаемых в учебном курсе "Правоохранительные органы в РФ".

Отдельную группу нормативных актов органов исполнительной власти составляют ведомственные нормативные акты, которые издаются руководителями министерств, служб, Генеральным прокурором РФ. Эти акты могут приниматься в форме приказов, распоряжений, инструкций, правил, положений и так далее. Однако эти акты в основном направлены на решение внутриведомственных вопросов. Если же они касаются прав и интересов граждан, то для них установлен особый порядок введения в действие. Они приобретают силу только после регистрации их в Министерстве юстиции РФ и открытого опубликования¹⁵.

Официальным изданием нормативных актов органов исполнительной власти является журнал "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти". Эти нормативные акты публикуются также в журнале "Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств" или ведомственных журналах, например: "Российская законность" – Генеральной прокуратуры РФ, "Российская юстиция" – Министерства юстиции РФ и Верховного Суда РФ и других. Официальные издания органов исполнительной власти меняли свои названия, некоторые в настоящее время не существуют, например "Собрание актов Президента и Правительства РФ", газета "Российские вести" и другие.

Нормативные акты органов судебной власти не представляют собой значительного объема, так как связаны с применением закона, его разъяснением и толкованием. Вместе с тем, являясь нормативными, они регулируют отношения, связанные с реализацией судебной власти, кото-

¹⁴ Напр.: Указ Президента РФ от 23.11.1998 г. № 1422 "О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ" (ред. на 30.11.2008) или Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 (в ред. на 17.11.2008) "Вопросы Федеральной службы безопасности РФ".

¹⁵ Подробнее см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 г. № 1009 (в ред. на 17.03.2009) "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" // Российская газета. – 21.07.1997. – № 161.

рые касаются прав и интересов граждан, деятельности правоохранительных органов и осуществления правосудия. Как правило, акты органов судебной власти – это акты индивидуального характера, результат конкретного применения закона. Однако решения высших судебных органов могут иметь и общее значение для нижестоящих судов и других органов. Так, решением Конституционного Суда РФ положения закона или закон могут быть признаны не соответствующими Конституции РФ и не подлежащими применению на территории РФ.

К видам таких нормативных актов органов судебной власти могут быть отнесены постановления, заключения, определения Конституционного Суда РФ; постановления Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ; решения Всероссийского съезда судей и постановления Совета судей РФ¹⁶. Тексты нормативных актов судебных органов могут быть напечатаны в журналах, выпускаемых высшими судебными органами: "Вестнике Конституционного Суда РФ", "Бюллетене Верховного Суда РФ" или "Вестнике Высшего Арбитражного Суда РФ", "Российской юстиции".

Особую группу в системе нормативной базы курса составляют общепризнанные принципы и нормы международного права и договоры, заключенные РФ, которые в соответствии со ст. 15 Конституции РФ являются составной частью правовой системы РФ. Кроме того, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, то применяются правила международного договора. Эти конституционные положения заставляют отслеживать заключаемые Россией международные договоры, для публикации которых в настоящее время имеется «Бюллетень международных договоров».

Дополнительным, но очень важным практическим источником текстов нормативных актов, изучаемых в учебном курсе, могут быть справочные правовые программы «Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс», «ЮСИС» и другие, распространяемые коммерческими организациями и

¹⁶ Примерами могут служить: Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.08.1992 г. № 12 "О некоторых вопросах подведомственности дел судам и арбитражным судам" // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. – 1992. – № 1; Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1992. – № 1; Регламент арбитражного суда, утвержденный Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17.09.1992 г. № 15 (в ред. 20.04.1993) // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. – 1993. – № 1; Кодекс судейской этики, утв. VI Всероссийским съездом судей 02.12.2004 // Российская юстиция. – 2005. – № 1–2.

используемые юридическими фирмами, предприятиями, государственными органами. Ряд специализированных информационных фирм, например «Консультант» и «Гарант», делают специальные выпуски СД- и ДВД-дисков для студентов, где содержатся основные необходимые в обучении студентов нормативные акты. Эти источники нормативной и правовой информации окажут конкретную помощь при изучении рекомендованных по учебному курсу нормативных актов. Однако они не должны заслонять для будущего юриста знания основных официальных источников публикации нормативных актов.

Еще одним оперативным источником специализированной информации, в том числе нормативных актов, для учебного курса являются официальные и неофициальные сайты государственных органов, юридических организаций и заведение, библиотек и отдельных граждан в сети Интернет. На отдельных сайтах можно найти как нормативную и учебную, так и научную и обзорную информацию по темам учебного курса¹⁷.

2. Классификации нормативных актов, изучаемых в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ"

Из приведенных ранее оснований классификаций нормативных актов, изучаемых в учебном курсе "Правоохранительные органы РФ", наибольший интерес представляет распределение нормативных актов, в основе которого лежит предмет и система учебного курса. То есть основу классификации составляют органы, которые изучаются в этом курсе, и их направления деятельности. Другие классификации носят более общий характер и могут быть учтены в рассмотрении вопросов этой классификации¹⁸. Подробное изучение ряда нормативных актов в последующих темах учебного курса позволяет ограничиться лишь на-

¹⁷ Например, сайты государственных учреждений РФ: официальной России – <http://www.gov.ru/>; Государственной Думы Федерального Собрания РФ – <http://www.duma.ru/>; Высшего Арбитражного Суда РФ – <http://www.arbitr.ru/>; Верховного Суда РФ – <http://www.supcourt.ru/> и др. Сайты федеральных, региональных библиотек и библиотек высших учебных заведений, например, Томской областной универсальной научной библиотеки им. А.С. Пушкина – <http://www.lib.tomsk.ru/>, Научной библиотеки Иркутского государственного университета – <http://www.library.isu.ru/> и т.д.

¹⁸ Лопь С.Л. Правоохранительные органы в России: учебное пособие (для студентов ОЗО ЮИ ТГУ). – Томск: Изд-во НТЛ, 1999. – 29 с.

званием или краткой характеристикой наиболее важных для изучения нормативных актов.

Нормативные акты общего действия закрепляют положения, определяющие основу построения и деятельности правоохранительных органов, или регулируют общие вопросы, касающиеся нескольких правоохранительных органов. К ним можно отнести Конституцию РФ, Декларацию прав и свобод человека и гражданина и другие. Уголовно-процессуальный кодекс РФ содержит ряд предписаний, применимых к организации и деятельности судов общей юрисдикции, прокуратуры, органов предварительного расследования, деятельности адвокатуры.

Самую значительную группу в изучаемом учебном курсе составляют нормативные акты о суде, судьях и правосудии. По этим вопросам изучаются федеральные нормативные акты и нормативные акты субъектов РФ, например, Федеральный закон РФ от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ (в ред. на 22.07.2008) "О мировых судьях в РФ" и Закон Томской области от 10.03.2000 г. № 7-ОЗ "О мировых судьях в Томской области" (в ред. на 10.03.2009)¹⁹.

Если посмотреть на федеральные нормативные акты в этом разделе по юридической силе, то диапазон их использования в изучении достаточно широк и включает: законодательные акты – Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы РФ, законы РСФСР; акты органов исполнительной власти: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы руководителей федеральных министерств, ведомств, служб; акты органов судебной власти – постановления Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ (см. список нормативных актов).

Вопросы организации и осуществления правосудия определяются кодексами РФ (АПК, ГПК, УПК, КоАП), которые уже назывались, и Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде РФ".

Основным нормативным актом по вопросам прокуратуры и прокурорского надзора является Федеральный закон РФ "О Прокуратуре РФ".

Большой объем нормативных актов включает в себя раздел об органах Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности и таможни. Однако наличие схожих моментов в организации и деятельности этих органов позволяет выделить общие положения, например о

¹⁹ См.: Российская газета. – 22.12.1998. – № 242; Красное знамя. – 29.03.2000. – № 73.

системе органов, назначении и функциях, порядке прохождения службы и др., и изучать их в сравнении.

В вопросах организации и деятельности органов юстиции, нотариата и адвокатуры используются нормативные акты, существенно расходящиеся во времени, ФЗ от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ (в ред. на 23.07.2008) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ", Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 г. (в ред. на 30.12.2008). В решении значительного количества организационных вопросов Министерства юстиции РФ и нотариата используются внутриведомственные нормативные акты министра юстиции или его и Федеральной нотариальной палаты.

Не следует забывать, что отдельные недействующие нормативные акты СССР, РСФСР, Российской империи служат историческим материалом в изучении вопросов истории отдельных правоохранительных органов.

Не одинаковы правовые акты о правоохранительных органах по своей юридической силе. Так, высшую иерархическую ступень занимает Конституция РФ, за ней следуют федеральные законы, часть из которых имеют статус конституционных, так как они приняты по вопросам, предусмотренным Конституцией. Следующую за законами ступень занимают Указы Президента РФ, которые не должны противоречить Конституции и федеральным законам. Так, например, указами Президента РФ утверждены положения о Совете Безопасности, о Федеральной службе безопасности, положение о Федеральной службе судебных приставов и другие. Затем идут акты Правительства РФ. В соответствии со всеми названными актами принимаются внутриведомственные нормативные акты.

Тема 3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ УЧЕБНОГО КУРСА "ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РФ"

- 1. Основные понятия и их определения в учебном курсе.**
- 2. Словарь определений основных понятий учебного курса.**

1. Основные понятия и их определения в учебном курсе

Учебный курс "Правоохранительные органы РФ" является вводной юридической дисциплиной. Наряду с учебной дисциплиной «Теория государства и права» в этом учебном курсе начинает углубленно изучаться специальная юридическая терминология. Усвоение содержания

юридических терминов и знание определений понятий курса представляет собой одну из задач обучения.

Юридические термины помогают юристам говорить и писать, понимая друг друга. Единообразное их толкование и использование позволяет профессиональным юристам точно и понятно формулировать норму закона, усваивать и запоминать смысл правового предписания и правильно толковать положения нормы при применении на практике.

Основные понятия учебного курса "Правоохранительные органы РФ" составляют лишь незначительную часть тех юридических терминов, которые предстоит изучить за весь период обучения. Однако они являются исходными и ключевыми в дальнейшем обучении, как буквы алфавита для усвоения навыков чтения.

Содержание предмета и системы учебного курса предопределяет ту терминологию, которая подлежит изучению, и ее объем. Значительное количество изучаемых в учебном курсе нормативных актов предполагает, что усвоение их содержания потребует использования большого числа юридических терминов. Однако часть их останется для изучения в других дисциплинах, вторая часть будет представлена в ознакомительном плане, а третью необходимо изучить, осмыслить и запомнить в предлагаемых для усвоения формулировках. Именно последняя группа юридических терминов и составляет те основные понятия курса, с которыми и предстоит в дальнейшем работать.

Перечень таких основных понятий в учебной литературе четко не определен. Вместе с тем понятия – это ключевые теоретические конструкции, которые составляют понятийный аппарат учебного курса.

Назовем ориентирующий список основных понятий, на которые следует обратить внимание при изучении учебного курса "Правоохранительные органы РФ":

- Задачи, Предмет, Система учебного курса "Правоохранительные органы РФ";
- Методы изучения курса "Правоохранительные органы РФ";
- Законодательные и иные правовые источники учебного курса "Правоохранительные органы РФ";
- Правоохранительная деятельность, Правоохранительные органы, Система правоохранительных органов в России;
- Судебная власть, Суд, Судоустройство, Судебная система, Звено судебной системы, Структура суда, Состав суда, Компетенция суда, Полномочия Председателя суда (заместителя), Аппарат суда, Работники аппарата суда;

- Судья, Статус судьи, Квалификационные классы судей, Судейское сообщество, Орган судейского сообщества, Квалификационные коллегии судей, присяжные, арбитражные заседатели;

- Правосудие, Принципы правосудия, Судопроизводство, Судебная инстанция, Подведомственность, Подсудность, Судебный состав, осуществляющий правосудие;

- Прокуратура, Система органов прокуратуры, Направления деятельности прокуратуры, Структура Генеральной и нижестоящих прокуратур, Прокурорский надзор, Прокурорские работники, Классные чины и воинские звания прокурорских работников, Полномочия прокурора;

- Предварительное расследование, Органы, осуществляющие предварительное следствие, Подследственность, Органы, осуществляющие дознание;

- Министерство юстиции РФ и Федеральные службы МЮ РФ, Функции Министерства юстиции РФ;

- Адвокатура, Адвокат, Адвокатская деятельность, Юридические услуги, Адвокатская палата, Адвокатское образование, Коллегия адвокатов, Адвокатский кабинет;

- Нотариат, Нотариус, Нотариальная контора, Нотариальная палата, Нотариальный округ, Нотариальные действия, Нотариальное делопроизводство²⁰.

Предложенный список может послужить ориентиром в подборе учебного материала и выделении ключевых моментов в познании отдельных тем.

Рассмотренная ранее система учебного курса "Правоохранительные органы РФ" позволяет предметно и конкретно подходить к выделению основных понятий и их систематизации для более глубокого изучения. Выделенные в системе учебного курса разделы и темы ориентируют и на соответствующую группу понятий, раскрывающих основное содержание темы. Вот почему в данной теме учебного курса происходит лишь общее знакомство с используемой специальной юридической терминологией и понятиями. Дальнейшее углубленное изучение их будет в отдельных темах курса или других учебных дисциплинах.

Учитывая, что основное содержание учебного курса составляют знания о системе правоохранительных органов в целом и каждого органа в отдельности, можно предложить определенную схему связи поня-

²⁰ См. также: *Лонь С.Л.* Предмет и система учебного курса "Правоохранительные органы в РФ": учебно-методич. пособие. – С. 67–68.

тий, позволяющих самостоятельно и более глубоко изучить материал. Построение и организация деятельности в каждом отдельно взятом правоохранительном органе имеет специфику. Но есть и общие принципиальные основы их организации. Поэтому знание и усвоение нескольких основных ключевых понятий даст возможность представить и охватить материал всей темы по конкретному правоохранительному органу и не упустить нужных вопросов темы.

При изучении тем о **конкретных правоохранительных органах** в схему взаимосвязи основных понятий, раскрывающих содержание темы, включаются следующие:

Понятие правоохранительного органа – Задачи – Функции (направления деятельности) – Система органов – Звено в системе правоохранительного органа – Структура звена правоохранительного органа – Состав звена или структурного подразделения звена правоохранительного органа – Компетенция звена или структурного подразделения звена правоохранительного органа – Полномочия должностных лиц правоохранительного органа, звена, структурного подразделения звена правоохранительного органа – Аппарат правоохранительного органа (руководители, сотрудники, работники, персонал и так далее) – Кадры правоохранительного органа: назначение, увольнение, продвижение по службе, поощрение и дисциплинарная ответственность работающих лиц.

Используя и зная содержание названных понятий в их совокупности и изложенной взаимозависимости, можно добиться и соответствующей глубины изучения вопросов темы о конкретном правоохранительном органе, например органах внутренних дел.

Необходимо и важно правильно устанавливать **взаимосвязь понятий** и раскрывать их соотношение, подчеркивая общие и специфические признаки.

Например, рассматривая соотношение таких понятий, как **"учебный курс "Правоохранительные органы в РФ"**" – **"правоохранительные органы России"** – **"организация правоохранительных органов"** – **"деятельность правоохранительных органов"**, можно увидеть не только общие термины в этих словосочетаниях, но и раскрыть самостоятельность этих понятий, подчеркивающих специфические стороны изучаемого предмета. **"Учебный курс "Правоохранительные органы РФ"**" – это совокупность знаний, изучаемых студентами, о чем уже говорилось. **"Правоохранительные органы России"** – это реально существующие и

действующие учреждения государства, их определение приводилось. Понятие "организация правоохранительных органов" указывает на организационное устройство органов, их систему в РФ. "Деятельность правоохранительных органов" раскрывает их функционирование, работу по выполнению поставленных задач, конкретные действия должностных лиц. Указываемые особенности подчеркивают специфику содержания юридических понятий, связанных с одним основным изучаемым элементом "правоохранительные органы".

Собрать и дать определения всех или даже основных понятий учебного курса в отдельной теме сложно, да и вряд ли целесообразно. Для этого необходимо сформировать целый толковый словарь терминов, что в учебной литературе уже делается. К тому же большая часть понятий будет изучаться в темах, посвященных отдельным правоохранительным органам. Однако на этом этапе изучения нельзя не выделить основных ключевых понятий, знание которых даст возможность представить основные положения учебного курса и осмысленно подходить к изучению тем о конкретных правоохранительных органах.

Приводимые ниже определения понятий сформулированы специально для изучения данного курса с учетом его специфики. Отдельные дефиниции взяты из учебной литературы с указанием источника, чтобы с ними и учебным материалом можно было ознакомиться дополнительно.

2. Словарь определений основных понятий учебного курса

Остановимся на определении следующих основных понятий, включенных в словарь учебного курса:

Задачи учебного курса "Правоохранительные органы в РФ" – изучить учебную литературу о правоохранительных органах России, содержащую положения о предмете учебного курса, и ознакомиться с нормативными актами, регулировавшими организацию и деятельность суда, прокуратуры, органов расследования в Российской империи, РСФСР, СССР, в отдельных зарубежных странах, а также с научной литературой о правоохранительной деятельности и низовыми звеньями правоохранительных органов в районе, городе, области и соответствующем субъекте РФ.

Предмет учебного курса "Правоохранительные органы РФ" – это совокупность учебно-научной, законодательно-нормативной, исторической и ознакомительной информации о системе правоохранитель-

ных органах России, организации работы и построении отдельных правоохранительных органов, суде, прокуратуре и адвокатуре отдельных зарубежных государств.

Система учебного курса "Правоохранительные органы в РФ" – это совокупность изучаемых в определенной последовательности и взаимосвязанных между собой тем и вопросов учебной дисциплины.

Методы изучения курса "Правоохранительные органы в РФ" – это способы и приемы познания предмета дисциплины.

Правоохранительная деятельность – это предусмотренная действующим законодательством государственная или санкционированная государством деятельность, направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей, осуществляемая, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то лицами и связанная в большинстве случаев с применением законных мер государственного принуждения.

Правоохранительные органы – это специальные государственные органы, профессиональные объединения и особые физические лица, которые в силу закона и должностного или общественного положения обладают специфическими полномочиями по осуществлению правоохранительной деятельности для разрешения правовых споров, обеспечения и защиты законных прав и интересов граждан, юридических лиц и государства, а также применения законных мер государственного принуждения.

Система правоохранительных органов в России – это совокупность правоохранительных органов, существующих в государстве, взаимосвязанных между собой и расположенных в определенной последовательности в соответствии с выполняемыми ими функциями.

Законодательные и иные правовые акты (источники учебного курса "Правоохранительные органы в РФ") – это действующие нормативные акты высших законодательных, исполнительных и судебных органов власти, имеющие общее действие и регламентирующие порядок создания, организации, построения и деятельности правоохранительных органов.

Судебная власть – это предусмотренная законом разновидность государственной власти, предполагающая возможность и способность судей и судов воздействовать на поведение людей, деятельность орга-

нов и юридических лиц при разрешении правовых вопросов, осуществлении правосудия в установленном порядке судопроизводства, толковании действующего законодательства, при решении внутренних вопросов судейского сообщества его органами для обеспечения законности, справедливости и прогрессивного развития общества.

Судоустройство – это закрепленная в законе организация существующей в государстве системы судов, построения отдельных ее звеньев, судейского сообщества, приобретения и изменения статуса судей.

Суд – специальный государственный орган, предназначенный для осуществления правосудия и реализации судебной власти.

Судебная система России – предусмотренная законом и действующая на территории всей России совокупность судов.

Звено судебной системы – суд или совокупность судов, обладающих одинаковой компетенцией и занимающих определенное место в судебной системе.

Структура суда (звена судебной системы) – это предусмотренная законом совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений суда, являющегося звеном судебной системы.

Компетенция суда, структурного подразделения суда – это предоставленная суду или структурному подразделению суда возможность по осуществлению предусмотренного законом правосудия и реализации других прав и возложенных обязанностей в своей деятельности.

Судьи – это специальные государственные должностные лица, назначенные в установленном федеральными конституционными или федеральными законами порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Судейское сообщество – это организационно-профессиональное объединение лиц, занимающих должности судей федеральных судов всех видов и уровней, судов субъектов Российской Федерации, которые составляют судебную систему России.

Органы судейского сообщества – это сформированные на основе закона организационные объединения судей для руководства судейским сообществом и выражения интересов судей.

Квалификационные коллегии судей – это предусмотренные законом рабочие органы судей, предназначенные для решения кадровых и внутренних вопросов судейского сообщества.

Статус судьи – это правовое положение по действующему законодательству судьи или лица, осуществляющего в соответствии с законом правосудие в качестве присяжного или арбитражного заседателя.

Квалификационные классы судей – это один из шести квалификационных классов, которые присваиваются судьям по результатам оценки уровня профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия, деловых качеств и соответствия требованиям, предъявляемым к судьям Законом РФ "О статусе судей в РФ", в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи, профессиональной подготовленности и уровня квалификации, которые не являются почетным или специальным званием.

Состав суда – это предусмотренный законом или иным нормативным актом штатно-должностной перечень судей и работников конкретного суда судебной системы, осуществляющих правосудие, выполняющих организационно-функциональные обязанности или работающих в суде согласно штатному расписанию этого судебного органа.

Присяжные, арбитражные заседатели – граждане РФ в установленном законом порядке признанные таковыми и привлекаемые к осуществлению правосудия по уголовным делам или в арбитражном судопроизводстве.

Судебный состав, осуществляющий правосудие, – это предусмотренный действующим законодательством численный и должностной подбор судей и (или) заседателей, наделенных полномочиями осуществлять правосудие в установленных инстанциях по конкретным делам.

Полномочия должностного лица (председателя) суда – это предоставленные соответствующему должностному лицу (председателю) суда предусмотренные законом права и возложенные обязанности, определяющие содержание его руководящей и профессиональной деятельности.

Аппарат суда – предусмотренный штатным расписанием перечень лиц, выполняющих организационную и обслуживающую работу в суде для создания условий по осуществлению правосудия.

Работники аппарата суда – конкретные лица, занимающие установленные законом или штатным расписанием должности в конкретном суде.

Судопроизводство – специальная государственная деятельность судов, осуществляемая при разрешении материальных правовых вопросов в определенной процессуальной форме правосудия, а также процессуальная деятельность по подготовке и проведению судебного разбирательства по правонарушениям или вопросам, имеющим правовое значение.

Правосудие – это осуществляемый судом особый вид государственной деятельности по реализации судебной власти путем рассмотрения в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве правовых споров, обеспеченный возможным применением на основе закона государственного принуждения для установления или восстановления нарушенных прав, наказания правонарушителей и защиты законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Принципы правосудия – это заложенные в Конституции, федеральных конституционных, федеральных законах и кодексах РФ основополагающие начала организации работы судов России и реализации судебной власти при осуществлении правосудия.

Судебная инстанция – это определенный вид судебной деятельности при осуществлении правосудия, выполняемый конкретным судом или его структурным подразделением.

Подведомственность – это относимость правовых споров и рассматриваемых в судах дел к ведению определенной (подсистемы) категории судов судебной системы РФ.

Подсудность – это свойство конкретного спора и дела, подведомственного определенной категории (подсистеме) судов, на основе которого они для рассмотрения по первой инстанции относятся к конкретному суду.

Прокуратура – это предусмотренная законом единая федеральная централизованная система специальных государственных органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов государственными органами, коммерческими и некоммерческими организациями, должност-

ными лицами и гражданами, уголовное преследование, координацию деятельности правоохранительных органов по работе с преступностью.

Система органов прокуратуры – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих органов и учреждений прокуратуры, объединенных общими целями и реализующих единые для них функции.

Структура Генеральной и нижестоящих прокуратур – это внутреннее устройство Генеральной и нижестоящих прокуратур, упорядоченная последовательность управлений, отделов и иных подразделений, обеспечивающих реализацию стоящих перед прокуратурой задач.

Направления деятельности прокуратуры – это сформулированные в законе виды деятельности прокурорских работников, направленные на решение стоящих перед прокуратурой задач.

Полномочия прокурора – это предоставленные в силу занимаемой должности прокурора, предусмотренные законом обязанности и права, определяющие содержание его руководящей и профессиональной деятельности.

Прокурорские работники – это работники органов и учреждений прокуратуры, занимающие штатные должности и имеющие классные чины (воинские звания – в органах и учреждениях военной прокуратуры).

Прокурорский надзор – это осуществляемая на основе закона Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами специфическая государственная деятельность от имени Российской Федерации, независимая от местных органов власти, по надзору за точным и единообразным исполнением действующих на ее территории законов государственными органами, коммерческими и некоммерческими организациями, должностными лицами и гражданами.

Предварительное расследование – это предусмотренная уголовно-процессуальным кодексом РФ деятельность специально уполномоченных должностных лиц определенных органов государства по сбору и оформлению доказательств, для установления обстоятельств совершения преступления, установлению и изобличению лиц, их совершивших, и предъявлению им обвинения, а также по подготовке уголовных дел для рассмотрения их в суде общей юрисдикции.

Органы предварительного следствия – специально уполномоченные УПК РФ осуществлять предварительное следствие подразделения органов прокуратуры, Министерства внутренних дел, Федеральной

службы безопасности, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков РФ и их должностные лица – следователи.

Подследственность – это характеризующее свойство уголовных дел, на основе которого оно относится к ведению следователей или дознавателей конкретного государственного органа, осуществляющего предварительное следствие или дознание, порождающая их обязанность проводить по нему все процессуальные действия.

Адвокатская деятельность – это квалифицированная юридическая помощь или юридические услуги, оказываемые на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты прав, свобод и интересов последних.

Адвокат – это лицо, обладающее специальным правовым статусом, подтвержденным внесением в Реестр адвокатской палаты субъекта РФ и выдачей органом Министерства юстиции удостоверения адвоката, и имеющее право осуществлять адвокатскую деятельность.

Статус адвоката – это совокупность вытекающих из действующего законодательства прав и обязанностей адвоката по оказанию юридической помощи и юридических услуг населению и юридическим лицам, а также принадлежности к адвокатскому сообществу и участию в его управлении.

Адвокатура – это профессиональное некоммерческое объединение адвокатов, организованное по государственно-территориальному принципу на основе самофинансирования и самоуправления, призванное на основе закона оказывать населению и организациям юридическую помощь и юридические услуги в избранных и оформленных адвокатских образованиях.

Адвокатская палата – добровольная профессиональная общественная организация, являющаяся юридическим лицом и основанная на обязательном членстве адвокатов, зарегистрированных на территории одного субъекта РФ.

Адвокатские образования – это предусмотренные законом формы профессиональных объединений адвокатов, зарегистрированных на территории действия Адвокатской палаты субъекта РФ, для организации и ведения адвокатской деятельности.

Коллегия адвокатов – это объединяющая двух и более адвокатов зарегистрированное самоуправляемое и самофинансируемое адвокат-

ское образование, действующее на основе Устава и Учредительного договора, являющееся юридическим лицом, которое организует адвокатскую деятельность членов коллегии, ведение общей документации, денежных расчетов, бухгалтерский учет, представляет интересы адвокатов, в том числе в налоговых органах, может создавать свои филиалы в других регионах страны.

Нотариат – это система государственных учреждений и специальных должностных лиц, уполномоченных государством в соответствии с действующим законодательством осуществлять от имени России нотариальные действия в установленных нотариальных округах на территории Российской Федерации или за границей для обеспечения прав граждан и юридических лиц, а также некоммерческих профессиональных организаций, объединяющих нотариусов, занимающихся частной практикой, и представляющих их интересы.

Нотариус – лицо, работающее в государственной нотариальной конторе в указанной должности или занимающееся частной нотариальной практикой.

Государственный нотариус – это гражданин РФ, назначенный в установленном законом порядке и работающий в должности нотариуса в государственной нотариальной конторе в определенном нотариальном округе России и имеющий соответствующий классный чин.

Нотариус, занимающийся частной практикой, – это лицо, назначенное на должность нотариуса в установленном Основами законодательства РФ о нотариате порядке и являющийся членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Нотариальная контора – это специализированное профессиональное учреждение в нотариальном округе населенного пункта, где выполняются нотариальные действия работающими государственными нотариусами или нотариусами, занимающимися частной практикой, в интересах граждан и юридических лиц.

Государственная нотариальная контора – это специализированное государственное учреждение, созданное для выполнения нотариальных действий работающими там нотариусами в интересах граждан и юридических лиц.

Контора нотариуса, занимающегося частной практикой (частная нотариальная контора), – это самостоятельное специализированное профессиональное учреждение, открываемое нотариусом или группой

нотариусов, занимающихся частной практикой, для выполнения нотариальных действий в интересах граждан и юридических лиц.

Нотариальная палата – профессиональная общественная самоуправляемая организация, являющаяся юридическим лицом и основанная на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой и действующих на территории субъекта РФ.

Нотариальный округ – это территория, закрепляемая за нотариусом и устанавливаемая в соответствии с административно-территориальным делением России и ее субъектов, для организации нотариальной деятельности и выполнения нотариальных действий в интересах граждан или юридических лиц, проживающих или работающих на данной территории.

Предложенный словарь не претендует на исчерпывающий перечень изучаемых в учебном курсе понятий, вместе с тем он раскрывает механизм и формирует методологический подход к пониманию явлений, выделению их существенных определяющих признаков и самостоятельному формированию определений осваиваемых понятий.

Раздел 2. СУДОУСТРОЙСТВО

Тема 4. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

- 1. Понятие судебной власти.**
- 2. Признаки судебной власти.**
- 3. Функции органов судебной власти.**

1. Понятие судебной власти

1. Раскрытие содержания такого явления, как судебная власть, должно опираться на более общие явления общества и отражающие их понятия: государственная власть, социальная власть. Формирование понятия судебной власти связано с разработкой теоретической концепции разделения государственной власти в обществе между имеющимися или создаваемыми органами государства. "Теория разделения властей" уходит своими корнями в историю развития научной мысли о государстве и праве. Ш. Монтескье, Д. Локк и другие зарубежные исследователи внесли свой вклад в разработку этой теории. Российские ученые А.И. Елистратов, М.М. Ковалевский, М.М. Сперанский, Б.Н. Чичерин и другие тоже занимались изучением вопросов государственной власти. Наряду с теорией разделения государственной власти в научных исследованиях развития общества разрабатывалась и теория единства государственной власти, которая находила поддержку и реальное воплощение в ряде государств Европы и Азии. Концепцию единства государственной власти разрабатывали К. Маркс, Ф. Энгельс, преломляли к реальным условиям отдельных государств В. Ленин, И. Сталин, А. Гитлер и другие. Основу этой теории составляли идеи единства народа, ведущей роли партии, превосходящей расы или выдающейся личности в истории.

Понятие судебной власти в современном отечественном правоведении стало утверждаться в начале 90-х годов XX столетия. Законодательное закрепление это понятие нашло в Конституции РФ 1993 г., ст. 10 и гл. 7 которой выделили судебную власть как самостоятельное явление в российском государстве. Дальнейшее использование в законодательстве понятия судебной власти получило при внесении измене-

ний в Закон РФ "О статусе судей в РФ" (1995 г.) в ст. 1 и при принятии в 1996 г. Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе РФ" (ст. 1), которые послужили толчком к разработке теоретических положений судебной власти и ее реализации.

Наличие термина "судебная власть" в ст. 10 Конституции РФ подчеркивает ее как составную часть государственной власти, наряду с законодательной и исполнительной. Признаки государственной власти и ее назначение в обществе являются общими и характеризующими для всех трех разновидностей власти. Судебная власть реализуется через специальные государственные органы, которые самостоятельны при ее реализации. Понятия "судебная власть", "судебные органы", "судья", "судопроизводство" и другие раскрывают разные аспекты существования и реализации одной из ветвей государственной власти – судебной.

В правовых источниках не раскрывается понятие "судебная власть" – это задача теории. В современной юридической литературе также нет общепризнанного, устоявшегося определения судебной власти. В некоторых работах, посвященных правоохранительным органам, "судебная власть" рассматривается как полномочия, предоставленные государством судам, по разрешению отнесенных к их компетенции споров, или как система судебных органов, или как конкретный суд или судья.

Однако при определении судебной власти необходимо отталкиваться от общего понимания государственной власти, разрабатываемого в теории государства и права.

Определение государственной власти формируется в юридической литературе в различных аспектах. Один из вариантов понятия "**государственная власть**" раскрывает ее как предусмотренную законом возможность государства в лице его органов и должностных лиц оказывать определяющее воздействие на деятельность или поведение людей в целом, на происходящие процессы в обществе с помощью убеждения или специального принуждения. Таким образом, государственная власть проявляется как **средство**, созданное людьми в государстве для поддержания порядка и обеспечения прогрессивного развития общества с помощью государственного механизма.

Судебная власть является составляющей государственной власти, поэтому определение судебной власти должно содержать ее основные признаки. Вместе с тем "судебная власть" – это более конкретное и содержательное понятие. Оно носит собирательно-обобщающий характер применительно к различным категориям, раскрывающим судебную власть, и проявлениям ее в жизнедеятельности государства.

Судебная власть, с одной стороны, – это **возможность и способность государства** в установленном законом порядке **воздействовать на поведение людей**, деятельность органов и юридических лиц через суды и судей с соблюдением процессуальных форм. С другой стороны, судебная власть проявляется в реально существующей, организованной системе судов, деятельности судей, складывающихся отношениях при осуществлении предусмотренных судопроизводств. Соответственно понятия "судья", "суд", "судопроизводство" (правосудие), "судебная система", "органы судейского сообщества", "судебное право" и некоторые другие являются необходимыми составляющими, призванными раскрыть содержание судебной власти.

Формулой, раскрывающей **судебную власть**, может быть предложенное ранее в словаре следующее определение: это предусмотренная законом разновидность государственной власти, предполагающая возможность и способность судей и судов воздействовать на поведение людей, деятельность органов и юридических лиц при разрешении правовых вопросов, осуществлении правосудия в установленном порядке судопроизводства, толковании действующего законодательства, при решении внутренних вопросов судейского сообщества его органами для обеспечения законности и справедливости в государстве и прогрессивного развития общества.

Таким образом, категория судебной власти и отражаемое ею социальное явление представляет собой сложный объект научного познания и предполагает значительный объем знаний, требующих изучения.

Вопросы судебной власти находятся в поле зрения современных ученых юристов, которые изучают ее с различных позиций. Так, например, вопросам судебной власти и уголовного судопроизводства посвящены работы В.М. Бозрова, В.А. Лазаревой, Л.М. Володиной и других авторов. Исследуется судебная власть и в системе государственной власти.

2. Признаки судебной власти

Признаки, характеризующие судебную власть, связаны с определением ее места в системе государственной власти, ее назначением и содержанием, а также реализацией судебной власти в общественных отношениях.

Основным и наиболее часто встречающимся ее признаком является то, что она есть **разновидность государственной власти** (ветвь), предусмотренная законом.

Другая группа признаков связана с организационной обособленностью и реализацией судебной власти. Она реализуется судьями и судами. Суды создаются и действуют в рамках установленной законом судебной системы. Судьи обеспечивают представительство своих интересов через органы судейского сообщества. Финансовое, организационное, техническое и прочее обеспечение судов и судей осуществляется во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти.

Судебная власть реализуется судьями и судами в предусмотренных законом процедурах, именуемых видами судопроизводств. Осуществление судопроизводства происходит путем гласного, коллегиального, состязательного, устного и непрерывного разбирательства правового спора или конфликта.

Судьи и суды для воздействия на поведение людей, деятельность органов и юридических лиц наделены специальными полномочиями по осуществлению правосудия и решению других правовых вопросов.

Судебная власть в лице судей и судов призвана обеспечивать в обществе соблюдение законов, справедливое разрешение возникающих конфликтов и поступательное прогрессивное развитие.

Сказанное позволяет сформулировать признаки судебной власти.

1. Содержательным признаком власти является возможность и способность государства через свои властные органы и должностных лиц (судей, суды, систему судов) воздействовать на поведение людей, деятельность органов и юридических лиц.

2. Воздействие это от имени государства осуществляют судьи и суды.

3. Суды в РФ организационно оформлены в судебную систему и обособлены от других государственных органов.

4. Организационное управление, техническое, материальное и иное обеспечение судов и судей осуществляется судебными органами или через специально созданные учреждения судебной системы во взаимодействии с органами исполнительной власти.

5. Судьи реализуют судебную власть, действуя в рамках предусмотренной законом судебной системы. Судьи образуют судейское сообщество, которое управляется органами судейского сообщества.

6. Суды, в лице судей, наделены специальными правомочиями применять положения закона к конкретным жизненным обстоятельствам и принимать оценочные правовые решения по конфликтным фактическим ситуациям. Они вправе проверять соответствие законов и других нормативных актов Конституции РФ и федеральным конституционным законам.

7. Судьи осуществляют свою деятельность в установленном законом порядке судопроизводства.

8. Решения судей по конкретным делам могут проверить только судьи вышестоящих судов и в установленной законом судебной инстанции. Решения Конституционного Суда РФ проверке не подлежат.

9. Решение суда по конкретному делу обязательно для всех лиц и органов, кому оно адресовано или с кем связано. Исполнение судебного решения обеспечивается в каждом конкретном случае специальным механизмом государственного принуждения.

10. Судебные органы имеют право разъяснять, толковать положения законов или Конституции РФ.

11. Судебные органы обладают правом внесения предложений и законопроектов в законодательные органы.

12. Судьи и суды призваны обеспечивать законность общественных взаимоотношений, справедливость разрешения правовых вопросов, споров, конфликтов, прогрессивное развитие общества.

Признаки, характеризующие судебную власть, связаны с условиями и порядком ее реализации судами и судьями.

Судебные органы самостоятельны при решении вопросов, отнесенных к их компетенции. Суды имеют исключительные полномочия при осуществлении правосудия и принимают окончательные решения в пределах системы судебных органов.

Самостоятельность судебных органов исключает их **подчиненность** какому-либо внешнему руководству или представителям органов законодательной и исполнительной власти. Суд не делит функции по осуществлению правосудия с иными государственными органами. Внутренние вопросы организации судебной системы и реализации судебной власти, в частности касающиеся финансирования, материально-технического и организационного обеспечения, решаются судебными органами или с их участием. Так, в соответствии с Федеральным конституционным законом РФ "О судебной системе РФ" обеспечение деятельности судов возложено на аппараты высших судов и Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

Самостоятельность судебных органов предполагает их **взаимосвязи и взаимодействие** с органами других ветвей власти. Взаимодействие может выражаться в следующем:

1. Органы законодательной власти на основе Конституции РФ определяет судебную систему страны, структуру судов и организацию их

работы, правовой статус судей, процессуальный порядок рассмотрения дел.

2. Органом законодательной власти (Советом Федерации Федерального Собрания РФ) по представлению Президента РФ назначаются судьи высших судов, другие судьи назначаются Президентом РФ²¹.

3. Организация подготовки кадров для судебных органов осуществляется во взаимодействии с органами исполнительной власти РФ.

4. С другой стороны, суды наделены правом, в установленном законом порядке, проверять соответствие законам нормативных и ненормативных актов, издаваемых органами исполнительной государственной власти, разрешать споры между государственными органами, рассматривать жалобы граждан на решения и действия государственных органов и должностных лиц. Конституционный Суд РФ имеет право признать не соответствующими Конституции РФ законы, принятые органами законодательной власти.

5. Высшим судебным органам предоставлено право давать разъяснения и толкование законов по вопросам практического их применения. Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ обязательны не только для судов, но и для других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение.

Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ, Высшему Арбитражному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам их ведения, и они могут входить со своими предложениями и законопроектами в органы законодательной власти (ст.104 Конституции РФ).

Исключительность полномочий судей заключается в том, что только им в нашей стране предоставлено право осуществлять правосудие и никакому другому органу или должностному лицу. Объем компетенции судов и ее содержание позволяют однозначно и окончательно суду принять решение по конкретному делу или вопросу.

Исключительность компетенции судов связана с организацией и осуществлением правосудия в государстве.

Только суды, входящие в судебную систему РФ, могут рассматривать возникающие правовые споры и дела по существу (первая инстан-

²¹ В соответствии с Конституцией РФ Президент РФ не относится ни к одной из ветвей власти. Он в установленном Конституцией РФ порядке обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

ция), проверять их в апелляционной или кассационной инстанции (вторая инстанция), в определенных законом случаях проверять в надзорной инстанции.

В связи с рассмотрением конкретного дела суд вправе давать администрациям предприятий, учреждений, организаций, должностным лицам обязательные для них поручения о выполнении необходимых действий, требовать от любых организаций и граждан предоставления документов или предметов, которые могут быть доказательствами по делу, вызывать любое лицо для допроса в качестве свидетеля. Указанные требования обязательны для всех лиц, к которым они обращены.

Принятые и вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления суда приобретают по конкретному делу силу закона, то есть:

1) становятся общеобязательными для всех государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан – для всех, кого они касаются;

2) в случае необходимости приводятся в исполнение принудительно, приговоры судов исполняются специально созданными государственными учреждениями и органами;

3) вступление в законную силу решения, приговора суда исключает возможность вторичного рассмотрения данного дела в суде первой инстанции;

4) факты, установленные вступившим в законную силу решением, приговором суда, имеют преюдициальное значение, что устраняет необходимость устанавливать и доказывать их при рассмотрении и раз решении в судах других дел.

Судебные акты могут быть отменены или изменены в порядке, предусмотренном процессуальным или иным законодательством в рамках органов судебной системы, при этом какого-либо согласования или утверждения со стороны иных государственных органов не требуется.

3. Функции органов судебной власти

Выделение судебной власти в самостоятельную разновидность государственной власти предполагает определение выполняемых судебными органами функций при реализации судебной власти. Анализ развития законодательства позволяет сказать, что в настоящее время функции судебных органов расширяются и конкретизируются.

Судебная власть в России реализуется органами судейского сообщества, судами всех видов, структурными подразделениями судов и судьями. Содержание их деятельности с функциональной стороны представлено осуществлением контроля за соответствием всех видов принятых законов Конституции РФ, осуществлением правосудия в различных видах судопроизводств и рассмотрение дел в предусмотренных инстанциях.

Специализированными функциональными элементами деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов могут быть особые и дополнительные производства: по установлению юридических фактов; рассмотрение и разрешение жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) должностных лиц государственных органов и учреждений; рассмотрение возникающих вопросов в связи с исполнением уголовного наказания; решение в ходе досудебного производства вопросов, связанных с ограничением прав граждан, при применении некоторых мер пресечения или проведении отдельных следственных действий; при решении вопросов о привлечении к уголовной ответственности отдельных категорий профессиональных субъектов или граждан.

Дополнением к основной функциональной деятельности судей является наделение представителей судебной власти возможностью толковать Конституцию РФ, действующее законодательство и разъяснять вопросы практики применения законодательства, а также входить с законодательной инициативой с разработанными законопроектами по вопросам своего ведения в законодательные органы.

Учитывая самостоятельность судейского сообщества и организационную обособленность его управления, судьи через органы судейского сообщества создают возможность существования и реализации судебной власти в государстве путем самоорганизации и самоуправления.

Деятельность Конституционного Суда РФ организуется в соответствии со ст. 125 Конституции РФ и ст. 3 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", где в общем определена его компетенция. Одним из основных ее элементов является функция этого суда – конституционный контроль. Конституционный Суд РФ, опираясь на положения ч. 2 ст. 125 Конституции РФ и п/п а, б, в, г п. 1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ и других федеральных

нормативно-правовых актов, конституций республик, уставов иных субъектов, входящих в состав РФ, а также иных указанных в законе международных, федеральных и региональных нормативно-правовых актов. В системе реализации судебной власти эта функция уже оформилась в самостоятельную, накопился определенный практический опыт работы Конституционного Суда РФ.

Основной и доминирующей функцией судов, как представителей судебной власти, является осуществление правосудия. Эта функция детализируется и конкретизируется в деятельности судов различных уровней, видов, звеньев.

Конституционный Суд РФ и конституционные суды республик, уставные суды иных субъектов РФ осуществляют конституционное (уставное) судопроизводство от имени и в интересах соответствующих субъектов – России, республики, области, края и т.д.

Действующее законодательство закрепляют несколько видов судопроизводств, в которых осуществляется правосудие. Так, ч. 2 ст. 118 Конституции РФ и ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе РФ" предусматривают уголовное, гражданское, административное и конституционное судопроизводство. Сформировалось и реально существует в государстве арбитражное судопроизводство.

В зависимости от звеньевое устройство того или иного вида судов судебной системы РФ представители судебной власти осуществляют пересмотр или проверку вынесенных решений судами нижестоящих звеньев или по функциональной связи федеральных судов и судов субъектов РФ в определенной судебной инстанции. К числу таких видов судебной деятельности относятся: рассмотрение дела по существу (1-я инстанция), апелляционная, кассационная инстанции, производство в надзорной инстанции, пересмотр дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Суды общей юрисдикции и арбитражные суды, руководствуясь положениями ГПК РФ и АПК РФ, выполняют функцию по установлению юридических фактов; признанию лиц безвестно отсутствующими или умершими; признанию юридических лиц банкротами и т.д.

Суды общей юрисдикции при осуществлении уголовного судопроизводства, основываясь на положениях УПК РФ, выполняют функцию санкционирования проведения следственных действий или принимаемых следователем (прокурором) решений в ходе досудебного производ-

ства, связанных с ограничением прав граждан. Также судьи выносят решения о применении отдельных мер процессуального принуждения к подозреваемым или обвиняемым, наложения ареста на имущество, решают вопросы о привлечении к уголовной ответственности отдельных категорий профессиональных субъектов или граждан, рассматривают вопросы исполнения уголовного наказания.

Функцию толкования Конституции РФ и действующего законодательства выполняют Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, как высшие органы судебной власти, раскрывая в своих решениях содержание отдельных норм толкуемых нормативных актов. Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ могут давать разъяснения действующего законодательства по вопросам судебной практики, применения положений закона к конкретным обстоятельствам рассматриваемых в соответствующих судах дел.

Органы судейского сообщества занимаются решением внутренних вопросов судейского сообщества и взаимодействия с органами других ветвей государственной власти. Они представляют и отстаивают интересы судей, решают вопросы кадров и обеспечения качественного профессионального уровня судей.

В ходе судебной реформы в 90-е и последующие годы в РСФСР и РФ произошли некоторые изменения компетенции судебных органов.

Рассмотрение хозяйственных споров юридических лиц и предпринимателей было отнесено к компетенции судов – с этой целью арбитраж, как государственный орган в СССР и РСФСР, был преобразован в арбитражные суды. Учрежден Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля в России. В некоторых субъектах Федерации образованы конституционные (уставные) суды. В регионах РФ созданы и работают мировые суды на определенных законом участках. Осуществляется рассмотрение уголовных дел судом с участием присяжных заседателей. Сформированы в системе арбитражных судов апелляционные суды, а в системе судов общей юрисдикции рассматриваются предложения о создании федеральных специализированных судов. Произошедшие организационные преобразования создали условия и привели к современной сложившейся схеме распределения функций органов судебной власти.

Тема 5. СУДЬЯ, СТАТУС СУДЕЙ, СУДЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО И ЕГО ОРГАНЫ, АРБИТРАЖНЫЕ И ПРИСЯЖНЫЕ ЗАСЕДАТЕЛИ

1. Судья. Статус судьи.
2. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов, мировых судей.
3. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи.
4. Порядок наделения судей полномочиями.
5. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи.
6. Судейское сообщество и его органы.
7. Квалификационные коллегии судей: порядок их формирования, состав и компетенция.
8. Присяжные и арбитражные заседатели.
 - 8.1. Присяжные заседатели.
 - 8.2. Арбитражные заседатели.

1. Судья. Статус судьи

Судебная власть в государстве осуществляется специально уполномоченными людьми – судьями в специально организованных государственных учреждениях – судах. Общее представление о том, кто такие судьи, кто и как ими может стать, должно сформироваться в ходе изучения данного учебного курса. Для понимания профессиональной личности судьи можно использовать общее определение, предложенное в словаре (см. тема 3).

Судьи – это специальные государственные должностные лица, наделенные в установленном федеральными конституционными или федеральными законами порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Совокупность признаков, раскрывающих государственную и профессиональную характеристику судьи, можно сформировать на основе предписаний закона и предложенного определения.

Часть 1 ст. 11 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и ч. 3 ст. 1 Закона РФ "О статусе судей в РФ" устанавливают законодательные положения, характеризующие судью.

Лицо, прошедшее установленную федеральным законом процедуру отбора, назначения на должность и наделенное соответствующими полномочиями осуществлять правосудие, становится судьей. Судья являет-

ся государственным должностным лицом, правомочным от имени России принимать решения по конкретным рассматриваемым делам и решаемым вопросам. Он обладает статусом государственного служащего. В федеральных судах судьи имеют не только статус федерального государственного служащего, но и специальный профессиональный статус, связанный с должностью судьи и его процессуальным положением.

Процессуальные полномочия судьи при осуществлении правосудия определяются соответствующими нормативными актами, регламентирующими порядок различных видов судопроизводств: ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ", АПК РФ, ГПК РФ, УПК РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Еще одним важным признаком судьи является исполнение им своих обязанностей на профессиональной основе, так как кроме судей в осуществлении правосудия могут участвовать и представители народа – присяжные и арбитражные заседатели. Поэтому судьи за свою профессиональную работу получают соответствующее денежное вознаграждение и несут ответственность за ее организацию и выполнение.

В целом правовое положение судей в государстве и в соотношении с должностными лицами исполнительной и законодательной власти определяется как правовой статус.

Статус судьи – это правовое положение по действующему законодательству судьи или лица, осуществляющего в соответствии с законом правосудие в качестве присяжного или арбитражного заседателя.

Статус судьи характеризуется социально-политическим назначением этой должности и ее законодательным закреплением, наличием определенных организационных прав и обязанностей судьи как члена судебного сообщества, установлением в законах должностных прав, обязанностей, запретов и ответственности, предоставлением необходимых для надлежащего выполнения своей работы гарантий и определением легальной процедуры деятельности при осуществлении правосудия.

Соответствующее закрепление всех названных элементов статуса судьи в законе требует поиска и внимательного их изучения. Статьи 119–122 Конституции РФ закрепляют социальную и общеправовую часть статуса судьи: судьи независимы и подчиняются Конституции РФ и федеральному закону, несменяемы, неприкосновенны. В ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" в гл. 2 "Основы статуса судей РФ" конституционные положения расширяются и конкретизируются. Статьи 11–16 этого Закона, а также самостоятельный нормативный акт Закон РФ "О статусе судей в РФ" прописывают конкретные элементы статуса судьи,

единство статуса всех судей, общие для них права и обязанности. Так, в частности, в ст. 3 Закона РФ "О статусе судей в РФ" формулируются основные обязанности лица, занимающего должность судьи: неукоснительно соблюдать Конституцию РФ и другие законы; при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Для судей законом установлены запреты быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Для судей, пребывающих в отставке, эти запреты несколько смягчены. Судья в отставке и имеющий стаж работы в должности судьи не менее 20 лет либо достигший возраста 55 (для женщин – 50) лет вправе работать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, в профсоюзных и иных общественных объединениях, а также в качестве помощника депутата Государственной Думы или члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ либо помощника депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ, но не вправе занимать должности прокурора, следователя и дознавателя. В период осуществления деятельности, которой судья, пребывающий в отставке, вправе заниматься, на него не распространяются гарантии неприкосновенности, установленные Законом "О статусе судей в РФ". Членство указанного судьи в судейском сообществе на этот период приостанавливается.

Все, что касается процессуальной деятельности судьи, а также арбитражных и присяжных заседателей, которые при осуществлении правосудия наделены статусом судей, то такие вопросы в данном учебном курсе рассматриваются лишь в общем плане. Исходные положения о процессуальных полномочиях судей закреплены в статьях указанных ранее кодексов и законов (ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ", АПК РФ, ГПК РФ, УПК РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях).

2. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов, мировых судей

Правовой статус судей Конституционного Суда РФ имеет некоторые особенности по сравнению с другими судьями РФ.

1. Особенности связаны с приобретением статуса судьи Конституционного Суда РФ. Для кандидатов на эту должность установлены свои, несколько отличные от общих требования к кандидатам и предусмотрен свой порядок выдвижения, отбора кандидатов и назначения на должность.

Статья 8 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ" предусматривает, что на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда РФ могут вноситься Президенту РФ членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов РФ, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

По представлению Президента РФ Совет Федерации Федерального Собрания РФ рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации в срок не позднее четырнадцати дней с момента представления. Каждый судья Конституционного Суда РФ назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.

2. Более жесткие требования установлены и по отношению к действующим судьям Конституционного Суда РФ, расширен и конкретизирован перечень запретов и ограничений для иной деятельности этих судей.

В соответствии со ст. 11 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ" судья Конституционного Суда РФ не может быть членом (депутатом) Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представи-

тельных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда РФ и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда РФ.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей.

Судья Конституционного Суда РФ не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они и не преследуют политических целей.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.

3. Отличается и перечень оснований к прекращению или приостановлению полномочий судей Конституционного Суда РФ.

Так, ст. 18 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ" содержит основания прекращения полномочий судьи Конституционного Суда, неизвестные (неприменимые) к другим судьям. К их числу можно отнести возможность прекращения полномочий судьи Конституционного Суда РФ:

- в связи с нарушением порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ;

- в случае неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин.

Если проводить **отличие статуса** судей военных судов, то к кандидатам в **судьи военных судов РФ** применяются дополнительные условия, предусмотренные ст. 27 ФКЗ РФ "О военных судах РФ". Военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, обладают преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда.

Статья 26 "Особенности статуса судей военных судов и Военной коллегии" ФКЗ РФ "О военных судах РФ" закрепляет общие положения статуса судей военных судов и судей других судов, опирающиеся на предписания Конституции РФ, ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации", Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации", ФКЗ РФ «О военных судах РФ» и другие ФКЗ и ФЗ РФ.

Общие основания для прекращения полномочий судей предусматривает ст. 14 Закона РФ "О статусе судей в РФ".

Применительно к **мировым судьям** в РФ требования, предъявляемые к кандидатам на эти должности, в целом соответствуют общим требованиям, предъявляемым к кандидатам в судьи. Так, ст. 5 Федерального закона РФ "О мировых судьях в РФ" предусматривает, что мировым судьей может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.

В то же время Федеральный закон "О мировых судьях в РФ" несколько снижает требования к кандидатам в мировые судьи, предусматривая, что от сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации освобождаются лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет.

В Федеральном законе "О мировых судьях в РФ" содержится в то же время положение, позволяющее субъекту РФ устанавливать дополнительные требования к кандидату на должность мирового судьи.

Отличается своеобразием порядок наделения мировых судей полномочиями. Если все федеральные судьи назначаются на эту должность, то мировые судьи могут получать свои полномочия как в результате назначения, так и в результате избрания их на должность. При этом

ст. 6 Федерального закона "О мировых судьях в РФ" предусматривает три возможных порядка назначения (избрания) мировых судей:

- назначение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- избрание на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- избрание на должность населением соответствующего судебного участка.

Полномочия мирового судьи ограничиваются определенным сроком. При этом впервые он назначается (избирается) на должность не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судьи назначается (избирается) не менее чем на пять лет.

Деятельность мировых судей не полностью финансируется из средств федерального бюджета. За счет бюджета РФ производится лишь выплата заработной платы непосредственно мировым судьям. Субъекты РФ должны за свой счет финансировать ряд очень существенных расходов, связанных с организацией и деятельностью мирового суда. В частности, из средств субъектов РФ финансируется содержание работников аппарата мирового судьи, оплачивается аренда помещений, их ремонт, коммунальные услуги, охрана и уборка помещений, почтовые расходы, услуги телефонной связи, из этих средств производится покупка мебели и компьютеров, бумаги и других канцелярских принадлежностей и т.д. С учетом этого независимость мировых судей от влияния представителей органов других ветвей государственной власти (и даже органов местного самоуправления) будет, по-видимому, обеспечена в куда меньшей мере, чем судей федеральных судов.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законом субъекта РФ, например Закон Томской области № 46-ОЗ от 04.05.2001 г. (ред. на 11.03.2008) "О создании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Томской области", который принимается на основе федеральных законов "О мировых судьях в РФ" и "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ" и законов субъектов РФ, например Закона Томской области "О мировых судьях в Томской области".

3. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи

Одним из основных признаков судьи в соответствии с положениями ст. 1 Закона РФ "О статусе судей в РФ" является соблюдение конституционного и установленного федеральным законом порядка наделения лица полномочиями осуществлять правосудие и исполнение обязанностей судьи на профессиональной основе. Соответственно, чтобы претендовать на эту предусмотренную Конституцией РФ (ст. 119) должность, лицо должно отвечать определенным в законе требованиям и пройти специальную процедуру отбора и назначения на должность.

Кандидат, претендующий на должность судьи, должен соответствовать установленным в законе требованиям. Целый ряд законодательных актов во главе с Конституцией РФ предусматривают общие и специальные требования (цензы) к кандидатам на должность судьи: ст. 119 Конституции РФ; ст. 4 Закона РФ "О статусе судей в РФ"; ст. 8 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ"; ст. 27 ФКЗ РФ "О военных судах РФ"; ст. 5 ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ".

1. Претендовать на должность судьи может только лицо, имеющее гражданство РФ.

2. Предусмотрен образовательный ценз – наличие высшего юридического образования и квалификационный ценз – претендент на должность судьи должен сдать специальный квалификационный экзамен. Для судей Конституционного Суда РФ квалификационный ценз формулируется более жестко – наличие "признанной высокой квалификации в области права".

Еще два не менее важных дифференцированных ценза подчеркивают необходимость наличия у претендента жизненного и профессионального опыта.

3. Возрастной ценз кандидата:

- в судьи арбитражного суда субъекта РФ, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также в мировые судьи – 25 лет;

- в судьи верховного суда республики, краевого, областного суда и равного им судам, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа – 30 лет;

- в судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ – 35 лет.

4. Наличие опыта и стажа работы по юридической профессии у кандидата:

- в судьи арбитражных судов субъектов РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, районных судов, гарнизонных военных судов, а также в мировые судьи – не менее 5 лет;
- в судьи верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, федеральных арбитражных судов округов – не менее 7 лет;
- в судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ – не менее 10 лет;
- в судьи Конституционного Суда РФ – не менее 15 лет.

5. Для кандидатов в судьи, например, военного суда или в мировые судьи предусмотрен нравственный ценз – не допустить порочащих его проступков, а в судьи Конституционного Суда РФ – лицо должно обладать "безупречной репутацией". Несмотря на изъятие этого положения из закона "О статусе судей в РФ", оно, думается, должно распространяться на все категории судей.

6. У кандидата в судьи не должно быть заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, и он должен пройти медицинское освидетельствование.

Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, утверждается решением Совета судей РФ на основании представления федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения.

Статья 4 Закона РФ "О статусе судей в РФ" устанавливает, что федеральными законами могут быть предусмотрены дополнительные требования к кандидатам в судьи. Так, для кандидатов в судьи военных судов, о чем уже говорилось, установлены дополнительные требования – ими могут быть лишь лица, имеющие офицерское звание и заключившие контракт о прохождении военной службы.

Лицо, отвечающее указанным выше требованиям, считается кандидатом на соответствующую судейскую должность при представлении всех необходимых документов и получении рекомендации соответствующей квалификационной коллегии судей.

4. Порядок наделения судей полномочиями

Для всех судей РФ, кроме судей Конституционного Суда РФ, действует специальный порядок наделения их полномочиями, включающий в себя следующее.

1. Объявление об открытии вакансии на должность судьи в средствах массовой информации

Председатель суда, в котором открылась вакантная должность судьи, сообщает об открытии вакансии в соответствующую квалификационную коллегию судей.

Квалификационная коллегия судей в соответствии со ст. 21 "Порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности судьи, председателя, заместителя председателя суда" Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей²² после получения сообщения председателя суда **объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации** с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

2. Подача заявления лицом, желающим занять должность судьи

Любой гражданин, отвечающий требованиям к претенденту на должность судьи, установленным Конституцией РФ, федеральными конституционными и федеральными законами, **вправе сдать квалификационный экзамен** на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена. Помимо указанного заявления в экзаменационную комиссию представляются документы или их копии, удостоверяющие личность претендента как гражданина РФ, подтверждающие юридическое образование, трудовую деятельность претендента, а также представляется документ об отсутствии у претендента заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи²³.

3. Квалификационный экзамен

Квалификационный экзамен на должность судьи **принимается экзаменационной комиссией**, состоящей при соответствующей квалификационной коллегии судей, которая утверждает ее персональный состав. В экзаменационную комиссию включаются наиболее опытные судьи, а также ученые правоведы и преподаватели юридических дисциплин.

²² Вестник Высшей квалификационной коллегии судей РФ. – 2007. – № 2(12).

²³ П. 1 Положения об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи // Российская юстиция. – 2002. – № 8.

Положение об экзаменационных комиссиях утверждается Высшей квалификационной коллегией судей РФ²⁴, где в § 4 предусмотрен Порядок проведения квалификационного экзамена на должность судьи.

Квалификационный экзамен на должность судьи сдает гражданин, не являющийся судьей. Результаты квалификационного экзамена действительны в течение трех лет после его сдачи, а после назначения гражданина на должность судьи – в течение всего времени пребывания его в качестве судьи.

Лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет, освобождаются от сдачи квалификационного экзамена в том случае, если они желают занять должности мировых судей (ст. 5 Федерального закона РФ "О мировых судьях в РФ").

4. Получение рекомендации квалификационной коллегии судей

При наличии сданного квалификационного экзамена гражданин, претендент на должность судьи, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегию судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи.

Лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет, освобождаются от получения рекомендации квалификационной коллегии судей в том случае, если они желают занять должности мировых судей.

Помимо заявления в квалификационную коллегию судей представляются необходимые документы, а также сведения о результатах сдачи квалификационного экзамена.

Квалификационная коллегия судей организует проверку достоверности документов и сведений, указанных в них. При этом квалификационная коллегия судей вправе обратиться с требованием о проверке достоверности представленных ей документов и сведений в соответствующие органы.

По результатам рассмотрения заявлений всех граждан, претендующих на должность судьи, итогов проверки достоверности документов и сведений и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомен-

²⁴ Положения об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи. Утверждено ВКК судей РФ 15.05.2002 г. // Российская юстиция. – 2002. – № 8; Сборник нормативных актов о суде и статусе судей РФ. Вып. 4: в 2 кн. – М.: Альфа-М, 2008. – Кн. 2. – С. 170-175.

дации одного или нескольких претендентов на должность судьи. Если установлена недостоверность документов, то гражданин не может быть рекомендован на должность судьи. Если в конкурсе на вакантную должность судьи участвуют два и более кандидата, то квалификационная коллегия указывает в заключении очередность претендентов по большинству набранных голосов при голосовании²⁵.

В случае, если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует требованиям к претендентам на должность судьи, предъявляемым Законом "О статусе судей в РФ", квалификационная коллегия судей принимает в отношении каждого из этих граждан мотивированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке, если коллегией нарушен установленный Законом "О статусе судей в РФ" порядок отбора претендентов на должность судьи. Решение об отказе в рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке как в связи с нарушением порядка отбора претендентов на должность судьи, так и по существу решения.

5. Согласование кандидатуры с председателем соответствующего суда и оформление представления

При отборе кандидатов на должности Председателя Верховного Суда РФ или Высшего Арбитражного Суда РФ заключение Высшей квалификационной коллегии судей направляется непосредственно Президенту РФ, по представлению которого и происходит назначение на соответствующие судебские должности.

Для всех остальных кандидатов в судьи необходимо предварительное получение согласия председателя соответствующего суда.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации гражданина на должность судьи направляется председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

²⁵ Статья 22 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей // Сборник нормативных актов о суде и статусе судей РФ. Вып. 4: в 2 кн. – М.: Альфа-М, 2008. – Кн. 2. – С. 176-196.

В случае несогласия с указанным решением председатель суда возвращает его для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегия судей. Если при повторном рассмотрении квалификационная коллегия судей двумя третями голосов членов коллегии подтверждает первоначальное решение, то председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Кроме того, для кандидатов в судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ необходимо также согласование кандидатуры с Президентом РФ, который вправе либо представить кандидата для назначения, либо отклонить представленную кандидатуру, сообщив об этом председателю соответствующего суда.

Что же касается мировых судей, то для них вопрос о том, с председателем какого суда должна согласовываться кандидатура на эту должность, решается субъектом РФ. Как правило, предусматривается согласование кандидатуры на должность мирового судьи с председателем областного (краевого) и равного им суда, а в ряде случаев и, дополнительно, учет мнения председателя суда соответствующего района (города).

6. Назначение федеральных судей, назначение или избрание мировых судей

О наделении того или иного лица полномочиями судьи принимается соответствующее решение предусмотренного законом государственного органа или Президента РФ.

Председатель Верховного Суда РФ, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, их заместители, а также судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Председатели, заместители председателей, а также судьи других федеральных судов назначаются на должность Президентом РФ.

Порядок назначения (избрания) мировых судей устанавливается законом субъекта РФ. Это означает, что субъект РФ вправе самостоятельно выбрать для наделения полномочиями мировых судей одну из следующих форм:

- избрание мировых судей населением соответствующего участка;
- избрание судей законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;

- назначение судей законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

Практика свидетельствует, что, **как правило**, избирается вариант, в соответствии с которым происходит **назначение мировых судей законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ**.

7. Принесение присяги

Судья, впервые назначенный на должность, приносит в торжественной обстановке присягу (см. ст.8 Закона РФ "О статусе судей в РФ").

5. Приостановление и прекращение полномочий судьи.

Отставка судьи

Общее правило для **срока полномочий судей** устанавливает ст. 11 Закона РФ "О статусе судей в РФ" (в ред. на 07.05.2009), где предусматривается, что **полномочия судьи в Российской Федерации не ограничены определенным сроком**, за исключением случаев, предусмотренных федеральными конституционными законами и настоящим Законом.

Все судьи федеральных судов в настоящее время стали назначаться на должность без ограничения срока полномочий (ч. 1 и 2 ст. 11 Закона РФ "О статусе судей в РФ") до достижения ими предельного возраста пребывания в должности судьи.

Судьи судов субъектов РФ также впервые назначаются (избираются) на определенный срок, который определяется законом соответствующего субъекта.

В ст. 12 Федерального конституционного закона РФ "О Конституционном Суде РФ" установлено, что полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации – семьдесят лет. Судья Конституционного Суда Российской Федерации считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется семьдесят лет.

В ст. 6.1 Закона РФ "О статусе судей в РФ" также установлен срок пребывания в должности председателей федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов всех звеньев. Они назначаются на должность сроком на 6 лет. Одно и то же лицо может быть

назначено на должность председателя (заместителя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Мировой судья впервые назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) мировой судья получает статус на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Полномочия судьи в соответствии со ст. 13 Закона РФ "О статусе судей в РФ" **могут быть приостановлены** решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечения его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ;

4) избрания судьи в состав органа законодательной (представительной) власти РФ или органа законодательной (представительной) власти субъекта РФ.

Приостановление полномочий судьи, за исключением случая, когда ему в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, не влечет за собой прекращения выплаты судье денежного содержания или уменьшения ее размера. Приостановление полномочий судьи, за исключением случая избрания ему в качестве меры пресечения заключения под стражу, не влечет за собой снижение уровня иных видов материального и социального обеспечения судьи и не лишает его гарантий неприкосновенности, установленных Законом "О статусе судей в РФ".

Решение о возобновлении полномочий судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия, руководствуясь ст.26 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей.

Перечень оснований, по которым **полномочия судьи могут быть прекращены**, содержится в ст. 14 Закона РФ "О статусе судей в РФ". Для отдельных категорий судей, например военных судов, Конституци-

онного Суда РФ, могут быть предусмотрены специальные основания прекращения.

Все основания прекращения полномочий можно условно подразделить на две группы:

1. **Основания, при наличии которых полномочия прекращаются, однако своего звания судья не лишается**, а считается ушедшим или удаленным в отставку. К числу таких оснований относятся:

- а) письменное заявление судьи об отставке;
- б) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- в) истечение срока полномочий, если они были ограничены определенным сроком;
- г) увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;
- д) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- е) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;
- ж) достижение предельного возраста пребывания в должности судьи.

Очевидно, что в указанных выше случаях судья не совершал каких-либо поступков, порочащих его звание, однако имеются объективные причины, по которым он далее не может выполнять свои обязанности действующего судьи. Поэтому он считается судьей в отставке.

2. **Основания, при наличии которых не только прекращаются полномочия судьи, но и судья одновременно лишается этого звания:** он уже не может считаться и называться судьей. К числу таких оснований относятся:

- а) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- б) прекращение гражданства РФ;
- в) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;
- г) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- д) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

В случае отмены решения квалификационной коллегии судей о прекращении полномочий судьи или отмены состоявшегося в отношении судьи обвинительного приговора суда либо судебного решения о при-

менении принудительных мер медицинского характера судья подлежит восстановлению в прежней должности с выплатой причитающейся ему заработной платы.

Отставкой судьи, по смыслу ст. 15 Закона РФ "О статусе судей в РФ", признается **почетный уход или почетное удаление судьи с должности**. За лицом, пребывающим в отставке, сохраняется звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу, соответствующее материальное обеспечение и иные привилегии, установленные законодательством РФ (см. ст. 19 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ", ст. 30 ФКЗ РФ "О военных судах РФ"). Судья, находящийся в отставке, должен соблюдать требования, предъявляемые к судьям. В противном случае квалификационная коллегия по месту прежней работы или постоянного места жительства пребывающего в отставке судьи может прекратить отставку судьи.

Отставка судьи прекращается также в случае повторного его назначения на должность судьи.

6. Судейское сообщество и его органы

Судьям для представления и защиты своих интересов в Российской Федерации и за ее пределами предусмотрено законом создание профессионального объединения, которое организовано ими и существует в практической деятельности. Для определения этого института в государстве в законе используется понятие «судейское сообщество». Опираясь на основные признаки этого явления и положения ст. 1 ФЗ РФ "Об органах судейского сообщества в РФ", можно сформулировать его определение.

Судейское сообщество – это профессиональное территориально-организационное объединение лиц, занимающих должности судей федеральных судов всех видов и уровней, судов субъектов Российской Федерации, которые составляют судебную систему России.

Профессиональное сообщество судей имеет в организации своей работы территориальную привязанность к устройству Российской Федерации и представляет объединение судей на уровне России и субъектов РФ. Организационное руководство и выражение воли судей осуществляется через органы судейского сообщества, которые формируются судьями на основе прямого представительства, открытости, с привлечением представителей профессиональной общественности и государства.

Органы судейского сообщества – это сформированные на основе закона организационные образования судей для руководства судейским сообществом и выражения интересов судей.

Статья 3 Федерального закона РФ от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ (в ред. на 25.12.2008) "Об органах судейского сообщества в РФ" определяет следующие органы судейского сообщества:

- 1) Всероссийский съезд судей;
- 2) Совет судей РФ;
- 3) конференции судей субъектов РФ;
- 4) советы судей субъектов РФ;
- 5) общие собрания судей судов;
- 6) Высшая квалификационная коллегия судей РФ;
- 7) квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

Основные задачи и принципы построения и деятельности органов судейского сообщества также сформулированы в названном Законе в ст.ст. 4 и 5. Функциональным назначением указанных органов является:

- содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- защита прав и законных интересов судей;
- участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых Кодексом судейской этики.

Порядок формирования и компетенция (полномочия) органов судейского сообщества:

1. Всероссийский съезд судей РФ.

Всероссийский съезд судей РФ является созываемым, коллегиальным, высшим органом управления всего судейского сообщества России. В сравнении с другими органами сообщества судей он решает общие с ними вопросы, но по отдельным, установленным в законе вопросам обладает исключительной компетенцией (полномочиями). К числу последних можно отнести:

- принятие решений по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции квалификационных коллегий судей;
- утверждение Кодекса судейской этики и актов, регулирующих деятельность судейского сообщества;
- формирование Высшей квалификационной коллегии судей, Совета судей РФ.

Порядок подготовки и созыва Всероссийского съезда, нормы представительства судей от различных судов определены в ст. 6 Федерального закона от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ (в ред. на 25.12.2008) "Об органах судейского сообщества в РФ".

Делегаты на съезд избираются от судов всех уровней по нормам в названном Федеральном законе²⁶ на общих собраниях судей либо на конференциях судей субъектов, в зависимости от уровня суда, от которого выдвигается делегат. Так, на общих собраниях избираются делегаты на съезд от судей высших судов (Конституционного, Высшего Арбитражного Суда и Верховного Суда РФ), арбитражных судов среднего звена и военных судов среднего звена. Делегаты от судей иных судов избираются на конференциях судей субъектов РФ.

Всероссийский съезд судей созывается один раз в 4 года Советом судей РФ. Внеочередной съезд должен быть созван, если решение об этом принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов РФ.

2. Совет судей РФ.

Совет судей РФ является выборным, собираемым, организующим текущую работу органом судейского сообщества. Формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов РФ. Совет судей РФ избирается сроком на 4 года.

Так же как и для Всероссийского съезда судей, в законе установлены нормы представительства от различных судов²⁷.

Члены Совета судей РФ избираются тайным голосованием делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов.

Совет судей избирает из своего состава председателя Совета и его заместителей, а также Президиум, который является рабочим органом Совета судей РФ и создается для оперативного, коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей.

Совет судей РФ созывается по мере необходимости, но не реже 2-х раз в год, председателем.

²⁶ Статья 6 ФЗ "Об органах судейского сообщества в РФ" от 14.03.2002 г. (в ред. на 25.12.2008) // Программа информационной поддержки российской науки и образования "КонсультантПлюс: Высшая школа": учебное пособие. Вып. 11 / К весеннему семестру 2009 г. – DVD.

²⁷ Статья 8 ФЗ "Об органах судейского сообщества в РФ" от 14.03.2002 г. (в ред. на 25.12.2008) // Там же.

Компетенция (полномочия) Совета судей РФ:

1) созывает Всероссийский съезд судей; дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;

2) избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ, вместо выбывших, в период между съездами;

3) изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;

4) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению ФЗ.

3. Конференции судей субъектов РФ.

Конференции судей субъектов РФ представляют судей федеральных судов общей юрисдикции среднего звена и низшего звена, арбитражных судов низшего звена (арбитражных судов субъектов), военных судов низшего звена, а также судей судов субъектов РФ.

Конференции судей принимают решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах РФ, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей, а также правомочны утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах.

Конференции судей созываются Советом судей соответствующего субъекта по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Порядок избрания делегатов на конференцию и нормы их представительства от соответствующих судов утверждается Советом судей соответствующего субъекта.

4. Советы судей субъектов РФ.

Избираются Советы судей конференциями судей сроком на два года.

Совет судей субъекта РФ избирает из своего состава подотчетных ему председателя Совета судей и его заместителя.

Компетенция (полномочия) Советов судей субъектов РФ:

1) рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов РФ и заслушивания их отчетов;

2) созывают конференции судей;

3) избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов РФ вместо выбывших в период между конференциями судей²⁸.

К органам судейского сообщества относятся также Высшая квалификационная коллегия судей РФ и квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

7. Квалификационные коллегии судей: порядок формирования, состав и компетенция

Квалификационные коллегии судей – это предусмотренные законом выборные, коллегиальные, организующие и осуществляющие текущую деятельность рабочие органы судей, предназначенные для решения кадровых и внутренних вопросов судейского сообщества.

Порядок формирования квалификационных коллегий судей

Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей субъектов РФ, представителей общественности и представителей Президента РФ.

В состав Высшей квалификационной коллегии РФ входит 29 членов коллегии. Нормы представительства от судей федеральных судов определены в ст. 11 ФЗ "Об органах судейского сообщества в РФ".

Судьи в состав Высшей квалификационной коллегии избираются тайным голосованием на Всероссийском съезде судей.

Десять представителей общественности в состав Высшей квалификационной коллегии судей назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Представитель Президента назначается Президентом РФ.

Высшая квалификационная коллегия формируется на 4 года.

Порядок формирования квалификационных коллегий судей субъектов РФ закреплен ст. 11 ФЗ "Об органах судейского сообщества в РФ", где в ч. 4 этой статьи определяются нормы представительства судей от федеральных судов и судов субъектов. Судьи в состав квалификационной коллегии субъекта РФ избираются тайным голосованием на конференции судей.

²⁸ См. ст.ст. 9, 10 ФЗ "Об органах судейского сообщества в РФ" от 14.03.2002 г. (в ред. на 25.12.2008) // Программа информационной поддержки российской науки и образования "КонсультантПлюс: Высшая школа": учебное пособие. Вып. 11 / К весеннему семестру 2009 г. – DVD.

Формируется коллегия из числа судей федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ, судей арбитражного суда, гарнизонных военных судов, районных судов, судей Конституционного (Уставного) суда субъекта РФ и мировых судей, которые действуют на территории данного субъекта, а также представителей общественности населения субъекта РФ и Президента РФ. Нормы представительства от различных судов и порядок выбора в члены коллегии установлены в названном Законе.

В состав квалификационных коллегий не могут быть избраны председатели и заместители председателей судов. Судья не может быть избран одновременно в Совет судей и квалификационную коллегию судей одного уровня, а также не может быть членом квалификационных коллегий судей разных уровней.

В состав квалификационных коллегий судей субъектов РФ входят также семь представителей общественности, которые назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, и представитель Президента, который назначается Президентом.

Для представителей общественности в квалификационных коллегиях судей установлены определенные требования, которым они должны отвечать. Ими могут быть граждане РФ, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не занимающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также адвокатами и нотариусами.

Представителями Президента РФ в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих поступков.

Представитель общественности, представитель Президента в квалификационных коллегиях судей при осуществлении своих полномочий должны избегать всего того, что могло бы умалить авторитет судебной власти или вызвать сомнения в их объективности и беспристрастности.

Если они совершили порочащий поступок или же систематически не исполняют обязанности члена квалификационной коллегии судей, их полномочия могут быть досрочно прекращены соответственно органами, которыми они назначены.

Экзаменационные комиссии. Для определения юридической и профессиональной подготовки претендентов на должность судьи при квалификационных коллегиях судей образуются экзаменационные комиссии. В ее состав входят наиболее опытные судьи, ученые-правоведы и преподаватели по юридическим дисциплинам. Количественный состав и персональный список экзаменационной комиссии устанавливается соответствующей квалификационной коллегией судей²⁹.

Основы организации работы экзаменационной комиссии закреплены в Положении об экзаменационных комиссиях³⁰.

В организационный состав экзаменационной комиссии входят председатель, его заместитель (заместители), секретарь, члены экзаменационной комиссии.

Компетенция (полномочия) квалификационной коллегии судей.

В ходе своей практической деятельности квалификационные коллегии судей решают определенный круг вопросов, отнесенный к ее компетенции (полномочиям), а именно:

1) рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

2) утверждают состав экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда;

3) объявляют в СМИ об открытии вакантных должностей председателей, их заместителей, а также судей соответствующих федеральных судов; организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;

4) приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия, или отставку судей соответствующих федеральных судов;

5) осуществляют квалификационную аттестацию судей и присваивают судьям квалификационные классы;

²⁹ Положения об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи. Утверждено ВКК судей РФ 15.05.2002 г. // Российская юстиция. – 2002. – № 8; Сборник нормативных актов о суде и статусе судей РФ. Вып. 4: в 2 кн. – М.: Альфа-М, 2008. – Кн. 2. – С. 170-175.

³⁰ Там же.

6) рассматривают вопросы, связанные с неприкосновенностью судей (дают согласие на возбуждение уголовного дела в отношении судьи, с согласия квалификационной коллегии судей исполняется решение об избрании в отношении судьи меры пресечения в виде заключения под стражу);

7) осуществляют решение иных вопросов³¹.

8. Присяжные и арбитражные заседатели

Граждане РФ могут участвовать в осуществлении правосудия, находясь в суде в качестве присяжных или арбитражных заседателей. Участие присяжных и арбитражных заседателей в судебном разбирательстве соответствующих дел является гражданским долгом.

Присяжные и арбитражные заседатели – относительно новые институты в современном российском законодательстве и правосудии³² по сравнению с институтом народных заседателей, существовавшим в советское и перестроечное время в РСФСР и РФ³³.

³¹ Статьи 17, 19 ФЗ "Об органах судейского сообщества в РФ" от 14.03.2002 г. (в ред. на 25.12.2008) // Программа информационной поддержки российской науки и образования «КонсультантПлюс: Высшая школа»: учебное пособие. Вып. 11 / К весеннему семестру 2009 г. – DVD.

³² Федеральный закон РФ от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ (ред. от 22.12.2008) "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 23.08.2004. – № 34 – Ст. 3528; Парламентская газета. – 25.08.2004. – № 155–156; Российская газета. – 25.08.2004. – № 182.

Федеральный закон РФ от 30.05.2001 г. № 70-ФЗ (ред. от 09.02.2009) "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" // Парламентская газета. – 01.06.2001. – № 99; Российская газета. – 02.06.2001. – № 105; Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. – № 23. – Ст. 2288.

³³ Федеральный закон РФ от 02.01.2000 г. № 37-ФЗ (с изм. от 14.11.2002) "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" // Парламентская газета. – 06.01.2000. – № 3; Российская газета. – 10.01.2000. – № 5; Собрание законодательства РФ. – 10.01.2000. – № 2. – Ст. 158. **Утратил силу** с 1 февраля 2003 г. в части, касающейся гражданского судопроизводства (Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 137-ФЗ). **Утратил силу** с 1 января 2004 г. в части, касающейся уголовного судопроизводства (Федеральный закон от 18.12.2001 г. № 177-ФЗ); Статьи 69–74 Закона РСФСР от 08.07.1981 г. (ред. от 20.08.2004) "О судостроительстве РСФСР" // Ведомости ВС РСФСР. – 1981. – № 28. – Ст. 976; Свод законов РСФСР. – Т. 8. – С. 7. Применяется в части, не противоречащей Федеральным законам от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ, от 08.01.1998 г. № 7-ФЗ, от 23.06.1999 г. № 1-ФКЗ. Статьи 69–74 **утратили силу** в связи с принятием вышеназванного Феде-

В предусмотренных законом социальных институтах присяжных заседателей и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, есть кое-что общее и специфическое.

Общие признаки для присяжных и арбитражных заседателей связаны в первую очередь с понятием заседателей как субъектов судебного разбирательства.

1. Присяжные и арбитражные заседатели являются представителями гражданской общественности, вовлекаются в правосудие из граждан государства.

2. И те и другие принимают непосредственное участие в осуществлении правосудия и являются на определенный период времени судьями по конкретному делу с соответствующими процессуальными полномочиями.

3. Привлечение присяжных и арбитражных заседателей к осуществлению правосудия носит эпизодический характер. Ограниченные сроки их участия установлены законом. Денежное компенсационное вознаграждение за участие в судопроизводстве является оплатой за затраченное время по исполнению своих обязанностей заседателя.

4. Для их участия в судопроизводстве имеется предусмотренная федеральным законодательством основа. Федеральные законы, определяющие организационные условия их привлечения к осуществлению правосудия, и специальные процессуальные акты, определяющие порядок их участия в судопроизводстве, – УПК РФ и АПК РФ.

Приведенные признаки позволяют увидеть то общее, что объединяет различные формы участия представителей общественности, граждан государства в осуществлении правосудия. Вместе с тем институт присяжных заседателей и институт арбитражных имеет свою специфику.

1. Присяжные заседатели вовлекаются в процесс осуществления правосудия по уголовным делам для обеспечения "народного" характера судебного разбирательства, увеличения доверия населения к суду общей юрисдикции.

Арбитражные заседатели представляют собой специалистов в юридической, экономической или финансовой сфере, которые обладают специальными познаниями в области предпринимательской или иной экономической деятельности. Они привлекаются к участию в рассмотрении дел по инициативе сторон арбитражным судом (ст.17 АПК РФ),

как правило, в тех случаях, когда разрешение дел представляет значительную сложность и необходимо увеличить сумму знаний суда и обеспечить квалифицированное рассмотрение обстоятельств дела и вынесение решения.

2. Присяжные заседатели в судебном заседании объединяются в отдельную коллегию. Они выносят свой вердикт самостоятельно, без участия и вмешательства профессиональных судей, о виновности или невиновности подсудимого (ст. 343 УПК РФ). Наказание подсудимому определяет профессиональный судья.

Арбитражные заседатели составляют единую коллегию с профессиональным судьей – судья и два арбитражных заседателя, решение такой коллегией принимается совместно. Голос арбитражного заседателя при вынесении решения равен голосу профессионального судьи.

3. Присяжных заседателей отбирают для рассмотрения дел из числа граждан, проживающих в данной местности и удовлетворяющих установленным требованиям. Списки присяжных заседателей составляются краевой, областной, районной и городской администрацией в соответствии с Федеральным законом РФ от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ (ред. на 22.12.2008) "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации".

Списки же арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов РФ на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, направленных в указанные суды торгово-промышленными палатами, ассоциациями и объединениями предпринимателей, иными общественными и профессиональными объединениями. Затем списки рассматриваются и утверждаются Высшим Арбитражным Судом РФ в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом РФ от 30.05.2001 г. № 70-ФЗ (ред. на 09.02.2009) "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" (см. ст. 3).

8.1. Присяжные заседатели

В Российской Федерации **рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей** проводится в федеральных судах общей юрисдикции: Верховном Суде Российской Федерации, судах субъектов РФ, окружных (флотских) военных судах.

Присяжным заседателем считается лицо: а) включенное в списки присяжных заседателей и б) призванное к участию в рассмотрении конкретного дела.

Порядок составления списков кандидатов в присяжные заседатели и порядок их привлечения к участию в правосудии регулируются Федеральным законом РФ от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ (ред. на 22.12.2008) "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" и УПК РФ.

В соответствии со ст. 2 названного Закона граждане РФ имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел с участием присяжных заседателей. Данное право гражданина имеет два установленных законом формальных ограничения: 1) включение его в список избирателей по муниципальному образованию субъекта Российской Федерации, являющегося информационным ресурсом Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" и 2) включение его в списки кандидатов в присяжные заседатели путем случайной выборки из списка избирателей. Кроме того, есть установленные законом ограничения для граждан на включение в списки кандидатов в присяжные заседатели и предусмотрено для определенной категории граждан возможность по личному заявлению быть исключенным из списков кандидатов в присяжные заседатели.

В списки присяжных заседателей не включаются лица:

1) не внесенные на предшествовавших составлению списков присяжных заседателей выборах или всенародном голосовании (референдуме) в списки избирателей или граждан, имеющих право участвовать в референдуме;

2) не достигшие к моменту составления списков присяжных заседателей возраста 25 лет;

3) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

4) признанные судом недееспособными или ограниченные судом в дееспособности (см. ст. 3 ФЗ РФ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации").

Какие-либо ограничения на включение граждан в списки кандидатов в присяжные заседатели в зависимости от социального происхождения, расы и национальности, имущественного положения, принад-

лежности к общественным объединениям и движениям, пола и вероисповедания не допускаются.

В соответствии со ст.7 ФЗ РФ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" из списков кандидатов в присяжные заседатели исполнительным органов государственной власти субъекта РФ исключаются граждане по их письменному заявлению, о наличии у них обстоятельств, препятствующих исполнению им обязанностей присяжного заседателя. Это:

1) лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;

2) немые, глухие, слепые и другие лица, являющиеся инвалидами;

3) лица, не способные в силу своих физических или психических недостатков, подтвержденных медицинскими документами, успешно исполнять обязанности присяжных заседателей;

4) лица, достигшие возраста 70 лет;

5) руководители и заместители руководителей органов представительной и исполнительной власти;

6) судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, а также лица, принадлежащие к руководящему оперативному составу органов внутренних дел и государственной безопасности;

7) военнослужащие;

8) священнослужители.

Общие и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели составляются каждые четыре года в соответствии с требованиями ст.ст. 4–8 ФЗ РФ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ".

Председатель суда субъекта РФ общей юрисдикции вносит руководителю высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации представление о необходимом количестве присяжных заседателей. Статья 5 ФЗ РФ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ" закрепляет порядок и сроки составления общих и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели главами муниципальных образований и высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации составляет общий и запасной список кандидатов

в присяжные заседатели субъекта Российской Федерации. В него включаются только граждане, постоянно проживающие в населенном пункте по месту постоянного нахождения соответствующего суда. Общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели публикуются в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования. В общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели могут вноситься изменения и дополнения.

Ежегодно или в более короткие сроки по представлению председателя суда исполнительно-распорядительный орган муниципального образования и высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ обязаны проверять и при необходимости изменять и дополнять списки кандидатов в присяжные заседатели.

Для участия в рассмотрении уголовных дел Верховным Судом РФ кандидаты в присяжные заседатели отбираются из общих и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели, составленных для судов в субъектах Российской Федерации.

Порядок привлечения кандидатов в присяжные заседатели к участию в осуществлении правосудия регулируется главой 42 "Производство в суде по уголовным делам, рассматриваемым судом с участием присяжных заседателей" раздела XII "Особенности производства в суде с участием присяжных заседателей" УПК РФ. Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей один раз в год на десять рабочих дней. Если разбирательство дела, начатое с участием присяжного заседателя, не окончилось к моменту истечения указанного срока, – то на все время рассмотрения этого дела (ст. 10 ФЗ РФ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ").

Одно и то же лицо не может участвовать в течение года в судебных заседаниях в качестве присяжного заседателя более одного раза.

При решении вопроса о назначении уголовного дела к слушанию судом с участием присяжных заседателей определяется количество кандидатов в присяжные заседатели, которые подлежат вызову в судебное заседание.

После назначения судебного заседания по распоряжению председательствующего секретарь судебного заседания или помощник судьи производит отбор кандидатов в присяжные заседатели из находящихся в суде общего и запасного списков путем случайной выборки. При составлении предварительного списка присяжных заседателей проводится

проверка наличия обстоятельств, препятствующих участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении уголовного дела (ст. 326 УПК РФ). Включенным в предварительный список кандидатам в присяжные заседатели вручаются извещения с указанием даты и времени прибытия в суд. Если кандидатов в присяжные заседатели оказалось недостаточно для формирования коллегии присяжных заседателей, то председательствующий дает распоряжение о дополнительном вызове в суд кандидатов в присяжные заседатели.

Стороны имеют право заявить мотивированный отвод, а потерпевший, подсудимый или его защитник и государственный обвинитель могут дважды заявлять немотивированный отвод присяжному заседателю.

Непосредственно формирование коллегии присяжных заседателей должно осуществляться в соответствии с требованиями ст. 328 УПК РФ. Явившиеся кандидаты в присяжные заседатели приглашаются в зал судебного заседания, и председательствующий произносит перед ними краткое вступительное слово. Затем председательствующий разъясняет кандидатам в присяжные заседатели их обязанность правдиво отвечать на задаваемые им вопросы, а также представить необходимую информацию о себе и об отношениях с другими участниками уголовного судопроизводства.

После этого председательствующий опрашивает кандидатов в присяжные заседатели о наличии обстоятельств, препятствующих их участию в качестве присяжных заседателей в рассмотрении уголовного дела. Каждый из кандидатов в присяжные заседатели, явившихся в судебное заседание, вправе указать на причины, препятствующие исполнению им обязанностей присяжного заседателя, а также заявить самоотвод. По ходатайствам кандидатов в присяжные заседатели о невозможности участия в судебном разбирательстве заслушивается мнение сторон, после чего судья принимает решение. Кандидаты в присяжные заседатели, ходатайства которых об освобождении от участия в рассмотрении уголовного дела удовлетворены, исключаются из предварительного списка и удаляются из зала судебного заседания.

После удовлетворения самоотводов кандидатов в присяжные заседатели председательствующий предлагает сторонам воспользоваться своим правом на мотивированный отвод.

Немотивированные отводы присяжных заседателей заявляются подсудимым или его защитником, государственным обвинителем путем

вычеркивания ими из полученного предварительного списка фамилий отводимых кандидатов в присяжные заседатели, после чего эти списки передаются председательствующему без оглашения фамилий отводимых присяжных заседателей.

После решения всех вопросов о самоотводах и об отводах кандидатов в присяжные заседатели секретарь судебного заседания или помощник судьи по указанию председательствующего составляет список оставшихся кандидатов в присяжные заседатели в той последовательности, в которой они были включены в первоначальный список.

Если количество неотведенных кандидатов в присяжные заседатели превышает четырнадцать, то в протокол судебного заседания по указанию председательствующего включаются четырнадцать первых по списку кандидатов.

По завершении формирования коллегии присяжных заседателей председательствующий предлагает двенадцати присяжным заседателям занять отведенное им место на скамье присяжных заседателей, которая должна быть отделена от присутствующих в зале судебного заседания. Запасные присяжные заседатели занимают на скамье присяжных заседателей специально отведенные для них председательствующим места.

Если в ходе судебного разбирательства, но до удаления присяжных заседателей в совещательную комнату для вынесения вердикта выяснится, что кто-либо из присяжных заседателей не может продолжать участвовать в судебном заседании или отстраняется судьей от участия в судебном заседании, то он заменяется запасным присяжным заседателем.

Если количество выбывших присяжных заседателей превышает количество запасных, то состоявшееся судебное разбирательство признается недействительным. В этом случае председательствующий приступает к отбору присяжных заседателей, в котором могут принимать участие и присяжные заседатели, освободившиеся в связи с роспуском коллегии.

Уже после подбора коллегии присяжных, но до приведения присяжных заседателей к присяге государственный обвинитель, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, подсудимый и его защитник вправе заявить, что вследствие особенностей рассматриваемого уголовного дела образованная коллегия присяжных заседателей в целом может оказаться неспособной вынести объективный вердикт.

Такое заявление разрешается председательствующим после выслушивания мнения сторон, о чем в совещательной комнате им выносится мотивированное постановление. Если соответствующее заявление будет признано обоснованным, то председательствующий распускает коллегию присяжных заседателей и возобновляет подготовку к рассмотрению уголовного дела судом с участием присяжных заседателей.

После образования коллегии присяжных заседателей из состава компетентных присяжных с соблюдением тайны совещательной комнаты открытым голосованием избирается большинством голосов старшина.

Старшина присяжных заседателей руководит ходом совещания присяжных заседателей, по их поручению обращается к председательствующему с вопросами и просьбами, оглашает поставленные судом вопросы, записывает ответы на них, подводит итоги голосования, оформляет вердикт и по указанию председательствующего провозглашает его в судебном заседании.

После избрания старшины присяжных заседателей председательствующий или секретарь судебного заседания предлагает всем присутствующим в зале судебного заседания встать. Затем председательствующий обращается к присяжным заседателям с предложением принять присягу.

Присягу принимают также запасные присяжные заседатели. О принятии присяги делается отметка в протоколе судебного заседания.

Независимость присяжного заседателя при исполнении им обязанностей в суде обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чье-го бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; неприкосновенностью присяжного заседателя.

Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры по обеспечению безопасности присяжного заседателя, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, поступит соответствующее заявление, а также в случаях, когда органы внутренних дел обнаружат другие свидетельства угрозы безопасности указанных лиц или сохранности их имущества.

На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии неприкосновенности судьи,

установленные ст. 16 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации".

Время исполнения присяжным заседателем обязанностей в суде учитывается при исчислении всех видов трудового стажа.

За присяжным заседателем по месту его основной работы сохраняются все гарантии и льготы, предусмотренные для работников данных предприятий, учреждений или организаций.

Присяжные заседатели, в том числе и запасные, вправе:

1) участвовать в исследовании всех обстоятельств уголовного дела, задавать через председательствующего вопросы допрашиваемым лицам, участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов и производстве иных следственных действий;

2) просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к уголовному делу, содержание оглашенных в суде документов и другие неясные для них вопросы и понятия;

3) вести собственные записи и пользоваться ими при подготовке в совещательной комнате ответов на поставленные перед присяжными заседателями вопросы.

Присяжные заседатели не вправе:

1) отлучаться из зала судебного заседания во время слушания уголовного дела;

2) высказывать свое мнение по рассматриваемому уголовному делу до обсуждения вопросов при вынесении вердикта;

3) общаться с лицами, не входящими в состав суда, по поводу обстоятельств рассматриваемого уголовного дела;

4) собирать сведения по уголовному делу вне судебного заседания;

5) нарушать тайну совещания и голосования присяжных заседателей по поставленным перед ними вопросам.

Председательствующий предупреждает присяжных заседателей о том, что в случае нарушения указанных требований присяжный заседатель может быть отстранен от дальнейшего участия в рассмотрении уголовного дела по инициативе судьи или по ходатайству сторон. В этом случае отстраненный присяжный заседатель заменяется запасным.

За неявку в суд без уважительной причины присяжный заседатель может быть подвергнут денежному взысканию в порядке, установленном ст. 118 УПК РФ.

8.2. Арбитражные заседатели

Институт арбитражных заседателей, сформированный в России в настоящее время, представляет из себя самостоятельную форму участия представителей населения государства в установленном специализированном виде судопроизводства – арбитражном. В определенной степени этот институт вобрал в себя предшествующий опыт советского арбитража и народных заседателей народных судов.

В современных условиях существующего государства вопросы определения арбитражных заседателей и порядок их привлечения к участию в правосудии регулируются Федеральным законом от 30.05.2001 г. № 70-ФЗ (ред. от 09.02.2009 г. № 4-ФЗ) "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ" и Арбитражным процессуальным кодексом РФ.

Статья 1 ФКЗ "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ" законодательно закрепляет основные признаки, которые характеризуют арбитражных заседателей. А именно: 1) это граждане РФ; 2) в установленном законом порядке они включены в список арбитражных заседателей; 3) участвуют только в рассмотрении дел арбитражными судами субъектов РФ; 4) они принимают участие в рассмотрении дел по первой инстанции и только дел, возникающих из гражданских правоотношений и подведомственных арбитражным судам; 5) привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны арбитражным судом в порядке, установленном АПК РФ.

Для лиц, рекомендуемых в арбитражные заседатели, законодательно, ст. 2 ФЗ "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ", устанавливаются определенные требования и ограничения. В число арбитражных заседателей могут быть рекомендованы граждане, достигшие 25 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

Арбитражными заседателями не могут быть:

- 1) лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном порядке судимость;
- 2) лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти;

3) лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда;

4) лица, замещающие государственные должности, предусмотренные Федеральным законом "Об основах государственной службы РФ" и другими федеральными законами, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

5) прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов РФ, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);

6) лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.

Списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов РФ на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, направленных в указанные суды торгово-промышленными палатами, ассоциациями и объединениями предпринимателей, иными общественными и профессиональными объединениями.

Списки арбитражных заседателей представляются арбитражными судами субъектов РФ в Высший Арбитражный Суд РФ и утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ.

Утвержденные списки арбитражных заседателей публикуются в официальных изданиях – в "Вестнике Высшего Арбитражного Суда РФ" и в иных средствах массовой информации.

Численность арбитражных заседателей в арбитражном суде субъекта РФ определяется из расчета не менее двух арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции.

Срок полномочий арбитражных заседателей, включенных в список, два года. По истечении двух лет арбитражный заседатель может быть повторно включен в списки арбитражных заседателей, в том же порядке, как и первоначально. Если срок полномочий арбитражного заседателя истек в процессе рассмотрения дела с его участием, председатель соответствующего арбитражного суда может продлить его до окончания рассмотрения дела по существу.

Тема 6. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Судоустройство.
2. Понятие судебной системы РФ.
3. Суд как элемент судебной системы России.
4. Звено судебной системы.
5. Состав суда и состав структурного подразделения суда.
6. Структура судов высшего звена судебной системы.
7. Компетенция суда. Подведомственность споров подсистемы судов. Подсудность дел суда.
8. Полномочия должностных лиц суда.
9. Судебный состав, осуществляющий правосудие.
10. Виды судопроизводств. Судебные инстанции.

1. Судоустройство

Рассмотрение вопросов реализации судебной власти и деятельности судей непосредственно связано с организацией и проявлением в жизни этих явлений. Их организационная, внешняя сторона раскрывается понятием **"судоустройство"**, которое может быть определено, как закрепленная в законе организация реализации судебной власти через существующую в государстве систему судов, органы судейского сообщества, отдельных судей. В **понятии судоустройства** необходимо выделить два основных аспекта: 1) это одно из обобщающих и широких понятий в системе тем судебной власти и 2) своим содержанием оно охватывает лишь ее устройственную, организационную сторону.

Судебная власть реализуется через определенную систему органов, учреждений, должностных лиц. Таковыми в Российской Федерации являются суды и их система, органы судейского сообщества и судьи. Их создание, устройство, назначение или избрание, организация работы и так далее – все это охватывается обобщающим понятием **"судоустройство"**. Однако и суды, и судебная система, и другие названные явления имеют свою внутреннюю организацию, а также внутренние и внешние взаимосвязи: судья – суд, суд – судебная система и т.д., которые, в свою очередь, более глубоко изучаются в отдельных темах и раскрываются другими понятиями. Все вопросы учебного курса, связанные с организацией реализации судебной власти в государстве, охватываются понятием судоустройства. Вместе с тем сама деятельность основных организационных элементов – судов раскрывается понятием **"судопроизводство"**, виды которого более подробно изучаются в основных юридиче-

ских дисциплинах – "Гражданском процессе", "Уголовном процессе" и других.

Почему на понятие судостроительства обращено внимание в этом месте учебника? Потому что одним из основных внешних организационных элементов, раскрывающих судостроительство, является суд и судебная система. Хотя, конечно, с понятием "судостроительство" следовало бы разобраться подробнее и вначале раздела "Судостроительство". Учитывая, что все темы названного раздела находятся в определенной взаимосвязи и последовательности, по их общей схеме также можно сформировать общее представление о судостроительстве. Однако ограничимся определением понятия с некоторым выделением его организационной стороны. **Судостроительство** – это закреплённая в законе организация существующей в государстве системы судов, построения отдельных ее звеньев, судейского сообщества, приобретения и изменения статуса судей.

2. Понятие судебной системы РФ

Представление о судебной системе РФ и ее понимание основывается на ряде основных признаков, выделяющих суды из системы других государственных органов. Судебную систему составляют не все виды судов, а только те, которые действуют от имени государства или субъекта РФ и являются государственными органами. Создаются такие суды на основе установленных предписаний федеральных конституционных и федеральных законов.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации (ч. 3 ст.ст. 118, 125–127) и Федеральным конституционным законом РФ "О судебной системе РФ". Перечень судов, указанных в ФКЗ "О судебной системе РФ", является исчерпывающим. Создание чрезвычайных судов не допускается.

В судебную систему России входят только те суды, которые относятся к федеральным судам или судам субъектов РФ, названным в законе. Финансирование этих судов осуществляется либо из государственного бюджета РФ, либо из бюджетов субъектов РФ. Располагаются эти суды на всей территории РФ в соответствии с ее административно-территориальным делением и территориальным делением субъектов РФ, на которые распространяется их юрисдикция согласно судебным округам, судебным районам или судебным участкам. Включаемые в судебную систему РФ суды реализуют судебную власть на соответствующей территории и осуществляют правосудие в установленной зако-

ном процессуальной форме. Виды судопроизводств предусматриваются Конституцией РФ и закрепляются, как правило, в процессуальных кодексах: Арбитражном процессуальном, Гражданском процессуальном и Уголовно-процессуальном.

Таким образом, судебная система РФ – это совокупность всех предусмотренных федеральными конституционными и федеральными законами федеральных судов и судов субъектов РФ, действующих на территории Российской Федерации в соответствии с ее административно-территориальным делением и осуществляющих правосудие в установленных процессуальных формах судопроизводств.

К признакам, характеризующим судебную систему РФ, можно отнести: 1) ее двойственность устройства – федеральные суды и суды субъектов РФ; 2) законодательный уровень регулирования организации судебной системы – Конституцией РФ, федеральными конституционными и федеральными законами; 3) привязанность к административно-территориальному делению территории России и ее субъектов – судебные округа, территории субъектов РФ, судебные районы, судебные участки; 4) специализированная направленность деятельности судов судебной системы при осуществлении правосудия – суды общей юрисдикции и их подвиды, арбитражные суды, конституционные суды; 5) взаимосвязь функциональной деятельности судов разных звеньев судебной системы по выполняемым судебным инстанциям – разрешение судом дела по существу в первой инстанции, пересмотр дела судом в апелляционной инстанции, проверка законности решений судом в кассационной инстанции, проверка законности решений судом в надзорной инстанции.

1. В соответствии со ст. 4 ФКЗ "О судебной системе РФ" **судебная система РФ состоит из двух видов судов – федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации.** Каждый из этих видов судов имеет свою систему, правила и условия организации и деятельности. Такая двойственность организационного построения судебной системы РФ делает ее сложной в понимании.

К федеральным судам закон относит:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализиро-

ванные суды³⁴, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

- Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов РФ;

- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Двойственное построение судебной системы позволяет учитывать территориальные и национальные особенности субъектов РФ.

Отнесение мировых судей и уставных судов к числу судов субъектов РФ означает, что законодательное регулирование организации и деятельности таких судов производится субъектом РФ самостоятельно, но в рамках, определенных федеральными законами, и не должно им противоречить.

В частности, субъект РФ вправе самостоятельно создавать и упразднять конституционные (уставные) суды субъектов РФ, определять порядок назначения (избрания) судей этих судов, устанавливать определенные отличия в правовом положении судей этих судов, определять их компетенцию и порядок рассмотрения ими дел. Такие суды финансируются из бюджета субъекта РФ. В отношении мировых судей субъект РФ обладает гораздо более узкими полномочиями. Так, полномочия и порядок деятельности мировых судей устанавливаются Федеральным конституционным законом "О судебной системе РФ", Федеральным законом "О мировых судьях в РФ", иными федеральными законами и законами субъектов РФ. Общее число мировых судей и количество судебных участков в субъектах РФ определяются также Федеральным законом "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ".

Субъект РФ вправе самостоятельно устанавливать лишь порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей, срок их полномочий, создавать и упразднять судебные участки и должности мировых

³⁴ Специализированных судов в настоящее время еще нет. К ним могли бы быть отнесены, например, ювенальные суды (суды по делам несовершеннолетних), административные суды. Необходимость создания таких судов уже обсуждается длительное время.

судей, осуществлять мероприятия по организационному обеспечению деятельности этих судей, выполнять некоторые другие полномочия.

Отнесение мировых судей и конституционных (уставных) судов к числу судов субъекта РФ не означает, что субъект РФ вправе каким-то образом вмешиваться в осуществление этими судами правосудия, оказывать давление на судей этих судов при разрешении ими дел. Наиболее важные начала статуса судей и принципы организации и деятельности суда, закрепленные в Конституции РФ, остаются неизменными в любом случае и по отношению к любому суду РФ.

2. Законодательный уровень регулирования организации судебной системы.

Все основные вопросы, связанные с организацией и построением российской судебной системы, регламентируются нормативными актами, обладающими силой закона. Общие положения о судебной системе закреплены в Конституции РФ в отдельной главе 7 "Судебная власть".

Более конкретные вопросы организации прописаны в федеральных конституционных и федеральных законах: ФКЗ РФ "О судебной системе РФ"; ФКЗ РФ "О военных судах Российской Федерации"; ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ"; ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ"; ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ"; ФЗ РФ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ"; Закон РСФСР "О судостроительстве РСФСР"; ФЗ РФ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" и других.

3. Организация судебной системы привязана к административно-территориальному делению территории России и ее субъектов.

Административно-территориальное устройство РФ, субъектов РФ, административно-территориальных единиц, в том числе специализированных, например военных или судебных, определяется соответственно Конституцией РФ, конституциями республик, уставами субъектов РФ, уставами городов и муниципальных образований, федеральными законами.

В ст. 65 Конституции РФ определены субъекты РФ, расположенные на определенной части ее территории: республики, края, области, города федерального значения, автономные округа, автономная область.

В конституциях республик закрепляется административно-территориальное деление территории республики, например ст. 67 Конституции Республики Хакасия называет расположенные на ее территории

города и районы³⁵. Эти же вопросы решаются в уставах других субъектов РФ и уставах иных административно-территориальных единиц: городов, районов, поселков и т.д. Например, Устав (Основной закон) Томской области в ст.ст.15 и 16 закрепляет административно-территориальное деление Томской области, где административно-территориальными единицами являются районы, города областного значения, города районного значения, поселки, сельские населенные пункты и иные поселения³⁶. В Москве, например, созданы районные (межмуниципальные) суды в административных округах Москвы, на которые делится ее территория.

Некоторая специфика организации территориальной привязанности судов есть у военных, арбитражных судов и мировых судей.

Так, подсистема военных судов строится исходя из административного деления территории России по военным округам и расположения видов вооруженных сил, в частности флотов и других организационных образований³⁷.

Арбитражные апелляционные и федеральные арбитражные суды округов, вышестоящие звенья по отношению к арбитражным судам субъектов РФ, создаются в судебных округах, основанных на административно-территориальном делении России³⁸.

Деятельность мировых судей осуществляется на соответствующих судебных участках, предусмотренных ст. 4 ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ" и законами субъектов РФ, например в Томской области: ст. 4 Закона Томской области от 10.03.2000 г. № 7-ОЗ (ред. от 10.03.2009) "О миро-

³⁵ Конституция Республики Хакасия (принята на XVII сессии ВС РХ 25.05.1995) (ред. от 13.04.2007) // Вестник Хакасии. – 1995. – № 25; 14.11.2005. – № 56.

³⁶ Устав (Основной закон) Томской области (принят решением Томской областной думы от 26.07.199 г. № 136) (ред. от 09.06.2007) // Томский вестник. – 30.08.1995. – № 154; Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 01.08.2002. – Спецвыпуск.

³⁷ См. территориальное устройство России по военным округам и расположенным флотам на сайте Верховного Суда РФ. Подробнее см.: *Петроченко А.А.*, председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ; *Украинцев П.Н.*, заместитель Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, начальник Главного управления обеспечения деятельности военных судов / "Военные суды в единой судебной системе России" // Право в Вооруженных Силах. – Декабрь 2004. – № 12.

³⁸ См. ст.ст. 24 и 33.1 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

вых судьях в Томской области" (принят решением Государственной думы Томской области от 24.02.2000 г. № 452)³⁹.

Количество судебных участков определяется специальным нормативным актом – Федеральным законом РФ от 29.12.1999 г. № 218-ФЗ (ред. от 09.02.2009) "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации".⁴⁰ В дальнейшем конкретные участки определяются законами субъектов РФ, например в Томской области – Закон Томской области от 04.05.2001 г. № 46-ОЗ (ред. от 11.03.2008) "О создании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Томской области" (принят постановлением Государственной думы Томской области от 19.04.2001 г. № 808)⁴¹.

Судебная система, организованная по территориальному и административно-территориальному принципу, наиболее понятна и доступна для населения. Гражданин по спорным вопросам может обратиться в суд, расположенный в районе его жительства. При этом затраты на судебные издержки не слишком значительны и, как правило, не препятствуют обращению в суд за защитой своих прав.

4. Специализированная направленность деятельности судов судебной системы при осуществлении правосудия (суды общей юрисдикции и их подвиды, арбитражные суды, конституционные суды).

Вопросы конституционного устройства России, толкования Конституции РФ, проверка соответствия федеральных законов Конституции

³⁹ Закон Томской области от 10.03.2000 г. № 7-ОЗ (ред. от 10.03.2009) "О мировых судьях в Томской области" (принят решением Государственной думы Томской области от 24.02.2000 г. № 452) // Красное знамя. — 29.03.2000. — № 73; Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. — 2000. — № 22(44); Собрание законодательства Томской области. — 16.03.2009.

⁴⁰ Федеральный закон РФ от 29.12.1999 г. № 218-ФЗ (ред. от 09.02.2009) "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. — 03.01.2000. — № 1 (ч. I). — Ст. 1; Российская газета. — 06.01.2000. — № 4.

⁴¹ Закон Томской области от 04.05.2001 г. № 46-ОЗ (ред. от 11.03.2008) "О создании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Томской области" (принят постановлением Государственной думы Томской области от 19.04.2001 г. № 808) // Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. — 15.05.2001. — № 33(55); Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. — 26.03.2008.

РФ и другие рассматриваются Конституционным Судом РФ. Аналогичные вопросы только на уровне субъектов РФ, связанные с конституциями или уставами субъектов РФ, их толкованием, применением разрешают конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Арбитражные суды рассматривают споры, вытекающие из гражданских и административных правоотношений, возникающих в сфере экономической и предпринимательской деятельности.

Суды общей юрисдикции рассматривают административные, гражданские дела с участием граждан, уголовные дела.

5. Взаимосвязь функциональной деятельности судов разных звеньев судебной системы по выполняемым судебным инстанциям.

Осуществление правосудия и различные виды судопроизводств связаны с принятием решения судом по спорному вопросу или по уголовному делу по существу или с проверкой его законности, обоснованности и мотивированности в рамках судебной системы. Вся эта деятельность судов классифицируется и распадается на инстанции, которые осуществляются определенными в законе судами или судами определенного звена судебной системы. Такие инстанции, как разрешение судом дела по существу в первой инстанции, пересмотр дела судом в апелляционной инстанции, проверка законности решений судом в кассационной инстанции, проверка законности решений судом в надзорной инстанции, наиболее наглядно увязаны с судами судебных звеньев у арбитражных судов. Например, арбитражные суды субъектов РФ разрешают дела по существу в первой инстанции, арбитражные апелляционные суды пересматривают дела в апелляционной инстанции, федеральные арбитражные суды округов (кассационные суды) проверяют законность решений судов в кассационной инстанции, Высший Арбитражный суд проверяет законность решений судов в надзорной инстанции.

3. Суд как основной элемент судебной системы России

Судебная власть в РФ реализуется через специальное государственное учреждение, таковым является суд, который обладает статусом специализированного государственного органа судебной власти. Суд как учреждение располагается на конкретной территории России с точным адресом в привязке к определенной административно-территориальной единице государственно-территориального устройства для реализации

на судебном участке, в судебном районе, судебном округе и т.д., государственной судебной власти. Суд как государственный орган имеет свой организационно-профессиональный состав судей и иных сотрудников, как государственных служащих, так и вспомогательный технический персонал. Суды в РФ объединяются в судебную систему, где отдельные суды и суды определенных звеньев этой системы имеют свою организационно-функциональную структуру устройства суда для оптимальной организации работы при осуществлении правосудия в различных видах судопроизводства и инстанциях. Выполняя определенную возложенную на каждый суд компетенцию, они принимают соответствующие закону конкретные обязательные для исполнения решения. Совокупность названных признаков позволяет определить суд как специальный государственный орган, предназначенный для осуществления правосудия и реализации судебной власти.

4. Звено судебной системы

Суды, входящие в судебную систему, подразделяются на виды, но находятся в организационной и функциональной взаимосвязи между собой.

Отдельные виды судов образуют самостоятельные подсистемы судов, в рамках которых устанавливается их жесткое взаимоотношение (см. схемы 1–6 о судебной системе России в Приложении).

В зависимости от территориальной привязанности, назначения выполняемых судебных инстанций, а также объема компетенции в рамках судебной подсистемы суды подразделяются на звенья (см. схему 7 Звено судебной системы в Приложении).

Звеньевое устройство судебной системы основано на функциональной взаимосвязи судов: 1) как вышестоящих и нижестоящих по выполняемым инстанциям; 2) как судов, отражающих интересы определенной территории.

Звеньевое устройство характеризует вертикальную взаимосвязь судов в судебной системе и имеет несколько условное обозначение в определении соподчиненности судов. Так, например, в подсистеме судов общей юрисдикции суды всех звеньев рассматривают дела по существу (первой инстанции). Звеньевое соподчинение судов в судебной системе характеризует организационное единство федеральных судов одного вида и их функциональные взаимосвязи.

Таким образом, **звено судебной системы** – это организационное объединение совокупности судов (или отдельный суд), обладающих одинаковой компетенцией и находящихся в установленной законом взаимосвязи с другими судами определенной судебной подсистемы.

Общая схема звеньевое устройство для федеральных судов представлена однозвенным, трехзвенным и четырехзвенным вариантами. У судов субъектов РФ используется схема однозвенного варианта.

Условное название звеньев судебной системы: низшее – среднее – высшее; 1 – 2 – 3 – 4 (см. схему 7 Звено судебной системы в Приложении).

Для федеральных судов общей юрисдикции характерна трехзвенная система как для подсистемы гражданских (общих), так и военных судов. Так, первое звено (низшее) у гражданских (общих) судов составляют районные суды, а у военных – гарнизонные военные суды.

Второе (среднее) звено в системе судов общей юрисдикции образуют у гражданских (общих) – суды субъектов РФ (верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов), а у военных судов – окружные (флотские) военные суды.

Третьим (высшим) звеном для судов общей юрисдикции как гражданских (общих), так и военных является Верховный Суд РФ. Вместе с тем в структуре Верховного Суда РФ имеется Военная коллегия, которая, как структурное подразделение Верховного Суда РФ, представляет высшее звено в подсистеме военных судов.

Для арбитражных судов в настоящее время в соответствии с законодательством сложилась четырехзвенная подсистема. Звеньевое устройство арбитражных судов имеет определенную специфику с учетом наличия предусмотренных законом федеральных судебных округов и специализации деятельности арбитражных судов по выполняемым инстанциям (см. ст.ст. 3, 9, 24, 33.1, 34 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ").

К первому (низшему) звену арбитражных судов относятся арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области и автономных округов (арбитражные суды субъектов РФ).

Второе (дополнительное) звено составляют арбитражные апелляционные суды.

Третье (среднее) звено – федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).

И высшим, четвертым, звеном в подсистеме арбитражных судов является Высший Арбитражный Суд РФ.

Следует отметить, что федеральный Конституционный Суд РФ действует самостоятельно, в единственном числе и звеньев не имеет.

У судов субъектов используется однозвенная схема звеньевое устройство как у Конституционных – Уставных судов субъектов РФ, так и у мировых судей. Однако следует отметить, что у мировых судов, как судов общей юрисдикции, сохраняется функциональная связь с федеральными судами общей юрисдикции по рассматриваемым ими делам.

Суммируя сказанное, **звено судебной системы** можно определить как суд или совокупность судов, обладающих одинаковой компетенцией и занимающих определенное место в судебной системе.

5. Состав суда и состав структурного подразделения суда

Суд как государственный орган может осуществлять свою деятельность только при наличии соответствующих судей и штатных работников этого специализированного учреждения. Поэтому одним из основных понятий, раскрывающих судоустройство и конкретизирующих организацию реализации судебной власти, является состав суда. Судьи и сотрудники конкретного суда непосредственно организуют его работу, проведение судебных разбирательств, соблюдение порядка в помещении суда. Специальный правовой статус судей, осуществляющих правосудие, штатно-должностные обязанности работников суда, выполняющих организационно-распорядительные и технические обязанности, предусматриваются законом или иными нормативными актами. Совместная и согласованная деятельность судей и работников суда организуется руководителем суда или судебного органа – председателем.

Сказанное позволяет сформулировать определение состава суда следующим образом: **состав суда** – это предусмотренный законом или иным нормативным актом штатно-должностной перечень судей и работников конкретного суда судебной системы, осуществляющих правосудие, выполняющих организационно-функциональные обязанности или работающих в суде согласно штатному расписанию этого судебного органа.

В судах высшего звена и в судах больших по количеству судей могут выделяться или создаваться обособленные структурные подразделения для решения более конкретных вопросов в организации работы суда. В таких подразделениях осуществляют свою еще более специали-

зированной работу судьи и сотрудники суда. В таком случае можно говорить о конкретном составе сотрудников структурного подразделения суда, например председатель коллегии по уголовным делам, судьи этой коллегии, помощники судей, секретари этой коллегии и так далее. Значительную часть в количественном отношении в суде, наряду с судьями, могут составлять работники аппарата суда, осуществляющие организационно-техническую работу, – это конкретные лица, занимающие установленные законом или штатным расписанием должности в конкретном суде.

6. Структура судов высшего звена судебной системы

Суды высшего звена и отдельные виды судов судебной системы: Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, Федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ, Федеральные арбитражные суды округов и другие, имеют свои предусмотренные законом или иными нормативными актами структурные подразделения для решения более конкретных вопросов деятельности суда. Президиумы, коллегии, судебные составы, управления и отделы, отделы, секретариаты и так далее в совокупности и взаимосвязях между собой образуют в целом организационное устройство суда, определяемое как **структура суда** или **структура судов звена судебной системы**. Понятие «структура суда» является одним из ключевых для судостроительства, которое дает общее представление о внутреннем организационном устройстве суда и организации направлений работы его подразделений. В общем, это понятие можно определить так: **структура суда (звена судебной системы)** – это предусмотренная законом или иным нормативным актом совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений суда, являющегося звеном судебной системы. Наиболее сложная структура суда наблюдается у судов высшего звена. Об этом подробнее будет говориться в дальнейшем. Для примера можно привести такое структурное подразделение, как аппарат суда, который тоже может иметь сложное устройство и включает в себя предусмотренный штатным расписанием перечень лиц, выполняющих организационную и обслуживающую работу в суде для создания условий по осуществлению правосудия.

У судов низшего звена – гарнизонных военных судов, районных судов – ввиду малочисленности состава суда структура суда может отсут-

ствовать и деятельность суда раскрываться через работу отдельных судей и сотрудников суда.

7. Компетенция суда. Подведомственность споров подсистемы судов. Подсудность дел суда

Одним из важных признаков, характеризующих звеньевое устройство судебной системы и деятельность суда или его структурных подразделений, является функциональная деятельность суда в различных аспектах реализации судебной власти. Общим теоретическим понятием, раскрывающим реализацию судебной власти через судебный орган и характеризующим его деятельность, в которой проявляется правовой статус суда, является **компетенция суда**.

С понятием "**компетенция**" связано понятие "**полномочия**", употребляемое в нормативных актах и учебной литературе, в том числе по изучаемой дисциплине. Эти понятия близки по своему смысловому содержанию. Однако для того, чтобы разграничить функции государственных органов и должностных лиц, осуществляющих руководство, необходимо развести эти понятия при изучении правоохранительных органов. Более правильным будет **использование понятия "компетенция"** применительно к государственным органам и структурным подразделениям этих органов, например компетенция районного суда, компетенция Конституционного Суда РФ или компетенция Президиума Верховного Суда РФ, компетенция Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ. Применительно же к должностным лицам судов по руководству соответствующими судами или их подразделениями и организации работы, в частности судей и сотрудников суда, более точным будет использование понятия "**полномочия**", например полномочия председателя суда.

Понятие "компетенции суда" основывается на правовом статусе суда и раскрывает его функциональную деятельность по реализации судебной власти и осуществлению правосудия на уровне определенного звена судебной системы.

Так, каждый районный суд обладает компетенцией, равной (идентичной) компетенции всех других районных судов. Это служит основанием для отнесения всех районных судов к одному звену судебной системы. Точно так же все федеральные суды общей юрисдикции субъекта РФ (верховные суды республик, областные, краевые суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных окру-

гов) наделены равными правами и обязанностями по разрешению уголовных, гражданских и иных дел и также объединяются в единое среднее звено подсистемы судов общей юрисдикции. По объему и содержанию компетенции они являются вышестоящими по отношению к районным судам и нижестоящими по отношению к Верховному Суду РФ.

Компетенция суда раскрывает всю общую организационную и функциональную деятельность суда и закрепляется в законах, определяющих устройство суда, и кодексах и законах, закрепляющих порядок и процедуры рассмотрения споров и дел, например Закон РСФСР "О судостроительстве РСФСР", ФКЗ РФ "О судебной системе РФ", ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ", УПК РФ. Все, что может делать суд, охватывается понятием "компетенция", начиная от осуществления правосудия в различных видах судопроизводств по разным инстанциям, включая разновидности особых и дополнительных производств и решение отдельных юридически значимых вопросов и заканчивая международным сотрудничеством и законодательной инициативой в работе судов высшего звена, о чем подробнее будет говориться в дальнейшем.

Таким образом, **компетенция суда** – это предусмотренная законами совокупность прав и обязанностей суда судебной системы РФ при осуществлении правосудия в установленных видах судопроизводств по закрепленным в законе инстанциям и выполнению других функций, предоставленных судебной власти. Это понятие применимо и к раскрытию деятельности структурного подразделения суда, осуществляющего предусмотренное законом правосудие или реализацию других прав и возложенных обязанностей суда в своей деятельности.

Компетенция как более общее понятие конкретизируется и раскрывается через более конкретные, такие, как "подведомственность" и "подсудность", которые детализируют условия работы судов по осуществлению правосудия и рассмотрению различных видов правовых споров.

Выделенные в судебной системе РФ виды судов рассматривают и разрешают установленные законом виды споров и вопросов. Для правильного определения и разграничения этих споров и вопросов между видами судов используется понятие "**подведомственность**". Подведомственность дел судам общей юрисдикции или арбитражным судам определяется в процессуальных кодексах: ГПК РФ (ст. 22 глава 3), УПК РФ (ст. 29), Кодексе РФ об административных правонарушениях (ст.ст. 22.1–22.3) и АПК РФ (глава 4 § 1 ст.ст. 27–31).

Сказанное позволяет определить **подведомственность** как основанную на законе **относимость** правовых споров и рассматриваемых в

судах дел к ведению определенного вида (подсистеме) судов судебной системы РФ.

С понятием подведомственности связано понятие подсудности, которое раскрывает связь конкретного дела или спора, рассматриваемого по существу с конкретным судом или структурным подразделением суда. Учитывая, что в системе судов общей юрисдикции и системе арбитражных судов несколько звеньев, а в системе судов общей юрисдикции есть еще и подвиды федеральных судов: гражданские (общие) и военные, и суды разного территориального уровня: федеральные и суды субъектов (мировые), то необходимо между ними правильно и рационально распределить рассмотрение споров и дел по существу. Соответственно взаимосвязь конкретного предметного спора или дела с территориально определенным судом устанавливает характер и объем работы судов разных звеньев и уровней при осуществлении правосудия.

Для этого используется понятие "**подсудность**" как **свойство** конкретного спора или дела, подведомственного определенному виду (подсистеме) судов, на основе которого они относятся к конкретному суду для рассмотрения по первой инстанции.

Однако следует отметить, что у Конституционного Суда РФ, учитывая, что он один, все подведомственные ему дела (ст.125 Конституции РФ, ст. 3 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ") только ему же и подсудны.

8. Полномочия должностных лиц суда

Организация работы любого суда связана с решением текущих и перспективных дел, подготовкой и распределением которых занимается руководитель соответствующего суда. В рамках судов судебной системы РФ эти обязанности возлагаются на председателей судов, их заместителей, председателей коллегий или руководителей иных структурных подразделений судов.

Полномочия должностного лица (председателя) суда – это предоставленные соответствующему должностному лицу (председателю) суда предусмотренные законом права и возложенные обязанности, определяющие содержание его руководящей и профессиональной деятельности.

Полномочия должностного лица (председателя) суда могут быть определены в законе (ст. 24 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ",

ст.ст. 26, 27 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР"), регламенте суда или ином внутрисудебном нормативном акте.

9. Судебный состав, осуществляющий правосудие

Понятие "судебный состав, осуществляющий правосудие", дает ответ на вопрос, кто осуществляет правосудие.

Непосредственное рассмотрение дел в судах во всех видах судопроизводств и во всех инстанциях осуществляют судьи. Количественный и организационный состав судей при осуществлении правосудия может быть разным, но он обязательно определяется законом.

Судебный состав, осуществляющий правосудие, – это предусмотренный действующим законодательством численный и должностной подбор судей и (или) заседателей, наделенных полномочиями осуществлять правосудие в установленных судебных инстанциях по конкретным спорам и делам.

Судебный состав зависит от вида судопроизводства, в рамках которого слушается конкретное дело (конституционное, гражданское, арбитражное, административное, уголовное), а также от судебной инстанции, в которой оно рассматривается.

Анализ нормативных актов, регламентирующих осуществление правосудия в различных судопроизводствах и судебных инстанциях, позволил определить **общую схему судебных составов, осуществляющих правосудие**: 1) судья единолично; 2) коллегия из трех профессиональных судей; 3) судья и коллегия присяжных заседателей; 4) судья и два арбитражных заседателя; 5) большинство членов президиума суда; 6) кворум от числа членов палат Конституционного Суда РФ; 7) кворум от общего числа судей Конституционного Суда РФ.

Мировые судьи единолично рассматривают все дела, отнесенные законом к их компетенции (уголовные, гражданские дела, дела об административных правонарушениях).

В федеральных судах общей юрисдикции уголовные дела по первой инстанции по общему правилу рассматриваются единолично судьей.

Статья 30 УПК РФ предусматривает также два вида коллегиального состава при рассмотрении уголовных дел по первой инстанции: а) коллегия из трех профессиональных судей; б) один судья федерального суда общей юрисдикции и коллегия из двенадцати присяжных заседателей.

Так, в составе трех профессиональных судей рассматриваются дела о тяжких и особо тяжких преступлениях при наличии ходатайства обвиняемого.

Уголовные дела, подсудные областному и равным ему судам, при наличии ходатайства обвиняемого, могут быть рассмотрены с участием присяжных заседателей.

Гражданские дела по первой инстанции в федеральных судах общей юрисдикции рассматриваются судьей единолично. В случаях, предусмотренных федеральным законом, гражданские дела в судах первой инстанции рассматриваются коллегиально в составе трех профессиональных судей (ст.14 ГПК РФ).

Судья единолично рассматривает и некоторые категории дел, возникающих из административных правоотношений, дела об административных проступках, разрешает вопросы, возникающие в ходе исполнения уголовного наказания, отнесенные к компетенции суда.

В **арбитражных судах** дела в первой инстанции рассматриваются, как правило, судьей единолично. Однако есть и исключения из этого правила. Законом предусмотрено два коллегиальных судебных состава: а) три профессиональных судьи и б) судья и два арбитражных заседателя, а также случаи, когда дела рассматриваются коллегиально.

Так, в составе трех судей-профессионалов рассматриваются: дела, относящиеся к подсудности Высшего Арбитражного Суда РФ; дела об оспаривании нормативно-правовых актов; дела о несостоятельности (банкротстве); дела, направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение (ст. 17 АПК РФ).

Второй коллегиальный судебный состав – судья и два арбитражных заседателя – рассматривает дела в том случае, если какая-либо из сторон заявит ходатайство об этом.

Конституционный Суд РФ вправе рассматривать дела, отнесенные к его компетенции только коллегиально. Он принимает решения в тех случаях, когда в заседаниях палаты участвовало не менее трех четвертей ее состава от 9 или 10 судей, а в пленарных заседаниях – при наличии не менее двух третей от общего числа судей Конституционного Суда РФ (ст. 30 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ").

Рассмотрение дел в апелляционной и кассационной инстанции осуществляется, как правило, в составе трех членов суда. Лишь рассмотрение дел по апелляционным жалобам и представлениям на решения и

приговоры мировых судей осуществляется единолично судьей районного суда.

В надзорной инстанции дела рассматриваются в составе не менее трех членов суда. Президиум соответствующего суда рассматривает дела в порядке надзора при наличии большинства членов президиума. Присяжные и арбитражные заседатели в рассмотрении дел в апелляционной, кассационной и надзорной инстанции не участвуют.

10. Виды судопроизводств. Судебные инстанции

Основной функцией суда является осуществление правосудия, которое может проявляться в установленной законом процессуальной форме. Статья 118 Конституции РФ и ст.1 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" предусматривают, что судебная власть при осуществлении правосудия реализуется посредством судопроизводства, в конкретных его видах: **конституционном, гражданском, административном и уголовном**. Судопроизводство в арбитражных судах сформировалось и обособилось в самостоятельный вид судопроизводства – арбитражное. АПК РФ закрепляет и определяет процедуру рассмотрения споров в предпринимательской и иной экономической сфере деятельности.

Судопроизводство в данном учебном курсе рассматривается как специальная государственная деятельность судов, осуществляемая при разрешении материальных правовых вопросов в определенной процессуальной форме правосудия, а также процессуальная деятельность по подготовке и проведению судебного разбирательства по правонарушениям или вопросам, имеющим правовое значение.

Процессуальная форма осуществления судопроизводства закрепляется в специализированных нормативных актах – кодексах или сложном нормативном акте, закрепляющем организацию работы суда и процессуальную деятельность: гражданское в ГПК РФ, уголовное в УПК РФ, арбитражное в АПК РФ, административное в КоАП и конституционное в ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ".

Все предусмотренные законом виды судопроизводств имеют свою специфику, в соответствии с процессуальными кодексами или законами. В компетенции **судов общей юрисдикции и арбитражных судов** при осуществлении судопроизводства предусмотрены различные **виды судебной процессуальной деятельности**. Одни суды разрешают дела и споры по существу, другие могут пересматривать или проверять вынесенные решения этих судов для исключения судебной ошибки. Различ-

ные виды судебной деятельности при осуществлении судопроизводства объединяются понятием "**судебная инстанция**", под которой понимается определенный вид судебной деятельности в ходе судопроизводства, выполняемый установленным законом судом или подразделением суда при осуществлении правосудия.

Не следует понимать под судебной инстанцией определенный суд или совокупность судов определенного звена, так как одну и ту же судебную инстанцию вправе осуществлять суды, относящиеся к различным звеньям судебной системы. Например, рассматривать дела по первой инстанции вправе в судах общей юрисдикции суды всех звеньев — мировые судьи, районные суды, федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ и Верховный Суд РФ. С другой стороны, суды, входящие в одно звено судебной системы, вправе осуществлять несколько судебных инстанций. Так, например, краевые, областные и равные им суды вправе рассматривать гражданские и уголовные дела по первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора. Районные суды вправе рассматривать гражданские и уголовные дела по первой инстанции и пересматривать в апелляционном порядке решения мировых судей, не вступившие в законную силу. Однако в судебной системе есть суды, которые могут рассматривать дела лишь одной инстанции. Так, мировые судьи вправе рассматривать гражданские и уголовные дела, отнесенные к их компетенции лишь по первой инстанции. Федеральные арбитражные суды округов осуществляют, в соответствии с действующим законодательством, кассационную инстанцию в отношении нижестоящих арбитражных судов. Такое положение означает, что в некоторых случаях выполнение судебной инстанции возлагается законом на суд определенного звена, наряду с выполнением им других инстанций. Или, наоборот, суды определенного звена судебной системы создаются и выполняют только один вид судебной деятельности.

Сказанное предполагает правильное понимание и разграничение понятий "звено судебной системы" и "судебная инстанция".

Виды судебных инстанций в РФ

Процессуальное законодательство, определяющее деятельность судов по осуществлению правосудия и ведению судопроизводства, закрепляет несколько видов судебной деятельности, определяемых как инстанции. К числу судебных инстанций относятся: 1) рассмотрение дела по существу (первая инстанция); 2) апелляционная инстанция (а) и кассационная инстанция (б), которые в законе могут объединяться во вто-

рую инстанцию или могут быть рассмотрены самостоятельно; 3) надзорная инстанция и 4) пересмотр дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Рассмотрение дела по существу (по первой инстанции) – это вид судебной деятельности по осуществлению правосудия в установленной форме судопроизводства, в ходе которого суд разрешает по существу поставленный правовой вопрос, принимает решение по рассматриваемому делу или выносит по уголовному делу приговор. В зависимости от вида судопроизводства порядок рассмотрения дела в суде по первой инстанции может быть более или менее детально урегулирован в законе. Например, наиболее жесткая регламентация установлена для рассмотрения уголовных дел в уголовном судопроизводстве (разд. IX УПК РФ), а менее детализирован порядок разрешения дел об административных правонарушениях судьями по первой инстанции (ст.ст. 29.7–29.12 КоАП).

Дела по первой инстанции рассматривают в пределах своей компетенции **все суды** судебной системы, **кроме** федеральных арбитражных судов округов и арбитражных апелляционных судов. Приговоры, решения, постановления и определения суда первой инстанции могут быть пересмотрены в апелляционном, кассационном порядке, в порядке судебного надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Апелляционная инстанция имеется в арбитражных судах и в судах общей юрисдикции.

Порядок рассмотрения дел в апелляционной инстанции определяется в соответствующих процессуальных кодексах: гл. 34 АПК РФ, гл. 39 ГПК РФ, гл. 43 и 44 УПК РФ. В уголовном процессе в апелляционном порядке пересматриваются приговоры и постановления мировых судей, в гражданском процессе – решения и определения мировых судей, в арбитражном процессе – решения и определения арбитражного суда субъекта РФ, не вступившие в законную силу. Гражданские и административные дела в апелляционной инстанции арбитражных судов рассматриваются по правилам суда первой инстанции. Арбитражный суд в апелляционной инстанции повторно рассматривает дело (ч. 1 ст. 268 АПК РФ). Рассмотрение гражданских дел в судах общей юрисдикции в апелляционной инстанции проводится также по правилам производства в суде первой инстанции (ч. 2 ст. 327 ГПК РФ). В апелляционной инстанции проводится судебное следствие с исследованием доказательств и выносится решение суда в форме постановления или определения.

В апелляционной инстанции уголовного судопроизводства проверяется законность, обоснованность и справедливость приговора или постановления мирового судьи. Поэтому судопроизводство по уголовным делам осуществляется в порядке производства в суде первой инстанции, но с изъятиями, установленными для апелляционного производства. По результатам рассмотрения уголовного дела в апелляционной инстанции суд выносит приговор или постановление (ст. 367 УПК РФ).

По решениям мировых судей апелляционную инстанцию осуществляет районный суд. Дела, рассмотренные по первой инстанции арбитражными судами субъектов РФ, пересматриваются арбитражными апелляционными судами.

Судебные решения мировых судей, решения арбитражных судов субъектов РФ, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке сторонами и другими лицами, участвующими в деле. Прокурор может принести апелляционное представление на решение мирового судьи, не вступившее в законную силу.

Кассационная (вторая) инстанция в федеральных судах общей юрисдикции предполагает проверку решений и приговоров, не вступивших в законную силу, или апелляционных решений суда (ст. 354 УПК РФ). В арбитражных судах в кассационной инстанции проверяется законность решений, постановлений и определений суда первой инстанции, уже вступивших в законную силу, а также апелляционные решения арбитражных апелляционных судов (ст. 273 АПК РФ).

В кассационной инстанции проверяется законность и обоснованность вынесенного по делу решения, правильность применения норм материального и процессуального права по имеющимся в деле материалам.

Право обжалования судебного решения в уголовном процессе принадлежит осужденному, оправданному, их защитникам и законным представителям, государственному обвинителю или вышестоящему прокурору, потерпевшему и его представителю. В гражданском и арбитражном процессе такое право имеют стороны и другие лица, участвующие в деле.

На приговор, не вступивший в законную силу, кассационная жалоба и представление могут быть поданы в течение десяти суток со дня провозглашения приговора, а осужденным, находящимся под стражей, – в тот же срок со дня вручения ему копии приговора.

Решение суда первой инстанции по гражданскому делу может быть обжаловано в течение десяти суток со дня принятия решения судом в окончательной форме (ст.ст. 336, 338 ГПК РФ).

Решение арбитражного суда первой инстанции (за исключением решений Высшего Арбитражного Суда РФ) или постановление арбитражного суда апелляционной инстанции может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня вступления его в законную силу.

Законом не предусмотрена проверка в кассационной инстанции решений мировых судей и постановлений апелляционной инстанции по гражданским делам, а также приговоров, постановлений мировых судей по уголовным делам.

Приговоры и постановления по уголовным делам, вынесенные районным судом в апелляционной инстанции, проверяются в кассационной инстанции крайевыми (областными) и равными им судами.

Для районных судов кассационную инстанцию осуществляет федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ (областной и равные ему суды). Гражданские дела, рассмотренные по первой инстанции в районном суде, пересматриваются в судебных коллегиях по гражданским делам, уголовные – в судебных коллегиях по уголовным делам. Для федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ кассационную инстанцию выполняет Верховный Суд РФ (судебные коллегии по уголовным и гражданским делам). Приговоры, решения, определения, вынесенные Верховным Судом РФ, не вступившие в законную силу, проверяются в Кассационной коллегии Верховного Суда РФ.

Проверка в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ, осуществляется в судебных коллегиях федерального арбитражного суда округа (судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений).

Надзорная инстанция в деятельности судов

Приговоры, решения, определения суда первой инстанции, не обжалованные в установленные сроки, а также оставленные в силе после рассмотрения кассационной инстанцией, могут быть проверены только в порядке судебного надзора. Таким образом, в надзорной инстанции проверяются приговоры, решения, определения, постановления судов, уже вступившие в законную силу.

В судах общей юрисдикции надзорную инстанцию выполняет президиум Верховного суда республики, входящей в состав РФ, президиум областного, краевого и равных им судов, президиум окружного (флотского) военного суда, коллегии Верховного Суда РФ (кроме Кассационной коллегии) и Президиум Верховного Суда РФ (ст. 403 УПК РФ, ст. 377 ГПК РФ). В арбитражных судах дела в надзорной инстанции рассматриваются только в Высшем Арбитражном Суде РФ (ст. 292 АПК РФ).

В уголовном процессе ходатайствовать о пересмотре вступивших в законную силу приговора, определения, постановления суда вправе подозреваемый, осужденный, оправданный, их защитники или законные представители, потерпевший, его представитель, а также прокурор.

Изменение вступивших в законную силу приговоров суда допускается лишь в сторону улучшения положения осужденного.

В гражданском процессе вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Президиума Верховного Суда РФ, могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями. Если в рассмотрении дела участвовал прокурор, то право на обращение в любой суд надзорной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу решений имеют Генеральный прокурор РФ и его заместитель. Прокурор республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, военного округа (флота) вправе обращаться с надзорным представлением соответственно в президиум федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ или окружного (флотского) военного суда. Судебные решения могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции в течение года со дня их вступления в законную силу.

Вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов могут быть проверены в порядке надзора по заявлениям лиц, участвующих в деле, или по представлению прокурора, если он участвовал в деле. Заявление или представление в надзорную инстанцию о проверке судебного акта может быть подано в Высший Арбитражный Суд РФ в срок, не превышающий трех месяцев со дня вступления в законную силу последнего акта, принятого по данному делу, если исчерпаны другие имеющиеся возможности для проверки в судебном порядке указанного акта.

Возобновление дел по новым и вновь открывшимся обстоятельствам – вид судебной деятельности в ходе судопроизводства, когда осуществляется проверка законности (обоснованности) вступивших в законную силу приговоров, решений соответствующих судов ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, которые не были известны суду в момент рассмотрения дела и имеют существенное значение для правильного его разрешения.

Принятие решения о пересмотре дел по вновь открывшимся обстоятельствам, как вид судебной деятельности, в пределах своей компетенции осуществляют:

а) в федеральных судах общей юрисдикции: районный суд; гарнизонный военный суд; судебные коллегии областного и равных ему судов; президиум областного и равных ему судов; окружной (флотский) военный суд; судебные коллегии Верховного Суда РФ, Президиум Верховного Суда РФ (например, ст.417 УПК РФ);

б) в арбитражных судах: арбитражный суд субъекта РФ; арбитражный апелляционный суд; федеральный арбитражный суд округа; Высший Арбитражный Суд РФ (см. ст.ст. 309–310 АПК РФ).

в) в судах субъектов РФ – мировые судьи (см. ст. 393 ГПК РФ).

Тема 7. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Понятие и характеристика судов общей юрисдикции России, история их становления и развития в Российской империи, СССР, РСФСР.

Суды общей юрисдикции появились под таким названием в связи с принятием Конституции РФ в 1993 г. Ее ст. 126 предусмотрела создание системы судов общей юрисдикции поднадзорных Верховному Суду РФ, частичное изменение названия существовавших судов. В 1996 г., в связи с принятием ФКЗ РФ "О судебной системе РФ", в ст. 4 система судов общей юрисдикции несколько усложнилась и уточнилась. Учитывая сказанное ранее о признаках судебной системы РФ, несколько слов о понятии и характеристике судов общей юрисдикции.

Суды общей юрисдикции образуют самостоятельную сложную подсистему в судебной системе РФ. В нее включаются самостоятельные виды судов: федеральные суды в сложной разветвленной подсистеме и суды субъектов – мировые судьи.

Федеральные суды общей юрисдикции в своей подсистеме представляются тремя подвидами судов: гражданским (общими), военными

и специализированными. Два из названных подвида имеют свои ветви звеньевое устройство, соединяющиеся на высшем звене – Верховном Суде РФ. Специализированные суды в реальной действительности на настоящее время не созданы, хотя неоднократные законодательные попытки к этому были. В качестве законодательной инициативы предлагались законопроекты об административных судах. В теоретических разработках и специализированных средствах массовой информации обсуждались вопросы о пенитенциарных и ювенальных судах.

Объединяющим началом судов общей юрисдикции является их предметная направленность на рассмотрение гражданских, уголовных, административных и иных подсудных им дел. Отнесение к компетенции судов общей юрисдикции рассмотрение уголовных дел не вызывает вопросов. Объем же их работы по рассмотрению дел, вытекающих из гражданских и административных правоотношений, связан с правильным использованием понятия "подведомственность". Законодательно ряд положений подведомственности закреплены в ГПК РФ, АПК РФ и других нормативных актах, о чем уже говорилось.

Разграничение компетенции федеральных судов общей юрисдикции и судов общей юрисдикции субъектов РФ (мировых судей) опирается на понятие подсудности и ее закрепление по видам судопроизводства в соответствующих кодексах: ГПК РФ ст.ст. 23–32, УПК РФ ст.ст. 31–33, КоАП ст. 23.1.

Возглавляет и организует работу федеральных судов общей юрисдикции Верховный Суд РФ непосредственно или через Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

Тема 7.1. ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Верховный Суд Российской Федерации в судебной системе РФ и его роль в подсистеме судов общей юрисдикции.
2. Состав и структура Верховного Суда РФ.
3. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция.
4. Президиум Верховного Суда РФ.
5. Коллегии Верховного Суда РФ.
6. Аппарат Верховного Суда РФ.
7. Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и председатели судебных коллегий Верховного Суда РФ.

1. Верховный Суд Российской Федерации в судебной системе РФ и его роль в подсистеме судов общей юрисдикции

Задачи, порядок образования, структура, состав и компетенция Верховного Суда РФ⁴² устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом "О судебной системе РФ", Законом РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (применяемый в части, не противоречащей ФКЗ "О судебной системе РФ"), Законом РФ "О статусе судей в РФ", кодексами РФ (ГПК, УПК, КоАП).

Назначение Верховного Суда РФ определено в ст. 126 Конституции РФ, ст. 19 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и ст. 52 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР".

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом подсистемы судов общей юрисдикции, рассматривающих гражданские, уголовные, административные и иные дела, им подсудные. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды.

Верховный Суд РФ осуществляет свою деятельность наряду с Конституционным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ. Статьи 125–127 Конституции РФ предусматривают их создание и деятельность на территории России. Верховный Суд РФ в своей деятельности связан с компетенцией Высшего Арбитражного Суда РФ и всей подсистемой арбитражных судов вопросами разграничения подведомственности споров, возникающих из гражданских, административных и иных взаимоотношений.

Верховный Суд РФ по вопросам разграничения своей подведомственности и подсудности находится в функциональной связи с Конституционным Судом РФ. Согласно ст. 125 Конституции РФ, Верховный Суд РФ направляет в Конституционный Суд РФ запросы о проверке соответствия Конституции РФ федеральных законов и других перечисленных в этой статье правовых актов.

В соответствии со ст. 93 Конституции РФ в случае выдвижения Государственной Думой РФ против президента РФ обвинения в государ-

⁴² Верховный Суд РФ имеет собственный сайт: <http://www.supcourt.ru/>, на котором отражается информация об истории и организации Верховного Суда РФ, рассматриваемых им делах и результатах их рассмотрения, график работы суда, порядок приема граждан, а также приведены тексты нормативных актов, регулирующих его функционирование, и другие данные.

ственной измене или совершении иного тяжкого преступления и постановления в связи с этим вопроса об отрешении его от должности Верховный Суд РФ дает заключение о наличии в действиях президента РФ признаков преступления.

Верховный Суд РФ разрешает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров РФ.

Положение и роль Верховного Суда РФ как высшего судебного органа подсистемы судов общей юрисдикции характеризуется следующим.

1) Судьи Верховного Суда назначаются на должность высшим органом законодательной (представительной) власти – Федеральным Собранием РФ (его верхней палатой – Советом Федерации Федерального Собрания РФ) по представлению президента РФ (см. ч. 1 ст. 6 Закона РФ "О статусе судей в РФ").

2) Юрисдикция Верховного Суда РФ распространяется на всю территорию России.

3) Верховный Суд РФ вправе проверить в порядке надзора решение, приговор, определение и постановление, вынесенное федеральным судом общей юрисдикции, включая дела, рассмотренные военными и специализированными судами.

4) Верховный Суд дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства.

5) Верховный Суд обладает правом законодательной инициативы (ст. 104 Конституции РФ), т.е. имеет право входить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания РФ с предложениями, требующими разрешения в законодательном порядке или по вопросам толкования законов РФ. Такие предложения при этом подлежат обязательному рассмотрению.

Общие вопросы компетенции Верховного Суда РФ определяются ст. 19 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и ст. 56 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР". Так он в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, в качестве суда первой инстанции.

Более конкретные положения процессуальной деятельности Верховного Суда РФ закрепляются в УПК РФ, ГПК РФ, Законе РФ "О статусе судей в РФ" и других.

Статья 31 УПК РФ и ст. 16 Закона РФ "О статусе судей в РФ" предусматривают рассмотрение Верховным Судом РФ по первой инстанции уголовных дел, например, в отношении члена Совета Федерации

или депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, судьи федерального суда по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства.

Применительно к рассмотрению по первой инстанции гражданских дел ст. 27 ГПК РФ указывает на дела об оспаривании ненормативных правовых актов президента РФ, ненормативных правовых актов палат Федерального Собрания, ненормативных правовых актов правительства РФ, дела о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов РФ и другие.

Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в кассационном порядке дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу решения, приговоры и определения федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ (краевых, областных судов, судов автономной области и автономных округов, судов городов федерального значения, верховных судов республик в составе РФ, а также окружных (флотских) военных судов).

В порядке надзора Верховный Суд РФ рассматривает дела по надзорным жалобам и надзорным представлениям на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления федеральных судов общей юрисдикции. Президиум Верховного Суда РФ является высшим судебным органом, осуществляющим надзорную инстанцию.

Верховный Суд РФ осуществляет также возобновление производства и рассмотрение дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств по рассмотренному им ранее делу.

Учитывая, что Верховный Суд РФ является высшим руководящим и контролирующим органом подсистемы судов общей юрисдикции, он занимается изучением и обобщением судебной практики, анализом судебной статистики и дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства РФ, возникающим при рассмотрении судебных дел. Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ обязательны для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому они даны. Верховным Судом РФ осуществляется контроль не только за выполнением законов, но и за выполнением судами общей юрисдикции разъяснений Пленума Верховного Суда РФ.

Через Верховный Суд РФ осуществляется и связь судов общей юрисдикции с федеральными органами законодательной власти в порядке осуществления права законодательной инициативы, предоставленной Верховному Суду РФ. Хотя, например, до сих пор с 1996 г. остается нерешенным вопрос органами судебной и законодательной власти РФ о принятии федерального конституционного закона о Верховном Суде РФ, предусмотренного в ч.6 ст. 19 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ".

2. Состав и структура Верховного Суда РФ

Состав Верховного Суда РФ по своему штатно-должностному и функциональному назначению можно подразделить на несколько частей: руководящий состав, судейский и организационно-технический персонал аппарата суда.

Руководящий должностной состав Верховного Суда РФ: Председатель Верховного Суда РФ; 1-й заместитель Председателя Верховного Суда РФ; заместители Председателя Верховного Суда РФ; заместители Председателя Верховного Суда РФ – председатели судебных коллегий; заместители председателей судебных коллегий; председатели судебных составов; Секретарь Пленума Верховного Суда РФ.

Судьи Верховного Суда РФ образуют судейский состав суда.

Организационно-технический персонал аппарата суда составляют советники и помощники руководителей суда и судей, начальники управлений, отделов, их заместители, всех видов секретари суда, консультанты и специалисты, а также иные работники аппарата суда.

В структуру Верховного Суда РФ, которая строится в соответствии с его компетенцией, входят:

- 1) Руководство Верховного Суда РФ;
- 2) Пленум;
- 3) Президиум;
- 4) Судебная коллегия по уголовным делам:
судебные составы,
кассационная палата;
- 5) Судебная коллегия по гражданским делам:
судебные составы: первой инстанции,
по гражданским делам,
по административным делам,
по трудовым и социальным делам;
- 6) Кассационная коллегия;

7) Военная коллегия:

судебные составы;

8) Аппарат Верховного Суда РФ:

управления, отделы (см. также схемы в Приложении).

Компетенция каждого из этих структурных подразделений Верховного Суда РФ определяется Законом РФ "О судостроительстве РСФСР".

При Верховном Суде РФ действует Научно-консультативный совет – совещательный орган, задачей которого является разработка научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики. В его состав входят высококвалифицированные судьи, ученые, работники правоохранительных органов, адвокаты. Возглавляет Научно-консультативный совет Председатель Верховного Суда РФ. Состав Научно-консультативного совета утверждается Пленумом Верховного Суда. Научно-консультативный совет изучает вопросы, возникающие в судебной деятельности, и разрабатывает соответствующие рекомендации, в частности по проектам постановлений Пленума Верховного Суда РФ, содержащих разъяснения по применению законодательства; по материалам обобщений судебной практики и судебной статистики; по законопроектам Верховного Суда РФ и другие.

При Верховном Суде РФ создан и действует Судебный департамент с системой своих местных органов для решения хозяйственных, организационных и методических вопросов судов общей юрисдикции⁴³.

Для повышения квалификации судей, работников аппарата судов и Судебного департамента, подготовки кандидатов на должности судей по инициативе Верховного Суда РФ учреждена Российская академия правосудия – государственное научно-образовательное учреждение.

Верховный Суд издает журнал "Бюллетень Верховного Суда РФ", в котором публикуются постановления Пленума с разъяснениями по вопросам судебной практики, наиболее значимые постановления Президиума Верховного Суда РФ, определения судебных коллегий, решения областных и приравненных к ним судов, обзоры судебной практики и другие материалы.

В связи с развитием информатизации различных процессов Верховный Суд РФ через отдел правовой информатизации организует работу своего сайта – <http://www.supcourt.ru/>, информирует население о состоянии и работе Верховного Суда РФ и судов общей юрисдикции.

⁴³ Вопросам организации и компетенции Судебного департамента при Верховном Суде РФ посвящена отдельная тема настоящего учебника.

3. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция

Особая роль в деятельности Верховного Суда РФ отведена его Пленуму. Состав, компетенция, порядок работы Пленума Верховного Суда РФ определяются Законом РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (ст.ст. 57–60) в том объеме, в котором положения этих статей не противоречат действующему законодательству РФ и установленным названиям органов.

Пленум Верховного Суда РФ действует в составе Председателя Верховного Суда, его заместителей и всех судей Верховного Суда РФ.

В заседаниях Пленума участвуют Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, Председатель Конституционного Суда РФ и Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ. По приглашению Председателя Верховного Суда РФ в заседаниях Пленума Верховного Суда РФ могут участвовать судьи, члены Научно-консультативного совета при Верховном Суде, представители министерств, государственных комитетов, ведомств, научных учреждений и других государственных и общественных организаций.

Пленум созывается не реже одного раза в четыре месяца. Заседание Пленума правомочно при наличии не менее двух третей его состава. Постановления Пленума принимаются открытым голосованием большинством голосов членов Пленума, участвующих в голосовании.

Основной задачей Пленума является обеспечение единства судебной практики в РФ путем дачи разъяснений по вопросам, связанным с применением законодательства. Своими постановлениями Пленум не может создавать новых норм закона и восполнять пробелы в законодательстве. Он только разъясняет некоторые положения закона, которые четко не определены.

Компетенция Пленума Верховного Суда РФ определяется Законом РСФСР "О судостроительстве РСФСР" в ст. 58 в том объеме, в котором ее положения не противоречат действующему законодательству РФ и установленным названиям органов.

На заседаниях Пленума рассматриваются вопросы, отнесенные к его компетенции, например, внесение в Государственную Думу РФ соответствующих законопроектов (законодательная инициатива); утверждение по представлению Председателя Верховного Суда РФ составов судебных коллегий и секретаря Пленума, Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ; заслушивание сообщения о работе

Президиума Верховного Суда РФ и отчетов председателей коллегий Верховного Суда РФ о деятельности коллегий.

4. Президиум Верховного Суда РФ

Президиум Верховного Суда РФ состоит из 13 членов: Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и наиболее авторитетных судей Верховного Суда РФ. Состав Президиума утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и положительном заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Президиум Верховного Суда РФ рассматривает судебные дела при наличии большинства членов Президиума.

Заседания Президиума проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума. Участие Генерального прокурора РФ в заседаниях Президиума при рассмотрении судебных дел обязательно. Постановления Президиума принимаются большинством голосов членов Президиума, участвующих в заседании.

Президиум Верховного Суда РФ:

- 1) рассматривает судебные дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 2) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики;
- 3) рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;
- 4) оказывает помощь нижестоящим судам в правильном применении законодательства;
- 5) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

5. Коллегии Верховного Суда РФ

В структуру Верховного Суда РФ входят 4 судебные коллегии: по гражданским и уголовным делам, Военная коллегия и кассационная коллегия. Судебные коллегии выполняют судебные функции по осуществлению правосудия в форме административного, гражданского и уголовного судопроизводства. В пределах своей компетенции они рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Составы судебных коллегий утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ по представлению его Председателя.

Председателей судебных коллегий утверждает Совет Федерации. Председатель Верховного Суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в другой коллегии.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам Верховного Суда РФ:

1) рассматривают в качестве суда первой инстанции гражданские и уголовные дела, подсудные Верховному Суду РФ (ч. 4 ст. 31 УПК РФ, ст. 27 ГПК РФ);

2) рассматривают в кассационном порядке дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры, решения, определения и постановления федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ (республик в составе РФ, областных, краевых и соответствующих им судов);

3) рассматривают в порядке надзора дела по жалобам или представлениям на вступившие в законную силу решения, приговоры и определения нижестоящих судов, если они не рассматривались в этих коллегиях в кассационном порядке судов РФ, а также на постановления президиумов нижестоящих судов;

4) рассматривают дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам;

5) решают вопросы о возможности применения судами процессуального законодательства другого государства при выполнении в соответствии с международными договорами РФ поручений иностранных государств о производстве отдельных процессуальных действий.

Военная коллегия Верховного Суда РФ осуществляет непосредственный надзор за судебной деятельностью военных судов. Военная коллегия также выполняет судебные функции по осуществлению правосудия в форме административного, гражданского и уголовного судопроизводства в предусмотренных судебных инстанциях. (О компетенции Военной коллегии Верховного Суда РФ подробнее см. § 3 темы 7.5.)

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ состоит из ее председателя и 12 членов из числа судей Верховного Суда РФ. Ее состав утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председа-

ля Верховного Суда РФ и положительном заключении квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ.

Рассмотрение дел в Кассационной коллегии Верховного Суда РФ осуществляется в составе трех судей.

Судьи, являющиеся членами Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, в период между ее заседаниями могут участвовать в рассмотрении дел по первой инстанции и в порядке надзора.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ:

1) рассматривает в качестве суда второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления, вынесенные Судебной коллегией по гражданским делам, Судебной коллегией по уголовным делам и Военной коллегией Верховного Суда РФ в качестве суда первой инстанции;

2) рассматривает в пределах своих полномочий судебные дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Рассмотрение судебных дел Кассационной коллегией Верховного Суда РФ осуществляется в соответствии с ГПК РФ и УПК РФ.

Кроме того, все судебные коллегии Верховного Суда РФ в необходимых случаях частным определением обращают внимание руководителей министерств, государственных комитетов, ведомств, а также предприятий, учреждений и организаций и других должностных лиц на установленные по делу нарушения закона, причины и условия, способствовавшие совершению правонарушения.

6. Аппарат Верховного Суда РФ

Работу Верховного Суда РФ, руководства суда и судей обеспечивает аппарат суда. Учитывая сложность и объем организационной, методической и технической работы в Верховном Суде РФ, аппарат суда имеет свою структуру, включающую управления, отделы, секретариаты и иные подразделения. Так, например, в структуре аппарата Верховного Суда РФ имеются управления: анализа и обобщения судебной практики, по работе с законодательством, управление делами, планово-финансовое управление, хозяйственное управление, в рамках которых существуют отделы и иные подразделения.

Организационная деятельность в Верховном Суде РФ осуществляется через самостоятельные отделы и отделы в структуре управлений:

1) отдел по связям со средствами массовой информации, отдел обеспечения деятельности судебных коллегий, отдел проверки судебных решений в порядке надзора, первый отдел, отдел правовой информатиза-

ции, международно-правовой отдел; 2) отделы в управлениях: анализа и обобщения судебной практики по уголовным делам, отдел общего законодательства, отдел уголовного и уголовно-процессуального законодательства, общий отдел, отдел приема граждан, отдел контроля и исполнения решений, отдел хранения судебных документов и другие.

Текущую работу основных структурных подразделений обеспечивают секретариаты: секретариат Пленума Верховного Суда РФ, секретариат Президиума, секретариаты судебных коллегий: по уголовным делам, гражданским делам, Кассационной, Военной, а также иные подразделения.

Начальники управлений, отделов, других структурных подразделений и их заместители, входящие в аппарат Верховного Суда РФ, являются должностными лицами и федеральными государственными служащими. Председатель Верховного Суда РФ и его заместители могут иметь помощников по участкам работы. В судебных коллегиях, управлениях и отделах Верховного Суда РФ работают советники, главные, ведущие консультанты и консультанты, главные, ведущие специалисты и специалисты с разрядами, ответственные секретари и секретари суда, а также другие служащие и обслуживающий персонал.

7. Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и председатели судебных коллегий Верховного Суда РФ

Возглавляет Верховный Суд РФ и организует его работу Председатель. Он руководит деятельностью Верховного Суда РФ, а также может участвовать в осуществлении правосудия в качестве председательствующего в судебных заседаниях при рассмотрении дел в первой, кассационной и надзорной инстанциях.

Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Порядок назначения и полномочия председателя определены в ч. 2 ст. 6.1 и ст. 6.2 Закона РФ "О статусе судей в РФ" и ст. 65 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (в ред. на 07.05.2009).

Председатель Верховного Суда РФ наделен определенными полномочиями по организации работы возглавляемого им суда:

- созывает Пленум Верховного Суда РФ, председательствует на его заседаниях и выносит, в рамках компетенции Пленума, на его рассмот-

рение вопросы, предполагающие обсуждение, разъяснение, толкование положений закона или результатов практики, принятие постановлений;

- проводит заседания Президиум Верховного Суда РФ, председательствует на них и вносит на рассмотрение Президиума вопросы, требующие его решения;

- может председательствовать в судебных заседаниях коллегий Верховного Суда РФ при рассмотрении дел;

- вносит представления в Федеральное Собрание РФ по вопросам, требующим толкования законов РФ;

- организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, а также по осуществлению контроля за выполнением разъяснений Пленума Верховного Суда РФ;

- распределяет обязанности между своими заместителями;

- руководит организацией работы коллегий; руководит работой аппарата Верховного Суда РФ;

- ведет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;

- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством, в частности назначает на должность и освобождает от нее Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его заместителей.

У Председателя Верховного Суда РФ имеются заместители.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ могут председательствовать в судебных заседаниях коллегий Верховного Суда РФ при рассмотрении дел; осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой судебных коллегий и структурных подразделений аппарата Верховного Суда РФ; ведут личный прием граждан; осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его права и обязанности осуществляет по его поручению один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ (ст. 67 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" в ред. на 07.05.2009).

Председатели Кассационной и Судебных коллегий Верховного Суда РФ участвуют в осуществлении правосудия в качестве председателей судебных составов суда первой, кассационной и надзорной инстанций. Они также осуществляют организационно-распорядительные полномочия по обеспечению нормального функционирования коллегий Верховного Суда РФ, в частности образуют судебные составы для рассмотрения дел в судебных заседаниях коллегий, организуют работу по повышению квалификации членов суда соответствующей судебной коллегии и другие.

Тема 7.2. СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. История создания Судебного департамента при Верховном Суде РФ.**
- 2. Компетенция Судебного департамента при Верховном Суде РФ.**
- 3. Система органов и структура Судебного департамента при Верховном Суде РФ.**
- 4. Порядок назначения работников Судебного департамента и их правовое положение.**

1. История создания Судебного департамента при Верховном Суде РФ

История административного управления в сфере правосудия по-своему отражает сложность проведения судебной реформы в современной России.

До середины 90-х годов полномочиями по "организационному руководству судами" (ст. 19 Закона РСФСР от 08.07.1981 г. "О судостроительстве РСФСР") было наделено Министерство юстиции. Положениями этого Закона Министерству юстиции предписывалось "всемерно содействовать осуществлению задач суда, строго соблюдая принцип независимости судей и подчинения их только закону", также органам юстиции предоставлялось право проверки организации работы судов и руководства работой с кадрами судов. Кроме того, министр юстиции обладал правом внесения в Пленум Верховного Суда РСФСР представления о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законодательства РСФСР.

Вопросы организационного обеспечения деятельности федеральных судов общей юрисдикции со времен СССР относились к ведению Министерства юстиции и его органов на местах и, в силу широкого круга решаемых им задач, оставались на периферии интересов данного ведомства. Такая ситуация противоречила принципам теории разделения властей и приводила к тому, что суды находились в зависимом положении от органа исполнительной власти.

С началом крупных социально-экономических преобразований в стране эта проблема начала приобретать принципиальный характер. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. провозгласила принцип разделения властей и соответственно независимости судебной власти. В Конституции РФ закреплялись и гарантии финансовой независимости функционирования судебной системы, так как ст. 124 Конституции прямо указывала, что финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Тем не менее эти государственные гарантии независимости судебной власти во многом имели декларативный характер, поскольку обеспечением деятельности судебной власти по-прежнему занимались органы исполнительной власти.

Реализация положений Конституции РФ, судебной реформы, концепция которой была принята в 1991 г., требовала изменения сложившейся ситуации и создания принципиально новой системы организационного обеспечения деятельности судов.

Вопрос о кардинальном изменении подхода к организационному обеспечению работы судов и об образовании Судебного департамента был поставлен на III внеочередном съезде, прошедшем в марте 1994 г. В дальнейшем эта идея получила свое законодательное воплощение в ст. 31 ФКЗ от 31 декабря 1996 г. "О судебной системе Российской Федерации".

IV (Чрезвычайный) Всероссийский съезд судей, прошедший 3–5 декабря 1996 г., активно занялся решением задачи по отделению судебной власти от исполнительной путем передачи функций по организационному, ресурсному, кадровому обеспечению судов общей юрисдикции от Министерства юстиции России к Судебному департаменту – органу, полностью подотчетному судейскому сообществу. На IV съезде был обсужден и одобрен подготовленный Советом судей проект закона "О Судебном департаменте".

Первоначально в целях поэтапной организации Судебного департамента Указом Президента РФ был создан Судебный департамент при Верховном Суде РФ с одновременным внесением Президентом РФ в Государственную Думу проекта закона "О внесении изменений в Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации"" и проекта закона "О Судебном департаменте Российской Федерации".

Таким образом, было закреплено место нового органа в системе органов судебной власти, так как в Законе "О судебной системе Российской Федерации", внесенном Президентом в Государственную Думу, место Судебного департамента было обозначено именно как при Верховном Суде Российской Федерации.

Такое понятие, как "Судебный департамент" с этого момента приобрело легитимный характер. Главное предназначение создаваемого федерального государственного органа представлялось в том, чтобы он взял на себя решение всех проблем организационного обеспечения деятельности судов, избавил систему федеральных судов от несвойственных им функций и забот, отвлекающих их от высокого предназначения, вывел суд на подобающее место в государстве и обществе.

Именно в этих целях, а также в соответствии с конституционным принципом разделения властей в январе 1998 г. по законодательной инициативе Верховного Суда РФ был принят Федеральный закон "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации", согласно которому функции организационного обеспечения судебной деятельности были переданы из системы органов исполнительной власти (Министерство юстиции) федеральному государственному органу, действующему при судебной системе.

Таким образом, впервые в истории современной России сама судебная власть взяла под контроль обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции, что стало одним из наиболее принципиальных завоеваний судебной реформы.

2. Компетенция Судебного департамента при Верховном Суде РФ

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (далее – Судебный департамент) – федеральный государственный орган специальной компетенции, действующий в системе органов судебной власти и обеспечивающий осуществление мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленных

на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия верховными судами республик, краевыми и областными судами, судами городов федерального значения, судами автономной области и автономных округов, районными судами, военными и специализированными судами, а также осуществление организационного обеспечения деятельности органов судейского сообщества и финансирование мировых судей (ч. 2 ст. 30 ФКЗ "О судебной системе РФ", ст. 1 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ").

Роль Судебного департамента определяется ч. 1 ст. 30 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" как органа, обеспечивающего деятельность судов общей юрисдикции Российской Федерации и предоставляющего в их распоряжение необходимые ресурсы. Деятельность Судебного департамента тесным образом связана с обеспечением независимости судебной власти в целом и ее носителей (судей), поскольку принцип адекватного ресурсного обеспечения судебной власти выступает одной из составляющих принципа независимости судебной власти. Учреждение и фактическое создание Судебного департамента в современной литературе оценивается как "одна из действенных мер по укреплению судебной власти"⁴⁴.

Правовой основой деятельности Судебного департамента, его органов и учреждений выступают Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, распоряжения Председателя Верховного Суда РФ, а также решения органов судейского сообщества, принятые в пределах их полномочий (ст. 3 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ"). Организация и деятельность этого государственного органа регулируется ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации". Текущая деятельность Судебного департамента осуществляется на основании внутренних документов (положений и инструкций) Верховного Суда РФ, утверждаемых его руководителем.

Статус Судебного департамента обусловлен также рядом признаков. Во-первых, Судебный департамент – орган, входящий в систему органов судебной власти Российской Федерации; во-вторых, Судебный департамент, его органы и учреждения призваны способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей, но не вправе вмешиваться в осуществление правосудия; в-третьих, Судебный департа-

⁴⁴ Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации. – М., 2000. – С. 139.

мент обеспечивает деятельность только судов общей юрисдикции, кроме Верховного Суда РФ. Обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации осуществляется аппаратами этих судов. Обеспечение деятельности других арбитражных судов осуществляется Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации.

Судебный департамент, входя в структуру Верховного Суда РФ, тем не менее, как и его управления (отделы) в субъектах РФ, является самостоятельным юридическим лицом, имеет собственные печати и счета в банках. При этом четко определено, что Судебный департамент, его органы и учреждения, призванные способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей, не вправе вмешиваться в осуществление правосудия (ст. 4 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ"). Некоторые сомнения может вызывать правовой статус этого органа, но, как справедливо отмечает ряд авторов⁴⁵, данный орган, несомненно, является частью судебной системы Российской Федерации, хотя и не обладает полномочиями по осуществлению правосудия.

Судебный департамент имеет официальный сайт в Интернете.

Судебный департамент для обеспечения исполнения стоящих перед ним задач осуществляет целый ряд полномочий, закрепленных в законе.

Основным и центральным полномочием Судебного департамента выступает организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества (ч. 1 ст. 6 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ").

Для непосредственного осуществления данного полномочия законодательно закреплена должность администратора суда (ст. 17 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ").

Институт администратора суда – совершенно новая фигура управленца, совмещающая в себе функции как "хозяйственника", так и менеджера. Администратор суда призван непосредственно обеспечивать

⁴⁵ Комментарий к Федеральному конституционному закону "О судебной системе Российской Федерации". – М., 1998. – С. 149.

деятельность соответствующего суда. К компетенции администратора суда относится осуществление целого ряда мер, предусмотренных ст. 19 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ" (например, меры по организации охраны зданий, помещений и иного имущества суда, бесперебойной работы транспорта, средств связи, хозяйственной службы; меры по осуществлению информационно-правового обеспечения деятельности суда; организации ведения судебной статистики, делопроизводства и работы архива, для чего приказом Судебного департамента от 29 апреля 2003 г. № 36 утверждена Инструкция по судебному делопроизводству в районном суде; приказом Судебного департамента от 15 декабря 2004 г. № 161 утверждена Инструкция по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов).

Значительное место в деятельности Судебного департамента занимают вопросы обеспечения кадровой политики судебной деятельности, для чего Судебный департамент:

- определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;
- разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов. В рамках данного полномочия Судебным департаментом была разработана концепция федерального закона "О нормах нагрузки судей арбитражных судов, судов общей юрисдикции, мировых судей, работников аппаратов судов, государственных служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и его органов в субъектах Российской Федерации", одобренная Постановлением Президиума Совета судей РФ от 8 февраля 2005 г. № 72;
- перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда Российской Федерации и с учетом мнения председателей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов образовавшиеся в соответствующих судах вакансии на должности судей;
- ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов.

Приоритетной задачей Судебного департамента является обеспечение социально-правовой защиты судей и членов их семей, а также ра-

ботников аппаратов судов, что, в первую очередь, связано с организацией материального и социального обеспечения судей, в том числе пребывающих в отставке, их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, страхования жизни и здоровья, имущества судей, обеспечение их благоустроенным жильем. Также Судебный департамент принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей.

Немаловажным аспектом деятельности Судебного департамента является обеспечение финансирования судебной деятельности, в том числе финансирование мировых судей, а также возмещение издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета. Принципиальную роль в этом сыграло принятие в январе 1999 г. по законодательной инициативе Верховного Суда РФ Федерального закона "О финансировании судебной системы", в котором были закреплены важнейшие позиции, защищающие финансирование судов из федерального бюджета, определен его четкий механизм, вплоть до без акцентного списания соответствующих средств в случае их неперечисления в установленный срок.

Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации" возложил бремя финансирования мировых судей на федеральный бюджет, а материально-технического обеспечения их деятельности – на бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации. Вполне объяснимо, почему по отношению к судьям субъектов РФ – мировым судьям – Судебный департамент выполняет только функцию финансирования. Должное и полное финансирование судей, то есть финансирование, которое обеспечивает возможность независимого правосудия, может рассматриваться как один из составных элементов более общего понятия – должного ресурсного (организационного, материально-технического, научно-аналитического, информационного, кадрового) обеспечения судов с целью успешной реализации последними идеи справедливого правосудия.

Исходя из того, что ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" (ст.ст. 4 и 28) учредил этот вид судов как суды субъектов РФ, субъект Федерации самостоятельно решает ряд вопросов, касающихся порядка назначения (избрания) мировых судей, полномочий и порядка их деятельности. С учетом местных особенностей в различных субъектах РФ могут различаться нормы нагрузки мировых судей, порядок от-

бора кандидатов на эту должность, наиболее рациональные формы ведения делопроизводства и т.д. Поэтому и ресурсное обеспечение деятельности этих судей должно осуществляться самостоятельно соответствующим субъектом РФ с учетом местных условий.

С другой стороны, в соответствии со ст. 124 Конституции РФ и ст. 3 ФКЗ "О судебной системе РФ" финансирование как федеральных судов, так и мировых судей производится только из федерального бюджета, что позволяет также исключить возможность материальной зависимости мировых судей от местных органов власти. Именно поэтому российский законодатель разделил собственно финансирование и иное ресурсное обеспечение.

Необходимость постоянного совершенствования материальной базы судебной системы обуславливает активную работу Судебного департамента на этом направлении. Осуществляя данные полномочия, Судебный департамент организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов, органов и учреждений Судебного департамента, руководствуясь в этой деятельности Положением о капитальном ремонте зданий и сооружений судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, утвержденным приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 20 января 2000 г., и Руководством по техническому обслуживанию, текущему ремонту зданий и сооружений судов и системы Судебного департамента при Верховном Суде РФ, утвержденным приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 22 марта 1999 г.

К важнейшим полномочиям Судебного департамента относится взаимодействие с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов, а также представление интересов судебной системы в Правительстве России, федеральных органах исполнительной и законодательной власти при решении вопросов, относящихся к компетенции этого федерального государственного органа.

В рамках данного полномочия Судебный департамент:

- разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также вправе участвовать (в лице Генерального директора Судебного департамента) в обсуждении Правительством РФ проекта федерального бюджета на очередной финансовый год по вопросам, относящимся к компетенции Судебного департамента. Генеральный директор Судебного департамента

также вправе участвовать в обсуждении федерального бюджета в Федеральном Собрании РФ по вопросам, относящимся к компетенции Судебного департамента;

- разрабатывает и представляет в Правительство РФ согласованные с Председателем Верховного Суда РФ и Советом судей РФ предложения о финансировании судов, мировых судей и органов судейского сообщества (ежегодно Генеральный директор представляет такие предложения в Правительство РФ на очередной финансовый год);

- вносит в установленном порядке в Верховный Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов;

- устанавливает и развивает связи с государственными и иными органами, учреждениями и организациями, в том числе иностранными, в целях совершенствования организации работы судов и повышения эффективности деятельности Судебного департамента.

Кроме того, Судебный департамент изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения по ее совершенствованию; организует проведение научных исследований в области судебной деятельности и финансирует их; организует разработку и внедрение программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения судебной деятельности; осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов Российской Федерации, а также общеправовой рубрикатор законодательства. Для реализации этих задач была принята Концепция информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента, одобренная Советом судей Российской Федерации 29 октября 1999 г.

В самостоятельном ведении Судебного департамента находится также ведение судебной статистики, ее сбор и обработка, организация делопроизводства и работы архивов судов; взаимодействие с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета. При осуществлении данных полномочий органы Судебного департамента руководствуются Инструкцией по ведению судебной статистики, утвержденной приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 декабря 2007 г. № 169.

Судебный департамент управляет органами и учреждениями Судебного департамента; обеспечивает отбор и профессиональную подготовку работников аппарата Судебного департамента и работников орга-

нов и учреждений Судебного департамента; ведет статистический и персональный учет работников органов и учреждений Судебного департамента; принимает меры по материально-техническому и иному обеспечению деятельности органов и учреждений Судебного департамента; организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов, органов и учреждений Судебного департамента.

Объем полномочий Судебного департамента, определенный в законе, не является исчерпывающим, он может осуществлять также и иные меры по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента.

Для осуществления полномочий законодатель предоставил Судебному департаменту ряд прав и контрольных функций (ч. 2 ст. 6 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ").

При осуществлении своей деятельности Судебный департамент рассматривает жалобы и заявления граждан в пределах своей компетенции, для чего разработана Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в Судебном департаменте при Верховном Суде РФ, утвержденная приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 20 декабря 2006 г. № 141.

3. Система органов и структура Судебного департамента при Верховном Суде РФ

Объем компетенции и система судов общей юрисдикции предопределили структуру Судебного департамента, который состоит из центрального аппарата и управлений (отделов) в субъектах Российской Федерации.

Систему органов Судебного департамента возглавляет собственно Судебный департамент при Верховном Суде РФ, которым руководит его Генеральный директор.

Генеральный директор Судебного департамента имеет заместителей.

Центральный аппарат (собственно департамент) осуществляет организационное обеспечение областных и приравненных к ним судов, военных и специализированных судов, обеспечивает деятельность органов и учреждений, им создаваемых, и органов судейского сообщества

республиканского уровня. Для реализации названных полномочий состав департамента включает главные управления, управления и отделы.

В Судебном департаменте образуется коллегия в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента. В работе коллегии могут принимать участие Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и члены Совета судей РФ. Коллегия действует в соответствии с положением о коллегии, утверждаемым Председателем Верховного Суда РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента. На основании решений коллегии Генеральный директор Судебного департамента издает приказы и распоряжения.

Коллегия Судебного департамента действует на основании Положения о Коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 25 февраля 1999 г.

Основными задачами Коллегии являются:

1. Коллегиальное обсуждение и выработка принципиальных решений и рекомендаций по наиболее важным проблемам обеспечения деятельности федеральных судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества, а также по вопросам руководства Судебным департаментом и его учреждениями.

2. Определение направлений и форм взаимодействия Судебного департамента с органами государственной власти и общественными объединениями в решении вопросов, связанных с развитием и совершенствованием судебной системы, проведением судебной реформы, а также сотрудничества с международными организациями, исследующими проблемы правосудия.

3. Разработка мер по укреплению кадрового потенциала судебной системы, усилению дисциплины и ответственности государственных служащих в системе Судебного департамента.

Судебный департамент руководит деятельностью органов, входящих в систему Судебного департамента, представляет суды в Правительстве РФ, федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ при решении вопросов, относящихся к компетенции Судебного департамента, представляет Судебный департамент в государственных и иных органах, учреждениях и организациях.

В структуре Судебного департамента созданы следующие отдельные подразделения, занимающиеся вопросами реализации его полномочий:

1. Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов является структурным подразделением Судебного департамента, на которое возлагаются функции по организационному и правовому обеспечению деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, а также по выработке и реализации совместно с органами власти субъектов Российской Федерации мероприятий по организационному и правовому обеспечению деятельности мировых судей и действует на основании Положения о Главном управлении организационно-правового обеспечения деятельности судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 11 мая 2004 г. № 56.

2. Главное финансово-экономическое управление является структурным подразделением Судебного департамента, на которое возлагается финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, мировых, а также органов системы Судебного департамента. Действует на основании Положения о Главном финансово-экономическом управлении Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27 марта 2008 г. № 65.

3. Управление государственной службы и кадрового обеспечения является самостоятельным структурным подразделением Судебного департамента, которое решает вопросы кадрового обеспечения деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных, военных и специализированных судов, Судебного департамента, а также его органов и учреждений, формирует кадровую политику Судебного департамента, а также обеспечивает организацию и контролирует прохождение федеральной государственной службы работниками аппаратов судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента. Действует на основании Положения об Управлении государственной службы и кадрового обеспечения Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 11 мая 2004 г. № 56.

4. Контрольно-ревизионное управление является структурным подразделением Судебного департамента, действующим на основании Положения о Контрольно-ревизионном управлении Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28 июня 2002 г. № 75.

5. Управление делами является структурным подразделением Судебного департамента и обеспечивает документационную деятельность руководства и центрального аппарата Судебного департамента, осуществляет методическое руководство и контроль за соблюдением установленных правил и порядка работы с документами в структурных подразделениях Судебного департамента. Действует на основании Положения об Управлении делами Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 11 мая 2004 г. № 56.

6. Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений является структурным подразделением Судебного департамента, на которое возлагаются функции управления капитальным строительством, эксплуатацией зданий и сооружений верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области, автономных округов, районных судов, военных судов, управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. Действует на основании Положения об Управлении капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 16 апреля 2008 г. № 78.

Кроме того, в рамках Судебного департамента действуют: Главное управление обеспечения деятельности военных судов; Отдел учебных и образовательных учреждений; Отдел международно-правового сотрудничества; аппарат Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Регламентация деятельности всех подразделений, входящих в состав Судебного департамента, определяется приказами Генерального директора Судебного департамента.

В центральном аппарате представлены все названные подразделения, в управлениях (отделах) департамента в субъектах Российской Федерации часть их может отсутствовать (например, отделы учебных и образовательных учреждений и международно-правового сотрудничества).

По представлению Генерального директора Судебного департамента коллегия Судебного департамента может принять решение об образовании в Судебном департаменте иных подразделений.

Второе звено в системе Судебного департамента формируется на уровне субъектов Российской Федерации. Здесь образуются управления (отделы) Судебного департамента в субъекте РФ. Эти управления (отделы) подчиняются Генеральному директору Судебного департамента, а, кроме того, подотчетны советам судей соответствующих субъектов РФ. Управление (отдел) Судебного департамента субъекта РФ возглавляет начальник, который имеет заместителей.

Управление (отдел) Судебного департамента осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, органов судейского сообщества субъекта РФ, а также финансирование мировых судей.

И наконец, третьим звеном системы Судебного департамента являются администраторы судов, действующие в верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, судах автономных областей, судах автономных округов и в районных судах. Администраторы федеральных судов субъектов РФ и администраторы районных судов могут быть объединены в одно звено системы органов Судебного департамента в связи с тем, что они обладают одинаковыми полномочиями. Однако при этом они подчиняются различным органам. Администратор Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа осуществляет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента при Верховном Суде РФ и во взаимодействии с ними, а администратор районного суда действует под контролем управления (отдела) Судебного департамента.

Администратор любого суда подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.

4. Порядок назначения работников Судебного департамента и их правовое положение

Работники аппарата Судебного департамента и работники органов и учреждений Судебного департамента являются государственными служащими, на них распространяется действие нормативных актов о федеральной государственной службе. Им присваиваются классные чины и другие специальные звания в соответствии с федеральным законодательством. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о порядке присвоения классных чинов юстиции и классных чинов

государственной гражданской службы РФ лицам, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции, Судебном департаменте при Верховном Суде РФ и управлениях (отделах) Судебного департамента при Верховном Суде РФ в субъектах РФ, утвержденным приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 30 января 2008 г. № 22.

Генеральный директор Судебного департамента назначается на должность и освобождается от нее Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей Российской Федерации. Материальное и социальное обеспечение Генеральному директору Судебного департамента предоставляется на условиях, установленных для федерального министра.

Заместители Генерального директора Судебного департамента назначаются на должность и освобождаются от нее Председателем Верховного Суда РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента.

Начальник управления (отдела) Судебного департамента назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта РФ, а также с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Заместители начальника управления (отдела) Судебного департамента назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным директором Судебного департамента по представлению начальника соответствующего управления (отдела).

Администратор Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа назначается на должность и освобождается от должности начальником главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов по представлению председателя соответствующего суда, а администратор районного суда – начальником управления (отдела) Судебного департамента по представлению председателя районного суда.

Тема 7.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ СУБЪЕКТА РФ

**(ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ, КРАЕВОЙ,
ОБЛАСТНОЙ СУД, СУД ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ,
СУД АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ, СУД АВТОНОМНОГО ОКРУГА)**

1. Место Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ (Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) в судебной системе РФ и его роль.

2. Президиумы и судебные коллегии областных и равных им судов, их состав.

3. Председатель областного и равного ему суда, его заместители и председатели судебных коллегий.

4. Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ.

1. Место Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ (Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) в судебной системе РФ и его роль

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ (Верховный суд республики, краевой, областной, городской (Москва, Санкт-Петербург) суд, суд автономной области и автономного округа – далее *областной и равные ему суды*) характеризуется двумя основными признаками.

1) Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ относится к федеральным судам РФ, его юрисдикция распространяется на территорию соответствующего субъекта РФ, решения принимаются им от имени РФ, их деятельность финансируется из федерального бюджета. Это отличает их от другого вида судов – судов субъектов РФ: конституционных (уставных) судов и мировых судей. На территории субъекта РФ действует один такой федеральный суд. Исключение может быть на территории сложных субъектов РФ – краев, где имеются национальные образования – автономные округа или автономная область.

2) Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ включен в систему судов общей юрисдикции, которые рассматривают уголовные, административные, гражданские и иные дела. Как федеральный суд общей юрисдикции он занимает определенное место среди гражданских (общих), военных и специализированных судов в системе судов общей

юрисдикции. Он относится к подсистеме гражданских (общих) судов и представляет среднее звено в подсистеме федеральных гражданских (общих) судов общей юрисдикции.

К судам этого же звена – федеральным судам общей юрисдикции субъекта РФ – относятся и суды республик, входящих в состав РФ. Они могут иметь иное название, например Верховный суд республики, но независимо от названия суды республик в составе РФ наделены теми же полномочиями, что и другие суды этого звена.

Такое положение Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ определяет его двойное назначение. С одной стороны, он является вышестоящим по отношению к районным (городским) судам, действующим на территории субъекта РФ, с другой стороны, нижестоящим по отношению к Верховному Суду РФ. Промежуточное положение в звеньевой системе гражданских судов общей юрисдикции определяет его роль в реализации судебной власти на территории РФ через выполняемые им функции. Он осуществляет функцию судебного надзора за деятельностью районных (городских) судов в кассационной и надзорной инстанции; своим составом судей рассматривает по существу (по первой инстанции) уголовные и гражданские дела, установленные в законе или по его решению; его деятельность связана и в судебном порядке поднадзора Верховному Суду РФ.

2. Президиумы и судебные коллегии областных и равных им судов, их состав

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ по своему организационному устройству и штатному составу несколько отличается от Верховного Суда РФ по своей численности и сложности в сторону уменьшения. Структуру Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ составляют подразделения, создаваемые в этих судах. Они в определенной степени аналогичны структурным элементам Верховного Суда РФ, к таковым относятся:

- 1) президиум суда;
- 2) судебная коллегия по гражданским делам;
- 3) судебная коллегия по уголовным делам;
- 4) аппарат суда.

Статья 20 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и ст.ст. 30 и 78 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (в ред. на 07.05.2009) служат правовой основой формирования структуры федеральных судов общей

юрисдикции субъекта РФ. В зависимости от территории субъекта РФ и численности проживающего на ней населения организационная структура таких судов может быть более или менее сложной, а численный состав судей и работников суда большим или меньшим.

Численный и штатно-должностной состав структурных подразделений определяется по-разному.

Численность и состав президиума Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ утверждаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при условии наличия положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ. В зависимости от объема работы суда число членов Президиума, как правило, устанавливается 5–9 человек, среди которых по должности председатель соответствующего суда и его заместители, а также наиболее опытные и авторитетные члены суда.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ утверждаются президиумом суда из числа судей соответствующего суда⁴⁶.

Как правило, при федеральных судах общей юрисдикции субъекта РФ осуществляют свою деятельность формируемые квалификационные коллегии судей субъектов РФ. Пункты 4 и 6 ст. 11 Федерального закона РФ "Об органах судейского сообщества в РФ" определяют численный состав и порядок формирования квалификационных коллегий судей субъекта РФ.

Организационно-техническая, методическая и хозяйственная работа в суде ведется сотрудниками аппарата суда и администратором суда. В аппарате Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ могут создаваться отделы и другие подразделения, например, в Федеральном суде общей юрисдикции Томской области (Томском областном суде) созданы и работают отдел по обеспечению работы Президиума суда; отдел делопроизводства по гражданским делам и отдел делопроизводства по уголовным делам; отдел обеспечения судопроизводства; отдел государственной службы и кадров; отдел контрольно-аналитической и кодификации законодательства; отдел информатизации и судебной статистики, отдел материально-технического обеспечения, финансово-бухгалтерский отдел и другие. В подразделениях коллегий и отделах суда работают помощники судей, начальники отделов, секретари судебных заседаний, секретарь суда, консультанты, главные, ведущие

⁴⁶ См. ст. 35 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (в ред. на 07.05.2009).

специалисты и специалисты, пресс-секретарь суда и другие работники. В суде может работать обслуживающий персонал из числа наемных работников – уборщицы помещений, водители и другие. Аппарат суда осуществляет обеспечение работы суда и подчиняется председателю соответствующего суда. Работники аппарата суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания. Специальный круг организационно-хозяйственных полномочий закреплён и за администратором суда.

3. Председатель областного и равного ему суда, его заместители и председатели судебных коллегий

Возглавляет работу Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ Председатель областного или иного соответствующего суда, на которого возлагаются определенные обязанности по организации работы суда и предоставляются права для решения стоящих перед ним задач.

Председатели и заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Порядок назначения и полномочия председателя определены в ч. 6 ст. 6.1 и ст. 6.2 Закона РФ "О статусе судей в РФ" и ст. 37 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (в ред. на 07.05.2009).

Полномочия председателя Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ состоят из двух частей: 1) он осуществляет полномочия судьи областного или соответствующего ему суда и процессуальные полномочия, установленные для председателя суда федеральными конституционными законами и федеральными законами; 2) выполняет организационные функции по руководству судом, судьями и сотрудниками аппарата соответствующего суда.

Процессуальные полномочия судьи и председателя суда предусматриваются в УПК РФ, ГПК РФ и других нормативных актах.

К их числу можно отнести следующие полномочия:

1) председательствовать и рассматривать в судебных заседаниях дела по первой и кассационной инстанции;

2) председательствовать на заседании президиума суда при рассмотрении дел в порядке надзорного производства;

3) в случаях и в порядке, установленном законом, вправе решать и другие процессуальные вопросы по уголовным, гражданским, административным и иным делам.

Организационные функции председателя закреплены в ч. 1 ст. 6.2 Закона РФ "О статусе судей в РФ" и ст. 37 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР". Он организует работу суда; устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе типовых правил внутреннего распорядка судов и контролирует их выполнение; распределяет обязанности между заместителями и между судьями; организует работу по повышению квалификации судей; осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда либо о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда; регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда; осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

В случае отсутствия председателя суда права и обязанности председателя суда по его поручению осуществляет один из заместителей председателя.

Заместители председателей краевых, областных судов, судов городов Москва и Санкт-Петербург, суда автономной области и судов автономных округов, верховных судов республик в составе РФ осуществляют полномочия судьи соответствующего суда и процессуальные полномочия, установленные федеральными законами для заместителя председателя, а также реализуют полномочия по организации работы суда в соответствии с распределением обязанностей, установленных председателем суда. Полномочия заместителей председателя определяются УПК РФ, ГПК РФ и другими нормативными актами, а также закреплены в ч. 2–4 ст. 6.2 Закона РФ "О статусе судей в РФ" и ст. 38 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР".

Председатели судебных коллегий Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ также имеют процессуальные и организационные полномочия, которые устанавливаются процессуальными актами и закрепляются в ст. 39 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР":

- председательствуют в судебных заседаниях коллегий или назначают для этого членов суда;
- осуществляют руководство работой соответствующих коллегий;
- образуют судебные составы для рассмотрения дел в судебных заседаниях коллегий;
- представляют президиуму суда отчеты о деятельности коллегий;
- вправе истребовать из районных (городских) судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики;
- осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

4. Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ (Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа) как судебный орган среднего звена подсистемы гражданских судов общей юрисдикции имеет определенную законом компетенцию. Правовое положение, обязанности и права, предоставленные законом этому суду, по реализации функций судебной власти формируют компетенцию органа в целом или его структурных подразделений.

Законодательное закрепление общих положений о компетенции федеральных судов общей юрисдикции субъекта РФ имеется в организующих судебную систему нормативных актах: ст. 20 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и ст.ст. 31, 33, 36 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР". Однако основное содержание деятельности суда – это процессуальная деятельность по рассмотрению уголовных, гражданских и иных дел по первой инстанции, кассационной и надзорной инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам. Эти вопросы регулируются УПК РФ, ГПК РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях и другими законами, где определяется подсудность конкретных категорий и видов дел областному (и соответствующему ему) суду.

Компетенция Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ может определяться в целом для суда – это все, что обязан и правомочен делать, например, областной суд, и детализироваться или распadaться на компетенцию тех структурных подразделений, которые действуют в рамках суда – компетенцию президиума и компетенцию судебных коллегий.

Областной и соответствующие ему суды (федеральные суды общей юрисдикции субъекта РФ) рассматривают уголовные, гражданские и иные дела по первой инстанции или по существу.

Конкретные категории уголовных дел, которые относятся к подсудности федеральных судов общей юрисдикции субъекта РФ, например, областного суда, перечислены в ч. 3 ст. 31 УПК РФ. К ним относятся дела о наиболее тяжких преступлениях, например о преступлениях, за которые может быть назначена смертная казнь, или уголовные дела, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну. Могут рассматриваться по первой инстанции и иные уголовные дела при решении вопросов изменения подсудности дела (ст.ст. 34, 35 УПК РФ) или в случаях, прямо указанных в федеральном законе.

Для областного и соответствующих ему судов определена конкретная подсудность и по гражданским делам. Они рассматривают по первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной; дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан и организаций; дела о ликвидации межрегиональных и региональных общественных объединений; дела об оспаривании решений избирательных комиссий субъекта РФ и другие дела, перечисленные в ст. 26 ГПК РФ или прямо указанные в иных федеральных законах.

Федеральные суды общей юрисдикции субъекта РФ, например областные суды и другие, осуществляют и кассационную инстанцию. Они рассматривают уголовные, гражданские и иные дела в порядке кассационного производства по жалобам или представлениям на решения, приговоры, определения и постановления районных судов, не вступившие в законную силу. Например, отдельные вопросы кассационного производства по уголовным делам урегулированы ст.ст. 354, 355, 360, 373, 375 и другими УПК РФ, а по гражданским делам – ст.ст. 336, 337 и последующими. В кассационном порядке могут быть пересмотрены приговоры и постановления, вынесенные судом по уголовным делам в апелляционной инстанции (ч. 3 ст. 354, ч. 3 ст.ст. 355, 378 УПК РФ).

Федеральный суд общей юрисдикции субъекта РФ наделен правом проверять законность и обоснованность приговоров и иных решений судов, вступивших в законную силу в порядке надзора, осуществляя надзорную инстанцию. Он рассматривает и проверяет дела в надзорном производстве по представлениям прокурора и жалобам участников на

приговоры, решения, определения и постановления районных судов, вступившие в законную силу; на кассационные определения судебных коллегий по гражданским и уголовным делам федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ, а также на вступившие в законную силу приговоры и решения мировых судей и приговоры, решения, постановления апелляционной инстанции районных судов. Вопросы надзорного производства урегулированы процессуальными нормативными актами, например ст.ст. 402–408 УПК РФ, ст.ст. 376, 377 и другие ГПК РФ, ст.ст. 30.1, 30.2, ч. 3 ст. 30.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Уголовные и гражданские дела в надзорной инстанции рассматриваются в президиуме Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ или председателем (заместителем) этого суда дела об административных правонарушениях.

Областные (и соответствующие им) суды возобновляет производство и рассматривает дела ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств по делу. Порядок производства в суде по вновь открывшимся обстоятельствам также определен в названных нормативных актах.

В числе организационных функций, осуществляемых Федеральным судом общей юрисдикции субъекта РФ, следует назвать изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, а также осуществление других полномочий, предоставленных законодательством.

Президиум областного (и соответствующего ему) суда как структурное подразделение Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ реализует часть компетенции, предоставленной суду в целом. Так, президиум в пределах своей компетенции рассматривает дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам; утверждает по представлению председателя суда из числа судей составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам; рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики; заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда; оказывает помощь районным судам в правильном применении законодательства; осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством. Статьи 32–34, 36 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" закрепляют его полномочия и порядок работы. Так, заседания президиума Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ проводятся не реже двух раз в месяц и правомочны при наличии большинства членов президиума. Постановления прези-

диума принимаются открытым голосованием большинством его членов, участвующих в голосовании.

Тема 7.4. РАЙОННЫЙ (ГОРОДСКОЙ) СУД

- 1. Районный (городской) суд, его место и роль в системе судов общей юрисдикции РФ.**
- 2. Состав районного суда.**
- 3. Председатель районного суда.**
- 4. Аппарат районного суда.**
- 5. Компетенция районного суда.**

1. Районный (городской) суд, его место и роль в системе судов общей юрисдикции РФ

Районный (городской) суд относится к федеральным судам общей юрисдикции и является низовым звеном системы федеральных судов общей юрисдикции. Создание районных судов предусмотрено ст. 21 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (в ред. на 07.05.2009). Они создаются в судебном районе на основе Федерального закона РФ (ч. 2 ст. 17 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ"). Территория судебного района может совпадать с территорией района, города или иной административно-территориальной единицы субъекта РФ или не совпадать и охватывать имеющиеся общие границы территорий нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта РФ.

Решения районного суда проверяются в кассационном порядке вышестоящим по отношению к нему Федеральным судом общей юрисдикции субъекта РФ (или областным и приравненными к нему судами). Создание в Российской Федерации судов субъектов РФ, основными из которых в регионах стали мировые судьи, расширило функции районных судов. На них возложена проверка решений в апелляционной инстанции, вынесенных мировыми судьями субъектов РФ. Разнородная двойная связь районного суда усложняет понимание его места в судебной системе. Как низшее звено системы федеральных судов общей юрисдикции он является нижестоящим по отношению к областному суду (федеральному суду общей юрисдикции субъекта РФ). Вместе с тем на него возложена функция судебного контроля в апелляционной инстанции решений мировых судей – судов субъектов РФ. Взаимосвязь районного суда и мировых судей не создает нового звена в системе фе-

деральных судов общей юрисдикции, а устанавливает связь между самостоятельными видами судебных подсистем в РФ, между системой федеральных судов общей юрисдикции и судами субъектов РФ, в частности мировыми судьями. Приведенная ниже схема дает визуальное представление о месте районного суда и его связях внутри федеральных судов общей юрисдикции и с мировыми судьями.

Схема системы федеральных судов общей юрисдикции и судов общей юрисдикции субъектов РФ (мировых судей) и их взаимосвязи



Таким образом, определяя место районных (городских) судов в системе федеральных судов общей юрисдикции как низшее звено, следует подчеркнуть его функцию судебного надзора федерального суда, осуществляющего апелляционную инстанцию по отношению к решениям мировых судей – как судов субъектов РФ.

Районный (городской) суд является основным рабочим звеном системы федеральных судов общей юрисдикции. На всей территории России с ее административно-территориальным и муниципальным делением располагаются эти суды. В городах, районах и населенных пунктах районные суды осуществляют правосудие по уголовным, гражданским, административным и иным делам. Большая часть таких дел рассматривалась по первой инстанции именно в этих судах. С введением института мировых судей в субъектах Российской Федерации часть споров и дел, рассматриваемых районными судами, была передана в подсудность мировым судьям. Теперь несложные гражданские и уголовные дела, а также дела об административных правонарушениях, подсудные им, рассматривают мировые судьи, а районный суд выступает вышестоящей инстанцией, проверяющей приговоры и решения мировых судей в апелляционной инстанции.

2. Состав районного суда

Состав районного (городского) суда определяется теми лицами, которые осуществляют правосудие или работают в суде. С учетом того, что районный (городской) суд является низшим звеном, его штатно-должностной состав, как правило, небольшой. Однако в районах крупных городов, где численность судей более 10 человек, численный состав суда расширяется. В схему основных штатных должностей и работников районного суда включаются председатель суда, его заместитель (в небольших судах может отсутствовать), судьи, работники аппарата – секретарь суда, секретарь судебного заседания (в крупных судах могут быть работники канцелярии, обслуживающие и технические работники), администратор. В случае временного отсутствия (болезни, отпуска и т.д.) председателя районного (городского) суда полномочия председателя этого суда по его поручению осуществляет заместитель председателя суда либо один из судей данного суда. В случае временного отсутствия судьи районного (городского) суда, где действует один судья, исполнение его обязанностей возлагается на судью ближайшего районного (городского) суда решением председателя вышестоящего суда.

3. Председатель районного суда

Возглавляет районный (городской) суд и организует его работу председатель. На него возлагается несколько функций: осуществлять

правосудие, координировать работу судей и осуществлять организационное руководство работой сотрудников аппарата суда.

Часть 8 ст. 6.1 Закона РФ "О статусе судей в РФ" устанавливает порядок назначения на должность председателей и заместителей председателя районных судов. При наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ по представлению председателя Верховного Суда РФ Президент РФ назначает на должность председателя или заместителя председателя районного суда сроком на 6 лет.

Общие полномочия председателя районного (городского) суда определены в ст. 6.2 Закона РФ "О статусе судей в РФ" и ст. 26 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР" (в ред. на 07.05.2009).

Председатель районного (городского) суда председательствует в судебных заседаниях при рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел по первой инстанции или при производстве в апелляционной инстанции. При этом он руководствуется нормами процессуального законодательства для соответствующего вида судопроизводства. Он также назначает судей в качестве председательствующих в судебных заседаниях, распределяет судебную нагрузку и другие обязанности между судьями районного суда.

Председатель ведет личный прием и организует работу суда по приему граждан и рассмотрению заявлений, предложений и жалоб; руководит работой аппарата суда и администратора суда; организует работу по повышению квалификации работников суда и судей; руководит изучением и обобщением судебной практики и ведением судебной статистики.

Председатель может осуществлять и иные полномочия, предоставленные ему законодательством по организации работы суда.

Председатель должен регулярно информировать судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда.

Одним из основных у председателя в организации работы районного суда является вопрос распределения между судьями районного суда гражданских, уголовных и иных дел для их рассмотрения по существу и проведения апелляционного производства по обжалованным решениям мировых судей.

В зависимости от размера районного суда и объема работы может выделяться несколько видов распределения нагрузки между судьями председателем. "Текущий", когда председатель распределяет между судьями дела по мере их поступления в суд. "Предметный" (функцио-

нальный), когда каждый судья специализируется на рассмотрении определенной категории дел, апелляционной инстанции или решении других вопросов. "Территориальный" (зональный), когда каждый судья предварительно закреплен за определенной территорией района и разрешает все правовые споры, возникающие на этой территории. При большом объеме работы районного суда возможно сочетание «предметно-зонального» распределения нагрузки между судьями.

Прекращаются полномочия председателя районного суда по истечении срока, на который он назначался или в другом установленном законом порядке (ч. 11 ст. 6.1 Закона РФ "О статусе судей в РФ").

В случае приостановления либо прекращения полномочий председателя районного суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ его заместитель, а при отсутствии у председателя суда заместителя – по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда.

4. Аппарат районного суда

Штатная численность аппарата районного суда зависит от объема работы по осуществлению правосудия. В аппарате районного суда могут быть предусмотрены штатные должности государственных служащих и вольнонаемных работников. В число работников аппарата могут входить:

- помощники судей;
- секретари судебных заседаний;
- консультанты суда;
- заведующий канцелярией;
- секретарь по уголовным делам;
- секретарь по гражданским делам;
- делопроизводители-машинистки, архивариус, другие технические работники.

Указанные выше работники принимаются на работу и увольняются председателем районного суда. В небольших районных судах, где правосудие осуществляют 2–3 судьи, может быть 2–4 работника аппарата суда, обязанности между ними распределяет председатель районного суда.

По представлению председателя районного суда начальником управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ в субъекте РФ назначается на должность администратор районного суда.

Администратор в своей деятельности подчиняется председателю суда и действует под контролем и во взаимодействии с начальником управления (отдела) Судебного департамента (ст.ст. 17, 18 ФЗ РФ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ").

В районных судах, как и в других судах РФ, осуществляют свою деятельность судебные приставы, которые призваны обеспечивать установленный порядок деятельности судов (судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов). Судебные приставы не входят в состав работников суда, а относятся к соответствующему подразделению Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ на территории, где действует суд. Однако работу свою в суде они организуют по согласованию с председателем суда.

5. Компетенция районного суда

Компетенция районного (городского) суда, как перечень его функций, обязанностей и прав для выполнения возложенных на него задач, определяется действующим организующим судебную систему и процессуальным законодательством.

Общие вопросы компетенции районного (городского) суда закрепляются в ст. 21 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и ст. 25 Закона РСФСР "О судостроительстве РСФСР".

Компетенция районного суда включает в себя осуществление правосудия, принятие решений по ограничению прав граждан и ведению учета этих результатов. Процессуальную деятельность районного суда можно условно разделить на три части:

- 1) разрешение вопросов досудебного и после судебного разбирательства и рассмотрение жалоб на действия и акты должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан;
- 2) рассмотрение уголовных, гражданских, административных и иных дел по первой инстанции (или "по существу");
- 3) пересмотр обжалованных решений мировых судей в апелляционной инстанции.

Первая часть деятельности расписана в нормах УПК РФ (ч. 2 и 3 ст. 29 и др.), ГПК РФ, которые более подробно будут изучаться в дальнейшем в учебных курсах "Уголовный процесс" и "Гражданский процесс". На части 2 и 3 деятельности районного суда указывает ст. 21 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ", что районный суд рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции.

Как суд первой инстанции – районный суд рассматривает уголовные и гражданские дела, а также дела об административных правонарушениях.

Пределы компетенции районного суда по рассмотрению каждой из названных категорий дел устанавливаются процессуальными нормативными актами – кодексами: Уголовно-процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях.

Распределение дел между имеющимися судами общей юрисдикции и относимость конкретных дел к ведению конкретного суда в рамках установленного законом вида судопроизводства определяется понятиями "подведомственность" и "подсудность".

Для районного суда подведомственность рассматривается только применительно к гражданско-правовым спорам для разграничения их между районными (судами общей юрисдикции) и арбитражными судами. Подведомственность, с учетом ранее сказанного о ней и применительно к районным судам как судам общей юрисдикции, можно определить как относимость по определенной совокупности установленных в законе признаков гражданско-правовых споров к ведению судов общей юрисдикции или арбитражных судов.

Подсудность же дел районному суду в системе судов общей юрисдикции раскрывается распределением уголовных, гражданских и административных дел между всеми судами общей юрисдикции для рассмотрения их по первой инстанции: между военными и гражданскими, между гражданскими судами по звеньям, между военными судами по звеньям, между мировыми судьями и федеральными судами. Таким образом, подсудность районного суда в системе судов общей юрисдикции представляет собой относимость по определенной совокупности признаков, установленных в законе уголовных, гражданских и административных дел к разбирательству по первой инстанции в конкретном суде общей юрисдикции. Это понятие распространяется и на суды общей юрисдикции субъектов РФ – мировых судей.

Признаки подсудности дел закрепляются отдельно для уголовного судопроизводства в УПК РФ, для гражданского судопроизводства в ГПК РФ, для рассмотрения дел об административных правонарушениях – в Кодексе об административных правонарушениях. Поэтому и правила подсудности дел по первой инстанции в каждом из названных видов судопроизводств имеют свою специфику.

Подсудность уголовных дел судам общей юрисдикции закрепляется в ст. 31 УПК РФ.

В уголовном судопроизводстве, чтобы исключить споры о подсудности дел или их относимости к конкретному суду, сформулировано следующее правило. Районному суду подсудны все уголовные дела, кроме дел, подсудных вышестоящим судам, военным судам, а также дел, подсудных мировому судье. В случае отсутствия в районе мировых судей районный суд рассматривает все уголовные и гражданские дела, отнесенные к компетенции мировых судей. Часть 2 ст. 31 УПК РФ, закрепляя подсудность уголовных дел районному суду, предполагает установление и знание конкретной подсудности уголовных дел мировым судьям, федеральным судам общей юрисдикции субъектов РФ (областным и другим), Верховному Суду РФ, Гарнизонному военному суду и Окружному (флотскому) военному суду⁴⁷.

Районный суд решает установленный в УПК РФ ряд вопросов, связанных с изменением характера наказания, заменой наказания, досрочным освобождением от наказания, и другие вопросы при исполнении назначенного судом уголовного наказания. В районном суде рассматриваются также дела по жалобам граждан на неправомерные действия и акты должностных лиц и органов следствия, дознания и прокуратуры в случае нарушения ими прав и законных интересов граждан.

Вопросы подведомственности и подсудности гражданских дел судам общей юрисдикции регулируются ст.ст. 22–33 гл. 3 "Подведомственность и подсудность" ГПК РФ.

Подсудность гражданских дел районному суду определяется в ст. 24 ГПК РФ. Установленное в законе правило предусматривает, что районный суд в качестве суда первой инстанции рассматривает гражданские дела, **подведомственные судам**, за исключением дел, предусмотренных ст.ст. 23, 25, 26, 27 ГПК РФ.

То есть, чтобы определить, какие гражданские дела рассматривает (районный, городской) суд, необходимо выделить подведомственные судам общей юрисдикции гражданские дела, названные в ст. 22 ГПК РФ. Затем исключить гражданские дела, подсудные мировому судье (ст. 23 ГПК РФ), Федеральному суду общей юрисдикции субъекта РФ (област-

⁴⁷ Вопросы компетенции названных судов определяются и другими нормативными актами: ФКЗ РФ "О военных судах в РФ", ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ" и другие специальные положения отдельных законов, но подсудность по уголовным делам определяется названными в ст. 31 УПК РФ положениями.

ного и др.) (ст. 26 ГПК РФ), Верховному Суду РФ (ст. 27 ГПК РФ), а также военным и иным специализированным судам (ст. 25 ГПК РФ и ст. 7 ФКЗ РФ "О военных судах РФ"). Остаточная подсудность исключает возможность оставить гражданский спор без судебной защиты.

К ведению районных судов относятся дела, возникающие из публичных правоотношений (ст. 245 ГПК РФ), и дела, отнесенные к числу дел особого производства (установление фактов, имеющих юридическое значение, признание гражданина безвестно отсутствующим, объявление гражданина умершим и т.д. – подразд. 4 ГПК РФ). Вопросы исполнительного производства по гражданским делам и оспаривание решений третейских судов решаются в ходе гражданского судопроизводства.

Иной подход в определении подсудности районного суда установлен в Кодексе об административных правонарушениях (ст. 23.1). Здесь установлен четко определенный перечень административных правонарушений, дела о которых рассматриваются судьей – ч. 1 и 2 ст. 23.1. Этим предписанием определяется подведомственность дел об административных правонарушениях судам в отношении к другим органам исполнительной власти, которым предоставлено право рассматривать административные дела.

Подсудность дел об административных правонарушениях судам определяется в разграничении рассмотрения их между судьями гарнизонных военных судов, судьями районных судов, судьями арбитражных судов и мировыми судьями.

Судьи районных судов рассматривают материалы об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции судей и производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации (ч. 2 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Районный суд в пределах своей компетенции проверяет и пересматривает дела в апелляционной инстанции (ч. 2 ст. 354, ч. 2 ст. 355 УПК РФ, ст. 320 ГПК РФ).

Обжалованные решения и приговоры мировых судей – судов субъектов РФ – могут быть проверены и рассмотрены в районных (городских) судах – федеральных судах общей юрисдикции, районными судьями в апелляционной инстанции. Порядок рассмотрения дела в апелляционной инстанции определяется правилами производства в суде первой инстанции. Таким образом, районный суд в лице федеральных районных судей

выступает вышестоящей проверочной инстанцией по отношению к решениям мировых судей и, учитывая порядок апелляционного производства, как бы по существу повторно рассматривает спорное дело.

Наряду с осуществлением правосудия и разрешением правовых споров, в районном суде ведется учет рассмотренных дел, статистика деятельности суда, изучается и обобщается судебная практика по определенным категориям дел, периодам времени и т.д.

Тема 7.5. ВОЕННЫЕ СУДЫ

1. Военные суды в судебной системе РФ.

2. Система военных судов РФ, структура Военной коллегии Верховного Суда РФ и состав военных судов.

3. Подведомственность дел военным судам и подсудность военных судов.

1. Военные суды в судебной системе РФ

В судебной системе РФ в подсистеме федеральных судов общей юрисдикции предусмотрены и действуют военные суды, которые в настоящее время являются ее самостоятельным и сложным элементом. Существование военных судов в России связано с наличием и расположением на ее территории, в прилегающих к ней территориальных водах, воздушном и космическом пространстве Вооруженных Сил РФ. Военные суды, являясь федеральными судами общей юрисдикции РФ, образуют свою подсистему, основанную на административном и организационно-военном делении территории страны, прилегающих вод и воздушного пространства.

В своей организации и деятельности военные суды опираются на военные подразделения Вооруженных Сил РФ и их расположение по военным округам и военным флотам. Обзорную информацию о военных судах РФ можно найти на сайте Министерства обороны РФ и Верховного Суда РФ (см. http://www.supcourt.ru/courts_m.php).

Порядок создания, организация деятельности военных судов и их компетенция определяются ФКЗ РФ "О военных судах РФ", а также процессуальными кодексами, закрепляющими судопроизводство по уголовным, гражданским, административным и иным делам. Законодательной основой организации деятельности военных судов являются и основные нормативные акты, регламентирующие вопросы службы в Вооруженных Силах РФ.

Специфика деятельности Вооруженных Сил РФ на территории РФ и за ее пределами, объем этой деятельности и значение объясняют частично наличие военных судов. Вооруженные Силы РФ призваны обеспечивать безопасность страны в целом и участвовать в разрешении локальных военных конфликтов.

Военные суды осуществляют свою деятельность в Вооруженных Силах РФ и действуют от имени Российской Федерации независимо от их расположения. Используют при осуществлении судопроизводства государственный язык России – русский и организуют работу в соответствии с федеральным законодательством России, включая военное.

Назначение военных судов заключается в том, чтобы в специфических условиях деятельности Вооруженных Сил РФ и с учетом особенностей военной службы обеспечить защиту нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства. Статья 4 ФКЗ РФ "О военных судах РФ" формулирует основные задачи военных судов при осуществлении правосудия.

2. Система военных судов РФ, структура Военной коллегии Верховного Суда РФ и состав военных судов

Военные суды действуют в подсистеме судов общей юрисдикции, реализуют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Их деятельность поднадзорна Верховному Суду РФ и строится на основе общих принципов организации и осуществления правосудия при рассмотрении судебных дел.

Создание военных судов территориально увязано с местами дислокации войск и флотов Вооруженных Сил РФ.

Система военных судов состоит из трех звеньев и предусмотрена в ФКЗ РФ "О военных судах РФ" гл. 2 "Система и полномочия военных судов" ст. 8 "Система военных судов". Опираясь на общую схему судебной системы РФ, выделим звеньевую подсистему военных судов в системе судов общей юрисдикции.

Военная коллегия Верховного Суда РФ –

- Окружные (флотские) военные суды –
- Гарнизонные военные суды.

Статьи 8, 10, 13, 21 ФКЗ РФ "О военных судах РФ" определяют общие положения о названных военных судах, образующих самостоятельную подсистему судов общей юрисдикции.

Вышестоящим звеном в системе военных судов является Военная коллегия Верховного Суда РФ.

Следующим звеном системы военных судов являются **окружные (флотские) военные суды**. Они действуют на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов (ст. 13 ФКЗ "О военных судах РФ").

Нижестоящим звеном системы военных судов являются **гарнизонные военные суды**, которые действуют на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов, флотилий или иных военных формирований.

Финансирование военных судов и Военной коллегии осуществляется за счет средств федерального бюджета соответственно Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и Верховным Судом РФ на основании ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и ФКЗ РФ "О военных судах в РФ".

Обеспечение военных судов, Военной коллегии и Главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ транспортом, средствами связи, вооружением, служебными помещениями, их обслуживание, эксплуатация и охрана, а также хранение архивов осуществляются соответствующими органами Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Оплата фактически произведенных ими расходов осуществляется соответственно Судебным департаментом и Верховным Судом РФ.

Организационное обеспечение деятельности Военной коллегии производится аппаратом Верховного Суда РФ, а военных судов – соответствующими отделами Главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его органами.

Соответствующую более конкретную информацию можно найти на сайтах Верховного Суда РФ в разделе "Военные суды", Судебного де-

партамента при Верховном Суде РФ, Министерства обороны РФ или специализированных журналах⁴⁸.

Порядок финансирования и обеспечения деятельности военных судов в военное время и при введении чрезвычайного положения определяется соответствующими федеральными конституционными законами.

Личный состав военных судов, Главного управления обеспечения военных судов Судебного департамента и Военной коллегии Верховного Суда РФ входит в штатную численность Вооруженных Сил и обеспечивается всеми видами довольствия наравне с личным составом воинских частей и учреждений Министерства обороны РФ.

Офицерский состав, прапорщики, мичманы, сержанты и старшины военных судов, Главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента и Военной коллегии Верховного Суда РФ состоят на действительной военной службе, и на них распространяются законодательство о порядке прохождения военной службы, воинские уставы и приказы Министерства обороны РФ, определяющие порядок прохождения службы. Вместе с тем следует еще раз подчеркнуть, что при рассмотрении судебных дел судьи военных судов независимы и подчиняются только закону.

Военное командование не вправе вмешиваться в деятельность военных судов по осуществлению правосудия.

Военная коллегия Верховного Суда РФ возглавляет систему военных судов и действует в структуре Верховного Суда РФ как его подразделение. Военная коллегия Верховного Суда РФ как вышестоящий судебный орган осуществляет контрольно-надзорную деятельность в кассационной и надзорной судебной инстанции по отношению к решениям окружных (флотских) и гарнизонных военных судов.

В Военной коллегии образуются судебные составы, ее организационно-техническая работа ведется секретариатом Военной коллегии, отделами: общим отделом, отделом обобщения судебной практики, отделом защиты государственной тайны, иными подразделениями – приемной граждан, кадровой группой.

⁴⁸ *Петроченков А.Я.*, председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ; *Украинцев П.Н.*, заместитель Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, начальник Главного управления обеспечения деятельности военных судов / Военные суды в единой судебной системе России // *Право в Вооруженных Силах.* – Декабрь 2004. – № 12.

Военная коллегия образуется в составе председателя, его заместителя, председателей судебных составов и других судей Верховного Суда РФ. Возглавляет Военную коллессию Верховного Суда РФ председатель, который по должности является заместителем Председателя Верховного Суда РФ. Штатно-должностной состав Военной коллегии является частью штатно-должностного состава Верховного Суда РФ, где работают соответственно помощники судей, секретари коллегии, секретари судебных заседаний, главные, ведущие специалисты и специалисты и другие.

В целом, компетенция Военной коллегии Верховного Суда РФ определяется ее двойственным положением.

Военная коллегия действует в рамках компетенции Верховного Суда РФ и своей компетенции структурного подразделения. Поэтому решения Военной коллегии могут быть проверены в установленном законом порядке соответствующими уполномоченными подразделениями Верховного Суда РФ – Кассационной коллегией Верховного Суда РФ или Президиумом Верховного Суда РФ. Условия взаимоотношений этих подразделений закреплены в ст. 9 ФКЗ РФ "О военных судах РФ", где их и можно посмотреть.

С другой стороны, являясь высшим звеном военных судов, Военная коллегия Верховного Суда РФ осуществляет правосудие в форме уголовного, гражданского и административного судопроизводства. При этом деятельность ведется по различным судебным инстанциям: рассматривает дела по существу (первой инстанции), в кассационной и надзорной инстанции, разрешает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, в отношении решений и приговоров Военной коллегии, вступивших в законную силу.

Военная коллегия издает информационный бюллетень военных судов, в котором публикуются решения военных судов по гражданским и уголовным делам, обзоры судебной практики, аналитические материалы и статистические данные о работе военных судов, а также другие материалы (см. ст.ст. 9 и 10 ФКЗ РФ "О военных судах РФ").

Организация работы Военной коллегии, руководство судьями коллегии и ее сотрудниками осуществляется председателем Военной коллегии Верховного Суда РФ. Для решения этой задачи он наделен определенным кругом полномочий.

В соответствии со ст. 11 ФКЗ РФ "О военных судах РФ" председатель Военной коллегии: организует деятельность Военной коллегии; решает в случае необходимости вопрос о передаче дела из одного су-

дебного состава в другой судебный состав; контролирует работу аппарата Военной коллегии, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Военной коллегии. На основе названного Закона и процессуального законодательства (УПК РФ, ГПК РФ и других) председатель вправе участвовать в рассмотрении дел Военной коллегией и председательствовать в судебных заседаниях первой, кассационной, надзорной инстанций; решать процессуальные вопросы и осуществлять иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, а также исполнять обязанности, возложенные на него Председателем Верховного Суда РФ.

В ст. 12 ФКЗ РФ "О военных судах РФ" предусмотрены соответствующие полномочия для заместителя председателя Военной коллегии Верховного Суда РФ.

Окружной (флотский) военный суд (ст. 13 ФКЗ "О военных судах РФ"), среднее звено системы военных судов, действует в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В окружном (флотском) военном суде может быть образована должность первого заместителя председателя. В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Президиум окружного (флотского) военного суда действует в составе председателя, его заместителей, заместителей председателя – председателей судебных коллегий и (или) судебных составов (ст.ст. 16 и 17 ФКЗ РФ "О военных судах РФ").

Заседания президиума окружного (флотского) военного суда проводятся не реже одного раза в месяц по инициативе председателя суда. Заседание президиума окружного (флотского) военного суда правомочно, если на нем присутствует более половины его членов. Постановления президиума окружного (флотского) военного суда принимаются большинством голосов от числа членов, присутствующих на его заседании.

Полномочия Председателя окружного (флотского) военного суда и его заместителя также определяются в законе – ст.ст. 19 и 20 ФКЗ "О военных судах РФ". Председатель, наряду с предусмотренной законом процессуальной деятельностью, организует деятельность суда; созывает заседания президиума суда и вносит на его рассмотрение вопросы, требующие решения, председательствует на заседаниях президиума; распределяет обязанности между заместителями председателя суда; решает в необходимых случаях вопросы о передаче дел из одной судебной кол-

легии или судебного состава в другую судебную коллегия или судебный состав, а также решает вопросы о привлечении судей одной судебной коллегии или судебного состава для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии или судебного состава; контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе; представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления; осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законом.

Заместитель председателя окружного (флотского) военного суда осуществляет полномочия председателя окружного (флотского) военного суда во время его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности.

Гарнизонный военный суд (ст. 21 ФКЗ РФ "О военных судах РФ") образуется в составе председателя, его заместителя и других судей. Численный состав судей и работников суда связан с объемом работы соответствующего гарнизонного военного суда.

За организацию работы гарнизонного военного суда отвечает председатель суда, которому предоставлены законом (ст. 24 ФКЗ РФ "О военных судах РФ") соответствующие полномочия: организовывать деятельность суда; распределять обязанности между судьями; контролировать работу администратора и аппарата суда; назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе; утверждать положение об аппарате суда; представлять суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления.

Заместитель председателя гарнизонного военного суда наряду с исполнением обязанностей судьи замещает председателя суда во время его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности.

3. Подведомственность дел военным судам и подсудность военных судов

В пределах подведомственности судов общей юрисдикции возникает вопрос о ее преломлении применительно к деятельности гражданских (общих) или военных судов в своих подсистемах. Понятие подведомственности, указанное ранее, определялось и использовалось относительно к разграничению ведения возникающих правовых споров ме-

жду арбитражными судами и судами общей юрисдикции. Однако в связи с наличием в системе судов общей юрисдикции двух видов подсистем судов – гражданских (общих) и военных, у которых есть своя подсудность, возникает вопрос, как правильно определить то, что лежит в основе разграничения совокупности возникающих дел между судами этих подсистем. Что это – подведомственность или подсудность?

Исходя из данных ранее определений подведомственности и подсудности, более правильно говорить о разграничении подведомственности дел подсистемы военных судов и подсистемы гражданских (общих) системы судов общей юрисдикции. При формировании в дальнейшем специализированных судов к ним тоже будет применимо это понятие подведомственности для отграничения относящихся к их ведению дел, при условии наличия подсистемы специализированных судов. Поэтому более правильно будет говорить о подведомственности дел военным судам при делении общей подведомственности судов общей юрисдикции. Понятием подсудности конкретных военных судов или судов отдельных звеньев системы военных судов будет более точно определить распределение между ними определенных дел для рассмотрения по первой инстанции, основываясь на установленных в законе критериях: предмет судебного разбирательства, основной участвующий субъект спора или дела, ограниченная территория и другие.

К ведению военных судов относятся дела со специальным субъектом правоотношения – **военнослужащий или лицо, приравненное к нему по временному статусу**, а также определенные категории правонарушений и преступлений.

Общие положения подведомственности дел военным судам применительно к уголовным, гражданским и административным делам определены в ст. 7 ФКЗ РФ "О военных судах РФ", хотя там используется понятие подсудности. В основу выделения подведомственности дел положен названный субъект – военнослужащий и гражданин, проходящий военные сборы: **дела об административных правонарушениях**, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы; **дела о преступлениях**, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов; **гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ**,

других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений.

Граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, вправе обжаловать в военный суд действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы, военных сборов.

К подведомственности и подсудности военных судов, дислоцирующихся за пределами территории Российской Федерации, относятся все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Дела об административных правонарушениях и дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются совместно гражданские лица и военнослужащие, рассматриваются теми судами общей юрисдикции, которые определены положениями федеральных законов, Кодексом РФ об административных правонарушениях и УПК РФ.

Более точно подсудность отдельным видам военных судов конкретных уголовных дел определяется в ст.ст. 31–34 УПК РФ.

Военные суды в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, рассматривают установленные законом вопросы предварительного расследования, применения меры пресечения заключения под стражу и другие вопросы.

В период мобилизации и в военное время подведомственность и подсудность дел военным судам, а также порядок осуществления ими правосудия определяются соответствующими федеральными конституционными законами.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют общие суды, военные суды рассматривают все дела, подведомственные и подсудные судам общей юрисдикции.

УПК РФ, ГПК РФ и ФКЗ РФ "О военных судах РФ" устанавливает **подсудность гражданских и уголовных дел** при рассмотрении их по первой инстанции военными судами разных звеньев.

Пункт 2 ч. 3 ст. 9 ФКЗ РФ "О военных судах РФ" предусматривает, что Военная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает в первой инстанции дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда, если им заявлено соответствующее ходатайство, а также

дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения.

Подсудность по уголовным и гражданским делам Окружного (флотского) военного суда определяется в ч.1 ст.14 ФКЗ РФ "О военных судах РФ", где указано, что он рассматривает в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни. В ч. 3 и 6 ст. 31 УПК РФ положения о подсудности уголовных дел конкретизируются. Подсудность окружного (флотского) военного суда по уголовным делам в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, приравнивается к подсудности Федерального суда общей юрисдикции субъекта РФ по установленному в ч. 3 ст. 31 УПК РФ перечню преступлений.

Для гарнизонных военных судов установлен остаточный принцип подсудности уголовных и гражданских дел, так, например, ч. 5 ст.31 УПК РФ предусматривает, что гарнизонный военный суд рассматривает уголовные дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, за исключением уголовных дел, подсудных вышестоящим военным судам.

Тема 8. АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ РФ

- 1. Арбитражные суды в РФ и их значение.**
- 2. Система арбитражных судов РФ. Высший Арбитражный Суд РФ и его структура. Арбитражные суды других звеньев.**
- 3. Судебные инстанции в системе арбитражных судов. Компетенция арбитражных судов. Подведомственность дел арбитражным судам. Разграничение подсудности между арбитражными судами.**

1. Арбитражные суды в РФ и их значение

Система арбитражных судов начала создаваться в Российской Федерации после принятия Закона РСФСР "Об арбитражном суде", введенного в действие с 1 октября 1991 г. Первый Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации был введен в действие с 5 марта 1992 г.

Система арбитражных судов в РФ претерпела существенные изменения в связи с принятием Федерального конституционного закона РФ "Об

арбитражных судах в РФ" (ФКЗ РФ) и Арбитражного процессуального кодекса РФ (АПК РФ), вступивших в законную силу с 1 июля 1995 г. Сейчас ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ" применяется с учетом изменений и дополнений, внесенных несколькими ФКЗ РФ, по состоянию на 07.05.2009, когда были внесены последние изменения.

Свою деятельность арбитражные суды в настоящее время осуществляют в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом РФ от 24 июля 2002 г. (№ 95 ФЗ), а это уже третий Арбитражный процессуальный кодекс, принятый и введенный в действие с 1991 г.

Прототипом арбитражных судов в Российской империи были торговые суды, рассматривавшие торговые и вексельные дела, дела о торговой несостоятельности. После Октябрьской революции 1917 г. существовавшая ранее судебная система была сломана. Основным собственником средств производства стало государство, и при рассмотрении споров, возникавших между различными предприятиями, принадлежавшими одному собственнику (государству), судебный порядок был сочтен ненужным. Поэтому в первые годы после революции судебные споры между казенными учреждениями вообще не допускались. Возникавшие разногласия разрешались в административном порядке вышестоящими органами управления. В дальнейшем, с развитием хозяйственных отношений, возникла необходимость в создании специализированного органа, который бы разрешал споры между государственными учреждениями и предприятиями. В качестве таких органов сначала создаются арбитражные комиссии (1922 г.), а затем (в 1931 г.) был создан государственный арбитраж и ведомственные арбитражи. Законодательство о государственном арбитраже неоднократно изменялось, но неизменным при этом оставалось его положение — он создавался при исполнительных органах и подчинялся им.

С развитием товарно-денежных отношений и появлением иных форм собственности на средства производства (кроме государственной) разрешение споров между равными субъектами предпринимательской деятельности прежними методами стало невозможным, а подведомственность таких споров органам исполнительной власти — недопустимой. Поэтому органы государственного арбитража были преобразованы в судебные органы. В настоящее время арбитражные суды представляют собой федеральные судебные органы, обладающие специализированной юрисдикцией. Они предназначены для того, чтобы осуществлять правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 5 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" основными задачами судопроизводства в арбитражном суде являются:

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Статья 2 Арбитражного процессуального кодекса РФ в качестве задач судопроизводства в арбитражных судах рассматривает также:

- 1) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- 2) справедливое публичное судебное разбирательство в установленный законом срок независимым и беспристрастным судом;

- 3) формирование уважительного отношения к закону и суду;

- 4) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Эти задачи осуществляются арбитражными судами путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом Российской Федерации "Об арбитражных судах в Российской Федерации", Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Значение арбитражных судов определяется решением поставленных задач и содержанием их деятельности в рамках своей компетенции при рассмотрении подведомственных им дел.

Подробнее о деятельности арбитражных судов и организации их работы можно посмотреть на сайте Высшего Арбитражного суда РФ и его разделах, например, <http://www.arbitr.ru/as/vas/> или <http://www.arbitr.ru/struct/judges/presidium/>. Нормативные акты об арбитражных судах в России, а также обзоры их деятельности и конкретные практические решения можно посмотреть в справочно-правовой программе КонсультантПлюс в специализированных разделах и других информационных базах.

2. Система арбитражных судов РФ. Высший Арбитражный Суд РФ и его структура. Арбитражные суды других звеньев

Система арбитражных судов состоит в настоящее время из четырех основных элементов – судов, образующих вертикальную последовательно взаимосвязанную схему четырех звеньев:

- Высший Арбитражный Суд РФ – высшее (четвертое) звено;
- федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды) – среднее (третье) звено;
- арбитражные апелляционные суды – дополнительное (второе) звено;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов РФ) – низшее (первое) звено.

Нижестоящим звеном системы арбитражных судов являются **арбитражные суды субъектов Российской Федерации** (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов).

В соответствии со ст. 34 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ" на территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. В то же время судебную власть на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов Российской Федерации в отдельных местностях, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражных судов субъектов Российской Федерации могут быть образованы **постоянные судебные присутствия**, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

В соответствии со ст. 43.1 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ" постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта Российской Федерации является обособленным подразделением соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

В Российской Федерации действует 10 судебных округов, состав которых определен ст. 24 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ". В частности, в состав Западно-Сибирского округа входят: Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Арбитражный апелляционный суд является дополнительным звеном сложившейся системы арбитражных судов и вышестоящим по отношению к арбитражному суду субъекта Российской Федерации. В каждом судебном округе создается два **арбитражных апелляционных суда**.

Так, в Западно-Сибирском судебном округе созданы:

- Седьмой арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Алтай, Алтайского края, Кемеровской области, Новосибирской области, Томской области;

- Восьмой арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Омской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Как следует из названия суда, арбитражный апелляционный суд будет проверять в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции. В то же время этот суд не может рассматривать дела по первой инстанции или проверять решения нижестоящего суда в кассационном порядке.

Средним звеном судебной системы арбитражных судов, уполномоченным на осуществление проверки в кассационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции, и решений апелляционной инстанции, является **федеральный арбитражный суд округа**. Всего в РФ создано и действует 10 таких судов – по одному на каждый федеральный судебный округ. Эти суды не рассматривают дел по первой инстанции и в апелляционном порядке.

Высшим звеном, возглавляющим систему арбитражных судов РФ, является **Высший Арбитражный Суд РФ**. Он рассматривает в первой инстанции подсудные ему дела и споры и проверяет в порядке надзора вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов в Российской Федерации.

Таким образом, каждое из звеньев системы арбитражных судов РФ связано с осуществлением деятельности в рамках одной судебной инстанции (кроме Высшего Арбитражного Суда РФ).

Основные положения, определяющие понимание и назначение Высшего Арбитражного Суда РФ, нормативно закреплены в ст. 127 Конституции РФ, ст. 23 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ", в ст. 9 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Он возглавляет систему арбитражных судов, состоящую из четырех звеньев, с соответствующей организационной, надзорной и процессуальной компетенцией.

Положения о структуре Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации закреплены в ст.ст. 11–23 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

В Высшем Арбитражном Суде РФ имеются:

- Пленум;
- Президиум;
- Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;

Аппарат Высшего Арбитражного Суда РФ.

В Высшем Арбитражном Суде РФ по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел. Статья 19 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ" предусматривает формирование в названных Судебных коллегиях Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ судебных составов, председатели которых утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ.

При Высшем Арбитражном Суде РФ действует Совет председателей арбитражных судов, а также оказывает научное содействие суду **Научно-консультативный совет** при Высшем Арбитражном Суде РФ. В рамках деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ осуществляет свою работу редакция журнала "Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ".

Компетенция Высшего Арбитражного Суда РФ в целом закрепляется в ст. 10 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

Высшему Арбитражному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения.

Структурные подразделения и должностные лица Высшего Арбитражного Суда РФ детализируют и конкретизируют компетенцию суда в содержании своей деятельности.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ действует в составе Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, заместителей Председателя и судей Высшего Арбитражного Суда РФ. В заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ вправе принимать участие депутаты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, председатели арбитражных судов. По приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ могут принимать участие судьи арбитражных судов, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, научных учреждений, других организаций и граждане (см. ст.ст. 12–14 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ").

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ решает важнейшие вопросы деятельности арбитражных судов в РФ, в частности:

1) рассматривает материалы изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами и дает разъяснения по вопросам судебной практики;

2) решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой;

3) решает вопросы об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров;

4) избирает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ секретаря Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ;

5) утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ членов судебных коллегий и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда РФ, а также судей, входящих в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

6) решает вопросы создания в структуре арбитражных судов судебных коллегий по рассмотрению отдельных категорий дел;

7) утверждает места постоянного пребывания федеральных арбитражных судов округов;

8) решает вопросы образования постоянных судебных присутствий в составе арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации, определяет место их пребывания и назначает их руководителей из числа заместителей председателей соответствующих судов;

9) утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа судей федерального арбитражного суда округа, входящих в состав президиума федерального арбитражного суда округа;

10) утверждает по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ судей арбитражного суда субъекта РФ, входящих в состав президиума арбитражного суда субъекта РФ;

11) утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда судей арбитражного апелляционного суда, входящих в состав президиума арбитражного апелляционного суда;

12) утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ регламент арбитражных судов;

13) решает вопросы организации и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

По вопросам своего ведения Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ принимает постановления, обязательные для арбитражных судов в РФ.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ созывается Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Он правомочен решать вопросы при наличии не менее двух третей его состава.

Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Пленума и подписываются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ и секретарем Пленума.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ действует в составе Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, его заместителей и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда РФ. По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть введены судьи Высшего Арбитражного Суда РФ.

В заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ вправе принимать участие Генеральный прокурор РФ. По приглашению Пред-

седателя Высшего Арбитражного Суда РФ в заседаниях могут принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, министр юстиции РФ, председатели, заместители председателей, судьи арбитражных судов и другие лица (см. ст. 15–17 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ").

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ:

- рассматривает в порядке надзора дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации;

- рассматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует арбитражные суды в РФ.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ создается Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ по мере необходимости. Он правомочен решать вопросы при наличии большинства членов Президиума. Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Президиума и подписываются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ. Члены Президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В Высшем Арбитражном Суде РФ создаются судебные коллегии из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ. Составы Судебных коллегий утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ возглавляют председатели, которые являются заместителями Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ. Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ рассматривают в первой инстанции дела, подсудные Высшему Арбитражному Суду РФ, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В судебных коллегиях Высшего Арбитражного Суда РФ образуются **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Судебные составы осуществляют коллегиальное рассмотрение дел по первой инстанции.

Организация работы Высшего Арбитражного Суда РФ и руководство судьями и работниками возлагается на должностных лиц суда – председателя и его заместителей.

Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ (так же как и председатели других арбитражных судов РФ) является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом РФ. Кроме того, ст. 20 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ" определяет, что Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ:

- 1) организует деятельность Высшего Арбитражного Суда РФ и системы арбитражных судов в Российской Федерации;
- 2) созывает Пленум и Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ и председательствует на их заседаниях, а также выносит на рассмотрение Пленума и Президиума вопросы, отнесенные к их ведению;
- 3) осуществляет общее руководство аппаратом Высшего Арбитражного Суда РФ, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 4) распределяет обязанности между заместителями Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 5) формирует из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ судебные составы Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 6) выносит на обсуждение Совета председателей арбитражных судов вопросы, отнесенные настоящим федеральным конституционным законом к его ведению;
- 7) представляет Высший Арбитражный Суд РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 8) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ издает приказы и распоряжения.

Он вправе принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации.

Заместители Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата Высшего Арбитражного Суда РФ и системы арбитражных судов в РФ. В случае отсутствия Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ его полномочия осуществляет первый заместитель Председателя, а в отсутствие первого заместителя – один из заместителей Председателя.

Организационно-техническая, методическая и иная работа Высшего Арбитражного Суда РФ осуществляется через аппарат суда. На стра-

ничке сайта Высшего Арбитражного Суда РФ представлена общая картина аппарата суда: секретариаты, управления, отделы⁴⁹.

При Высшем Арбитражном Суде РФ действует **Совет председателей арбитражных судов** в составе Председателя Арбитражного Суда РФ и председателей арбитражных судов в Российской Федерации. Заседания Совета проводятся по мере необходимости. Совет председателей арбитражных судов является совещательным органом, рассматривающим вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов в Российской Федерации. Для реализации решений Совета председателей арбитражных судов Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ издает соответствующие приказы и распоряжения.

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по вопросам, связанным с формированием практики применения законов и иных нормативных правовых актов и разработкой предложений по их совершенствованию, при Высшем Арбитражном Суде РФ действует **Научно-консультативный совет**, состав которого и положение о нем утверждаются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ (см. страничку на сайте – <http://www.arbitr.ru/nks/>).

Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов.

Структура федерального арбитражного суда округа предусмотрена ст.ст. 25, 27–33 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ", в которую входят:

- президиум федерального арбитражного суда округа;

⁴⁹ См. в Интернете на страничке – <http://www.arbitr.ru/struct/apparat/>: Аппарат. Руководитель аппарата – администратор Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Заместитель руководителя аппарата.

Секретариат Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Секретариат Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Управления: анализа и обобщения судебной практики; по взаимодействию с общественностью и средствами массовой информации; делопроизводства; законодательства; информатизации и связи; кадров и государственной службы; контрольно-аналитическое; материально-технического обеспечения; международного права и сотрудничества; финансово-экономическое.

Отделы: административный; контрольно-ревизионный; по защите государственной тайны.

- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе федерального арбитражного суда округа могут быть созданы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Президиум федерального арбитражного суда округа действует в составе председателя федерального арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Состав Президиума утверждается Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя федерального арбитражного суда округа.

Президиум федерального арбитражного суда округа:

- утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

В федеральном арбитражном суде округа создаются **судебные коллегии**, которые утверждаются президиумом суда, из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют их председатели – заместители председателя суда. Судебные коллегии федерального арбитражного суда округа проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В судебных коллегиях федерального арбитражного суда округа могут быть образованы **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию. Судебные составы формируются председателем федерального арбитражного суда округа. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом федерального арбитражного суда округа.

Председатель федерального арбитражного суда округа является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные

АПК РФ, а также в ст. 32 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ" определяется, что Председатель федерального арбитражного суда округа:

- 1) организует деятельность федерального арбитражного суда округа;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя федерального арбитражного суда округа;
- 3) формирует из числа судей федерального арбитражного суда округа судебные составы;
- 4) созывает президиум федерального арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные законом к ведению президиума;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
- 6) представляет федеральный арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 7) осуществляет другие полномочия, установленные законом.

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Структура арбитражного апелляционного суда регламентирована в ст.ст. 33.2, 33.4–33.11 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

В Арбитражном апелляционном суде действуют:

- президиум арбитражного апелляционного суда;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В структуру арбитражного апелляционного суда по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации могут быть включены иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел, а также постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума арбитражного апелляционного суда, утверждаются Пленумом

Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда:

- утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

- рассматривает другие вопросы организации работы суда;

- рассматривает вопросы судебной практики.

В арбитражном апелляционном суде могут создаваться **судебные коллегии**, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда. Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

В арбитражном апелляционном суде образуются **судебные составы** из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем арбитражного апелляционного суда. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного апелляционного суда.

Председатель арбитражного апелляционного суда является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ и ст. 33.9 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

Председатель арбитражного апелляционного суда:

- 1) организует деятельность арбитражного апелляционного суда;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного апелляционного суда;
- 3) формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы;

4) созывает президиум арбитражного апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные настоящим Федеральным конституционным законом к ведению президиума;

5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;

6) представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

7) осуществляет другие полномочия, установленные ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражных апелляционных судов могут быть образованы **постоянные судебные присутствия**, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов. Постоянное судебное присутствие арбитражного апелляционного суда является обособленным подразделением соответствующего арбитражного апелляционного суда вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов – **Арбитражные суды субъектов РФ**, организация работы которых регламентируется ст.ст. 34–43.1 ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

В арбитражном суде субъекта РФ действует президиум. В арбитражном суде могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел, а также постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Состав президиума утверждается Пленумом Высшего

Арбитражного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ:

- утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;
- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики.

3. Судебные инстанции в системе арбитражных судов.

Компетенция арбитражных судов. Подведомственность дел арбитражным судам. Разграничение подсудности между арбитражными судами

Общее представление о судебных инстанциях в судопроизводстве распространяется и на деятельность арбитражных судов. Правосудие осуществляется ими в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции. В системе арбитражных судов уже сформировалась определенная взаимосвязь судебных инстанций и имеющихся арбитражных судов.

Судебная инстанция, как определенный вид судебной деятельности, в организации работы системы арбитражных судов имеет некоторую специфику. Распределение судебных инстанций среди арбитражных судов опирается на положение о том, что подлежащее пересмотру вынесенное решение по делу не должно пересматриваться в том же суде, который выносил решение. Реализация этого положения в распределении судебных инстанций среди арбитражных судов отличается от выполнения судебных инстанций в системе судов общей юрисдикции. В арбитражном процессе России апелляционная и кассационная инстанции представляют собой как бы два этапа, две ступени процесса проверки законности и обоснованности решения суда, принятого в результате рассмотрения дела по первой инстанции. В связи с указанными особенностями в арбитражном процессе более четко сформулированы и проведены различия между этими инстанциями.

Общая схема имеющихся судебных инстанций у арбитражных судов согласуется с судами общей юрисдикции: рассмотрение дела по существу (первая инстанция), апелляционная, кассационная и надзорная инстанции, а также пересмотр дел по вновь открывшимся обстоятельствам. Вместе с тем специфика привязки судебных инстанций к звеньям

системы арбитражных судов все же имеется, а также есть некоторое отличие в понимании и содержании кассационной инстанции, что создает сложности в ее усвоении применительно к осуществлению правосудия в целом.

Судебная инстанция, определяемая в целом как определенный вид судебной деятельности, применительно к арбитражным судам **связана** с внутренней организацией судебной власти при осуществлении ими правосудия и движении дел. Рассмотрение и разрешение споров по существу; пересмотр дел с вынесенными решениями; проверка решений, не вступивших и вступивших в законную силу; исправление недостатков и ошибок, в вынесенных решениях, и пересмотр решений по вновь открывшимся обстоятельствам – это сущностные составляющие судебных инстанций. Для самодвижения и самоконтроля деятельности представителей судебной власти наличие судебных инстанций обеспечивает внутрикорпоративную независимость судей и самостоятельность судов.

О судебных инстанциях в системе арбитражных судов несколько подробнее.

1. Рассмотрение дела по существу (первая инстанция) в арбитражном судопроизводстве представляет собой непосредственное разбирательство и разрешение по существу подведомственного арбитражным судам спора по своей подсудности арбитражными судами субъектов РФ или Высшим Арбитражным Судом РФ. Основная часть правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности опирается на положения ст.ст. 27–33 о подведомственности и ст.ст. 34–39 о подсудности в АПК РФ, а также нормы разд. 2 АПК РФ и другие.

Арбитражное судопроизводство не называется в ч. 2 ст. 118 Конституции РФ и ч. 3 ст. 1 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" в качестве самостоятельного вида судопроизводства. В связи с этим и АПК РФ и ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ" используют понятие "производство" или "судопроизводство" в арбитражных судах по первой инстанции. Вместе с тем понятия "арбитражный процесс" и "арбитражное судопроизводство" уже прочно вошли в оборот в науке и практике деятельности судов. В высших учебных заведениях "Арбитражное судопроизводство" становится самостоятельным предметом изучения.

2. Апелляционная инстанция в арбитражном процессе осуществляется арбитражными апелляционными судами, расположенными по два в каждом Федеральном судебном округе в соответствии с ФКЗ РФ "Об арбитражных судах в РФ".

В апелляционном порядке в арбитражных судах пересматриваются лишь решения арбитражных судов субъектов РФ, вынесенные ими по результатам рассмотрения дела по первой инстанции. Решения Высшего Арбитражного Суда РФ по первой инстанции не подлежат апелляционному пересмотру.

В апелляционном порядке обжалуется **решение, не вступившее в законную силу**. Апелляционную жалобу на решение арбитражного суда вправе подать лица, участвующие в деле, в течение месяца со дня принятия арбитражным судом решения. Прокурор, если он участвовал в деле, также приносит апелляционную жалобу.

В соответствии со ст.ст. 266, 268 АПК РФ арбитражный суд в апелляционной инстанции рассматривает дело в судебном заседании коллегиальным составом судей по правилам рассмотрения дела арбитражным судом первой инстанции с некоторыми особенностями.

3. Кассационная инстанция в арбитражном процессе выполняется федеральными арбитражными судами округов (кассационными), которых создано в России десять по числу федеральных арбитражных округов. Результаты их деятельности можно посмотреть в разделе программы КонсультантПлюс «Судебная практика».

Кассационный порядок пересмотра дел, действующий в арбитражных судах, несколько отличается от сложившегося порядка в системе судов общей юрисдикции.

В кассационном порядке в арбитражных судах пересматриваются решения суда первой инстанции и постановления апелляционной инстанции, уже **вступившие в законную силу**.

Решения Высшего Арбитражного Суда РФ кассационному пересмотру не подлежат.

Предметом рассмотрения в кассационной инстанции может быть как решение суда первой инстанции, так и определение апелляционной инстанции (а также и то и другое).

Лица, участвующие в деле (истец, ответчик, третьи лица, прокурор), вправе подать кассационную жалобу на решение арбитражного суда, вступившее в законную силу, и постановление апелляционной инстанции в течение двух месяцев с момента вступления этих актов в законную силу.

Представление дополнительных доказательств в кассационную инстанцию не допускается.

4. Надзорная инстанция в арбитражном процессе осуществляется только Высшим Арбитражным Судом РФ в деятельности Судебных коллегий и Президиума.

Решения Высшего Арбитражного Суда РФ по первой инстанции могут проверяться только в порядке надзора.

Вступившие в законную силу решения и постановления всех арбитражных судов РФ могут быть пересмотрены в порядке надзора по заявлениям лиц, участвующих в деле, или по представлению прокурора.

Заявление или представление о пересмотре в порядке надзора судебного акта может быть подано в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в срок, не превышающий трех месяцев со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному делу, если исчерпаны другие имеющиеся возможности для проверки в судебном порядке законности указанного акта.

Надзорное производство осуществляется в несколько этапов.

В соответствии со ст. 304 АПК РФ надзорная инстанция может отменить или изменить судебные акты арбитражных судов, вступившие в законную силу, если при рассмотрении дела в порядке надзора Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации установит, что оспариваемый судебный акт:

- 1) нарушает единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права;
- 2) препятствует принятию законного решения по другому делу;
- 3) нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы.

5. Пересмотр дел по вновь открывшимся обстоятельствам в арбитражном процессе осуществляется по основаниям и в порядке, установленном АПК РФ. Статьи 309–317 в отдельной главе 37 «Производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам» АПК РФ закрепляют конкретные положения о развитии этой инстанции.

Понятие судебных инстанций в системе арбитражных судов необходимо увязать и согласовать еще с двумя понятиями применительно к организации деятельности этих судов – компетенция суда и подсудность дел суда.

Компетенция суда – это организационно-правовые, финансовые, процессуальные возможности суда и его подразделений, предусмотренные законом, для решения стоящих перед судом задач по реализации

судебной власти, осуществлению правосудия и выполнению организационно-практической деятельности.

Компетенция суда является наиболее широким понятием из названных, охватывающее всю возможную и реальную деятельность суда в целом и применимое ко всем судам и его структурным подразделениям. Применительно к раскрытию содержания компетенции суда можно выделить три ее составляющих части: 1) процессуальная деятельность суда и судей по осуществлению правосудия, включая судопроизводство в каждой инстанции; 2) организационно-итоговая, оценочная деятельность суда, судей, работников аппарата суда – это обобщение практики, анализ статистики, проведение заседаний пленумов, президиумов и другая; 3) иная деятельность – документооборот и канцелярия, работа архивов, административно-техническая работа и т.д.

Например, компетенция Высшего Арбитражного Суда РФ определяется всем комплексом решаемых им вопросов:

1) рассматривает в первой инстанции дела, отнесенные законом к его компетенции;

2) рассматривает в порядке надзора дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации;

3) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

4) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности указанных в ч. 2 ст. 125 Конституции РФ законов, иных нормативных актов и договоров; обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

5) изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законов и иных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дает разъяснения по вопросам судебной практики;

6) разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

7) ведет судебную статистику и организует работу по ее ведению в арбитражных судах;

8) осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов, в том числе по их кадровому, организационному, материально-техническому и иным видам обеспечения;

9) решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров РФ;

10) решает вопросы образования постоянных судебных присутствий арбитражных судов;

11) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, федеральными законами.

Эта схема распространяется и на все другие арбитражные суды: федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ.

Подведомственность, определяемая в целом как относимость или как свойство правовых споров и рассматриваемых в судах дел, по которому устанавливается, к ведению какой подсистемы или виду судов судебной системы РФ относятся споры или дела для рассмотрения их по существу. Положения подведомственности в отношении арбитражных судов применяются в связи с тем, что возникает необходимость о разграничении гражданско-правовых и административно-правовых споров между ними и судами общей юрисдикции, осуществляющими гражданское судопроизводство.

Вопросам определения подведомственности дел арбитражному суду посвящены ст.ст. 27–33 Арбитражного процессуального кодекса РФ. Эти нормы разъясняются и конкретизируются в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 09.12.2002 г. № 11⁵⁰.

При разрешении вопроса о подведомственности дел арбитражному суду законодатель использует сочетание двух критериев. Первым и основным из них является характер спорного правоотношения.

Арбитражным судам подведомственны только дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Это могут быть:

⁵⁰ Постановление Пленума ВАС РФ от 09.12.2002 г. № 11 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" // Хозяйство и право. – 2003. – № 1; Вестник ВАС РФ. – 2003. – № 2; Специальное приложение к "Вестнику ВАС РФ". – 2005. – № 12.

1) экономические споры и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, **возникающие из гражданских правоотношений**;

2) экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, **возникающие из административных и иных публичных правоотношений**, *если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда*, в том числе:

- об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности,
- об оспаривании ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности,
- об административных правонарушениях,
- о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, *если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания*,
- другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений;

3) дела **об установлении фактов, имеющих юридическое значение** для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

4) дела **об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов** по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности;

5) дела **о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений** по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности;

б) другие дела, **прямо предусмотренные арбитражным процессуальным законом**. К их числу, согласно ст. 33 АПК РФ, относятся, в частности, дела:

- о несостоятельности (банкротстве),
- по спорам о создании, реорганизации и ликвидации организаций,
- по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
- по спорам между акционером и акционерным обществом, участниками иных хозяйственных товариществ и обществ, вытекающим из деятельности хозяйственных товариществ и обществ, за исключением трудовых споров,
- о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности,
- другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Очевидно, что почти все такие дела также непременно связаны с осуществлением (или попыткой осуществления) предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вторым критерием, определяющим, подведомственно ли дело арбитражному суду, является субъектный состав участников спора. По общему правилу арбитражный суд рассматривает спор лишь в тех случаях, если его участниками являются:

- 1) юридические лица;
- 2) граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющие статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (индивидуальные предприниматели).

Кроме того, участниками спора в арбитражном суде могут быть *в случаях, прямо указанных в законе*, и иные субъекты, в частности: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы, должностные лица, образования, не имеющие статуса юридического лица, и граждане, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя.

Например, при рассмотрении спора в арбитражном суде в качестве ответчиков могут участвовать государственные органы, органы местно-

го самоуправления и иные органы по искам о признании недействительными ненормативных актов этих органов, если они не соответствуют законам и иным нормативным актам и нарушают права и законные интересы организаций или граждан-предпринимателей.

Статья 33 АПК РФ, о которой уже шла речь, содержит перечень дел специальной подведомственности арбитражным судам. Это означает, что перечисленные в ней дела рассматриваются арбитражным судом независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане. Поэтому с исковым заявлением в арбитражный суд могут обратиться субъекты, еще не зарегистрированные в качестве коммерческих организаций, или граждане, еще не имеющие статуса предпринимателя, в случае отказа в их государственной регистрации либо уклонения от государственной регистрации в установленный срок. Истцом в арбитражном суде может оказаться и гражданин, являющийся кредитором юридического лица, обратившийся в суд с иском о признании юридического лица несостоятельным (банкротом).

В других случаях (если иное прямо не указано в законе), если в качестве одной из сторон в споре выступает гражданин, не имеющий статуса предпринимателя, или организация, не имеющая статуса юридического лица, такой спор должен рассматриваться судом общей юрисдикции.

В то же время, если даже участники спора имеют статус юридического лица или гражданина-предпринимателя, но возникший спор не имеет экономического характера либо не связан с их предпринимательской деятельностью, то такой спор также подлежит рассмотрению судом общей юрисдикции. Например, суды общей юрисдикции будут рассматривать споры, возникающие из семейных отношений между двумя гражданами-предпринимателями, споры, связанные с ликвидацией общественной или религиозной организации, в случае систематического осуществления этой организацией деятельности, противоречащей ее уставным целям, и т. д.

При определении подведомственности дел арбитражному суду следует исходить из приоритета общесудебной подведомственности. Это означает, что:

1) арбитражный суд вправе рассматривать дело только в случае соблюдения перечисленных выше условий, которые позволяют отнести это дело к специальной подведомственности арбитражного суда. Все

дела, не подведомственные арбитражным судам (и не относящиеся к компетенции Конституционного Суда РФ) подлежат рассмотрению судами общей юрисдикции;

2) при объединении нескольких связанных между собой требований, одни из которых подведомственны арбитражному суду, а другие – суду общей юрисдикции, все требования должны быть рассмотрены судом общей юрисдикции.

В то же время в соответствии с ч. 4 ст. 27 АПК РФ заявление, принятое арбитражным судом к своему производству с соблюдением правил подведомственности, должно быть рассмотрено этим арбитражным судом по существу и в том случае, если в дальнейшем к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, будет привлечен гражданин, не имеющий статуса индивидуального предпринимателя.

Понятие подсудности призвано конкретизировать положения подведомственности применительно к делам, подлежащим рассмотрению арбитражными судами по первой инстанции.

Подсудность – это свойство конкретного спора или дела, подведомственного определенной категории (подсистеме) судов, на основе которого они для рассмотрения по первой инстанции относятся к конкретному суду.

Интерпретируя это положение применительно к арбитражным судам, АПК РФ закрепляет общее правило подсудности этих судов, а именно: арбитражный суд субъекта РФ вправе рассматривать в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ.

Конкретная подсудность Высшего Арбитражного Суда РФ по первой инстанции закрепляется в ч. 2 ст. 34 АПК РФ:

1) дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) дела об оспаривании ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, не

соответствующих закону и затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) экономические споры между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации.

Параграф 2 "Подсудность" главы 4 "Компетенция арбитражных судов" АПК РФ предусматривает наряду с предметной подсудностью и другие ее виды: территориальную, альтернативную (по выбору истца), договорную, исключительную. Основные и общие положения о них содержатся в статьях названного параграфа АПК РФ.

Тема 9. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. Назначение и компетенция Конституционного Суда РФ.**
- 2. Состав и структура Конституционного Суда РФ.**
- 3. Судьи Конституционного Суда РФ.**

1. Назначение и компетенция Конституционного Суда РФ

Наличие и деятельность Конституционного Суда РФ в России предусмотрены предписанием ст. 125 Конституции РФ. Назначение и правовое положение его закрепляются в ст. 18 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" и специализированным ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ". Определенный обзор текущей информации о Конституционном Суде РФ содержится на его специальном сайте <http://www.ksrf.ru/>.

В соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде РФ" Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля в РФ, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд РФ входит в судебную систему России, через него реализуется судебная власть с узко специализированной направленностью – конституционный контроль. Понятие "конституционный контроль" не достаточно разработано и в большинстве своем связывается с компетенцией Конституционного Суда РФ и его взаимоотношениями с высшими органами законодательной, исполнительной власти и Президента РФ. Конституционный контроль связан с полно-

мочной правовой защитой конституционных основ построения государства и положения в нем человека и гражданина и призван устранять результаты неточностей, ошибок, злоупотреблений в работе законодательных и иных органов в случае несоответствия положений закона, нормативных актов, уставов и конституций субъектов РФ и т.д. Конституции РФ.

Компетенция Конституционного Суда определяется ст. 125 Конституции РФ и ст. 3 и другими положениями ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ".

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд РФ:

1. Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ; договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в законную силу международных договоров РФ.

2. Разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ.

3. По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

4. Дает толкование Конституции РФ.

5. Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

6. Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

7. Осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 2 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории РФ для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений. Глава 8 "Решения Конституционного Суда РФ" ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ" закрепляет эти и другие положения, касающиеся его решений. В том числе решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Решение Конституционного Суда Российской Федерации действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Юридическая сила постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции Российской Федерации, не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях.

В случае, если признание нормативного акта неконституционным создало пробел в правовом регулировании, непосредственно применяется Конституция Российской Федерации.

2. Состав и структура Конституционного Суда РФ

В связи с внесением изменений в ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ" Федеральным конституционным законом от 5 февраля 2007 г.

№ 2-ФКЗ⁵¹ вопросы организации работы Конституционного Суда РФ приобрели текущий характер. Это связано с тем, что местом постоянного пребывания Конституционного Суда РФ вместо Москвы определен город Санкт-Петербург, а в городе Москве создается представительство Конституционного Суда РФ. В связи с этим ряд организационных вопросов на неопределенный период времени могут оставаться открытыми.

В целом состав Конституционного Суда РФ образуют судьи и его работники, а именно состав суда – это должностной и численный перечень судей и работников суда согласно штатному расписанию Конституционного Суда РФ.

Статья 4 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ" устанавливает, что Конституционный Суд Российской Федерации состоит из девятнадцати судей и вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Современный состав судей Конституционного Суда РФ можно посмотреть на отдельной страничке сайта Конституционного Суда РФ (<http://www.ksrf.ru/>).

В состав Конституционного Суда РФ входят Председатель Конституционного Суда РФ, заместитель Председателя, судья-секретарь, судьи Конституционного Суда РФ, работники аппарата, секретариата и иных подразделений Конституционного Суда РФ.

Председатель, заместитель Председателя и судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации избираются из числа судей Конституционного Суда РФ сроком на три года в пленарном заседании Конституционного Суда РФ тайным голосованием большинством от общего числа.

Председатель, заместитель Председателя, судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации по истечении срока их полномочий могут быть избраны на новый срок.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации:

1) руководит подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда Российской Федерации, созывает их и председательствует на них;

⁵¹ Федеральный конституционный закон от 05.02.2007 г. № 2-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"" (одобрен СФ ФС РФ 24.01.2007) // Парламентская газета. – 08.02.2007. – № 20; Российская газета. – 09.02.2007. – № 28; Собрание законодательства РФ. – 12.02.2007. – № 7. – Ст. 829.

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда Российской Федерации вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат;

3) представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда Российской Федерации, представляет на утверждение Конституционного Суда Российской Федерации кандидатуры руководителей Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и других подразделений аппарата, иных служб Конституционного Суда Российской Федерации, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации и штатное расписание аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде РФ" и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации издает приказы и распоряжения.

Заместитель Председателя Конституционного Суда РФ осуществляет по уполномочию Председателя Конституционного Суда Российской Федерации отдельные его функции, а также выполняет свои обязанности, возложенные на него Конституционным Судом Российской Федерации.

Судья-секретарь Конституционного Суда РФ:

1) осуществляет непосредственное руководство работой аппарата Конституционного Суда Российской Федерации;

2) организационно обеспечивает подготовку и проведение заседаний Конституционного Суда Российской Федерации;

3) доводит до сведения соответствующих органов, организаций и лиц решения, принятые Конституционным Судом Российской Федерации, и информирует Конституционный Суд Российской Федерации об их исполнении;

4) организует информационное обеспечение судей Конституционного Суда Российской Федерации;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде РФ" и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ состоит из двух палат, включающих в себя 9 и 10 судей. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой установлен Регламентом Конституционного Суда РФ⁵².

При открытии вакансий в палатах жеребьевка не обязательна: порядок замещения вакансий определяется в каждом случае специальным решением пленарного заседания Конституционного Суда (§ 7 Регламента). Председатель и заместитель председателя не могут входить в состав одной и той же палаты. Персональный состав палаты не должен оставаться неизменным более трех лет.

Палаты являются полностью равноправными.

Большинство дел рассматривается на заседаниях палат. В заседаниях палат может рассматриваться любое дело, кроме отнесенных к исключительной компетенции пленарных заседаний (т.е. кроме вопросов о конституционности основных законов регионов; о толковании Конституции РФ; о заключении по поводу отрешения Президента от должности; о принятии посланий; о выступлении с законодательной инициативой). Очередность рассмотрения дел и решения о передаче дел на рассмотрение палат принимаются пленарным заседанием.

Решение, принятое палатой, считается решением Конституционного Суда РФ. Палата может при необходимости дать разъяснение принятому ей решению.

Если большинство палаты склоняется к решению, не соответствующему правовой позиции, выраженной в ранее принятых решениях Конституционного Суда, дело передается на рассмотрение в пленарном заседании.

Организационная, методическая, консультативная, техническая и другие работы в Конституционном Суде РФ осуществляются работниками аппарата Конституционного Суда РФ. Организационно аппарат суда подразделяется на Секретариат, Управление делами, Финансовое управление и отдел кадров.

Наиболее сложно структурно устроен Секретариат, в котором имеются отраслевые и функциональные подразделения. Например, управления отраслевой направленности: конституционных основ публичного права, конституционных основ частного права, конституционных основ

⁵² Персональный состав палат Конституционного Суда РФ и Регламент Конституционного Суда РФ можно посмотреть на отдельных страничках сайта Конституционного Суда РФ – <http://www.ksrf.ru/>.

трудового законодательства и социальной защиты, конституционных основ уголовной юстиции. Подразделения функциональной деятельности: Редакционно-издательское управление, Управление международных связей, изучения и обобщения зарубежной практики конституционного контроля, Управление правовой информации с отделами, самостоятельные отделы: Отдел анализа и обобщения практики Конституционного Суда РФ, Отдел по связям со средствами массовой информации, Отдел по приему граждан и работе с письмами, Отдел по обеспечению делопроизводства. Самостоятельную организационно-техническую работу ведет Представительство Конституционного Суда РФ в Москве.

Информирование специалистов и граждан о деятельности Конституционного Суда РФ, а также обсуждение специализированных и научных вопросов осуществляется через периодические издания Конституционного Суда РФ – журнал "Вестник Конституционного Суда РФ" и журнал "Конституционное правосудие".

В Регламенте Конституционного Суда РФ предусмотрено существование рабочих комиссий судей, Научно-консультативного совета и Пресс-службы.

3. Судьи Конституционного Суда РФ

Судьи Конституционного Суда РФ являются равноправными членами судейского сообщества, участвуют в формировании и деятельности его органов и в пределах компетенции Конституционного Суда РФ осуществляют правосудие.

На примере судей Конституционного Суда РФ можно раскрыть и проиллюстрировать требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, порядок наделения судей полномочиями, статус судьи, приостановление, прекращение полномочий судьи, отставка судьи Конституционного Суда РФ.

Сопоставление положений о судьях ст.ст. 11–16 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ", Закона РФ "О статусе судей в РФ", ст.ст. 8–19 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ" и других нормативных актов позволяет определить общее, касающееся статуса судей, и некоторые специфические особенности статуса судьи Конституционного Суда РФ.

Например, повышенные требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда РФ, закрепленные в ст. 8 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ": наличие возраста не менее сорока

лет, безупречная репутация, стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, признанная высокая квалификация в области права.

Специальный порядок выдвижения кандидатов на должность судьи Конституционного Суда РФ предусмотрен ст. 9 ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ", где указано, что кандидатов на должность судьи могут предлагать лишь специальные субъекты: члены (депутаты) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, высшие судебные органы и федеральные юридические ведомства, всероссийские юридические сообщества, юридические научные и учебные заведения.

Статус судьи Конституционного Суда РФ также должен рассматриваться в двух аспектах: как члена судейского сообщества, реализующего судебную власть⁵³, и как судьи, осуществляющего правосудие в рамках конституционного судопроизводства с соответствующим процессуальным статусом, установленным ФКЗ РФ "О Конституционном Суде РФ".

Тема 10. СУДЫ СУБЪЕКТОВ РФ.

- 1. Суды субъектов РФ.**
- 2. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.**
- 3. Мировые судьи в судебной системе РФ.**
- 4. Компетенция мировых судей.**

1. Суды субъектов РФ

Суды субъектов РФ как новый вид судов иного территориально-субъектного уровня, в отличие от федеральных судов, появились на волне перестройки и демократизации внутригосударственных отношений в РФ.

После развала Советского Союза и определения государственной самостоятельности союзных республик в 90-х годах в Российской Федерации продолжилась тенденция формирования национально-территориальной самостоятельности автономных республик и иных национально-территориальных образований, находящихся на территории России. Конституционные (уставные) суды, прообразы которых

⁵³ См. Закон РФ "О статусе судей в РФ" и ФЗ РФ "Об органах судейского сообщества в РФ".

появились в ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации", стали продолжением развития территориальной самостоятельности и в сфере судебной власти в субъектах Российской Федерации.

Появление мировых судей в судебной системе РФ было призвано решить две сформировавшиеся проблемы: 1) разделить и распределить возросшую процессуальную судебную нагрузку районных народных судов; 2) поделить федеральным органам судебной властью с территориальными образованиями России и подчеркнуть определенную территориальную самостоятельность субъектов РФ и населения административно-территориальных единиц, а также полное субъектное равенство проживающих лиц на территории судебных участков. С учетом исторического опыта Российской империи, опыта судов штатов в США предложенный и закрепленный в действующем законодательстве вариант мировых судей стал развиваться в Российской Федерации.

Суды субъектов РФ являются элементами судебной системы РФ, предусмотренными федеральными законами. Они образуют самостоятельный вид судов – суды субъектов РФ и подразделяются на два подвита – конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи – относящиеся к судам субъектов РФ, стали разнообразностью уже существовавших судов РСФСР и РФ – судов общей юрисдикции. В силу схожей предметной подсудности мировые судьи должны находиться в определенной связи с федеральными судами общей юрисдикции, образующими свою подсистему.

Положения ч. 2 и 4 ст. 4, ст.ст. 27 и 28 ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации" послужили основой для формирования специального федерального законодательства и законодательства субъектов РФ: ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ", Конституции Удмуртской Республики (глава 8), Республики Коми (глава 7), Чувашской Республики (глава 7), Республики Карелия (глава 5), Республики Башкортостан (глава 7), Республики Марий Эл (глава 5) и конституции других республик и уставы иных субъектов РФ, а также более конкретного специализированного законодательства субъектов РФ.

Введение в закон понятия "суды субъектов РФ" породило некоторую сложность в его понимании, толковании и использовании в практике, так как наряду с ними в законе предусматривались, а на практике существовали федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ (верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов) и

арбитражные суды субъектов РФ. Конечно, разграничение их по статусу, уровням, финансированию, территориальной привязанности со временем приходит, но терминологическая схожесть вызывает либо недопонимание, либо двойственность толкования используемых терминов.

Общие признаки судов субъектов РФ: 1) предусмотрены действующим федеральным специальным законодательством; 2) входят в судебную систему РФ; 3) образуют самостоятельную подсистему судов в судебной системе РФ; 4) организация и деятельность их регламентируются федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ; 5) осуществляют свою деятельность самостоятельно, но устанавливается специфическая процессуальная взаимосвязь с федеральными судами; 6) имеется специфика организации работы и финансирования судов.

Правовой статус отдельных видов судов субъектов и их судей имеет свои особенности. Так, правовое положение конституционных (уставных) судов субъектов РФ и правовой статус их судей несколько отличается от правового положения и правового статуса мировых судей.

Органы законодательной власти субъекта Российской Федерации обладают большей самостоятельностью в определении статуса, правовых основ и компетенции своего Конституционного (Уставного) суда субъекта РФ по сравнению с такими возможностями в правовом регулировании положения и деятельности мировых судей. Самостоятельность органов субъекта РФ применительно к мировым судьям существенно ограничена положениями ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации". Местные нормативные акты о мировых судьях не должны противоречить этому закону и положениям процессуальных кодексов: УПК РФ, ГПК РФ и Кодекса об административных правонарушениях РФ, в которых достаточно подробно и четко закреплена компетенция мировых судей.

2. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ

Возможность создания в субъектах Российской Федерации собственных конституционных (уставных) судов предусмотрена ст.ст. 4 и 27 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ".

В соответствии с ч. 1 ст. 27 названного ФКЗ, Конституционный (Уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом РФ для рассмотрения вопросов о соответствии законов субъекта РФ, нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ Конституции

(Уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования Конституции (Устава) субъекта РФ⁵⁴.

В соответствии с ч. 2 и 4 ст. 4 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ" конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации входят в единую судебную систему Российской Федерации и относятся к судам субъектов Российской Федерации.

Правовые основы создания и деятельности Конституционного (Уставного) суда и статуса его судей формируются в субъектах РФ.

На основании ч. 1 ст. 27 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" субъект РФ, в лице своих государственных органов, может предусмотреть создание и создать Конституционный (Уставный) суд. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ создаются и упраздняются законами субъектов РФ (в соответствии с ч. 2 ст. 17 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации").

В связи с наличием ряда факторов как объективного, так и субъективного характера в настоящее время конституционные (уставные) суды созданы и действуют далеко не во всех субъектах РФ. На 2007 г. законы о конституционных судах приняты в 12 республиках, входящих в состав Российской Федерации и имеющих свои конституционные суды.

В других субъектах РФ законы об уставных судах имелись лишь в незначительном количестве субъектов РФ (Свердловской области, Красноярском крае, Тюменской области и Ханты-Мансийском автономном округе)⁵⁵. Далеко не во всех регионах, даже из числа тех, где были приняты законы об уставных судах, уставные суды реально существуют и действуют. Так, сформированы и действуют на сегодняшний день уставные суды в Санкт-Петербурге, Свердловской области, Калининградской области. По сведениям, приведенным вице-губернатором города Санкт-Петербурга А. Марковой, к апрелю 2003 г. конституцион-

⁵⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 06.03.2003 г. № 103-О "По запросам Государственного Собрания Республики Башкортостан и Государственного Совета Республики Татарстан о проверке конституционности части 1 статьи 27 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации"" // Собрание законодательства РФ. – 28.04.2003. – № 17. – Ст. 1658; Российская газета. – 29.04.2003. – № 82; Вестник Конституционного Суда РФ. – 2003. – № 4.

⁵⁵ См.: Конституционные и уставные суды субъектов Российской Федерации: сравнительное исследование законодательства и практики. Нормативные акты. – М.: Зерцало, 1999.

ные (уставные) суды действовали лишь в 13 из 89 субъектов Российской Федерации⁵⁶.

Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов РФ в общем определена в ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации" ч. 1 ст. 27: 1) рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ Конституции (Устава) субъекта Российской Федерации, 2) толкование Конституции (Устава) субъекта РФ. Однако этот перечень вопросов не является исчерпывающим. Конституционным (уставным) судам субъектов РФ неподведомственны споры и дела, отнесенные Конституцией РФ, федеральными конституционными и федеральными законами к компетенции Конституционного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Подведомственность и подсудность конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

А) Законодательством субъектов Российской Федерации к ведению конституционных (уставных) судов субъектов РФ, кроме вопросов, указанных в ч. 1 ст. 27 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", могут быть отнесены и другие вопросы, если они:

- 1) федеральным законодательством не относятся к ведению других судов, входящих в судебную систему РФ;
- 2) не касаются вопросов, входящих в пределы ведения Российской Федерации;
- 3) соответствуют юридической природе и предназначению данных судов.

Б) В ряде субъектов РФ предприняты законодательные меры к тому, чтобы исключить возникновение конкуренции в полномочиях между их конституционными (уставными) судами и другими судами, входящими в судебную систему Российской Федерации. Уставы Алтайского и Красноярского края, Московской, Томской и Воронежской областей не предусматривают включения в компетенцию уставных судов иных вопросов, помимо перечисленных в ст. 27 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации". В законе соответствующего субъекта РФ полномочия уставного суда могут быть сформулированы более широко, но не содержат указания на такие вопросы, которые не могут быть отнесены к предмету ведения конституционного (уставного) суда субъекта РФ. На-

⁵⁶ См.: Платил ли Уставный суд за кофе // Еженедельник "Дело" от 14.04.2003.

пример, в соответствии со ст. 3 Закона "Об Уставном суде г. Москвы", Уставный суд Москвы:

1. Разрешает дела о соответствии Уставу:
 - а) законов города Москвы;
 - б) нормативных правовых актов Московской городской думы, мэра Москвы, Правительства Москвы, иных органов и должностных лиц исполнительной власти города Москвы;
 - в) уставов муниципальных образований, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их должностных лиц;
 - г) отдельных положений нормативных правовых актов, указанных в п. "а", "б", "в" ч. 1 настоящей статьи.
2. Дает официальное толкование Устава.
3. Реализует законодательную инициативу.
4. Осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации", Уставом и настоящим Законом.

В ряде субъектов РФ в соответствующих нормативных актах прямо указывается на недопустимость конкуренции между полномочиями их конституционных (уставных) судов и других судов, входящих в судебную систему Российской Федерации. Так, ст. 3 Закона "Об Уставном суде Ханты-Мансийского округа" содержит правило, согласно которому: "Уставный суд принимает решения по другим делам, переданным ему Уставом Ханты-Мансийского автономного округа, окружными законами и договорами, заключаемыми Ханты-Мансийским автономным округом в соответствии с Уставом Ханты-Мансийского автономного округа, если это не противоречит его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа уставного контроля".

Согласно ст. 5 Закона "Об Уставном суде Свердловской области":

- 1) Уставный суд решает дела, отнесенные к его ведению, исключительно по вопросам права, не вмешиваясь в решение политических вопросов.
- 2) Уставный суд не вправе нарушать компетенцию федеральных судов, юрисдикция которых распространяется на территорию Свердловской области либо на соответствующую категорию дел.

Уставный суд при осуществлении судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

В) В некоторых субъектах РФ конституционные суды выполняют и другие полномочия, вполне соответствующие их положению и предназначению.

Например, в Республике Марий Эл Конституционный суд Республики осуществляет контроль за проведением выборов Президента Республики и решением Республиканского парламента о назначении референдума. Конституционный суд Республики Бурятия по запросу Народного Хурала Республики Бурятия даёт заключение о наличии оснований для отрешения Президента Республики Бурятия от должности.

Г) В то же время законодательство некоторых субъектов Российской Федерации отнесло к ведению своих конституционных (уставных) судов ряд вопросов, не относящихся к ведению субъекта РФ либо допускающих возникновение конкуренции в определении компетенции между своим конституционным (уставным) судом и другими судами, входящими в судебную систему РФ.

Например, Конституционный суд Республики Башкортостан вправе решать вопросы о конституционности деятельности политических партий, ограничении их деятельности, запрещении и роспуске, тогда как вопросы, связанные с запрещением, ограничением деятельности некоммерческих организаций отнесены федеральным законодательством к ведению судов общей юрисдикции. Конституционный суд Республики Бурятия по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона Республики Бурятия, применённого или подлежащего применению в конкретном деле. Аналогичными полномочиями наделены Конституционный суд Республики Карелия, Конституционный суд Республики Саха (Якутия). Между тем в силу ст. 3 ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" данное полномочие принадлежит к числу отнесенных к компетенции Конституционного Суда РФ.

Д) Конституционным (уставным) судам тех субъектов Российской Федерации, которые более ограниченно рассматривают их компетенцию, на практике не всегда удается осуществлять свои полномочия, не выходя за ее пределы. Так, Уставным судом Свердловской области было рассмотрено дело о легитимности ряда нормативных положений "Временного порядка расчета сложившейся средней заработной платы в Свердловской области для определения максимального размера пособий по безработице и максимально возможной стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки по направлению органов службы занятости", утвержденного постановлением Пра-

вительства области. Между тем ряд положений, из числа признанных нелегитимными данным судом, противоречил не Уставу области, а Федеральному закону "О занятости населения в Российской Федерации" (то есть такие вопросы должны были рассматриваться судом общей юрисдикции). В другой ситуации тот же суд признал не соответствующими Уставу области отдельные положения решения Екатеринбургской городской думы "О бюджете города Екатеринбурга на 2000 год". Суд установил, что применение их носило дискриминационный характер по сравнению с общероссийскими общественными объединениями инвалидов, а льготы и преимущества по налогу на содержание жилья и объектов социально-культурной сферы дифференцировались в зависимости от территориальной сферы деятельности общественных объединений инвалидов. Между тем указанными положениями нарушался конституционный принцип равенства прав и свобод человека, и, стало быть, эти вопросы относились, скорее, к ведению Конституционного Суда РФ⁵⁷.

Судьи конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно решают вопросы о составе и количестве судей, входящих в конституционный (уставный) суд, о предъявляемых к ним требованиях, о статусе судей таких судов, наличии у них возможности заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме осуществления конституционного (уставного) судебного контроля. Таким образом, у этих судей есть определенная специфика правового статуса судьи по сравнению с судьями других судов, входящих в судебную систему РФ.

Требования, предъявляемые к кандидатам в такие судьи, как правило, достаточно высокие. Так, судьей Уставного суда Ханты-Мансийского автономного округа может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший ко дню избрания тридцатилетнего возраста, обладающий избирательным правом, безупречной репутацией, качествами, необходимыми для исполнения обязанностей судьи Уставного суда, пользующийся всеобщим доверием, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее десяти лет.

Судьей Конституционного суда Республики Бурятия может быть гражданин Республики Бурятия, обладающий избирательным правом,

⁵⁷ См.: *Задирора В.И.* Роль судов конституционной юрисдикции субъектов Российской Федерации в защите прав и интересов граждан // Вестник Уставного суда Свердловской области. – 2002. – № 1. – С. 5.

познаниями в области права, высокой квалификацией и моральными качествами, необходимыми для выполнения обязанностей судьи, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее десяти лет.

В то же время судьей Уставного суда Свердловской области, например, может быть любой гражданин, удовлетворяющий требованиям, предъявляемым к кандидатам в судьи федеральным законом, то есть тем же требованиям, что и кандидат в судьи районного суда⁵⁸.

Различным образом в разных субъектах РФ устанавливается и срок полномочий судей конституционных (уставных) судов.

Часто законодательством субъекта РФ устанавливается, что должность судьи несовместима с депутатским мандатом, с занятием или сохранением другой оплачиваемой должности, предпринимательской деятельностью, принадлежностью к политической партии или движению. Вместе с тем в Республике Адыгея, где члены Конституционной Палаты работают на непостоянной основе, если иное решение в форме закона не будет принято парламентом республики, не содержится запрета для судьи быть депутатом, заниматься или сохранять за собой другие должности. Закон Ханты-Мансийского автономного округа позволяет судье Уставного суда выполнять свои обязанности либо на возмездных началах и постоянной профессиональной основе, либо по совместительству.

Различным образом формулируются в ряде случаев и гарантии независимости и неприкосновенности для судей соответствующих судов в различных субъектах РФ.

В субъектах РФ устанавливают разный порядок наделения судей полномочиями. Например, для избрания судей Конституционного суда Республики Тыва ее Президент, Председатель Верховного Хурала, сообщество судей представляют Верховному Хуралу до трех кандидатур каждый. Все кандидатуры включаются в бюллетень для тайного голосования. В Республике Татарстан половину персонального состава Конституционного суда представляет парламенту – Государственному Совету его Председатель, а другую половину – Президент.

⁵⁸ См. об этом также: *Боброва В.К., Кровельщикова В.В., Митюков М.А.* Закон об Уставном суде субъекта Российской Федерации: каким он может быть (Модель закона, анализ зарубежного и отечественного опыта, нормативные акты, комментарии и пояснения) / отв. ред. М.А. Митюков. – М.: Московский общественный научный фонд; ООО "Издательский центр научных и учебных программ", 2000. – 220 с. (Сер. "Научные доклады", вып. 113).

Финансирование Конституционного (Уставного) суда субъекта РФ производится только за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ (ч. 2 ст. 27 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации").

Порядок рассмотрения всех вопросов Конституционным (Уставным) судом субъекта РФ регулируется законодательством соответствующего субъекта РФ (законом или регламентом Конституционного или Уставного суда).

Как правило, региональные законодатели воспроизводят в таких документах общие принципы осуществления правосудия: независимости, коллегиальности, гласности, устности, равенства всех перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, использования русского языка – государственного языка Российской Федерации с предоставлением возможности участникам процесса пользоваться родным языком, иногда также – непосредственности и непрерывности судебного разбирательства (см., например, законы о Конституционном или Уставном суде Ханты-Мансийского АО, Свердловской области, Республики Башкортостан и т. д.).

Еще одна особенность деятельности конституционных (уставных) судов предусмотрена ч. 4 ст. 27 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации". В соответствии с ней решение такого суда, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом. Это правило, по аналогии с тем, что установлено для Конституционного Суда РФ, толкуется региональным законодателем также как обязательность решений, принятых конституционными (уставными) судами субъектов РФ, невозможность их обжалования, отсутствие порядка пересмотра таких решений.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время самостоятельность законодателя субъекта РФ в сфере определения начал организации и деятельности Конституционного (Уставного) суда субъекта РФ, его полномочий, статуса его судей достаточно велика. Это вызывает большие колебания в статусе его судей, приводит к случаям выхода таких судов за пределы своей юрисдикции и к осуществлению правосудия на различных началах в разных регионах РФ. Не случайно в литературе появилось предложение о создании некоего "модельного" закона о Конституционном (Уставном) суде субъекта РФ, либо (по аналогии с мировыми судьями) федерального закона, содержащего минимальные требования к статусу судей таких судов, порядку их назначения и деятельности.

Состав судей, в общем от 3 до 7 человек, и организацию работы конституционных (уставных) судов, необходимо рассматривать на примере отдельных имеющихся в настоящее время судов в субъектах РФ:

Конституционного Суда Республики Адыгея, Конституционного Суда Республики Башкортостан, Конституционного Суда Республики Бурятия, Конституционного Суда Республики Дагестан, Конституционного Суда Кабардино-Балкарской Республики, Конституционного Суда Республики Карелия, Конституционного Суда Республики Коми, Конституционного Суда Республики Марий Эл, Конституционного Суда Республики Саха (Якутия), Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания, Конституционного Суда Республики Татарстан, Конституционного Суда Республики Тыва, Уставного Суда г. Санкт-Петербурга, Уставного Суда Калининградской области, Уставного Суда Свердловской области.

3. Мировые судьи в судебной системе РФ

Основные начала организации и деятельности мировых судей, место данного института в судебной системе РФ зафиксированы в нормах ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации" (ст.ст. 3, 4, 6, 10, 13, 17, 21, 28, 33), а также в нормах Федерального закона РФ "О мировых судьях в Российской Федерации"⁵⁹.

Согласно ст. 4 ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации", ст. 1 ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации", мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему Российской Федерации

Созданные и действующие мировые судьи в субъектах РФ решили ряд существовавших процессуальных проблем и породили ряд организационных вопросов судов общей юрисдикции.

Опыт мировых судов Российской империи и судов штатов в США иллюстрирует самостоятельность, согласованность и законченность подсистем соответствующих судов.

Мировые судьи в России, являясь судами общей юрисдикции субъектов РФ, существуют совместно с федеральными судами общей юрисдикции. Законодательством РФ определяются границы их деятельности,

⁵⁹ Федеральный закон РФ от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ (ред. на 01.09.2009) "О мировых судьях в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 21.12.1998. – № 51. – Ст. 6270; Российская газета. – 22.12.1998. – № 242; Справочная правовая программа "Консультант Плюс Проф".

из федерального бюджета осуществляется частичное финансирование, мировые судьи являются членами судейского сообщества РФ, процессуальная деятельность мировых судей по уголовным, гражданским и административным делам связана с деятельностью федеральных судов общей юрисдикции – районными судами.

Вопросы организации и деятельности судов общей юрисдикции субъектов РФ решаются органами РФ и субъектов РФ. Так, например, Федеральный закон РФ "О мировых судьях в Российской Федерации" в ст. 10 "Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей" и аналогичная ст. 13 Закона Томской области "О мировых судьях в Томской области" определяют обеспечение заработной платой мировых судей за счет федерального бюджета и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей за счет бюджета Томской области. Поступление денежных средств из федерального бюджета производится через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебных участков, создаваемых в судебных районах, согласно административно-территориальному делению территории субъекта РФ.

Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом – ст. 4 ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ". Судебные же участки и должности мировых судей на территории субъектов РФ создаются и упраздняются законами субъектов РФ: ст. 4 ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ" и ст. 4 Закона Томской области "О мировых судьях Томской области".

Исходя из названных положений федерального закона и закона субъекта РФ, принят специальный Федеральный закон РФ от 29.12.1999 г. № 218-ФЗ (в ред. на 01.09.2009) "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"⁶⁰, где определено, например, что в Томской области число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков – 56. В развитие этих предписаний Законом Томской области (как может быть и законом

⁶⁰ См. официальный текст // Собрание законодательства РФ. – 03.01.2000. – № 1 (ч. I). – Ст. 1; Российская газета. – 06.01.2000. – № 4. Измененный вариант текста Закона можно найти в СПП "Консультант Плюс".

другого субъекта РФ на другой территории) определены конкретные судебные участки и должности мировых судей в Томской области⁶¹.

Несмотря на то, что мировые судьи являются судами субъектов РФ, как и все суды общей юрисдикции, к которым они относятся, правосудие осуществляется ими от имени Российской Федерации (ст. 1 ФЗ РФ "О мировых судьях в РФ" и ст. 1 Закона Томской области "О мировых судьях Томской области").

Взаимосвязь федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в рамках судебной системы России осуществляется в двух направлениях.

1) В организационном, с точки зрения организации работы судов общей юрисдикции на территории субъекта РФ. Эти вопросы решаются через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ в субъектах РФ и специальные органы, созданные в субъектах РФ, например в Томской области, через Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Томской области⁶².

2) В процессуальном, с точки зрения осуществления правосудия в системе судов общей юрисдикции. В этих вопросах процессуальной деятельности мировые судьи связаны с соответствующими федеральными судами района и субъекта РФ. Вопросы апелляции, кассации, надзорного производства в рамках административного, гражданского, уголовного судопроизводства применительно к работе мировых судей решаются в соответствии с используемым видом процессуального законодательства через федеральные районные суды, федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ. Так, например, применительно к уголовному судопроизводству предусмотрено апелляционное обжалование приговоров мировых судей в федеральный районный суд –

⁶¹ Закон Томской области от 04.05.2001 г. № 46-ОЗ (ред. от 11.03.2008) "О создании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Томской области" // Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 15.05.2001. – № 33(55); Закон Томской области от 04.05.2001 г. № 45-ОЗ (ред. от 07.08.2007) "О судебных участках и должностях мировых судей в Томской области" // Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 15.05.2001. – № 33(55).

⁶² Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 09.04.2002 г. № 123 (ред. от 20.12.2007) "О создании Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Томской области" (вместе с "Положением о Комитете по обеспечению деятельности мировых судей Томской области") // Первоначальный текст документа также опубликован не был. "Консультант Плюс". Разд. Законодательство Томской области.

ст.ст. 323, 354, 355 УПК РФ, а также ряд других вопросов и положений УПК РФ. Применительно к гражданскому судопроизводству положения, определяющие взаимосвязи мировых судей и федеральных районных судов, закрепляются в ст.ст. 320, 331 ГПК РФ и других.

Мировой суд в тех местностях, где он создан, финансируется за счет бюджета РФ в объеме **выплаты заработной платы** непосредственно мировым судьям. Субъекты Российской Федерации финансируют расходы, связанные с организацией и деятельностью мирового суда. В частности, из средств субъектов РФ оплачивается **содержание работников аппарата мирового судьи** (делопроизводителя и секретаря судебного заседания), расходы по аренде помещений, ремонт, коммунальные платежи, охрана и уборка помещений, почтовые расходы, оплата услуг телефонной связи, покупка мебели, компьютеров, бумаги и других канцелярских принадлежностей и так далее.

В отношении мировых судей в субъектах РФ, в лице их законодательных органов, может устанавливаться **порядок избрания или назначения мировых судей** на должность. Мировые судьи могут получать свои полномочия как в результате назначения, так и в результате избрания их на должность⁶³. При этом ст. 6 Закона "О мировых судьях в РФ" предусматривает три возможных порядка назначения (избрания) мировых судей. В определенных федеральным законом пределах устанавливается **количество и границы судебных участков**, где осуществляется деятельность мирового судьи, **конкретизируется срок полномочий мирового судьи** в случае его первого и повторного избрания (назначения) на эту должность, учитывая, что его полномочия ограничиваются определенным сроком. Могут предусматриваться дополнительные **гарантии материального обеспечения и социальной защиты** мировых судей, создаваться **надлежащие условия для их работы**.

Иные вопросы правового статуса и порядка деятельности мировых судей определяются законодательством РФ.

⁶³ Например, постановление Государственной думы Томской области от 18.12.2008 г. № 1889 "О назначении на должность мирового судьи судебного участка № 5 Кировского судебного района города Томска" // Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 28.01.2009. – № 23(145).

4. Компетенция мировых судей

Компетенция мирового судьи определяется нормативными актами разного уровня и разной организационной и процессуальной направленности. Федеральные законы (ст. 28 ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации", ст. 3 ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации") и законы субъектов РФ (ст. 1 Закона Томской области от 10.03.2000 г. № 7-ОЗ (ред. на 10.03.2009) "О мировых судьях в Томской области"⁶⁴ и соответствующие законы других субъектов РФ) закрепляют общие и организационные положения о компетенции. Процессуальные кодексы, определяющие порядок гражданского и уголовного судопроизводства – ГПК РФ, УПК РФ, а также административного судопроизводства, определяемого Кодексом РФ об административных правонарушениях и соответствующими актами законодательных (представительных) органов субъектов РФ об административных правонарушениях, принятыми ими в рамках своей компетенции, закрепляют порядок деятельности мировых судей при осуществлении правосудия.

В ст. 28 ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации" определяется общая процессуальная компетенция мирового судьи как суда, работающего по первой инстанции и рассматривающего административные, гражданские и уголовные дела в пределах, установленных законом. В ст. 3 ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации" к этому положению добавляется, что мировой судья также рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в законную силу.

Названная ст. 3 ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации" конкретизирует общую компетенцию мирового судьи по рассмотрению дел в первой инстанции, отсылая нас к Уголовному кодексу РФ, Кодексу РФ об административных правонарушениях и перечисляя подлежащие рассмотрению ими гражданские дела. В частности, указывается на дела о выдаче судебного приказа; дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества независимо от цены иска; дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятисот

⁶⁴ Закон Томской области от 10.03.2000 г. № 7-ОЗ (ред. на 10.03.2009) "О мировых судьях в Томской области" // Красное знамя. – 29.03.2000. – № 73; Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 2000. – № 22(44).

минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на момент подачи заявления и другие.

Вместе с тем в специализированных нормативных актах уточняется и конкретизируется процессуальная компетенция мировых судей по рассмотрению гражданских, уголовных и административных дел: в ст. 23 ГПК РФ, в ч. 1 ст. 31 УПК РФ, в ст. 23.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и соответствующих законах субъектов РФ, предусматривающих административные правонарушения. Положения названных статей кодексов необходимо самостоятельно разобрать.

Решения мировых судей, вынесенные ими по первой инстанции в пределах своей компетенции и не вступившие в законную силу, могут быть по инициативе сторон пересмотрены в соответствующем федеральном суде района (города) в апелляционной инстанции. Вопросы порядка обжалования решений мировых судей и деятельности федеральных судов общей юрисдикции районов (городов) в апелляционной инстанции являются предметом изучения соответствующих процессуальных отраслей права.

Тема 11. ПОНЯТИЕ ПРАВОСУДИЯ И ПРИНЦИПЫ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

- 1. Понятие правосудия и его отличительные признаки.**
- 2. Виды судопроизводств и формы осуществления правосудия.**
- 3. Понятие принципов правосудия. Система принципов правосудия.**
 - 3.1. Обеспечение доступа к правосудию.**
 - 3.2. Равенство граждан перед законом и судом.**
 - 3.3. Законность построения судебной системы и осуществления правосудия.**
 - 3.4. Независимость судей и подчинение их только закону.**
 - 3.5. Гласность судебного разбирательства.**
 - 3.6. Национальный язык судопроизводства.**
 - 3.7. Процессуальное равноправие сторон и состязательность.**
 - 3.8. Обеспечение граждан квалифицированной юридической помощью.**
 - 3.9. Участие в судопроизводстве представителей общества.**

1. Понятие правосудия и его отличительные признаки

Правосудие в РФ представляет собой один из основных видов деятельности государства, в ходе которого осуществляется защита нарушенных прав граждан, юридических лиц или государства. Оно составляет основу деятельности судов на территории России и при осуществлении правосудия обеспечивается определенное сдерживание незаконных действий представителей органов законодательной и исполнительной власти. Вместе с тем в учебном курсе "Правоохранительные органы в РФ" основной упор делается на организационную сторону осуществления правосудия, а именно – судостроительство в России. Поэтому правосудие в данной дисциплине рассматривается "сквозь призму" организации и функционирования судебной системы. Правосудие является одной из основных функций, осуществляемых судами и судьями, при этом учитывается, что подробнее в дальнейшем виды судопроизводства будут изучаться в самостоятельных учебных дисциплинах: "Уголовный процесс", "Гражданский процесс", "Арбитражное судопроизводство", "Конституционное судопроизводство".

Применительно к правоохранительной функции государства и как основной вид правоохранительной деятельности правосудие можно определить следующим образом.

Правосудие – это осуществляемый судом особый вид государственной деятельности по реализации судебной власти путем рассмотрения в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве правовых споров, обеспеченный возможным применением на основе закона государственного принуждения для установления или восстановления нарушенных прав, наказания правонарушителей и защиты законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Признаки правосудия

1. Правосудие, как особый вид государственной деятельности, осуществляется специальными государственными органами – судами и от имени государства. Это означает, что никаким иным негосударственным органам, политическим, общественным и иным организациям, частным лицам не может быть предоставлено право осуществлять правосудие. Осуществление правосудия является реализацией судебной власти, которая, согласно Конституции РФ, является самостоятельной ветвью государственной власти, наряду с законодательной и исполнительной. Выделение судебной власти в качестве самостоятельной обеспечи-

ст.ст. 323, 354, 355 УПК РФ, а также ряд других вопросов и положений УПК РФ. Применительно к гражданскому судопроизводству положения, определяющие взаимосвязи мировых судей и федеральных районных судов, закрепляются в ст.ст. 320, 331 ГПК РФ и других.

Мировой суд в тех местностях, где он создан, финансируется за счет бюджета РФ в объеме **выплаты заработной платы** непосредственно мировым судьям. Субъекты Российской Федерации финансируют расходы, связанные с организацией и деятельностью мирового суда. В частности, из средств субъектов РФ оплачивается **содержание работников аппарата мирового судьи** (делопроизводителя и секретаря судебного заседания), расходы по аренде помещений, ремонт, коммунальные платежи, охрана и уборка помещений, почтовые расходы, оплата услуг телефонной связи, покупка мебели, компьютеров, бумаги и других канцелярских принадлежностей и так далее.

В отношении мировых судей в субъектах РФ, в лице их законодательных органов, может устанавливаться **порядок избрания или назначения мировых судей** на должность. Мировые судьи могут получать свои полномочия как в результате назначения, так и в результате избрания их на должность⁶³. При этом ст. 6 Закона "О мировых судьях в РФ" предусматривает три возможных порядка назначения (избрания) мировых судей. В определенных федеральным законом пределах устанавливается **количество и границы судебных участков**, где осуществляется деятельность мирового судьи, **конкретизируется срок полномочий мирового судьи** в случае его первого и повторного избрания (назначения) на эту должность, учитывая, что его полномочия ограничиваются определенным сроком. Могут предусматриваться дополнительные **гарантии материального обеспечения и социальной защиты** мировых судей, создаваться **надлежащие условия для их работы**.

Иные вопросы правового статуса и порядка деятельности мировых судей определяются законодательством РФ.

⁶³ Например, постановление Государственной думы Томской области от 18.12.2008 № 1889 "О назначении на должность мирового судьи судебного участка № 5 Кировского судебного района города Томска" // Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 28.01.2009. № 23(145).

4. Компетенция мировых судей

Компетенция мирового судьи определяется нормативными актами разного уровня и разной организационной и процессуальной направленности. Федеральные законы (ст. 28 ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации", ст. 3 ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации") и законы субъектов РФ (ст. 1 Закона Томской области от 10.03.2000 г. № 7-ОЗ (ред. на 10.03.2009) "О мировых судьях в Томской области"⁶⁴ и соответствующие законы других субъектов РФ) закрепляют общие и организационные положения о компетенции. Процессуальные кодексы, определяющие порядок гражданского и уголовного судопроизводства – ГПК РФ, УПК РФ, а также административного судопроизводства, определяемого Кодексом РФ об административных правонарушениях и соответствующими актами законодательных (представительных) органов субъектов РФ об административных правонарушениях, принятыми ими в рамках своей компетенции, закрепляют порядок деятельности мировых судей при осуществлении правосудия.

В ст. 28 ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации" определяется общая процессуальная компетенция мирового судьи как суда, работающего по первой инстанции и рассматривающего административные, гражданские и уголовные дела в пределах, установленных законом. В ст. 3 ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации" к этому положению добавляется, что мировой судья также рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в законную силу.

Названная ст. 3 ФЗ РФ "О мировых судьях в Российской Федерации" конкретизирует общую компетенцию мирового судьи по рассмотрению дел в первой инстанции, отсылая нас к Уголовному кодексу РФ, Кодексу РФ об административных правонарушениях и перечисляя подлежащие рассмотрению ими гражданские дела. В частности, указывается на дела о выдаче судебного приказа; дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества независимо от цены иска; дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятисот

⁶⁴ Закон Томской области от 10.03.2000 г. № 7-ОЗ (ред. на 10.03.2009) "О мировых судьях в Томской области" // Красное знамя. – 29.03.2000. – № 73; Официальные известия Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 2000. – № 22(44).

минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на момент подачи заявления и другие.

Вместе с тем в специализированных нормативных актах уточняется и конкретизируется процессуальная компетенция мировых судей по рассмотрению гражданских, уголовных и административных дел: в ст. 23 ГПК РФ, в ч. 1 ст. 31 УПК РФ, в ст. 23.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и соответствующих законах субъектов РФ, предусматривающих административные правонарушения. Положения названных статей кодексов необходимо самостоятельно разбирать.

Решения мировых судей, вынесенные ими по первой инстанции в пределах своей компетенции и не вступившие в законную силу, могут быть по инициативе сторон пересмотрены в соответствующем федеральном суде района (города) в апелляционной инстанции. Вопросы порядка обжалования решений мировых судей и деятельности федеральных судов общей юрисдикции районов (городов) в апелляционной инстанции являются предметом изучения соответствующих процессуальных отраслей права.

Тема 11. ПОНЯТИЕ ПРАВОСУДИЯ И ПРИНЦИПЫ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

- 1. Понятие правосудия и его отличительные признаки.**
- 2. Виды судопроизводств и формы осуществления правосудия.**
- 3. Понятие принципов правосудия. Система принципов правосудия.**
 - 3.1. Обеспечение доступа к правосудию.**
 - 3.2. Равенство граждан перед законом и судом.**
 - 3.3. Законность построения судебной системы и осуществления правосудия.**
 - 3.4. Независимость судей и подчинение их только закону.**
 - 3.5. Гласность судебного разбирательства.**
 - 3.6. Национальный язык судопроизводства.**
 - 3.7. Процессуальное равноправие сторон и состязательность.**
 - 3.8. Обеспечение граждан квалифицированной юридической помощью.**
 - 3.9. Участие в судопроизводстве представителей общества.**

1. Понятие правосудия и его отличительные признаки

Правосудие в РФ представляет собой один из основных видов деятельности государства, в ходе которого осуществляется защита нарушенных прав граждан, юридических лиц или государства. Оно составляет основу деятельности судов на территории России и при осуществлении правосудия обеспечивается определенное сдерживание незаконных действий представителей органов законодательной и исполнительной власти. Вместе с тем в учебном курсе "Правоохранительные органы в РФ" основной упор делается на организационную сторону осуществления правосудия, а именно – судостроительство в России. Поэтому правосудие в данной дисциплине рассматривается "сквозь призму" организации и функционирования судебной системы. Правосудие является одной из основных функций, осуществляемых судами и судьями, при этом учитывается, что подробнее в дальнейшем виды судопроизводства будут изучаться в самостоятельных учебных дисциплинах: "Уголовный процесс", "Гражданский процесс", "Арбитражное судопроизводство", "Конституционное судопроизводство".

Применительно к правоохранительной функции государства и как основной вид правоохранительной деятельности правосудие можно определить следующим образом.

Правосудие – это осуществляемый судом особый вид государственной деятельности по реализации судебной власти путем рассмотрения в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве правовых споров, обеспеченный возможным применением на основе закона государственного принуждения для установления или восстановления нарушенных прав, наказания правонарушителей и защиты законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Признаки правосудия

1. Правосудие, как особый вид государственной деятельности, осуществляется специальными государственными органами – судами и от имени государства. Это означает, что никаким иным негосударственным органам, политическим, общественным и иным организациям, частным лицам не может быть предоставлено право осуществлять правосудие. Осуществление правосудия является реализацией судебной власти, которая, согласно Конституции РФ, является самостоятельной ветвью государственной власти, наряду с законодательной и исполнительной. Выделение судебной власти в качестве самостоятельной обеспечи-

ваит независимость судов при осуществлении правосудия от всех других органов государства, в том числе и от органов исполнительной власти. Последние могут лишь обращаться в суд для разрешения правового спора, возникшего между одним органом исполнительной власти и другим, а также между органом исполнительной власти и негосударственными образованиями и гражданами.

2. К судам, как к органам, имеющим право осуществлять правосудие, относятся только те, которые перечислены в Конституции РФ (ст.ст. 118–128) и в Федеральном конституционном законе "О судебной системе в РФ" (ст. 4). Другие органы хотя и могут иметь в названии слово "судебный" (например, Судебный департамент при Верховном Суде РФ), на самом деле судами не являются и правосудия не осуществляют. Создание чрезвычайных судов в РФ не допускается (ст. 118 Конституции РФ).

3. Правосудием является только особая специализированная деятельность суда, по рассмотрению и разрешению различных категорий дел, споров и юридических вопросов. Это означает, что органы предварительного расследования, органы прокуратуры, иные государственные органы, кроме судов, могут лишь принимать участие в осуществлении правосудия, способствовать деятельности судов, но не могут сами осуществлять правосудие. Вот почему в ст. 49 Конституции РФ установлена презумпция невиновности граждан и предусмотрено правило, что лицо считается виновным только после установления этого вступившим в законную силу приговором суда.

4. Вместе с тем не всякая деятельность суда и в суде является правосудием. Например, в силу своего должностного положения председатель суда выполняет определенные организационные и хозяйственные обязанности. Он осуществляет прием на работу и увольнение работников аппарата суда, контролирует их работу, поощряет и наказывает их в дисциплинарном порядке. Председатель суда распределяет поступившие в суд дела между судьями. В рамках судебного сообщества действуют его органы, выполняя организационные и представительские функции. Пленум Верховного Суда РФ дает в своих постановлениях руководящие разъяснения судам общей юрисдикции. Подобные виды деятельности к правосудию не относятся. Правосудием является лишь деятельность суда, направленная на разрешение правовых споров.

5. Правосудие осуществляется в определенной процессуальной форме.

Процессуальная форма (процедура, порядок) деятельности суда зависит от характера правового спора и может быть предусмотрена Гражданско-процессуальным кодексом, Уголовно-процессуальным кодексом, Арбитражным процессуальным кодексом, Кодексом РФ об административных правонарушениях, Федеральным конституционным законом РФ "О Конституционном Суде РФ" и другими федеральными законами. Степень сложности процессуальной формы зависит от категории рассматриваемого дела. Чем более серьезные последствия могут наступить в результате разрешения дела, тем более сложными являются процедура и порядок рассмотрения такого дела. Наиболее сложная процессуальная форма предусмотрена для рассмотрения уголовных дел. Она закрепляется в Уголовно-процессуальном кодексе РФ. Значение процессуальной формы заключается в том, что она дисциплинирует суд и других участников процесса, обеспечивает режим законности в процессе, повышает авторитет суда, создает условия для достоверных выводов по делу, содержит гарантии защиты прав и законных интересов лиц, участвующих в деле. Процессуальная форма, в которой осуществляется правосудие, в зависимости от рассматриваемых споров и дел определяется как тот или иной вид судопроизводства. В рамках отдельных видов судопроизводств правосудие может проходить несколько этапов (стадий): рассмотрение дела по существу и проверки вынесенных судом решений в проверочных инстанциях судов.

6. При осуществлении правосудия могут применяться достаточно серьезные виды принуждения, некоторые из которых не свойственны другим видам государственной деятельности. Так, в случае неявки по вызову суда свидетель может быть доставлен в суд в принудительном порядке. Принудительный привод по поручению суда осуществляется судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов. За нарушение порядка в судебном заседании любой гражданин может быть в том же судебном заседании оштрафован. Неуважение к суду и воспрепятствование осуществлению правосудия могут рассматриваться как уголовные преступления (ст.ст. 294 и 297 УК РФ). В ряде случаев до принятия судом решения им могут быть применены обеспечительные меры, направленные на обеспечение иска или имущественных интересов заявителя, в том числе: может быть наложен арест на имущество ответчика, ответчику может быть запрещено совершать определенные действия, касающиеся предмета спора (например, продавать, отдавать в залог и пр.), на ответчика может быть возложена обязанность совершения определенных действий в целях предот-

вращения порчи спорного имущества или оно может быть передано на хранение истцу или иным лицам и т.д.

Некоторые решения принудительного характера могут быть приняты только судом и никаким другим органом. Так, только суд может принять решение о заключении человека под стражу в качестве меры пресечения, о конфискации имущества.

В случае признания лица виновным в совершении уголовного преступления суд назначает ему наказание, предусмотренное уголовным законом с учетом тяжести совершенного преступления и опасности лица, его совершившего. Так, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления может быть назначено наказание в виде лишения свободы вплоть до пожизненного заключения.

2. Виды судопроизводств и формы осуществления правосудия

Понятие "вид правосудия" тесно связано с понятием "форма (вид) судопроизводства". Это объясняется тем, что правосудие как вид государственной деятельности реализуется в конкретных, предусмотренных законом процессуальных формах или видах судопроизводств. Перечень таких видов определяется в ст. 118 Конституции РФ и воспроизводится в ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе РФ": "судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства".

В реальной судебной деятельности в настоящее время выделяются следующие виды правосудия или формы судопроизводств: конституционное, гражданское, арбитражное, административное и уголовное.

Из прямого указания конституционного положения выпадает арбитражное судопроизводство. Однако следует сказать, что за последние годы и в связи с принятием новой редакции АПК РФ можно утверждать, что правосудие в арбитражных судах сформировалось в самостоятельный процессуальный вид судопроизводства.

Каждый из названных видов правосудия осуществляется в своей процессуальной форме судопроизводства, предусмотренной специальным нормативным актом – кодексом: арбитражное – АПК, гражданское – ГПК, уголовное – УПК, административное – КоАП или Федеральным конституционным законом РФ "О Конституционном Суде РФ" – конституционное. Для осуществления отдельных видов правосудия могут создаваться специальные суды или их виды. Так, конституционное пра-

исудие осуществляет Конституционный Суд РФ или конституционные суды республик в составе РФ, арбитражное правосудие – арбитражные суды. Вместе с тем суды общей юрисдикции рассматривают дела и разрешают правовые споры при осуществлении административного, гражданского и уголовного судопроизводства.

Анализ действующего законодательства приводит к выводу, что предметом деятельности судов являются правовые конфликты и споры. К их числу можно отнести: 1) гражданские споры и дела; 2) уголовные дела и вопросы уголовного наказания; 3) дела об административных правонарушениях; 4) экономические споры, возникающие в сфере предпринимательской деятельности; 5) споры, возникающие из административно-правовых отношений; 6) споры, возникающие из государственно-правовых отношений, и другие. Перечень правовых споров и вопросов, разрешаемых судом при осуществлении правосудия, достаточно широк. Поэтому для разграничения их между имеющимися судами для определения рамок вида правосудия в законодательстве используются категории подведомственности и подсудности правовых споров и дел конкретным видам судов или судебных органов. Внутри порядка осуществления правосудия (судопроизводства) может быть предусмотрена определенная последовательность рассмотрения правовых споров и дел и проверка вынесенных решений. Эти вопросы связаны с понятием инстанций и их взаимосвязями внутри судопроизводств, например арбитражного – рассмотрение дела по существу, апелляционная инстанция, кассационное и надзорное судопроизводство. В установленных законом случаях решения суда в зависимости от выполняемых инстанций при осуществлении правосудия могут изменяться, отменяться или может выноситься новое решение по правовому спору.

Поэтому можно утверждать, что всякая деятельность суда (судьи) по разрешению любого правового спора в установленных рамках судопроизводства и предусмотренных инстанциях является правосудием.

3. Понятие принципов правосудия. Система принципов правосудия

В основе организации судебной системы и осуществления правосудия лежат определенные, сложившиеся веками постулаты. Не использовать или обойти их в построении судебной системы или организации правосудия – значит не учитывать объективные закономерности развития общества или волюнтаристски интерпретировать их в деятельности конкретного государственного механизма. Познанные в обществе и

воспринятые законодателем в государстве постулаты становятся правовыми принципами организации, в частности, судебной власти и реализующих ее органов. Это положение относится и к принципам правосудия, которые выводятся из таких постулатов, формулируются в определенное правило и закрепляются в законе.

Поэтому принципы правосудия можно определить как закрепленные в Конституции РФ и федеральных законах РФ основополагающие начала построения и функционирования судебной системы России и каждого ее суда.

Принцип правосудия – это, прежде всего, правовое положение, закрепленное в законе. Принцип имеет свою формулу и раскрывающее ее в правовой норме содержание. Значение принципов правосудия подчеркивается тем, что они изначально закреплены в Конституции РФ или вытекают из ее положений.

Любой принцип правосудия конкретизируется, находит свое проявление во многих других правовых нормах. Так, принцип гласности судебного разбирательства закреплен в ст. 123 Конституции РФ. Содержание этого принципа раскрывается также в ст. 9 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе РФ", ст. 31 Федерального конституционного закона РФ "О Конституционном Суде РФ", ст. 11 Арбитражного процессуального кодекса РФ, ст. 10 Гражданского процессуального кодекса РСФСР, ст. 231 Уголовно-процессуального кодекса РФ, ст. 24.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Поэтому изучение принципов или принципа правосудия предполагает использование целой совокупности нормативных актов, в которых закрепляются процессуальные формы видов судопроизводств.

Следует отметить, что нужно различать принципы правосудия и принципы отдельных видов судопроизводств. Если первые характерны для правосудия в целом и проявляются во всех видах правосудия, то вторые могут распространять свое действие только на отдельные виды судопроизводств. Так "принцип национального языка судопроизводства" определяет осуществление правосудия всех видов, в то время как "принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту" применяется только при осуществлении правосудия по уголовным делам.

Все принципы правосудия взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга. В своей совокупности они представляют определенную взаимообусловленную и взаимосвязанную систему. Невозможно, на

пример, в полной мере обеспечить принцип равенства граждан перед судом и законом, если будет нарушаться принцип национального языка судопроизводства.

Система принципов, то есть все принципы в их совокупности и взаимосвязи, характеризует не только само правосудие как судебную деятельность, но и саму судебную систему конкретного государства. В литературе можно встретить деление всех принципов на судостроительные (характеризующие организацию судебной системы) и судопроизводственные (предусматривающие характерные черты деятельности суда при осуществлении правосудия). Однако деление это весьма условно, поскольку каждый из принципов отражает как устройство судебной системы, так и деятельность судов по разрешению правовых споров. О перечне принципов, входящих в систему принципов правосудия, нет единства мнений в литературе. В данной работе излагается мнение авторов о перечне, последовательности и взаимосвязи основных положений правосудия, сформулированных в действующем законодательстве.

В систему принципов правосудия можно включить следующий перечень взаимосвязанных принципов:

- доступность правосудия;
- равенство граждан перед законом и судом;
- законность построения судебной системы и осуществления правосудия;
- независимость судей и подчинение их только закону;
- гласность судебного разбирательства;
- национальный язык судопроизводства;
- процессуальное равноправие сторон и состязательность;
- обеспечение граждан квалифицированной юридической помощью;
- участие в судопроизводстве представителей общества.

Основным требованием к системе принципов правосудия остается преломление их во всех видах судопроизводств и закрепление их в действующих процессуальных нормативных актах, определяющих виды судопроизводств.

3.1. Доступность правосудия

Этот принцип правосудия имеет исключительное значение, поскольку все остальные принципы правосудия лишаются смысла в том случае, если не будет обеспечено право граждан на доступ к правосудию.

дию и реализована возможность обратиться в суд в случае возникновения любого правового спора. Содержание этого принципа заключается в том, что государство организует реализацию судебной власти, судебную систему и расположение судов на территории РФ таким образом, чтобы любой гражданин имел возможность обратиться в судебные органы или к судье за защитой своих нарушенных прав.

Этот принцип непосредственно закрепляется или интерпретируется применительно к различным видам правосудия, конкретизируясь и развиваясь.

Так, споры гражданско-правового характера могут решаться, в зависимости от усмотрения их участников, либо судом, либо в несудебном порядке (третейский суд и т.п.). В гражданском процессе лицо, которое считает, что его права и законные интересы нарушены, **имеет право** обратиться в суд за их защитой (ст. 3 ГПК РФ). Реализация принципа обеспечения доступа к правосудию здесь происходит путем надлежащей организации судебной системы, приближения суда к населению, оптимизации размеров государственной пошлины, взимаемой при обращении в суд, обязанностью суда принять любое исковое заявление, соответствующее определенным законом требованиям, и т.д.

Дела об административных правонарушениях могут разрешаться как судом, так и органами исполнительной власти в административном порядке (милицией, органами пожарного надзора и т.д., см. гл. 23 КоАП РФ). Выбор способа разрешения дела зависит от существа правонарушения и вида возможного наказания за его совершения. Однако гражданин, не согласный с решением несудебного органа, имеет возможность обратиться в суд с жалобой на такое решение.

Таким образом, реализация рассматриваемого принципа в производстве по делам об административных правонарушениях обеспечивается путем гарантирования лицу, обвиняемому в совершении административного проступка, возможности обращения за судебной защитой в тех случаях, когда он не согласен с решением административного органа. Кроме того, применения некоторых административных наказаний невозможно иначе, как на основе судебного рассмотрения и разрешения дела (ст. 3.9 КоАП РФ).

Специфическое значение приобретает рассматриваемый принцип в уголовном процессе.

Каждый потерпевший от преступления имеет право как сам непосредственно обратиться в суд, в установленных законом случаях, так и требовать от органов государства защиты своих прав в судебном поряд-

и (ст.ст. 45, 46, 52 Конституции РФ). Статьи 6 и 20 УПК РФ устанавливают правовую обязанность должностных лиц и органов государства в порядке, установленном законом, защищать права лиц, потерпевших от преступления, и осуществлять уголовное преследование граждан, подозреваемых или обвиняемых в преступлении.

Кроме того, другая сторона принципа может включать, что разрешение уголовных дел, признание лица виновным в совершении преступления и назначение ему уголовного наказания **производится исключительно только судом**.

"Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда", – предусмотрено в ст. 49 Конституции РФ.

Таким образом, право разрешать уголовно-правовые споры, признавать виновным в совершении преступления, назначать уголовное наказание доверено только суду. Это объясняется тем, что:

1) именно при разрешении уголовных дел возможно наиболее серьезное государственное принуждение, в случае необоснованного осуждения наступают наиболее значительные негативные последствия, цена ошибки в данном случае несравненно больше, чем цена возможной ошибки при разрешении какого бы то ни было иного правового спора;

2) суд является таким органом, который в наибольшей степени застрахован от возможных ошибок (в силу своей организации, независимости, принципов деятельности).

К сказанному следует добавить, что и ст. 4 АПК РФ непосредственно закрепляет право заинтересованных лиц на обращение в арбитражный суд.

3.2. Равенство граждан перед законом и судом

Этот принцип закреплен ст. 19 Конституции РФ, а его содержание раскрывается в ст. 7 ФКЗ "О судебной системе РФ", ст. 7 АПК РФ, ст. 6 ГПК РФ, частично (как принцип равенства перед законом) в ст. 1.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях. В УПК РФ данный принцип не нашел своего обособленного отражения в отдельной статье. Тем не менее принцип равенства перед законом и судом действует при осуществлении правосудия по уголовным делам и по делам об административных правонарушениях. Сущность этого принципа заключается в том, что ни пол, ни расовая и национальная принадлежность, ни проис-

хождение, ни социальное и имущественное положение, ни образование, ни язык, ни отношение к религии, ни род и характер занятий, ни место жительства, ни другие обстоятельства не создают никаких привилегий или оснований для дискриминации ни одному лицу, участвующему в деле, и не влияют на ход и исход дела.

Реализация принципа равенства не носит абсолютного характера. В законодательстве предусмотрены случаи неравного отношения к определенным категориям граждан, а также установлены привилегии для некоторых категорий лиц.

Так, например, предельный срок лишения свободы для несовершеннолетних не может превышать десяти лет. Конституция РФ и законы РФ (в том числе УПК РФ и КоАП РФ) предусматривают особый порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов, судей, прокуроров и некоторых других категорий лиц. Это служит гарантией их неприкосновенности, без которой они не смогли бы надлежащим образом выполнять свои обязанности.

Говоря об определенных исключениях из принципа равенства, следует особо отметить следующие обстоятельства:

- 1) все случаи неравенства должны быть четко и недвусмысленно указаны в законе;
- 2) каждый из них должен обуславливаться объективными причинами, исключительными обстоятельствами;
- 3) лишь в этих случаях и ни в каких других суд может допускать определенное отношение к выделенным в законе категориям граждан.

3.3. Законность построения судебной системы и осуществления правосудия

Принцип законности лежит в основе построения судебной системы и осуществления правосудия. В России действуют только те суды, которые предусмотрены федеральным конституционным законом. Правосудие может осуществляться судами только в процессуальных формах, предусмотренных законом, и решения судами принимаются лишь в тех рамках, которые устанавливает закон. В основе принципа законности лежат положения ст. 15 Конституции РФ: "Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы".

Если рассматривать принцип законности применительно к судебной системе, то она устанавливается Конституцией РФ и Федеральным кон-

ституционным законом РФ "О судебной системе РФ" (ст. 2). Положения их конкретизируются в федеральных конституционных законах об отдельных видах судов: ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ", ФКЗ "О военных судах в РФ", а также в Федеральном законе РФ "О мировых судьях в РФ" и Законе РСФСР "О судостроительстве в РСФСР". Названные правовые акты создают законодательную основу организации и деятельности судов РФ.

Процессуальная деятельность судов регламентируется более конкретно применительно к отдельным видам судопроизводств. Так, принцип законности в гражданском судопроизводстве закрепляется и уточняется в ст.ст. 1 и 11 ГПК РФ, в отношении арбитражного судопроизводства в ст.ст. 3, 6, 13 АПК РФ, применительно к уголовному судопроизводству в ст.ст. 1 и 7 УПК РФ. Положения ст.ст. 1.1 и 1.6 КоАП раскрывают преломление принципа законности, в частности и к административному судопроизводству, а из ст.ст. 1, 2 и ч. 1 ст. 29 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ" выводятся правовые основы законности конституционного судопроизводства.

Понятие принципа законности раскрывается в науке теории государства и права, и там по этим вопросам нет единства мнений. Применительно к осуществлению правосудия нас интересует содержательное преломление принципа законности к деятельности судов. Поэтому можно выделить в содержание этого принципа следующее: 1) построение судебной системы в России и организация отдельных судов регулируется федеральными конституционными и федеральными законами; 2) процессуальная деятельность судов и судей осуществляется на основе процессуальных законов и определенной в них законодательной базе; 3) решения, выносимые судами при осуществлении правосудия, должны находиться в рамках предписаний материального закона и в случаях, установленных в законе, выноситься с соблюдением процедуры.

3.4. Независимость судей и подчинение их только закону

Только реально независимые судьи могут осуществлять справедливое правосудие. Поэтому обеспечению независимости судей и судебной системы в целом в государстве уделяется большое внимание. Вместе с тем порядочность судьи не должна вызывать сомнения.

"Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону", – гласит ст. 120 Конституции РФ.

В своей деятельности по осуществлению правосудия судьи независимы, подчиняются только закону и никому не подотчетны. Проявление неуважения к суду или судьям влечет установленную законом ответственность. Это записано в ст. 1 Закона "О статусе судей в РФ".

В содержание принципа независимости включаются следующие элементы:

- 1) судья – единственный государственный служащий, который никому не подчиняется и ни перед кем не отчитывается в своей работе;
- 2) все решения судья принимает самостоятельно, никто не вправе воздействовать на судей при принятии ими решений;
- 3) всякое вмешательство в деятельность суда, от кого бы оно ни исходило, преследуется по закону, в том числе и в уголовном порядке;
- 4) при рассмотрении дела в коллегиальном составе все судьи, входящие в коллегия, равны, никто из них не имеет преимуществ;
- 5) любое решение судья принимает, руководствуясь положениями законов. Поэтому независимость судьи ограничивается рамками закона, устанавливающего правила поведения судьи или варианты и границы возможного принимаемого решения судьей. Предписания закона служат гарантией от судебного произвола и обязывают судью принимать законные решения. В случае совершения судьей незаконных действий или принятия незаконного решения они могут быть обжалованы участниками судебного разбирательства в судебном порядке и соответственно решения могут быть судами вышестоящих инстанций отменены. Для решения этих вопросов в процессуальной деятельности судов предусматриваются апелляционная, кассационная и надзорная инстанции, которые осуществляются соответствующими вышестоящими судами.

Независимость судей обеспечивается гарантированными социальными условиями жизни судей, их политической обособленностью и гарантированностью надлежащей организации профессиональной деятельности судей.

Гарантии независимости судей можно разделить на три группы: политические, экономические и правовые.

1. Политические гарантии независимости. К их числу относится реальное осуществление принципа разделения властей, демократическое государственное и общественное устройство, свободные средства массовой информации. Политическими гарантиями независимости судей являются также установленные законом запреты для судей быть депутатами, принадлежать к политическим партиям и движениям, заниматься политической деятельностью.

2. *Экономические гарантии независимости судей.* Гарантии материальной независимости относятся как к судебной системе в целом, так и к каждому конкретному судье.

Экономические гарантии независимости судебной системы выражаются в том, что деятельность по созданию условий, необходимых для судебной деятельности, ее кадровому, ресурсному и организационному обеспечению осуществляется не исполнительной властью, а органами, включенными в судебную систему РФ. Деятельность аппаратов Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, работа Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его органов направлена на решение этих вопросов. Кроме того, к числу гарантий независимости судебной системы можно отнести и установленный законом порядок финансирования судов. В соответствии со ст. 33 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе РФ" финансирование судов РФ должно осуществляться на основе нормативов, утвержденных федеральным законом. В разработке проекта федерального бюджета в части финансирования судов принимают участие председатели Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, руководитель Судебного департамента при Верховном Суде РФ и Совет судей РФ.

Законодательство устанавливает гарантии материальной независимости и применительно к каждому конкретному судье. В соответствии с Законом "О статусе судей в РФ", в частности ст.ст. 19 и 20, определены должностные оклады судей и доплаты к ним, предусмотрены положения о ежегодных оплачиваемых отпусках, оплате стоимости проезда к месту отдыха и обратно, о внеочередном порядке получения по месту нахождения суда благоустроенного жилого помещения в виде отдельной квартиры или дома, о внеочередном порядке установки домашнего телефона и другие.

3. *Правовые гарантии независимости судей.*

К числу правовых гарантий независимости судей могут быть отнесены:

а) Установление предусмотренной законом процедуры осуществления правосудия.

б) Наличие предусмотренного законом запрета под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность суда по осуществлению правосудия.

в) Наличие установленного порядка прекращения и приостановления полномочий судьи.

г) Несменяемость судей, которая означает, что лицо, будучи однажды назначено (избрано) на должность судьи, не может быть смещено с нее по усмотрению какого-либо органа или должностного лица.

д) Право судьи на отставку.

е) Установление неприкосновенности судьи. Неприкосновенность судьи включает в себя неприкосновенность личности, неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Конкретные проявления начала неприкосновенности судьи, исключения в порядке уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях и дисциплинарного производства в отношении судьи закрепляются ст. ст. 12.1, 16 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации", ст.ст. 447 – 452 УПК РФ. В соответствии с ними, в частности, решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания может быть принято только квалификационной коллегией судей (т.е. органом судейского сообщества).

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором РФ на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей⁶⁵, о наличии в действиях судьи признаков преступления, при наличии на то согласия соответствующей квалификационной коллегии судей (а для судьи Конституционного Суда РФ – при наличии согласия Конституционного Суда РФ).

Составы судебных коллегий, уполномоченных на принятие таких решений, ежегодно утверждаются при этом соответственно Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационной коллегией судей субъекта РФ.

⁶⁵ При этом такое заключение может дать: в отношении судьи Конституционного Суда РФ, судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа, федерального арбитражного суда, окружного (флотского) военного суда – коллегия, состоящая из трех судей Верховного Суда РФ; в отношении всех иных судей – коллегия, состоящая из трех судей верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа, окружного (флотского) военного суда.

Судебное решение о заключении судьи под стражу исполняется только с согласия соответствующей квалификационной коллегии судей, а в отношении судьи Конституционного Суда РФ – только с согласия Конституционного Суда РФ.

Уголовное дело в отношении судьи по его ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства, рассматривается Верховным Судом РФ.

Судья не может быть в каком бы то ни было случае задержан, а равно принудительно доставлен в какой бы то ни было государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления, за исключением случаев задержания на месте преступления, немедленно после установления его личности должен быть освобожден.

Личный досмотр судьи не допускается за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях безопасности других людей.

ж) Особая защита государством судьи, членов его семьи и их имущества. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление.

з) Недопустимость вмешательства в деятельность судьи. Всякое вмешательство в деятельность судьи преследуется по закону. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных процессуальным законом.

и) Судья не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое решение, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена его виновность в преступном злоупотреблении.

к) Независимость судьи обеспечивается и органами судейского сообщества.

л) В законе закреплены также политические и экономические гарантии независимости судей.

м) Обязательность требований и распоряжений судей при осуществлении ими правосудия для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, других юридических и физических лиц.

н) Судья имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия.

В законодательных актах предусмотрены и иные правовые гарантии независимости судей, установлены различные виды ответственности должностных лиц и граждан (включая уголовную) за проявление неуважения к суду.

Вместе с тем принцип независимости судей и подчинение их только закону имеет и другую сторону, выражающуюся в подчинении судей закону. Это положение означает, что как государственные должностные лица судьи обязаны принимать свои решения по делам и правовым вопросам в рамках, установленных законом. Кроме того, при принятии решения судьи обязаны соблюдать установленную процедуру и обеспечивать процессуальные права участников. Они должны обосновывать законом и мотивировать доказательствами выносимые ими решения, соблюдать установленные для них законом сроки принятия решения. В служебной и неслужебной деятельности судьи обязаны соблюдать правила поведения, установленные для судей, например Кодексом чести судьи.

В случае нарушения указанных положений решение судьи может быть обжаловано участниками в установленном законом порядке и вышестоящий суд может отменить или изменить принятое решения суда (судьи) в апелляционной, кассационной или надзорной инстанции. При нарушении правил поведения и действующего законодательства судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности или его полномочия могут быть прекращены квалификационной коллегией – органом судейского сообщества.

Поэтому принцип независимости судей и подчинение их закону необходимо рассматривать в единстве и связи названных положений, обеспечивающих справедливое и законное правосудие, а также действия судей в рамках, установленных законодательством.

3.5. Гласность судебного разбирательства

В соответствии со ст. 123 Конституции РФ разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытых заседаниях допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Содержание принципа гласности закрепляется также в ст. 9 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе РФ" и преломляется к видам судопроизводства в ст. 31 Федерального конституционного закона РФ "О Конституционном Суде РФ", ст. 11 Арбитражного

процессуального кодекса РФ, ст. 10 Гражданского процессуального кодекса РФ, ст. 24.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Содержание принципа гласности:

1) доступ в залы судебных заседаний при рассмотрении любого дела в любом суде свободен для любого гражданина, достигшего 16 лет;

2) сведения о судебных процессах могут публиковаться в газетах, журналах, передаваться по радио и телевидению. Средства массовой информации при этом не вправе предрешать в своих сообщениях результаты судебного разбирательства по конкретному делу или иным образом воздействовать на суд до вступления приговора или решения в законную силу.

Исключения из принципа гласности:

1) Уголовные и гражданские дела и дела об экономических спорах рассматриваются в закрытом судебном заседании в случаях, когда рассмотрение дела в открытом судебном заседании противоречит интересам охраны государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны (например, тайны усыновления (удочерения) ребенка).

2) Кроме того, закрытое судебное разбирательство по уголовным делам в соответствии со ст. 241 УПК РФ допускается:

- по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста;
- по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также по другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

- в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, а также их близких родственников, родственников или близких лиц.

3) Закрытое судебное разбирательство по гражданским делам допускается при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенность частной жизни граждан или иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела либо повлечь за собой разглашение указанных тайн или нарушение прав и законных интересов гражданина.

4) В арбитражных судах закрытое судебное разбирательство допускается при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и

ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны.

Решая вопрос о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании (в случаях, когда это предусмотрено законом), судья руководствуется интересами каждого из участников судебного разбирательства, а также интересами правосудия в целом.

В ст. 241 УПК РФ также предусмотрено, что в целях охраны тайны переписки и телеграфных сообщений личная переписка и личные телеграфные сообщения граждан могут быть оглашены в открытом судебном заседании только с согласия лиц, между которыми эта переписка и телеграфные сообщения происходили. В противном случае личные переписка и телеграфные сообщения оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании. Данные требования применяются также при исследовании материалов фотографирования, аудио- и видеозаписей, киносъемки, носящих личный характер.

Приговоры и решения суда, как правило, провозглашаются публично. При этом законодателем (ч. 7 ст. 241 УПК РФ и ч. 8 ст. 10 ГПК РФ) установлены следующие изъятия из этого правила:

- в случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании на основании определения или постановления суда могут провозглашаться только вводная и резолютивная часть приговора;

- решения судов по гражданским делам объявляются публично, за исключением случаев, если такое объявление решений затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних (в первую очередь, здесь вновь имеется в виду необходимость соблюдения тайны усыновления (удочерения)).

Значение принципа гласности:

- 1) слушание дела в открытом судебном заседании, в присутствии граждан позволяет более эффективно оказывать воспитательное воздействие на подсудимого и других лиц, вызванных в судебное заседание;

- 2) в условиях осуществления принципа гласности в большей мере реализуются воспитательные функции суда;

- 3) реализация принципа гласности имеет значение как одна из форм контроля общественности за деятельностью суда.

С реализацией принципа гласности связаны организационные вопросы осуществления правосудия. Наличие в судах залов заседаний, где могут находиться и располагаться участники, слушатели и средства

массовой информации, ограничивает или предоставляет возможность гражданам наблюдать за ходом судебных заседаний.

На реализацию на практике этого принципа может влиять и деятельность судебных приставов или иных лиц, обеспечивающих безопасность судей и поддержание порядка в суде. Своими законными и незаконными действиями они могут ограничить доступ лиц в здание суда, что является в определенных случаях законным и обоснованным, например, для предотвращения беспорядков в суде, а в других случаях – ограничивать доступ граждан в здание суда, а значит, и возможность получить доступ к правосудию.

3.6. Национальный язык судопроизводства

Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык – закрепляет ст. 68 Конституции РФ. Республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые употребляются в органах государственной власти, органах местного самоуправления государственных учреждениях республик наряду с государственным языком Российской Федерации. В ст.ст. 65 и 66 Конституции РФ перечисляются республики в составе РФ и устанавливается их статус.

Положения о государственном языке РФ являются исходными и для определения языка, на котором ведется судопроизводство в различных судах. Общие положения закреплены в ст. 10 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе РФ".

Судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ, других арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке – государственном языке РФ. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов РФ ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика.

Общие положения о языке судопроизводства конкретизируются и уточняются в ст. 12 АПК РФ, ст. 9 ГПК РФ, ст. 18 УПК РФ, ст. 33 Федерального конституционного закона РФ "О Конституционном Суде РФ".

Так, в соответствии со ст.ст. 18, 132 УПК РФ, ст. 97 ГПК РФ и ст. 109 АПК РФ помощь переводчика оплачивается исключительно за счет средств федерального бюджета.

Следственные и судебные документы вручаются обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой язык, которым он владеет (ст. 18 УПК РФ).

Значение принципа национального языка судопроизводства:

- 1) это – одно из средств обеспечения суверенитета наций в осуществлении судебной власти;
- 2) через реализацию этого принципа обеспечивается равенство всех граждан перед судом, независимо от их национальной принадлежности;
- 3) в условиях, когда местное население понимает язык, на котором ведется судопроизводство, с одной стороны, обеспечивается реальный общественный контроль за деятельностью суда и, с другой стороны, у суда имеется возможность оказывать наибольшее воспитательное воздействие на участников процесса и публику, присутствующую в зале;
- 4) это – одна из гарантий обеспечения обвиняемому права на защиту.

3.7. Процессуальное равноправие сторон и состязательность

В соответствии с ч. 3 ст. 123 Конституции РФ судопроизводство в РФ осуществляется на основе процессуального равноправия сторон и их состязательности. Данный принцип нашел отражение в ст. 12 ГПК РФ, ст. 9 АПК РФ, ст. 15 УПК РФ, ст. 35 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ".

Этот принцип означает, что:

- 1) стороны в процессе должны быть наделены равными возможностями для отстаивания своих интересов;
- 2) суд должен играть роль беспристрастного арбитра, осуществление правосудия должно быть единственной функцией суда.

Смысл принципа процессуального равноправия сторон и их состязательности заключается в следующем: правосудие, как уже указано выше, представляет собой деятельность по разрешению правового спора. Но спор предполагает наличие двух сторон, имеющих противоположные позиции, противоположные интересы. Справедливое разреше-

ние такого спора, установление истины в этих условиях возможно только в том случае, если стороны будут иметь одинаковые возможности по отстаиванию своих прав перед беспристрастным, независимым судом.

Принцип процессуального равноправия сторон и их состязательности характерен для деятельности всех судов при разрешении любого спора. Однако, в силу своеобразия уголовного процесса, данный принцип воплощается в уголовном судопроизводстве несколько иначе, чем в гражданском, арбитражном процессе, при рассмотрении дел Конституционным Судом РФ.

При рассмотрении гражданских дел или экономических споров состязательность воплощается в том, что каждая сторона должна доказывать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений (ст. 65 АПК РФ, ст. 56 ГПК РФ). При этом стороны пользуются равными правами по представлению доказательств и участию в их исследовании, заявлению ходатайств, даче объяснений и т.д. Стороны также имеют равное право знать об аргументах друг друга до судебного разбирательства (см., например, ч. 2 ст. 9 АПК РФ). Весь ход судебного заседания имеет состязательную форму. Это проявляется, например, в установлении законом определенной очередности выступлений лиц, участвующих в деле (ответчик всегда выступает последним), в праве представлять отзыв на исковое заявление, апелляционную и кассационную жалобу, в установленном порядке разрешения ходатайств (только после заслушивания мнений других лиц, участвующих в деле) и т.д. Участвующие в деле лица имеют также равное право на обращение к суду за помощью в собирании доказательств. Следует отметить, что суд в гражданском и арбитражном процессе не является только пассивным наблюдателем спора между участниками процесса. Суд вправе предлагать сторонам представить дополнительные доказательства, может в случае необходимости истребовать доказательства по собственной инициативе. Это может быть необходимым в случае явного фактического неравенства участников спорного правоотношения (например, если одной из сторон является лицо, которое в силу возраста, физических недостатков или иных причин не может эффективно осуществлять свои права в процессе, или если в арбитражном процессе противостоят мощная корпорация, интересы которой представляют опытные юристы, и гражданин – предприниматель или другой представитель "малого" бизнеса).

Еще более неравными фактически являются стороны в уголовном процессе. Здесь обвиняемому (физическому лицу) и его защитнику про-

тивостоит обвинение, на стороне которого наличие властных полномочий, вся мощь государственной машины, возможность применения процессуального принуждения в ходе досудебного производства. Если в таких условиях в судебном разбирательстве обязать обе стороны равным образом доказывать те обстоятельства, на которые они ссылаются, это будет вопиющим фактическим неравенством. Поэтому принцип состязательности и процессуального равноправия сторон дополняется в уголовном судопроизводстве презумпцией невиновности обвиняемого, исходя из которой, обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, доказывание виновности обвиняемого в совершении преступления возлагается на сторону обвинения, при этом все сомнения толкуются в пользу обвиняемого. Таким образом, в уголовном процессе принцип состязательности и равноправия сторон включает в себя:

- отделение функций обвинения и защиты от функции разрешения уголовного дела;
- предоставление обвинению и защите равных процессуальных прав и возможностей для отстаивания своей позиции;
- возложение на государственные органы обязанности доказывания виновности обвиняемых в совершении преступления и толкование всех сомнений в пользу обвиняемого.

Значение принципа состязательности и равноправия сторон состоит в создании благоприятных условий для выяснения всех обстоятельств, имеющих значение для дела, и вынесения обоснованного и беспристрастного решения или приговора.

3.8. Обеспечение граждан квалифицированной юридической помощью

В соответствии со ст. 48 Конституции РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Примерный перечень видов юридической помощи предложен законодателем в ст. 2 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ". К ним, в частности, относятся участие в качестве защитника в уголовном судопроизводстве, участие в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском, административном, уголовном судопроизводстве, в производстве по делам об административных правонарушениях, в третейском суде и иных органах разрешения конфликтов, а

также дача консультаций и справок по правовым вопросам, составление документов правового характера (заявлений, ходатайств, жалоб) и так далее.

Некоторые особенности оказания юридической помощи гражданам диктуются особенностями уголовного судопроизводства. В соответствии со ст.ст. 46, 47, 49–53 УПК РФ подозреваемый и обвиняемый имеют право пользоваться помощью защитника. Это право является одним из способов реализации положения, предусмотренного ст. 16 УПК РФ, в соответствии с которым, в частности, "Подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя".

Вообще, право на защиту не сводится только к праву пользоваться услугами защитника. Право на защиту – это совокупность предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством прав обвиняемого (подозреваемого), в том числе: право знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявленному обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться по окончании предварительного следствия со всеми материалами дела; иметь защитника; участвовать в судебном заседании в суде первой инстанции; заявлять отводы; приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда и др. Реализуя эти правомочия, обвиняемый (подозреваемый) имеет реальную возможность защищаться от предъявленного обвинения, отстаивать свои законные права и интересы.

Тем не менее участие защитника – одна из возможных форм реализации данного права, тесно связанная с правом на получение квалифицированной юридической помощи, предоставленным ст. 48 Конституции РФ.

Посмотрим, как это право реализуется в различных видах судопроизводства.

1. Одной из составляющих данного права является обеспечение государством **квалифицированного характера оказываемой юридической помощи**. Для обеспечения этого законодатель предусмотрел ряд правил относительно того, какие лица имеют право участвовать в качестве представителя или защитника в ходе осуществления судопроизводства. При этом он в ряде случаев отдал предпочтение адвокатам.

Так, в соответствии со ст. 49 УПК РФ в качестве защитников допускаются адвокаты. Иные лица (в том числе один из родственников обвиняемого) могут быть допущены в качестве защитников только по определению или постановлению суда и только наряду, то есть вместе, с

адвокатом. И лишь при производстве у мирового судьи указанные лица могут быть допущены вместо адвоката.

Аналогичным образом, в соответствии со ст. 45 УПК РФ, представителем потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя может быть адвокат, а представителями гражданского истца, являющегося юридическим лицом, — также иные лица, правомочные представлять его интересы в соответствии с ГК РФ (например, его руководитель). По постановлению мирового судьи (т.е. по делам, подсудным мировым судьям) в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца может быть допущено иное лицо, о допуске которого ходатайствует потерпевший или гражданский истец.

Несколько более мягко закон сформулировал требования к профессиональным занятиям представителя гражданского ответчика. В соответствии с ч. 1 ст. 55 УПК РФ допустить иное лицо (кроме адвоката и представителя юридического лица) к выполнению функции представителя гражданского ответчика вправе не только суд (судья), но и прокурор, следователь или дознаватель.

Наконец, свидетель в уголовном процессе также может обращаться за юридической помощью, но только и исключительно к адвокату — см. ч. 4 ст. 56 УПК РФ.

Таким образом, в уголовном процессе выдерживается достаточно жестко "монополия" адвокатов на оказание юридической помощи его участникам. Такое предпочтение вполне объяснимо, поскольку для адвокатов установлены довольно жесткие квалификационные требования и, вдобавок, только по отношению к ним государство может в определенной мере осуществлять контроль за качеством оказания юридической помощи и соблюдением этических норм.

В частности, для того, чтобы приобрести статус адвоката, необходимо иметь высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Помимо этого, необходимо также иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти в адвокатском образовании стажировку продолжительностью не менее одного года и, наконец, сдать квалификационный экзамен.

Квалификационный экзамен принимается квалификационной комиссией, в которую кроме адвокатов входят представители территориального органа юстиции, законодательного органа государственной власти субъекта РФ и судов. Кроме того, именно эта квалификационная

комиссия принимает решение о наличии (отсутствии) в действиях (бездействии) адвоката нарушения Кодекса профессиональной этики адвоката или о надлежащем (ненадлежащем) выполнении им своих профессиональных обязанностей.

В то же время иные лица, оказывающие юридическую помощь, не подвергаются никакому государственному контролю (в части качества оказываемой ими помощи), не проверяются на соответствие их каким-либо квалификационным требованиям. Поэтому качество оказания юридической помощи лицами, не являющимися адвокатами, никем не гарантируется.

Следует заметить, что для других видов судопроизводства (кроме уголовного судопроизводства) указанное преимущество адвокатов перед другими лицами, оказывающими юридическую помощь, менее последовательно отражено в законе или вовсе отсутствует.

Так, согласно ст. 59 АПК РФ, представителями организаций могут выступать в суде по должности руководители этих организаций, действующие в пределах их полномочий, либо лица, состоящие в штате этих организаций (их работники), либо адвокаты.

В то же время представлять интересы граждан в арбитражном суде вправе как адвокаты, так и другие лица, оказывающие юридическую помощь.

Еще меньше преимуществ предоставлено адвокатам ГПК РФ и КоАП РФ. В соответствии со ст. 49 ГПК РФ представителями в суде могут быть любые дееспособные лица (кроме судей, следователей, прокуроров), имеющие надлежащим образом оформленные полномочия. И только в случае назначения представителя судом (например, в ситуации отсутствия ответчика, место жительства которого неизвестно) законодатель отдает предпочтение адвокатам (см. ст. 50 ГПК РФ). Статья 25.5 КоАП РФ гласит, что в качестве защитника или представителя в производстве по делу об административном правонарушении может принять участие как адвокат, так и иное лицо.

Итак, качество оказываемой юридической помощи гарантируется государством путем установления квалификационных требований для адвокатов и осуществления контроля за их деятельностью в сочетании с установлением ряда ограничений для лиц, не являющихся адвокатами, на осуществление функций защитника и представителя в суде. Эти ограничения касаются, в основном, производства по уголовным делам (кроме дел, подсудных мировым судьям) и представления интересов юридических лиц в арбитражных судах. Диктуется это, по-видимому,

особой сложностью таких дел и/или большей опасностью ошибки по таким делам. В остальных случаях рассматриваемый принцип судопроизводства реализуется путем предоставления участнику процесса права свободного выбора своего представителя.

2. Вторая составляющая рассматриваемого принципа – доступность юридической помощи.

Она обеспечивается следующим образом.

Численность адвокатов, действующих на территории одного субъекта РФ, никоим образом не ограничена, и любое лицо, соответствующее вышеуказанным требованиям, имеет право требовать присвоения ему статуса адвоката (см. ст. 12 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ"). Таким образом, обеспечивается наличие в субъекте РФ достаточно большого количества адвокатов.

В некоторых случаях государство принимает на себя обязательство обеспечить участие защитника или представителя в деле.

В соответствии со ст. 51 УПК РФ участие защитника является обязательным, если:

- 1) подозреваемый, обвиняемый не отказался от защитника;
- 2) подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним;
- 3) подозреваемый, обвиняемый в силу психических или физических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- 4) подозреваемый, обвиняемый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу;
- 5) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь, пожизненное лишение свободы или наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет;
- 6) уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей;
- 7) обвиняемый заявил ходатайство о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства.

Если в перечисленных случаях защитник не приглашен самим обвиняемым, подозреваемым, его законным представителем, а также другими лицами по поручению или с согласия подозреваемого, обвиняемого, то участие защитника в уголовном судопроизводстве (в лице адвоката) обязаны обеспечить дознаватель, следователь, прокурор или суд.

Статья 50 ГПК РФ также предусматривает одно основание для назначения судом представителя – это должно произойти в случае отсутствия ответчика, место жительства которого неизвестно.

3. В законодательстве предусмотрены некоторые гарантии на случай, если лицо не может оплатить квалифицированную юридическую помощь.

В соответствии с ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ" (ст. 26) юридическая помощь оказывается бесплатно только несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (во всех случаях), и гражданам РФ, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ в соответствии с федеральным законодательством, в следующих случаях:

1) истцам – по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

2) ветеранам Великой Отечественной войны – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам РФ – при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам РФ, пострадавшим от политических репрессий, – по вопросам, связанным с реабилитацией.

В соответствии со ст. 7 того же Федерального закона РФ оказание бесплатной юридической помощи в случаях, предусмотренных законом, является обязанностью адвоката.

В соответствии с ч. 5 ст. 50 УПК РФ в случае, если адвокат участвует в производстве предварительного расследования или в судебном разбирательстве по назначению дознавателя, следователя, прокурора или суда, расходы на оплату его труда компенсируются за счет средств федерального бюджета. При этом, в соответствии со ст. 132 УПК РФ, если подозреваемый, обвиняемый не отказался от защитника и в деле участвовал защитник по назначению, то суд вправе взыскать с осужденного суммы, которые были выплачены защитнику федеральным бюджетом.

3.9. Участие в судопроизводстве представителей общества

Участие граждан в осуществлении правосудия предусмотрено в форме присяжных и арбитражных заседателей.

Граждане принимают непосредственное участие в разрешении споров, могут влиять на судебное решение либо определять его характер.

Этот принцип реализуется в настоящее время только в небольшой степени в уголовном судопроизводстве и при рассмотрении некоторых дел арбитражными судами. Участие граждан в осуществлении правосудия предусмотрено в уголовном судопроизводстве в качестве присяжных заседателей, а в арбитражном – арбитражных заседателей.

При этом представители народа участвуют в рассмотрении и разрешении очень небольшого числа дел.

Между тем значение участия граждан в осуществлении правосудия очень велико, поскольку:

- это одна из форм осуществления "прямой демократии", непосредственного участия граждан в реализации государственной власти;
- это одна из форм осуществления контроля общества за деятельностью судей;
- участие представителей общества в осуществлении правосудия позволяет повысить авторитет суда и принимаемых им решений;
- это одно из средств нейтрализации профессиональной деформации судей;
- участие представителей общества в осуществлении правосудия увеличивает независимость суда от других ветвей власти.

Раздел 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ И ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ИНЫЕ ВИДЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Тема 12. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. Понятие, значение и задачи прокуратуры РФ.**
- 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.**
- 3. Функции российской прокуратуры.**
- 4. Система, структура и состав органов прокуратуры.**
- 5. Порядок назначения прокуроров и прокурорских работников органов прокуратуры.**
- 6. Генеральная прокуратура РФ: структура, состав и компетенция.**
- 7. Территориальные органы прокуратуры: система органов, состав и компетенция.**
- 8. Военная прокуратура: система органов, состав и компетенция.**
- 9. Специализированные прокуратуры: виды и компетенция.**
- 10. Следственный комитет при прокуратуре РФ.**

1. Понятие, значение и задачи прокуратуры РФ

Действующее российское законодательство закрепляет основные признаки, характеризующие прокуратуру как единую централизованную систему органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ (ст. 1 Федерального закона РФ "О прокуратуре Российской

Федерации", далее – Закон о прокуратуре), и позволяет подчеркнуть следующее:

1. Прокуратура является легитимным органом, то есть ее устройство, организация и компетенция определяются в соответствии с Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и иным федеральным законодательством, регулирующим ее деятельность. Статья 1 Закона о прокуратуре устанавливает, что она осуществляет свою деятельность от имени государства – Российской Федерации. Законодательный статус прокуратуры РФ устанавливается на самом высоком юридическом уровне – Конституцией РФ (ст. 129), обладающей высшей юридической силой и имеющей прямое действие на всей территории России.

2. Для достижения стоящих перед прокуратурой РФ как органа государства задач она наделена государственно-властной компетенцией, которая закрепляется федеральным законодательством и реализуется через систему полномочий ее должностных лиц – прокурорских работников в установленном Законом о прокуратуре и ином федеральном законодательстве порядке.

3. Прокуратура РФ имеет территориальный масштаб своей деятельности. Будучи федеральным органом власти, она распространяет свою деятельность на всю территорию Российской Федерации независимо от конституционно-правовых особенностей статуса некоторых субъектов федерации или специфики отдельных административно-территориальных единиц.

4. Прокуратура РФ является централизованной системой органов, включающей в себя Генеральную прокуратуру РФ, территориальные и специализированные органы, Следственный комитет и его территориальные подразделения, а также Академию Генеральной прокуратуры РФ, объединяющую все научные и научно-исследовательские прокурорские учреждения.

5. Прокуратура РФ осуществляет свою деятельность в определенных действующим законодательством формах и видах. Закон о прокуратуре (ст.ст. 1, 2, 7–10) к ним относит: а) осуществление прокурорского надзора, б) реализацию уголовного преследования, в) участие в судах и в заседаниях представительных органов государственной власти и местного самоуправления, г) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, д) участие в правотворческой деятельности, е) международное сотрудничество, ж) рассмотрение и разрешение обращений, содержащих сведения о нарушениях закона.

6. При реализации возложенных на нее задач прокуратура обладает институциональной и функциональной независимостью, которая обеспечивается отдельным предметом прокурорской деятельности, особым порядком назначения на должность и освобождения от должности прокурорских работников, принудительным порядком реализации прокурорских полномочий.

Отмеченные признаки характеризуют прокуратуру преимущественно как одну из частей российского государственного аппарата.

Прокуратура России имеет ряд специфических черт, характеризующих ее как специализированный орган и раскрывающих ее значение как особого государственно-правового института.

Во-первых, она является преимущественно надзорным органом. Статья 1 Закона о прокуратуре называет основным направлением ее деятельности надзор за соблюдением Конституции РФ и действующих на территории России законов. Специфика этого надзора заключается в том, что он охватывает деятельность большей части других органов власти, действующих на территории России, – всех отраслевых федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, а также иных государственных и негосударственных органов контроля и надзора.

Во-вторых, отечественная прокуратура является правоохранительным органом. Это означает, что она есть один из органов государства, специально предназначенных для осуществления правоохранительной функции присущими ей методами. К числу таких методов можно отнести реализацию уголовного преследования лиц, совершивших преступления, поддержание государственного обвинения в суде, координацию деятельности иных правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Следует иметь в виду, что не вся деятельность прокуратуры охватывается содержанием правоохранительной функции. В частности, участие прокурора в работе представительных органов власти или правотворчестве едва ли возможно отнести к реализации данного направления деятельности.

Деятельность органов прокуратуры направлена на достижение определенной цели, закрепленной в Конституции РФ и Законе о прокуратуре, для достижения которой прокуратура призвана решать ряд сформулированных в законе задач.

Пункт 2 ст. 1 Закона о прокуратуре закрепляет задачи прокурорской деятельности:

- 1) обеспечение верховенства закона;

- 2) обеспечение единства и укрепления законности;
- 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

Верховенство закона означает достижение приоритета закона как акта, обладающего высшей юридической силой, над всеми иными правовыми средствами регулирования общественных отношений. Высшей юридической силой на территории РФ обладает федеральное законодательство. Поэтому деятельность прокуратуры как федерального органа власти должна быть направлена на обеспечение приоритета федерального закона: Конституции РФ, федеральных конституционных и иных федеральных законов над иными нормативно-правовыми актами, включая нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, в том числе их законы, с учетом требований ст.ст. 70–72 Конституции РФ о разграничении предметов ведения между Федерацией и субъектами.

В советской правовой науке традиционно под законностью понималось «строгое и неуклонное соблюдение и исполнение законов всеми органами государства, организациями, должностными лицами и гражданами»⁶⁶. В настоящее время данное понятие включает в себя не только соблюдение норм права, но и необходимость обеспечения для всех субъектов полного и реального осуществления субъективных прав, результативной работы правоохранительных органов, независимого и эффективного правосудия⁶⁷.

Защита прав и свобод человека и гражданина является одним из основных устоев правового государства, поэтому постановка этой задачи перед органами прокуратуры означает признание, прежде всего, особой роли прокуратуры в строительстве правового государства, а во-вторых, верховенства прав и свобод человека и гражданина в правовой системе Российской Федерации. Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина проявляется в точном выполнении установленных в законе требований, определяющих правовой статус личности в Российской Федерации, а также правил, регламентирующих порядок, условия и основания его ограничения.

Провозглашение защиты охраняемых интересов общества и государства в качестве одной из основных задач прокуратуры означает при-

⁶⁶ Строгович М.С. Основные вопросы советской социалистической законности. – М., 1966. – С. 11.

⁶⁷ См.: Алексеев С.С. Государство и право: Начальный курс – М., 1994. – С. 78-79.

притетное положение прокурорских органов в обеспечении и защите публичных интересов, по существу, признание за ними роли органов представительства публичной власти при решении правовых споров и осуществлении надзорных полномочий. При этом закон, закрепляя эту задачу прокуратуры наряду с защитой прав и свобод человека и гражданина, особо подчеркивает равноценность и равноохраняемость публичных интересов и интересов личности, а также определяющую роль прокуратуры в достижении этого паритета.

2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Организация и деятельность прокуратуры РФ строится на определенных принципах, которые находят свое закрепление в действующем законодательстве.

Под принципами организации и деятельности понимают исходные руководящие, закрепленные в Конституции РФ и Законе о прокуратуре, выработанные наукой положения (начала), на основе которых реализуются функции, направленные на достижение цели и задач, стоящих перед прокуратурой.

Понятие принципа характеризуется следующими чертами.

1) Обязательное закрепление в основополагающих нормативно-правовых актах, определяющих организацию и деятельность прокуратуры. Нормы, устанавливающие принципы, содержатся, прежде всего, в ст. 129 Конституции РФ и ст. 4 Закона о прокуратуре. Законодательное закрепление принципов определяет их правовую силу и подчеркивает обязательность соблюдения каждым прокурорским работником.

2) Все принципы являются теоретическим результатом продолжительного аналитического обобщения практики. Изначально они формулируются наукой, а затем закрепляются на законодательном уровне.

3) Они представляют собой наиболее общие начала, то есть положения, определяющие основы осуществления прокурорских функций и построения системы прокурорских органов, служащие правовым фундаментом для реализации полномочий прокурорскими работниками.

Поскольку принципы определяют наиболее общие признаки и требования, то они обязательны для любого прокурорского работника независимо от занимаемой должности или конкретного направления своей деятельности.

Организация прокуратуры и осуществление прокурорских функций взаимосвязаны и практически неразделимы. Поэтому в литературе

принципы, на которых они основаны, как правило, рассматриваются как единая категория. Принципы организации и деятельности не следует смешивать с условиями и порядком осуществления возложенных на прокуратуру функций, которые по отношению к первым всегда носят подчиненный характер.

1. Принцип централизации определяет организацию системы прокурорских органов.

Согласно ст. 129 Конституции РФ, прокуратура – это единая централизованная система органов. Централизация означает подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим, а всех прокуроров – Генеральному прокурору РФ. Принцип централизации, в частности, выражается в следующем:

1) В централизованном порядке построения всех органов прокуратуры в пределах Российской Федерации и осуществлении руководства прокурорской системой из единого центра.

2) В порядке назначения прокурорских работников на соответствующие должности: назначение прокуроров и их подчиненность идет только по вертикали. Все прокуроры назначаются Генеральным прокурором. Нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все прокуроры – Генеральному прокурору РФ.

3) Каждый прокурор несет персональную ответственность за правильную организацию работы по реализации прокурорских полномочий подчиненными ему нижестоящими прокурорами.

4) Взаимозаменяемость прокуроров: прокурор любого звена системы органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий может быть заменен другим прокурором, за исключением специально оговоренных в законе случаев. Вышестоящий прокурор может взять на себя выполнение полномочий нижестоящего прокурора, а также поручить ему выполнение некоторых своих обязанностей, кроме случаев, определенных законом.

5) Приказы, указания и иные директивы, которые издает Генеральный прокурор по вопросам организации деятельности системы прокуратуры, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры.

2. Принцип единства прокурорской деятельности закрепляется в ст. 129 Конституции РФ и ст. 11 Закона о прокуратуре и выражается в единообразных формах организации и деятельности всех прокурорских органов, единстве цели и задач, стоящих перед прокурорскими органа-

ми, а также правовых средствах по выявлению и устранению нарушений закона.

Указанный принцип имеет следующее содержание.

1. Единоличное разрешение прокурором всех вопросов, связанных с реализацией прокурорских функций. Все приказы, распоряжения, указания и акты прокурорского реагирования подписываются прокурором лично и являются обязательными для нижестоящих прокуроров и прокурорских работников. Вышестоящий прокурор может единолично отменить акт, приказ или распоряжение нижестоящего прокурора в установленных законом случаях.
2. Единство системы и структуры органов прокуратуры, действующих на территории Российской Федерации. Прокуроры соответствующего звена обладают одинаковыми полномочиями и правовыми средствами их реализации. Прокуратуры одного уровня обладают одинаковой компетенцией, структурой и единым составом должностных лиц.
3. Законодательство, регулирующее прокурорскую деятельность, определяет единые для всех прокуратур задачи, принципы и направления деятельности, а также единые формы и методы прокурорской работы.

С принципом единства тесно связан принцип единоначалия, который означает единоличное принятие решений прокурором в пределах своей компетенции. Вместе с тем единоначалие не исключает коллегиального обсуждения вопросов осуществления прокурорской деятельности. В Генеральной прокуратуре РФ, прокуратурах субъектов и приравненных к ним прокуратурах создаются коллегии для обсуждения наиболее важных вопросов деятельности прокуратуры. Коллегии при соответствующих органах прокуратуры являются совещательным органом. При несогласии прокурора с решением коллегии он проводит в жизнь свое решение, уведомляя о возникших разногласиях вышестоящего прокурора.

3. Принцип законности находит свое отражение в ст. 15 Конституции РФ и применительно к органам прокуратуры означает следующее:

- 1) Все вопросы организации и деятельности прокуратуры должны быть определены актами высшей юридической силы – Конституцией РФ и федеральными законами. Недопустима ситуация, когда указанные вопросы разрешаются ведомственными нормативно-правовыми актами.

2) Правовой статус прокуратуры как органа надзора и представительства центральной власти при разрешении правовых споров определяется Конституцией РФ.

3) Все органы прокуратуры осуществляют свою деятельность в строгих рамках закона, соблюдая предусмотренные законами права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц. Реализуя конкретные полномочия, прокуроры обязаны действовать только в пределах своих установленных законом полномочий.

4) Поскольку прокуратура является основным органом надзора за исполнением закона, предметом ее деятельности является охрана, защита и обеспечение законности на всех уровнях государственного и общественного устройства, в деятельности всех государственных и негосударственных органов и учреждений.

4. Принцип независимости закрепляется в ст.ст. 4 и 5 Закона о прокуратуре и состоит в том, что все предоставленные законом полномочия прокурорские работники реализуют только на основе законов, своего внутреннего убеждения и материалов проверок и расследований, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности.

Содержание данного принципа выражается в следующем.

1) Независимость органов прокуратуры и прокурорских работников обеспечивается организационным построением прокурорской системы, порядком назначения и освобождения от прокурорских должностей, формами реализации прокурорских полномочий, а также существующей системой подчиненности и подотчетности.

2) Запрет вмешательства в осуществление прокурорской деятельности. Согласно ст. 5 Закона о прокуратуре, воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей и должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом уголовную или административную ответственность.

3) Политическая и гражданская независимость прокурора, выражающаяся в запрещении прокурорам быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, или принимать участие в их деятельности. Кроме того, п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре содержит запрет на создание и деятельность общественных объединений, пресле-

дующих политических цели, и их организаций в самих органах и учреждениях прокуратуры.

5. Принцип гласности закрепляется в п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре.

Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне; информирует федеральные органы государственной власти, органы власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и населения о состоянии законности.

Данный принцип реализуется через следующие формы.

1) Пункт 7 ст. 12 Закона о прокуратуре устанавливает, что Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и отчет о проделанной работе по их укреплению.

2) В органах прокуратуры создаются специальные структурные подразделения или же вводятся отдельные должности помощников прокуроров, отвечающих за связь со средствами массовой информации.

Вместе с тем не вся информация о работе может быть предана гласности. В частности, не подлежит освещению деятельность прокуратуры, связанная с реализацией функций уголовного преследования по конкретным уголовным делам, не может быть предан огласке ход прокурорских проверок⁶⁸. В любом случае не подлежит разглашению информация о частной жизни граждан, полученная в ходе проверки или расследования конкретного уголовного дела.

3. Функции российской прокуратуры

Под функциями прокуратуры понимаются основные направления деятельности прокуратуры, определенные Законом о прокуратуре.

Система функций современной российской прокуратуры включает в себя:

- 1) реализацию прокурорского надзора;
- 2) осуществление уголовного преследования;
- 3) осуществление координационной деятельности по борьбе с преступностью;

⁶⁸ Между тем граждане, чьи интересы были затронуты в ходе проводимых прокурорских проверок, вправе по их окончании ознакомиться с результатом проверок и получить необходимую им информацию от органов прокуратуры. См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 18.02.2000 г. № 3-П.

4) участие в рассмотрении дел судами.

Кроме того, на Генеральную прокуратуру РФ Законом о прокуратуре возложены такие дополнительные функции, как:

- выпуск специальных изданий (п. 5 ст. 1);
- международное сотрудничество (ст. 2).

Прокурорский надзор является одной из основных функций прокуратуры РФ. Как специфический вид государственной деятельности он един. Однако в самом процессе прокурорского надзора имеются существенные различия. Эти различия обусловлены особенностями законодательства, за которым надзирают органы прокуратуры, спецификой деятельности поднадзорных субъектов и рядом других факторов. Поэтому единый прокурорский надзор принято разделять на несколько отраслей.

Основными критериями деления прокурорского надзора на отрасли выступают: задачи, объект и предмет надзора, а также полномочия прокуроров. С учетом названных критериев на сегодняшний день можно выделить следующие отрасли прокурорского надзора.

- Надзор за исполнением законов, действующих на территории РФ, всеми федеральными министерствами, государственными комитетами, службами, иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Ранее данная отрасль надзора именовалась «общим надзором». Сейчас законодательство не использует данного термина, однако на практике его еще применяют.
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина указанными выше органами.
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие.
- Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
- Надзор за исполнением законов судебными приставами.

4. Система, структура и состав органов прокуратуры

Под системой органов прокуратуры следует понимать совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих органов и учреждений прокуратуры, объединенных общими целями и реализующих единые для них функции. Систему органов прокуратуры возглавляет Генеральная прокуратура РФ. Современная система органов прокуратуры включает в себя помимо Генеральной прокуратуры РФ территориальные и специализированные органы, Следственный комитет при прокуратуре РФ и его подразделения на местах, а также Академию Генеральной прокуратуры РФ и другие образовательные и научные учреждения.

Под территориальными органами прокуратуры понимается совокупность органов и учреждений прокуратуры, реализующих свои функции в пространственных пределах, определяемых государственным и административно-территориальным устройством страны.

К территориальным органам прокуратуры относятся: прокуратуры республик в составе РФ, прокуратуры краев, областей, городов Москвы и С.-Петербурга, автономной области, автономных округов, городов и районов. Система территориальных органов прокуратуры состоит из трех звеньев. Верхним руководящим звеном является Генеральная прокуратура РФ во главе с Генеральным прокурором РФ, второе звено образуют прокуратуры субъектов РФ, третье – низовое звено – представлено прокуратурами районов и городов. В основной части субъектов Федерации низовое звено представлено только прокуратурами городов и районов. Однако в некоторых субъектах РФ с учетом специфики их конституционного статуса и административно-территориального деления могут быть образованы прокуратуры административных округов и межрайонные прокуратуры, осуществляющие свою деятельность на территории ряда районов.

Под специализированными органами прокуратуры необходимо понимать те органы и учреждения прокуратуры, которые осуществляют свои функции в определенных сферах государственной или хозяйственной деятельности, ограниченных специальными объектами или отраслями прокурорского надзора.

Следственный комитет при прокуратуре РФ (далее – Следственный комитет) является органом прокуратуры РФ, обеспечивающим в пределах своей компетенции исполнение законодательства РФ об уголовном судопроизводстве – обеспечение законности при производстве предварительного следствия.

Важным свойством отечественной прокурорской системы является то, что образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их правового положения и компетенции осуществляется в соответствии с Законом о прокуратуре Генеральным прокурором РФ. Прокуроры субъектов Федерации и приравненные к ним прокуроры вносят соответствующие предложения Генеральному прокурору, которые учитываются при принятии решений по организационным вопросам.

Закон о прокуратуре прямо предусматривает запрет на создание и деятельность на территории Российской Федерации органов и учреждений, не входящих в единую систему прокуратуры РФ. Это означает, что система органов и учреждений прокуратуры может быть изменена только путем принятия специального федерального закона.

Под структурой необходимо понимать внутреннюю упорядоченность элементов системы, то есть внутреннее устройство отдельных органов и учреждений прокуратуры. Так, под "структурой органа прокуратуры" понимается упорядоченная последовательность управлений, отделов и иных подразделений, обеспечивающих реализацию стоящих перед прокуратурой функций. В отличие от системы структура прокурорских органов может изменяться отдельными приказами и указаниями Генерального прокурора РФ.

В большинстве прокуратур низового звена – районных, городских и приравненных к ним специализированных прокуратурах – потребность в образовании структурных подразделений отсутствует. Вместе с тем действующее законодательство не исключает такой возможности. В данных прокуратурах могут быть образованы отделы приказом Генерального прокурора РФ.

Под составом органов прокуратуры необходимо понимать совокупность должностных лиц (прокуроров и прокурорских работников), работающих в том или ином органе или учреждении прокуратуры и имеющих классные чины.

Термин "прокурор" в юридической литературе используется в двух смыслах. Во-первых, прокурорами считаются руководители прокуратур: Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъекта РФ, прокуроры городов, прокуроры районов, прокуроры специализированных прокуратур (прокуроры в узком смысле). Во-вторых, при осуществлении надзорной и процессуальной деятельности за этим понятием скрываются не только вышеназванные прокуроры, но и их заместители, советники, старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям.

прокуроры отделов и управлений, а также прокуроры-криминалисты, действующие в пределах своих полномочий ("прокурор" в широком смысле – см. ст. 54 Закона о прокуратуре).

Понятие "прокурорский работник" охватывает всех работников органов и учреждений прокуратуры, имеющих классные чины и занимающих должность в органах и учреждениях прокуратуры (воинские звания – в органах и учреждениях военной прокуратуры). Прокурорскими работниками также являются научные и педагогические работники учреждений прокуратуры, следователи (прокурорские работники системы Следственного комитета) и некоторые иные работники подразделений органов и учреждений прокуратуры.

В прокуратурах также работает вспомогательный персонал, который не относится к прокурорским работникам, но занимает должности государственных гражданских служащих (секретари, архивариусы, руководители канцелярий и т.п.).

В состав Генеральной прокуратуры РФ входят: Генеральный прокурор РФ; первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ; начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений, которые являются старшими помощниками Генерального прокурора РФ; заместители начальников главных управлений, управлений и отделов на правах управлений, а также начальники отделов в составе управлений, которые являются помощниками Генерального прокурора РФ. В главных управлениях, управлениях и отделах Генеральной прокуратуры РФ устанавливаются должности старших прокуроров, прокуроров. Генеральный прокурор имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В состав прокуратуры субъектов РФ входят: прокурор субъекта РФ; первый заместитель и заместители прокурора субъекта РФ; начальники управлений и отделов. Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокурора субъекта РФ. В указанных прокуратурах устанавливаются должности

старших помощников, помощников прокуроров, старших прокуроров, прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъекта РФ могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителя начальника управления. Аналогичный состав имеют специализированные и иные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъекта РФ.

В состав районных, городских и приравненных к ним специализированных и иных прокуратур входят: соответствующие прокуроры, заместители прокурора, помощники и старшие помощники прокурора. В случае образования отделов в указанных прокуратурах также устанавливается должность начальника отдела.

5. Порядок назначения прокуроров и прокурорских работников органов прокуратуры

Порядок формирования органов прокуратуры РФ регулируется Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, Указами Президента РФ, а также отдельными ведомственными нормативно-правовыми актами.

В соответствии с п. "з" ч. 1 ст. 102 Конституции РФ назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ относится к ведению Совета Федерации. Президент РФ представляет кандидатуру для назначения на должность Генерального прокурора РФ. Лицо считается назначенным на эту должность, если за представленную кандидатуру тайно проголосовало большинство от общего числа членов Совета Федерации. Назначение на должность Генерального прокурора РФ оформляется постановлением Совета Федерации. Процедура голосования регулируется Регламентом Совета Федерации.

Если кандидатура на должность Генерального прокурора РФ не получит при голосовании необходимого количества голосов членов Совета Федерации, она отклоняется, что также оформляется отдельным постановлением Совета Федерации. В последнем случае Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру на должность Генерального прокурора РФ.

В случае одобрения внесенной кандидатуры Председатель Совета Федерации приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ. Генеральный прокурор РФ приносит присягу, предусмотренную п. 3 ст. 12 Закона о прокуратуре. Принесение присяги должно быть удостоверено личной подписью Генерального прокурора

под текстом присяги с указанием даты ее принесения. Документ хранится в Совете Федерации. Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ публикуется в печати. Срок полномочий Генерального прокурора РФ – пять лет.

Вопрос об освобождении от должности Генерального прокурора РФ рассматривается Советом Федерации на основании предложения Президента РФ. При рассмотрении этого вопроса выступают Президент РФ или его полномочный представитель, руководители комитетов Федерального Собрания, которые давали соответствующее заключение.

Вопрос о временном отстранении Генерального прокурора РФ от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела разрешается Президентом РФ⁶⁹.

Заместители Генерального прокурора РФ в соответствии со ст. 14 Закона о прокуратуре назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора. Процедура голосования и наделения полномочиями заместителей Генерального прокурора регулируется Регламентом Совета Федерации и аналогична процедуре избрания Генерального прокурора РФ. Заместители считаются назначенными на должность с момента принятия соответствующих постановлений.

Закон о прокуратуре и Положение о Следственном комитете при прокуратуре РФ устанавливает, что Следственный комитет возглавляет Первый заместитель Генерального прокурора РФ – Председатель Следственного комитета, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Председатель Следственного комитета имеет первого заместителя и заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Председателя Следственного комитета.

⁶⁹ Более подробно см.: По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно полномочий по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела: Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1999 г. № 17-П // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 - . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

Статья 40.5 Закона о прокуратуре устанавливает, что Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности начальников и заместителей начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры РФ. Кроме того, Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов. Указанные лица назначаются на должность и освобождаются от должности приказом Генерального прокурора РФ.

Назначение на иные должности в Генеральной прокуратуре РФ может производиться заместителями Генерального прокурора РФ.

Согласно п. "л" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, вопросы кадрового обеспечения прокуратуры отнесены к совместному ведению Федерации и субъектов. В этой связи порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров субъектов Федерации помимо Закона о прокуратуре также регламентируется законодательством субъектов Федерации.

Прокуроры субъектов РФ в соответствии со ст. 13 Закона о прокуратуре назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ, в порядке, определяемом законодательством субъекта РФ. При этом Закон о прокуратуре особо подчеркивает, что прокуроры субъектов Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РФ и освобождаются только им от занимаемой должности.

Законодательство субъектов Федерации по-разному решает вопрос о согласовании кандидатуры на должность прокурора субъекта Федерации.

Например, ст. 111 "Прокуратура области" Устава (Основного Закона) Томской области⁷⁰ устанавливает:

⁷⁰ Устав (Основной Закон) Томской области, принят решением Томской областной думы № 196 от 26.07.1995 г. с изм. и доп. от 12.02.2004 г. // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютерная сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

"...Прокурор области назначается Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти области. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ. Полномочия, организация и порядок деятельности органов прокуратуры области определяются федеральным законом".

Закон Томской области "О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области"⁷¹ устанавливает следующий порядок:

Согласование кандидатуры на должность прокурора области, предлагаемой Генеральным прокурором РФ, осуществляется с участием Государственной думы Томской области (далее – Дума) и Администрации области. В течение семи дней после поступления представления Генерального прокурора РФ кандидатуры на должность прокурора области Губернатор области направляет Думе письменное мнение Администрации области о возможности назначения на должность предлагаемой кандидатуры. Вопрос о согласовании кандидатуры на должность прокурора области рассматривается на очередном собрании Думы в месячный срок со дня поступления необходимых документов с приглашением кандидата на эту должность. Согласование осуществляется путем обсуждения кандидатуры и изучения документов, характеризующих деловые качества кандидата. Кандидатуру на должность прокурора области на собрании Думы представляет Губернатор области. Решение о согласии или об отклонении кандидатуры на должность прокурора области принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Думы.

Следует иметь в виду, что конституциями (уставами) различных субъектов Федерации вопрос о назначении на должность прокурора субъекта регламентируется не единообразно.

Сообщения о назначении на должность прокурора субъектов Федерации публикуются в печати.

Заместители прокуроров субъектов Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором РФ.

⁷¹ О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области: Закон Томской области, принят решением Государственной думы Томской области № 331от 28.08.1996 г. в ред. Закона Томской области от 09.11.2001 г. № 113-ОЗ // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. гос. ун-та, свободный.

Прокурор субъекта Федерации назначает на должность и освобождает от должности следующих должностных лиц: а) работников аппарата прокуратуры субъекта Федерации; б) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

Прокуроры районов (городов) назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Сообщения о назначении на должность прокурора района (города) публикуются в печати.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров и следователей.

Прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Заместители прокуроров специализированных прокуратур на правах прокуратур субъектов Федерации – Генеральным прокурором РФ, на правах районных прокуратур – прокурором соответствующего субъекта Федерации. Должностные лица указанных прокуратур – в порядке, аналогичном назначению и освобождению от должности прокурорских работников соответствующих территориальных прокуратур.

Ректоры и директора научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ, а также их заместители назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ; научные и педагогические работники указанных учреждений – соответствующими ректорами и директорами.

6. Генеральная прокуратура РФ: структура, состав и компетенция

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления, отделы на правах управлений и отделы, возглавляемые начальниками – старшими помощниками Генерального прокурора. В этих подразделениях работают старшие прокуроры и прокуроры. Кроме того, в составе Генеральной прокуратуры РФ имеются должности советников и помощников по особым поручениям.

Структура Генеральной прокуратуры РФ динамична. Она изменяется в соответствии с изменениями задач, функций и приоритетов деятельности прокуратуры.

В структуру центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ входят: управление кадров; управление по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов; управление по обеспечению уча-

ствия прокурора в рассмотрении уголовных дел; управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; управление организации работы, статистики и делопроизводства; управление по надзору за исполнением налогового законодательства; управление по надзору за соблюдением законодательства в сфере оборота наркотиков; управление по делам несовершеннолетних и молодежи; управление правового обеспечения; международно-правовое управление; управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний и реабилитации жертв политических репрессий; управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности; первый отдел; финансово-хозяйственное управление; управление делами; управление по рассмотрению писем и приему граждан; секретариат Генерального прокурора РФ и др.

В структуру Генеральной прокуратуры РФ входит на правах отдельного структурного подразделения Главная военная прокуратура (восьмое управление), возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ – главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре РФ осуществляет свою деятельность коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ также существуют: Высшая аттестационная комиссия под председательством заместителя Генерального прокурора РФ; аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры РФ под председательством начальника управления кадров; аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры РФ под председательством первого заместителя Главного военного прокурора.

В Генеральной прокуратуре РФ создан Информационно-аналитический центр Генеральной прокуратуры РФ для обеспечения и анализа информации по вопросам деятельности органов прокуратуры.

Структура аппарата Генеральной прокуратуры РФ обусловлена устройством системы органов федерального управления на территории России. Указом Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе"⁷² образованы семь федеральных округов. Федеральные органы вла-

⁷² О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон.

сти образовали в этих округах соответствующие органы. В этой связи Приказом Генерального прокурора РФ от 05.06.2000 г. № 98⁷³ были образованы управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах в городах Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Новосибирске и Хабаровске. В 2002 г. эти управления были преобразованы в отделы, за исключением Управления Генеральной прокуратуры РФ в Южном федеральном округе (Ростов-на-Дону)⁷⁴.

На указанные подразделения возложено решение следующих задач:

- координация деятельности всех правоохранительных органов, находящихся в пределах федерального округа, по борьбе с преступностью;
- надзор за исполнением законов федеральными органами, находящимися в пределах федерального округа, органами контроля, их должностными лицами;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами, органами контроля, их должностными лицами;
- надзор за исполнением законов федеральными органами в округах, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность, а также региональными управлениями по борьбе с организованной преступностью, региональными отделами следственного комитета при МВД РФ.

Указанные подразделения не образуют отдельного звена прокурорской системы, а входят в структуру Генеральной прокуратуры РФ.

дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

⁷³ Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах: Приказ Генерального прокурора РФ от 05.06.2000 г. № 98. – М.: АО Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

⁷⁴ О частичном изменении структуры и штатного расписания аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ от 11.06.2002 г. № 97-ш // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

При Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет⁷⁵ для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Научно-консультативный совет имеет следующую компетенцию:

- обсуждает и вырабатывает научно-обоснованные рекомендации по проблемным вопросам прокурорского надзора, правотворческой деятельности, правоприменительной практики;
- рассматривает предложения по усилению борьбы с преступностью и правонарушениями, совершенствованию координации деятельности правоохранительных органов, предварительного следствия, государственного обвинения в суде;
- обсуждает по поручению Генерального прокурора РФ проекты законодательных и иных актов, по которым в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, вносятся предложения об их принятии, изменении, дополнении или отмене;
- дает по поручению Генерального прокурора РФ экспертные заключения по поступившим в Генеральную прокуратуру проектам законодательных актов, подготовленных компетентными органами;
- вырабатывает с другими правоохранительными органами согласованные позиции по законопроектам в сфере борьбы с преступностью и охране правопорядка;
- проводит по поручению Генерального прокурора РФ научные экспертизы по спорным или недостаточно урегулированным вопросам применения законов, разрабатывает соответствующие рекомендации;
- оказывает методическую помощь консультативным советам прокуратур субъектов Федерации, военных и других специализированных прокуратур, координирует работу этих советов.

Работа Научно-консультативного совета освещается в "Бюллетене Генеральной прокуратуры", журнале "Законность", других изданиях и средствах массовой информации.

⁷⁵ Об образовании при Генеральной прокуратуре Российской Федерации Научно-консультативного совета: Приказ Генерального прокурора РФ от 03.01.1996 г. № 1 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

При Генеральной прокуратуре также состоят научные и образовательные учреждения: Научно-исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка в Москве; Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры РФ в Москве; Институт повышения квалификации прокурорских работников в Иркутске; Юридический институт Генеральной прокуратуры РФ в Санкт-Петербурге; Институт прокуратуры Московской государственной юридической академии в Москве.

Организация и деятельность Генеральной прокуратуры РФ определяется регламентом Генеральной прокуратуры РФ, утвержденном приказом Генерального прокурора РФ⁷⁶. Работа отдельных структурных подразделений регулируется соответствующими положениями, также утверждаемыми приказами Генерального прокурора РФ.

Статья 17 Закона о прокуратуре определяет основные полномочия Генерального прокурора РФ по руководству Генеральной прокуратурой РФ и прокурорской системой страны в целом. В частности, Генеральный прокурор:

- руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников;
- в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры;
- назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместителей;
- несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры настоящим Федеральным законом.

⁷⁶ О регламенте Генеральной прокуратуры Российской Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ от 11.12.1998 г. № 89 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992. – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-н Том. гос. ун-та, свободный.

Генеральный прокурор и подчиненный ему центральный аппарат Генеральной прокуратуры выполняют все возложенные на прокуратуру функции на федеральном уровне (надзор за исполнением законов за федеральными отраслевыми органами исполнительной власти). Генеральная прокуратура также вправе осуществлять надзорные функции в отношении органов государственной власти субъектов Федерации.

Заместители Генерального прокурора направляют и координируют работу Главных управлений, управлений и отделов (на правах управлений) в соответствии с установленным Генеральным прокурором РФ распределением обязанностей, принимают управленческие и процессуальные решения по отнесенным к их ведению вопросам.

Распределение обязанностей и взаимозаменяемость заместителей Генерального прокурора РФ устанавливается приказом Генерального прокурора РФ.

Подразделения аппарата Генеральной прокуратуры РФ в пределах своей компетенции осуществляют оперативное руководство и контроль за деятельностью прокуратур субъектов Федерации, а также приравненных к ним специализированных прокуратур и иных нижестоящих органов прокуратуры.

7. Территориальные органы прокуратуры: система органов, состав и компетенция

Подсистема территориальных органов прокуратуры является неотъемлемой частью российской прокурорской системы и состоит из двух уровней – прокуратур субъектов Федерации и прокуратур районов и городов, образуемых в соответствии с государственным устройством и административно-территориальным делением РФ.

Во всех субъектах РФ действуют прокуратуры соответствующих республик, краев, областей, автономных округов и городов федерального значения.

В структурах прокуратур субъектов РФ создаются управления и отделы (на правах управлений и в составе управлений). Их общее количество и виды зависят от численности работников конкретной прокуратуры. Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокурора субъекта Федерации. Прокуроры субъектов Федерации могут иметь помощников по особым по-

ручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. В состав прокуратур также входят: старшие помощники и помощники прокурора.

В этих прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Федерации, заместителей и иных должностных лиц, а также аттестационные комиссии.

Статья 18 Закона о прокуратуре устанавливает, что прокуроры субъектов Федерации руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РФ, и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ.

Приказом Генерального прокурора РФ от 09.09.2002 г. № 54⁷⁷ на прокуроров субъекта Федерации возлагается:

- надзор за исполнением Конституции РФ и законов, действующих на территории России, соблюдением прав и свобод человека и гражданина представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за исполнением законов должностными лицами территориальных органов и служб МВД РФ, ФСБ РФ, Федеральной таможенной службы РФ, Министерства юстиции РФ, МЧС РФ при производстве предварительного следствия, дознания, осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также при исполнении наказания и применении назначаемых судом мер принудительного характера в местах

⁷⁷ О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур: Приказ Генерального прокурора РФ от 09.09.2002 г. № 54 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

поддержания задержанных и заключенных под стражу, за исключением случаев, отнесенных к ведению органов военной прокуратуры;

надзор за исполнением законов при осуществлении территориальными органами Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ своих функций, связанных с защитой установленного порядка осуществления государственной власти и управления, а также конституционных прав и законных интересов граждан и организаций;

уголовное преследование по уголовным делам в соответствии с полномочиями, установленными УПК РФ, за исключением дел, отнесенных к компетенции органов специализированных прокуратур.

Прокуроры субъектов РФ организуют деятельность подчиненных прокуроров по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека, гражданина, а также уголовному преследованию на особо режимных предприятиях и объектах оборонно-промышленного комплекса, в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях (за исключением ЗАТО и Межгорье и комплекса "Байконур"), обособленных военных городках Министерства обороны РФ, ФСБ РФ и Главного управления специальных программ Президента РФ, где проживает или работает гражданское население, а также на транспорте, органах внутренних дел на транспорте и в таможенных органах в соответствии с ранее установленной компетенцией.

Прокуратуры городов и районов являются низовым и самым многочисленным звеном прокурорской системы. В основной части субъектов Федерации созданы только прокуратуры районов и городов. Однако в некоторых субъектах Федерации с учетом особенностей их административно-территориального деления создаются межрайонные прокуратуры, которые также являются низовым звеном и реализуют свои полномочия на территории нескольких районов. К примеру, в Москве созданы межмуниципальные (межрайонные) прокуратуры, выполняющие свои функции на территории ряда муниципальных районов, и прокуратуры административных округов. Последние имеют статус прокуратуры города с районным делением.

Прокуратура города с районным делением формально представляет собой низовое звено прокурорской системы, однако фактически является промежуточным звеном между районными прокуратурами и проку-

ратурами субъекта Федерации. Прокуратуры городов с районным делением создаются в крупных городах, как правило, являющихся центрами субъекта Федерации.

Организационные основы деятельности прокуратур городов с районным делением регулируются Приказом Генерального прокурора РФ от 21.10.1996 г. № 57 "Об организационных основах деятельности прокуратур с районным делением"⁷⁸.

Согласно данному Приказу, на прокуроров городов с районным делением возложено осуществление надзора:

- за исполнением законов городскими органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- за соблюдением прав и свобод человека и гражданина городскими органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами;
- за исполнением законов городскими органами, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность;
- за исполнением законов администрацией мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, находящихся в ведении городских органов внутренних дел.

Кроме того, прокуроры городов с районным делением:

- осуществляют уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством;
- принимают участие в рассмотрении уголовных дел, направленных в суд следователями городской прокуратуры, а также других дел, исходя из их общественной значимости;
- участвуют в рассмотрении судами дел по направленным городской прокуратурой заявлениям и искам;
- обжалуют незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых принимали участие;

⁷⁸ Об организационных основах деятельности прокуратур с районным делением Приказ Генерального прокурора РФ от 21.10.1996 г. № 57 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютерная сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный

- разрешают жалобы, заявления и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов городскими органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также жалобы на решения и действия районных прокуроров;
- координируют деятельность городских правоохранительных органов, а также взаимодействуют с военными и иными специализированными прокуратурами, дислоцирующимися на территории города;
- поддерживают деловые контакты со средствами массовой информации.

В отношении нижестоящих прокуроров прокуроры городов с районным делением вправе:

- проверять организацию работы районных прокуратур по отраслям прокурорского надзора или комплексно, оказывать практическую помощь, в необходимых случаях заслушивать отчеты прокуроров районов на оперативных совещаниях;
- истребовать от подчиненных районных прокуроров статистические отчеты, проверять их достоверность, составлять сводные отчеты по городу и представлять их прокурору субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями инструкций;
- анализировать состояние законности и правопорядка в городе, практику надзора по основным направлениям прокурорской деятельности и принимать своевременные меры для повышения результативности надзорных действий прокуратуры города, районных прокуратур, в этих целях получать от районных прокуроров материалы проведенных ими проверок, обобщений и другие документы;
- поручать в необходимых случаях районным прокурорам проведение проверок исполнения законов, привлекать их к участию в проверках, проводимых прокуратурой города;
- отменять незаконные и необоснованные постановления по делам и материалам органов дознания и оперативно-розыскной деятельности, принятые по этим делам и материалам решения районных прокуроров;
- изымать любое уголовное дело, находящееся в производстве органов дознания города, проводить по нему расследование либо поручать расследование, производство дознания другим органам следствия и дознания в городе.

По согласованию с Генеральной прокуратурой РФ в прокуратурах городов с районным делением могут создаваться аттестационные комиссии.

В прокуратурах районов и городов устанавливаются должности прокурора, первого заместителя, заместителей прокурора, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

Штатная численность прокуратуры района (города) устанавливается Генеральным прокурором РФ. Прокуроры субъектов самостоятельно могут вносить изменения в штатные расписания подчиненных им прокуратур лишь в пределах установленной штатной численности и фонда оплаты труда.

Основные направления деятельности прокурорского состава районной (городской) прокуратуры определяются приказом прокурора района (города) о распределении служебных обязанностей.

Территориальные прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие в территориальных органах ФСБ, МВД, подразделений пограничной службы по делам и материалам в отношении всех лиц, кроме военнослужащих.

8. Военная прокуратура: система органов, состав и компетенция

Военная прокуратура представляет собой систему специально сформированных прокурорских органов для осуществления прокурорских функций в Вооруженных Силах РФ, иных войсках и воинских формированиях, действующих на территории РФ, а также за ее пределами в соответствии с международными соглашениями.

Согласно ст. 46 Закона о прокуратуре, систему органов военной прокуратуры образуют: Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов. Таким образом, система органов военной прокуратуры имеет трехзвенную структуру.

Порядок деятельности органов военной прокуратуры определяется: Законом о прокуратуре, ФЗ РФ "О воинской обязанности и военной службе", ФЗ РФ "О статусе военнослужащих", Положением о военной прокуратуре, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1981 г., в части, не противоречащей действующему законодательству, воинскими уставами Вооруженных Сил РФ, директивами Генерального прокурора РФ, Главного военного прокурора и Начальника Генерального штаба Вооруженных Сил РФ.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, командования Федеральной пограничной службы РФ, других войск, воинских формирований и органов. Иные организационно-штатные вопросы решаются Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ, командованием Федеральной пограничной службы РФ, других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров и следователей, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Военные прокуратуры возглавляют соответствующие военные прокуроры, которые имеют заместителей, старших помощников и помощников. Начальниками отделов являются старшие помощники, а их заместителями – помощники военного прокурора. В отделах имеются военные прокуроры отделов, старшие прокуроры.

Должностными лицами военной прокуратуры являются прокурорские работники, имеющие статус военнослужащих (офицеры), проходящие службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с ФЗ РФ "О воинской обязанности и военной службе" и обладающие правами и социальными гарантиями, установленными ФЗ РФ "О статусе военнослужащих" и Законом о прокуратуре.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры РФ, а также за пределами РФ, где в соответствии с международными договорами находятся войска РФ, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры.

В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

Высшим звеном в системе органов военной прокуратуры является Главная военная прокуратура, входящая в структуру Генеральной прокуратуры РФ на правах структурного подразделения (восьмое управление).

Порядок деятельности Главной военной прокуратуры определяется Регламентом Генеральной прокуратуры⁷⁹ и издаваемым на его основе Регламентом Главной военной прокуратуры.

Главный военный прокурор имеет первого заместителя, заместителей, старших помощников и помощников по особым поручениям. Разграничение компетенции между руководством Главной военной прокуратуры осуществляется на основании приказа Главного военного прокурора РФ от 20.01.1998 г. № 8 "О распределении обязанностей между руководителями Главной военной прокуратуры", в котором определены структурные подразделения и основные направления их деятельности.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы, канцелярия и приемная. Начальники управлений и отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной – помощниками Главного военного прокурора. В управлениях и отделах имеются старшие военные прокуроры и военные прокуроры.

Положение о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждается Главным военным прокурором.

Структуру и штаты органов военной прокуратуры устанавливает Генеральный прокурор РФ.

⁷⁹ Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры РФ: Приказ Генерального прокурора РФ от 15.01.2003 г. № 2 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. – Версия Проф, сетевая. – Электрон. дан. – М.: АО Консультант Плюс, 1992 – . – Режим доступа: Компьютер. сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный

В структуре Главной военной прокуратуры действует Коллегия Главной военной прокуратуры, которая включает в себя: Главного военного прокурора (председателя), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором.

Военные прокуроры в пределах своей компетенции осуществляют:

- надзор за исполнением Конституции РФ, законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав военнослужащих и членов их семей и иных граждан руководителями и должностными лицами органов управления и военного управления, воинских частей, учреждений, организаций, предприятий и иных военизированных подразделений Вооруженных Сил РФ, внутренних войск МВД РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной пограничной службы РФ, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы железнодорожных войск РФ, Федеральной службы специального строительства РФ, Главного управления специальных программ Президента РФ, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, МЧС РФ (кроме Государственной противопожарной службы, а также финансируемых за счет местных бюджетов региональных поисково-спасательных отрядов и территориальных поисковых спасательных служб), Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации (Гостехкомиссия), Военно-страховой компании, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами;
- надзор за исполнением законов при производстве предварительного следствия, дознания и осуществлении оперативно-розыскной деятельности по уголовным делам и материалам о преступлениях, совершенных военнослужащими, а также гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами, в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении воинской части, соединения, учреждения;
- надзор за исполнением должностными лицами органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации за-

конов, а также соблюдением прав и гарантий граждан в изоляторах временного содержания и помещениях, специально оборудованных для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию на основании Закона РФ "О Государственной границе Российской Федерации", а также за законностью при производстве по делам об административных правонарушениях в отношении граждан (юридических лиц) РФ, лиц без гражданства и иностранных граждан (юридических лиц), допустивших нарушения пограничного режима в пограничной зоне, в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, а также правил добычи, использования, передачи, охраны морских (водных) биологических ресурсов, и иные административные правонарушения стандартов и норм природоохранного законодательства, отнесенные законом к компетенции Федеральной пограничной службы России;

- уголовное преследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, а также гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами, в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении воинской части, соединения, учреждения.

Военные прокуроры также должны:

- обеспечить поддержание государственного обвинения в судах по уголовным делам, за расследованием которых они осуществляли надзор;
- участвовать в рассмотрении судами гражданских и арбитражных дел в строгом соответствии с требованиями соответствующего процессуального законодательства;
- вносить представления (протесты) на приговоры, решения, постановления и определения судов по делам, в рассмотрении которых они принимали участие.

9. Специализированные прокуратуры: виды и компетенция

К специализированным органам прокуратуры помимо военной относятся: природоохранная и транспортная прокуратуры, прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях,

прокуратуры ЗАТО г. Межгорье и комплекса "Байконур" (прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах).

Названные специализированные прокуратуры могут быть разделены на два типа: специализированные прокуратуры, созданные для обслуживания социальных систем, выполняющих особые функции в государстве (военные и транспортные прокуратуры); и специализированные прокуратуры, созданные для обеспечения прокурорской деятельности на отдельных направлениях деятельности (природоохранные, по надзору за исправительными учреждениями). Принципиальное отличие первого типа заключается в том, что они создаются там, где они необходимы и незаменимы. В отличие от них, специализированные прокуратуры второго типа создаются не повсеместно, а там, где отмечается повышенная актуальность специализированного обеспечения соответствующей прокурорской деятельности. Иначе говоря, где нет такой необходимости, их работу выполняют территориальные прокуратуры⁸⁰.

Подавляющее большинство специализированных прокуратур осуществляют свою деятельность на правах районных (межрайонных) с подчинением соответствующим прокурорам субъекта Федерации. Исключение составляют: Волжская межрегиональная природоохранная и Московская природоохранная прокуратуры, а также транспортные прокуратуры, функционирующие в двух уровнях: окружные транспортные прокуратуры и транспортные прокуратуры на правах районных (городских), подчиняющиеся соответствующему управлению в Генеральной прокуратуре РФ.

Транспортные прокуратуры осуществляют надзор:

- за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов федеральной таможенной службой, а также федеральными органами власти, исполняющими законы на морском, речном и воздушном транспорте (за исключением автомобильно-дорожного и военного транспорта);
- за исполнением законов о безопасности движения, соблюдением прав и свобод человека и гражданина всеми транспортными предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности;
- за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное

⁸⁰ Ястребов В.Б. Прокурорский надзор. – М., 2001. – С. 129-130, 135-136.

следствие в органах внутренних дел на транспорте, таможенных органах.

Основная масса транспортных прокуратур осуществляет свою деятельность на правах районных. Единственной транспортной прокуратурой, приравненной к прокуратуре субъекта Федерации, является Московская транспортная прокуратура.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях (далее – ИУ) осуществляют надзор:

- за соблюдением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина администрациями ИУ, специальными подразделениями по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы;
- за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность в ИУ, специальных подразделениях по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы;

В настоящее время существуют прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях на правах районных, которые подчиняются соответствующим территориальным прокурорам субъектов РФ.

Природоохранные прокуратуры созданы для усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды. Данные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, а также общественными объединениями.

В настоящее время существуют природоохранные прокуратуры на правах районных, которые подчиняются соответствующим территориальным прокурорам субъектов РФ. Исключение составляют Волжский межрегиональный природоохранный и Московская природоохранная прокуратуры.

Волжский межрегиональный природоохранный прокурор осуществляет:

- надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды и экологических прав граждан, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, природо-

охранными контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, которые расположены или функционируют в бассейне реки Волга, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- уголовное преследование по делам об экологических преступлениях, совершенных на предприятиях, в учреждениях, организациях и иных субъектах хозяйственной деятельности, расположенных в бассейне реки Волги.

Конкретный перечень городов и районов субъектов РФ, на территории которых распространяются полномочия Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, определяется Волжским межрегиональным природоохранным прокурором по согласованию с прокурорами субъектов Федерации.

Большинство прокуратур по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах осуществляют свою деятельность на правах районных с подчинением соответствующим прокурорам субъекта Федерации. Исключение составляют прокуратуры ЗАТО г. Межгорье и комплекса "Байконур".

Приказом Генерального прокурора РФ на прокуроров ЗАТО г. Межгорье и комплекса "Байконур" возлагается:

- надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления, органами контроля и их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов в пределах этих административно-территориальных образований;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность, а также уголовное преследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах этих административно-территориальных образований (кроме производства по уголовным делам в отношении военнослужащих).

10. Следственный комитет при прокуратуре РФ

Создание Следственного комитета при прокуратуре РФ явилось очередным шагом реформы по формированию единого следственного

органа на территории РФ. Основная идея создания этого органа на современном этапе заключается в обеспечении организационной и функциональной независимости следователей при производстве предварительного следствия.

Следственный комитет при прокуратуре РФ является органом прокуратуры РФ, обеспечивающим в пределах своей компетенции исполнение законодательства РФ об уголовном судопроизводстве.

Основными задачами Следственного комитета являются:

- 1) разработка мер по формированию государственной политики в сфере исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;
- 2) совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение законности при производстве предварительного следствия и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной УПК РФ;
- 5) организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;
- 6) обеспечение в пределах своих полномочий международного правового сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

Следственный комитет представляет собой самостоятельное подразделение прокуратуры РФ, являющееся отдельным юридическим лицом. Следственный комитет имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца и счета, в том числе валютные, открываемые в соответствии с действующим законодательством. Местонахождение Следственного комитета – г. Москва.

Правовыми основами организации и деятельности Следственного комитета на данном этапе являются: Конституция РФ; Закон о прокуратуре; Уголовно-процессуальное законодательство РФ; ФЗ РФ "Об оперативно-розыскной деятельности в РФ"; иное федеральное законодательство, регулирующее полномочия должностных лиц Следственного комитета; Указ Президента РФ от 01.08.2007 г. № 1004 "Вопросы Следственного комитета при прокуратуре РФ".

Систему органов и учреждений Следственного комитета составляют: Главное следственное управление Следственного комитета, следственные управления Следственного комитета по субъектам РФ и приравненные к ним специализированные следственные управления Следственного комитета.

ственного комитета, в том числе военные следственные управления Следственного комитета по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения и другие военные следственные управления Следственного комитета, приравненные к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам РФ, а также следственные отделы Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним специализированные следственные отделы Следственного комитета, в том числе военные следственные отделы Следственного комитета по объединениям, соединениям, гарнизонам и другие военные следственные отделы Следственного комитета, приравненные к следственным отделам Следственного комитета по районам, городам (далее также – следственные органы Следственного комитета).

В системе Следственного комитета в соответствии с законодательством РФ могут образовываться научные и образовательные учреждения, а также иные организации, создаваемые для обеспечения деятельности Следственного комитета.

В центральном аппарате Следственного комитета создаются главные управления, управления, отделы и отделения, учреждаются должности советников, старших помощников и помощников Председателя Следственного комитета, помощников первого заместителя и заместителей Председателя Следственного комитета, руководителей соответствующих структурных подразделений центрального аппарата Следственного комитета, их первых заместителей и заместителей, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам, старших следователей и следователей, старших референтов и референтов, а также другие должности.

В центральном аппарате Следственного комитета на правах структурного подразделения образуется военное следственное управление Следственного комитета, возглавляемое заместителем Председателя Следственного комитета – руководителем военного следственного управления.

В следственных управлениях Следственного комитета по субъектам Федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлениях Следственного комитета, в том числе военных следственных управлениях Следственного комитета по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения и других военных следственных управлениях Следственного комитета, приравненных к

следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Федерации, создаются отделы и отделения, учреждаются должности руководителей указанных следственных органов, их первых заместителей и заместителей, старших помощников и помощников руководителей указанных следственных органов, руководителей соответствующих структурных подразделений этих органов и их заместителей, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, следователей по особо важным делам, старших следователей и следователей, старших референтов и референтов, а также другие должности.

В следственных отделах Следственного комитета по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделах Следственного комитета, в том числе военных следственных отделах Следственного комитета по объединениям, соединениям, гарнизонам и других военных следственных отделах Следственного комитета, приравненных к следственным отделам Следственного комитета по районам, городам, создаются отделения, учреждаются должности руководителей указанных следственных органов, их первых заместителей и заместителей, старших помощников и помощников руководителей указанных следственных органов, руководителей соответствующих структурных подразделений этих органов и их заместителей, прокуроров-криминалистов, следователей по особо важным делам, старших следователей и следователей, старших референтов и референтов, а также другие должности.

Следственный комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями.

Компетенция Следственного комитета определена в п. 9 Положения о Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации⁸¹. там же в п. 10 закреплены его права.

⁸¹ Положение о Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 01.08.2007 г. № 1004 (ред. от 04.01.2009) "Вопросы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. — 06.08.2007. — № 32. — Ст. 4122; Консультант Плюс [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система. — Версия Проф, сетевая. — Электрон. дан. — М.: АО Консультант Плюс, 1992 — . — Режим доступа: Компьютерная сеть Научн. б-ки Том. гос. ун-та, свободный.

Действующее уголовно-процессуальное законодательство, в частности ст. 39 УПК РФ, закрепляет полномочия начальников следственных подразделений по руководству следователями и осуществлению предварительного следствия.

Руководитель следственного органа при принятии к своему производству уголовного дела обладает всеми правами следователя (или руководителя следственной группы), предусмотренными УПК РФ.

Указания руководителя следственного органа по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем.

Руководитель следственного органа рассматривает требования прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, а также письменные возражения следователя на поступившие требования и дает следователю письменные указания об исполнении требований либо информирует прокурора о несогласии с его требованиями.

Указанные полномочия руководителя следственного органа осуществляют Председатель Следственного комитета, руководитель Главного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, руководители следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре РФ по субъектам Федерации, специализированных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре РФ, в том числе военных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по военным округам, следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по районам, городам, специализированных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, в том числе военных следственных отделов по гарнизонам и иным учреждениям, их заместители, а также руководители следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (МВД РФ, ФСБ РФ и ФСКН РФ), их территориальных органов по субъектам РФ, районам, городам, их заместители, иные приравненные к ним руководители следственных органов.

Тема 13. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

- 1. Понятие и задачи предварительного расследования.**
- 2. Формы предварительного расследования.**
- 3. Органы, осуществляющие предварительное следствие. Система следственных аппаратов Прокуратуры, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков. Подследственность уголовных дел.**
- 4. Следователи, порядок их назначения и освобождения от должности и полномочия.**
- 5. Органы, осуществляющие дознание. Компетенция органов дознания. Начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель.**
- 6. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их виды и значение оперативно-розыскной деятельности.**

1. Понятие и задачи предварительного расследования

Общественно опасные деяния, называемые преступлениями и запрещенные государством, наносят большой вред обществу и отдельным гражданам. Это террористические акты, убийства, изнасилования, кражи и другие уголовно-наказуемые деяния, совершаемые на территории государства. В редких случаях преступления совершаются открыто и лицо, его совершившее, известно. Как правило, государственным органам и заинтересованным гражданам приходится сталкиваться уже с результатами преступления, а иногда нужно устанавливать лиц и пострадавших от преступления, и совершивших его. Для того чтобы привлечь виновных к ответственности и суд вынес им или ему справедливый приговор, необходимо провести значительную подготовительную работу. Установить факт преступления, собрать доказательства, подтверждающие участие и виновность конкретного лица, обеспечить участие в суде имевших отношение к преступлению лиц: свидетелей, потерпевших, обвиняемых – эту работу призваны делать органы предварительного расследования. Деятельность специальных государственных органов, направленная на обнаружение и расследование преступлений, и называется предварительным расследованием. Понятие и признаки его подробно изучаются в учебном курсе "Уголовный процесс", который является базовой профилирующей дисциплиной в подготовке юристов.

Основная нормативная база, предусматривающая и регулирующая предварительное расследование, сформулирована и закреплена в Уголовно-процессуальном кодексе РФ⁸². Учебный курс "Правоохранительные органы РФ" знакомит с содержанием понятия "предварительное расследование", организацией и построением тех органов государства, которым поручается вести предварительное расследование. Здесь предварительное расследование рассматривается и определяется лишь как одна из функций, осуществляемая государством через свои специально уполномоченные органы.

Предварительное расследование является уголовно-процессуальной деятельностью, которая связана с подготовкой к реализации норм уголовного права судом и является по своему содержанию специфической. Эта деятельность может осуществляться отдельными существующими органами государства, которые выполняют другие основные функции, отличные от предварительного расследования. Специальных, выделенных отдельно для выполнения только функции предварительного расследования органов в системе государственного аппарата Российской Федерации нет. На ведение этой процессуальной деятельности отдельные органы специально уполномочиваются законом – УПК РФ, круг этих органов достаточно широк, особенно для проведения дознания.

Предварительное расследование – это специфическая процессуальная деятельность по дознанию и предварительному следствию специально уполномоченных законом органов государства и их должностных лиц, направленная на обнаружение преступлений, установление обстоятельств события преступления и лиц, их совершивших, собирание доказательств и доказывание вины обвиняемого, а также подготовку уголовных дел для рассмотрения в суде.

В предложенном определении делается упор на организационно-функциональный аспект предварительного расследования, необходимый для изучения в данном учебном курсе. Основу этой темы составляют знания об органах государства, которые осуществляют функцию предварительного расследования, их устройстве, подследственности и выделенном следственном аппарате или подразделениях дознания⁸³.

⁸² Уголовно-процессуальный кодекс РФ (в ред. Федеральных законов РФ по состоянию на 01.09.2009 г., с учетом решений Конституционного Суда РФ) // СПП "КонсультантПлюс". Версия Проф. Законодательство.

⁸³ Перечень нормативных актов, закрепляющих эти положения, достаточно большой и называется в списке литературы, поэтому укажем только на некоторые: УПК РФ, Федеральный закон РФ "О прокуратуре РФ", Закон РФ "О милиции", Феде-

Предварительное расследование является целенаправленной и организованной деятельностью органов государства и их должностных лиц. Поэтому оно связано с назначением уголовного судопроизводства в целом и тоже направлено на защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений. Перед органами предварительного расследования стоит задача уголовного преследования лиц, совершивших преступление, и обеспечение назначения виновным справедливого наказания. Содержание уголовного преследования подозреваемых и обвиняемых в ходе дознания или предварительного следствия раскрывается процессуальной деятельностью по уголовному делу дознавателя, следователя или прокурора. Вынесение процессуальных решений, проведение следственных действий и составление процессуальных документов, избрание и применение мер пресечения составляют содержание процессуальной деятельности следователя или дознавателя.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ в ст.ст. 1, 5 и гл. 2 закрепляет основные общие положения, касающиеся, в том числе, предварительного следствия: законы, определяющие порядок уголовного судопроизводства, основные понятия, используемые в УПК РФ, принципы российского уголовного процесса.

Тема "Органы, осуществляющие предварительное расследование" является сложной для изучения, так как требует анализа и сопоставления различных нормативных актов, а также усвоения организационных и функциональных понятий (предварительное расследование и система органов МВД, структура РОВД). Для выполнения этого требуются знания устройства органов, выделяемых подразделений следствия и дознания и понимание функции предварительного расследования.

2. Формы предварительного расследования

Предварительное расследование, как процессуальная деятельность, имеет определенный порядок, правила, условия, которые на практике соблюдаются и реализуются дознавателями и следователями. Последовательность действий и порядок принимаемых решений в ходе предварительного расследования позволяют выделить две формы, которые

ральный закон РФ "О Федеральной службе безопасности", Федеральный закон РФ "О внешней разведке", Положение о Министерстве внутренних дел РФ, Указ Президента РФ "О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ", Положение о Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков и другие.

определены в законе (ст. 150 УПК РФ), – предварительное следствие и дознание.

Основной в предварительном расследовании является форма предварительного следствия, что закрепляется в ч. 2 ст. 150 УПК РФ, а именно "производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением...", установленным законом. Предварительное расследование в форме дознания производится лишь в оговоренных законом случаях и по специально указанным видам преступлений (ч. 3 ст. 150 УПК РФ).

Предварительное следствие и дознание, являясь частью предварительного расследования, имеют общие объединяющие их черты. Это связано с тем, что они предусмотрены УПК РФ, осуществляются в связи и по фактам совершенных уголовных преступлений и ряд выполняемых процессуальных действий и принимаемых решений одинаково им предписаны законом. Часть 1 ст. 223 УПК РФ устанавливает, что предварительное расследование в форме дознания проводится в таком же порядке, как предварительное следствие (исключение гл. 23), за изъятиями, установленными гл. 32 УПК РФ.

Предварительное следствие и дознание имеют специфические, отличающие их друг от друга признаки и элементы.

Осуществляются они разными органами или разными подразделениями одного органа, например органами прокуратуры и должностными лицами органов Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ или следователями органов Федеральной службы безопасности и дознавателями пограничных органов Федеральной службы безопасности.

Кроме того, отличается объем, сроки, оформление окончания процессуальной деятельности, осуществляемой этими органами. Так, по окончании предварительного следствия, как правило, составляется обвинительное заключение (ст. 220 УПК РФ), а по окончании дознания – обвинительный акт (ст. 225 УПК РФ). Для производства предварительного следствия устанавливается 2-месячный срок и предусматривается неоднократное его продление (ст. 162 УПК РФ). Для производства дознания этот срок составляет 20 дней и возможность продления его на срок не более 10 суток (ч. 3 ст. 223 УПК РФ).

При определенных условиях органы дознания могут возбуждать уголовные дела и производить неотложные следственные действия и при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно (ст. 157 УПК РФ). По выполнении

неотложных следственных действий, но не позднее десяти суток со дня возбуждения дела, орган дознания направляет дело прокурору. Дальнейшее расследование по этому делу производится в форме предварительного следствия.

После передачи дела следователю орган дознания может производить по нему следственные и розыскные действия только по поручению следователя. Если не обнаружено лицо, совершившее преступление, орган дознания продолжает принимать оперативно-розыскные меры для установления преступника, уведомляя следователя о результатах.

3. Органы, осуществляющие предварительное следствие.

Система следственных аппаратов Прокуратуры, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков РФ. Подследственность уголовных дел

Проведение предварительного следствия возлагается на названные в ст. 151 УПК РФ государственные органы, в звеньях системы которых созданы и действуют следственные подразделения или в которых работают специальные должностные лица – следователи. Непосредственно предварительное следствие по уголовным делам осуществляют следователи органов прокуратуры, органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотиков или следственные подразделения, созданные в рамках системы этих органов. Чтобы правильно сориентироваться и определить следственный аппарат и следователей, где они работают, нужно внимательно разобраться с системой органов прокуратуры, системой органов федеральной службы безопасности, системой органов внутренних дел, системой органов Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и структурами их звеньев.

Задачи названных органов в целом и задачи следственных подразделений или следователей отличаются и совпадают лишь частично. Следователи и следственные подразделения призваны, в каждом случае обнаружения признаков преступления, принимать предусмотренные законом меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления (ч. 2 ст. 21 УПК РФ). Поэтому они выполняют лишь одну функцию предварительного расследования из возлагаемых на названные органы и решают частично те задачи, которые стоят перед этими органами в целом.

Органы прокуратуры, органы федеральной службы безопасности, органы МВД, органы ФС по контролю за оборотом наркотиков имеют свою систему и построение в зависимости от территориальной привязанности, специализации или выполняемых функций.

Система органов может быть связана со звеньевым построением органов по уровню территориальной привязанности, например Российская Федерация, Федеральный округ, субъект РФ, территориальное деление субъекта РФ.

Каждое звено системы органов имеет свою структуру, то есть те подразделения, которые образуют соответствующий территориальный или специализированный орган: Следственное управление Следственного комитета при прокуратуре РФ по Томской области, Следственное управление Следственного комитета при МВД по Западно-Сибирскому федеральному округу, Управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, – имеют структурные подразделения, такие, как управления, отделы, отделения, группы и другие. В число таких подразделений включаются и следственные подразделения: Следственный комитет при МВД РФ, Следственное управление Следственного комитета при прокуратуре РФ по Томской области. В низовых звеньях органов, которым поручено ведение следствия, следственные подразделения могут отсутствовать. Там работают отдельные следователи без организационных объединений: следователь Управления ФСБ по Томской области.

Система следственных аппаратов органов, которым поручено ведение предварительного расследования, определяется по-разному. Наиболее четко определена система следственных подразделений в рамках органов МВД РФ. Специальный Указ Президента РФ определил систему следственных подразделений при органах МВД⁸⁴. Пункт 4 Положения об органах предварительного следствия в системе МВД РФ, утвержденного этим Указом Президента РФ, определяет перечень следственных подразделений. К ним относятся: Следственный комитет при МВД РФ, следственные управления Следственного комитета по федеральным округам, главные следственные управления (управления, отделы) при органах внутренних дел субъектов Российской Федерации, следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних

⁸⁴ Указ Президента РФ от 23.11.1998 г. № 1422 "О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе МВД РФ" (в ред. последующих Указов Президента РФ по состоянию на 01.09.2009 г.).

дел в районах, городах, округах, районах в городах, а также при органах внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте. Следственный аппарат строится параллельно системе органов МВД на территории России и его подразделения имеют приставку "при" органах внутренних дел, что подчеркивает их определенную самостоятельность и значение, о чем уже частично говорилось при рассмотрении системы органов МВД.

Следственный аппарат системы органов прокуратуры увязан с системой территориальных и специализированных органов прокуратуры и является самостоятельным организационным подразделением органов прокуратуры.

Указ Президента РФ от 01.08.2007 г. № 1004 "Вопросы Следственного комитета при прокуратуре РФ" на основе Закона РФ "О прокуратуре РФ" конкретизирует правовые основы организации и деятельности Следственного комитета и его органов на территории России.

Пункт 4 названного Указа определяет общую систему органов и учреждений Следственного комитета при прокуратуре РФ, в которую наряду со Следственным комитетом при прокуратуре РФ входят Главное следственное управление Следственного комитета, следственные управления Следственного комитета по субъектам РФ и приравненные к ним специализированные следственные управления Следственного комитета, в том числе военные следственные управления Следственного комитета по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения и другие военные следственные управления Следственного комитета, приравненные к следственным управлениям Следственного комитета по субъектам РФ, а также следственные отделы Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним специализированные следственные отделы Следственного комитета, в том числе военные следственные отделы Следственного комитета по объединениям, соединениям, гарнизонам и другие военные следственные отделы Следственного комитета, приравненные к следственным отделам Следственного комитета по районам, городам⁸⁵.

⁸⁵ Схему органов Следственного комитета при прокуратуре РФ можно посмотреть на сайте Следственного комитета: <http://www.sledcomproc.ru/organizational-structure/>

Конкретизация устройства звеньев органов Следственного комитета при прокуратуре РФ также дана в Указе Президента РФ от 01.08.2007 г. № 1004 "Вопросы Следственного комитета при прокуратуре РФ" в п. 5–7. Подразделениями в центральном аппарате Следственного комитета являются главные управления, управления, отделы и отделения. В нижестоящих звеньях создаются отделы, отделения⁸⁶.

Следственный аппарат Федеральной службы безопасности и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков также непосредственно связан с системой органов каждой из этих служб⁸⁷.

Возглавляет систему органов федеральной службы безопасности федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности⁸⁸, в структуре которого и нижестоящих органов имеются следственные подразделения или должности следователей в составе должностных лиц конкретного низового органа.

Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков создана недавно на базе Федеральной службы налоговой полиции и подразделений органов МВД, также имеет следственные подразделения в рамках органов Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, например Главное следственное управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков⁸⁹.

На следователей и следственные подразделения органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности, МВД, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков возлагается государственная обязанность принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах своей компетенции принять по нему решение, меры по установлению события преступления, изобличе-

⁸⁶ См. Указ Президента РФ от 01.08.2007 г. № 1004 "Вопросы Следственного комитета при прокуратуре РФ" // СПП "КонсультантПлюс". Версия Проф.

⁸⁷ См.: Федеральный закон РФ от 03.04.1995 г. (в ред. Федеральных законов РФ на 01.09.2009 г.) № 40-ФЗ "О Федеральной службе безопасности" ст. 2 "Органы федеральной службы безопасности" // СПП "КонсультантПлюс". Версия Проф.

⁸⁸ Действующего на основании Положения о Федеральной службе безопасности и структуры органов Федеральной службы безопасности, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 г. № 960 с изм. на 01.09.2009 г. // СПП "КонсультантПлюс". Версия Проф.

⁸⁹ Так, Указом Президента РФ от 28.07.2004 г. № 976 "Вопросы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков" утверждено Положение об этой Федеральной службе и предусмотрена деятельность по расследованию определенной категории преступлений.

нию лица или лиц, виновных в совершении преступления (ч. 1 ст. 144, ч. 2 ст. 21 УПК РФ).

При проведении предварительного расследования возникает вопрос, какой конкретно орган или должностное лицо должны проводить предварительное следствие или дознание? Ответ на этот вопрос дает понятие подследственности уголовных дел (ст. 151 УПК РФ).

Подследственность характеризуется с двух сторон. Она раскрывает свойство возбужденного уголовного дела и определяет относимость дела к ведению конкретного органа следствия или дознания. Перечень статей УК РФ, данный в различных частях ст. 151 УПК РФ, закрепляет дела по конкретным преступлениям за следователями и дознавателями называемых органов. Поэтому подследственность может рассматриваться и как правомочие (обязанность) органов следствия и дознания проводить следствие или дознание при наличии признаков определенного преступления, закрепленного за ними.

Подследственность — это относимость уголовных дел к ведению следователей или дознавателей конкретного органа, осуществляющего предварительное следствие или дознание, порождающая их обязанности проводить по нему все процессуальные действия.

В научной и учебной литературе выделяются следующие виды подследственности: предметная, территориальная, по связи уголовного дела, субъектная и другие, которые более глубоко изучаются в учебном курсе "Уголовный процесс".

При определенных условиях подследственность между дознанием и следствием может изменяться прокурором. При возникновении вопросов о подследственности они также разрешаются прокурором.

4. Следователи, порядок их назначения и освобождения от должности и полномочия

"Следователь", "начальник следственного отдела", "следственное подразделение" — ключевые понятия этой темы. Учитывая, что они имеют важное практическое значение, понятия "следователь" и "начальник следственного отдела" нашли свое закрепление в ст. 5 УПК РФ соответственно в п. 41 и 18.

Следователь как должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные законом, характеризуется по своему правовому статусу с двух сторон. С одной стороны, как лицо, являющееся сотруд

ником определенного органа, например Следственного комитета при прокуратуре РФ. Он имеет должность, звание, место работы и зарплату работника прокуратуры, на которого распространяются правила работы в органах прокуратуры⁹⁰. С другой стороны, следователь выполняет свою специализированную работу по расследованию уголовных дел и наделяется определенным кругом процессуальных полномочий, закрепленных в УПК РФ. Осуществление предварительного следствия для следователя является и обязанностью как работника органа и правом наделяемого властью лица для движения уголовного процесса в отношениях с другими лицами. Основной круг полномочий следователя определен в ст. 38 УПК РФ. Но значительная часть действий следователя регламентируется еще ч. 1 "Общие положения" и ч. 2 "Досудебное производство" УПК РФ.

С предварительным следствием связан и начальник следственного отдела, который, в отличие от следователя, обладает еще рядом организующих предварительное следствие полномочий и полномочиями контрольного характера по отношению к следователям своего отдела (ст. 39 УПК РФ). Он может проверять материалы уголовного дела, которое ведет следователь возглавляемого им следственного подразделения.

С начальником следственного отдела как должностным лицом связано понятие "следственное подразделение".

Правовой статус следователя как должностного лица определяется его принадлежностью к определенному государственному органу, сотрудником или работником которого он является. Кто может быть следователем и как им стать – это вопросы работы с кадрами в тех ведомствах, которым предписано осуществлять предварительное следствие. Поэтому порядок назначения и освобождения от должности следователей определяется в каждом из называемых ранее органов отдельно и

⁹⁰ См.: Федеральный закон РФ "О прокуратуре РФ" (в ред. Федеральных законов от 17.11.1995 г. № 168-ФЗ, от 10.02.1999 г. № 31-ФЗ, от 19.11.1999 г. № 202-ФЗ, от 02.01.2000 г. № 19-ФЗ, от 29.12.2001 г. № 182-ФЗ, от 28.06.2002 г. № 77-ФЗ, от 25.07.2002 г. № 112-ФЗ, от 05.10.2002 г. № 120-ФЗ, от 30.06.2003 г. № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 18.02.2000 г. № 3-П, от 11.04.2000 г. № 6-П, Федеральными законами от 27.12.2000 г. № 150-ФЗ, от 10.12.2001 г. № 194-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 17.07.2002 г. № 13-П, от 18.07.2003 г. № 13-П) разд. 5 "Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры".

самостоятельно. Требования к лицам, претендующим на должности следователя, порядок их назначения на должность, порядок прохождения ими службы, присвоение классных чинов и специальных званий, применение мер поощрения и взыскания, увольнение с должности – все эти положения требуют изучения применительно и к следователям Следственного комитета при прокуратуре РФ, а также к следователям Федеральной службы безопасности РФ, и к следователям Министерства внутренних дел РФ, и к следователям Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков. Упрощает усвоение этого вопроса некоторое имеющееся сходство тех положений, которые подлежат изучению.

Для примера. Основные признаки прокурорских работников закрепляются в ст. 54 Федерального закона РФ "О прокуратуре РФ", и в ст. 40 определяется, что исполняют они обязанности по государственной должности федеральной государственной службы с учетом требований названного Закона. Статья 40.1 и последующие статьи разд. 5 Федерального закона РФ "О прокуратуре РФ" устанавливают требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры.

Так, следователями следственных органов при прокуратуре РФ могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Такая же схема в отношении следователей закреплена в Федеральном законе РФ от 3.04.1995 г. (в ред. на 01.09.2009) № 40-ФЗ "О Федеральной службе безопасности" в гл. 4 "Силы и средства органов Федеральной службы безопасности", в частности ст. 16 "Сотрудники органов Федеральной службы безопасности".

"Положение о службе в органах внутренних дел РФ" (в ред. на 01.09.2009 г.) формулирует подробно предписания, применимые к следователям органов внутренних дел, а "Положение о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ", утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г. № 613, закрепляет организационные

привовой статус следователей Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков⁹¹.

Общие процессуальные полномочия для следователей всех государственных органов определены в ст. 38 УПК РФ. Кроме этого, конкретные процессуальные и следственные действия осуществляются следователями в соответствии с требованиями, изложенными в ч. 1 "Общие положения" и ч. 2 "Досудебное производство" УПК РФ. Если обобщить все процессуальные полномочия следователя, то они связаны с тем, что следователь может и должен в пределах своей компетенции осуществлять предварительное следствие по уголовному делу: возбуждать уголовное дело, принимать дело к своему производству, самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, вызывать и допрашивать свидетелей, обвиняемых, потерпевших и так далее.

5. Органы, осуществляющие дознание. Компетенция органов дознания. Начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель

Дознание как форма предварительного расследования реализуется в деятельности государственных органов, которым предписано ведение дознания, специально уполномоченными лицами — дознавателем, начальником подразделения дознания и начальником органа дознания. Уголовно-процессуальный кодекс РФ в ст. 5 формулирует содержание используемых в законе терминов — "дознание" (п. 8), "дознаватель" (п. 7), "начальник органа дознания" (п. 17), "начальник подразделения дознания" (п.17.1), "органы дознания" (п. 24), "неотложные следственные действия" (п. 19). Названные в законе термины отражают определенные социально-правовые явления, которые необходимо правильно понимать и отграничивать друг от друга.

В ст. 40 "Орган дознания", ст. 40.1 "Начальник подразделения дознания" и ст. 41 "Дознаватель" УПК РФ конкретизируются предписания об органах дознания и полномочиях дознавателя.

Перечень государственных органов, которые могут и должны проводить дознание, является ограниченным. То есть только названные в законе органы и их должностные лица уполномочены проводить дозна-

⁹¹ Тексты названных документов на современное состояние можно найти и посмотреть в Справочной правовой программе "КонсультантПлюс" или "Гарант".

ние по уголовным делам или выполнять неотложные следственные действия.

Основываясь на ст. 40 УПК РФ, можно выделить три категории органов дознания:

- 1) государственные органы и должностные лица, непосредственно названные в ст. 40, и уполномоченные проводить дознание и неотложные следственные действия;
- 2) государственные органы, непосредственно не названные в ст. 40, а именно иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, и уполномоченные проводить дознание и неотложные следственные действия;
- 3) должностные лица, названные в ст. 40 и уполномоченные возбуждать уголовное дело, проводить неотложные следственные действия и передавать дело по подследственности.

К первой группе государственных органов и должностных лиц, которые могут производить дознание, относятся:

- 1) органы внутренних дел Российской Федерации;
- 2) Главный судебный пристав Российской Федерации, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, их заместители, старший судебный пристав, старший военный судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- 3) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;
- 4) органы Государственной противопожарной службы.

Чтобы назвать государственные органы, относящиеся **ко второй группе**, необходимо обратиться к п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ и Федеральному закону РФ "Об оперативно-розыскной деятельности".

К органам дознания относятся органы исполнительной власти, наделенные полномочиями осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Перечень таких органов дан в ст. 13 Федерального закона РФ "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12 августа 1995 г. (в ред. от 01.09.2009) № 144-ФЗ.

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Органов Федеральной службы безопасности.
3. Федеральных органов государственной охраны.
4. Таможенных органов Российской Федерации.
5. Службы внешней разведки Российской Федерации.
6. Федеральной службы исполнения наказания.
7. Органов по контролю за оборотом наркотиков.
8. При определенных в законе условиях оперативно-розыскные мероприятия проводят оперативные подразделения органа Внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации.

То есть к этой группе относятся органы исполнительной власти, названные в Законе "Об оперативно-розыскной деятельности" и обладающие полномочиями осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

В третью группу должностных лиц и государственных органов, наделенных правом возбуждать уголовные дела и проводить неотложные следственные действия, включаются:

- 1) капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
- 2) руководители геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения других органов дознания, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;
- 3) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Правовой статус органов дознания, начальников органа дознания, начальников подразделений дознания, дознавателей определяется должностными полномочиями сотрудников соответствующих органов исполнительной власти, в которых они работают.

Процессуальные полномочия названных субъектов при производстве дознания или неотложных следственных действий закрепляются в ст.ст. 40, 40.1, 41, 46, 150, 151, 157, 223–225 и др. УПК РФ, например: органов дознания – п. 24 ст. 5, ст. 40; начальников органа дознания – п. 17 ст. 5; начальников подразделений дознания – п. 17.1 ст. 5, 40.1; дознаватель – п. 7 ст. 5, ст. 41 УПК РФ и другие.

6. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их виды и значение оперативно-розыскной деятельности

При производстве предварительного расследования подследственных им дел следователи и дознаватели органов дознания осуществляют взаимодействие в рамках своих административных или процессуальных полномочий, предусмотренных УПК РФ. Взаимодействие осуществляется для более оптимального решения задач предварительного расследования и защиты прав граждан как между следственными органами и органами дознания, так и между сотрудниками этих органов и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Порядок и условия взаимодействия следователей, дознавателей и сотрудников оперативно-розыскных подразделений органов могут регулироваться законами, внутриведомственными и совместными межведомственными правовыми актами.

Общие положения использования результатов оперативно-розыскной деятельности, в том числе и в доказывании по уголовному делу, закрепляются в ст. 11 Федерального закона РФ "Об оперативно-розыскной деятельности" и ст. 89 УПК РФ.

Что понимается под оперативно-розыскной деятельностью, какие оперативно-розыскные мероприятия и кем могут проводиться — эти основные положения закреплены в ст.ст. 1, 6 и 13 Федерального закона РФ "Об оперативно-розыскной деятельности".

Учитывая, что в п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ применительно к определению органов, которые могут осуществлять дознание, делается отсылка к ст. 13 Федерального закона РФ "Об оперативно-розыскной деятельности", перечень указанных в ней органов имеет двойное значение: 1) для ответа на вопрос и понимания, кто может проводить дознание; 2) для знания соответствующих органов, подразделения которых могут осуществлять и оперативно-розыскную деятельность. Соответственно общая система органов и организационно-функциональное устройство органов Внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Таможенных органов, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и некоторых других требуют более подробного и внимательного изучения.

Тема 14. МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ИНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ В ЕГО СИСТЕМЕ

1. Основные задачи и функции Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов и иных подразделений, составляющих его систему.

2. Общая характеристика системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

3. Милиция в Российской Федерации.

4. Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации.

1. Основные задачи и функции Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов и иных подразделений, составляющих его систему

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) является федеральным органом исполнительной власти – федеральным министерством, возглавляющим составляющие его систему органы внутренних дел и иные подразделения.

Основными **задачами**, для решения которых предназначена система МВД РФ, выступающими в качестве общих как для данного министерства, так и для подчиненных ему органов и иных подразделений, являются:

- обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- организация и осуществление в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений;
- обеспечение охраны общественного порядка;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия;
- организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной охраны имущества

(включая особо важные и режимные объекты, важные государственные объекты) и организаций.

В свою очередь, МВД РФ, кроме непосредственного выполнения перечисленных задач на федеральном уровне, решает такие задачи, как:

- управление и организация деятельности по решению перечисленных задач подчиненных органов внутренних дел и внутренних войск;
- разработка общей стратегии государственной политики, совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел;
- разработка общей стратегии государственной политики в сфере миграции;
- координация и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы Российской Федерации.

Сообразно поставленным перед ними задачам МВД РФ, подчиненные ему органы внутренних дел, а в определенной мере и иные подразделения, в частности внутренние войска, реализуют разные функции в сфере правоохранительной деятельности, по сравнению с другими государственными органами, ее осуществляющими. На данное министерство и составляющие его систему органы и подразделения возложены обязанности по выполнению работы, относящейся сразу к нескольким видам правоохранительной деятельности. Эта работа относится к выявлению и расследованию преступлений и оперативно-розыскной деятельности, во-первых; к охранной деятельности и предупреждению преступлений и иных правонарушений, во-вторых; в некоторой степени – и к обеспечению государственной безопасности, в-третьих; к исполнению судебных решений, в-четвертых.

Поскольку круг **функций**, возлагаемых на МВД РФ и составляющие его систему органы и подразделения, довольно широк, отметим среди них наиболее значимые и относящиеся к вышеназванным видам правоохранительной деятельности:

а) анализ и прогнозирование состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов и формирование в соответствии с этим основных направлений государственной политики, разработка и осуществление мер по ее реализации в сфере внутренних дел и по выполняемым видам правоохранительной деятельности;

б) разработка и представление в установленном порядке Президенту РФ и в Правительство РФ проектов законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также подготовка других документов, по которым

требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел и к выполняемым видам правоохранительной деятельности;

в) принятие на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется на уровне законов, актов Президента РФ и Правительства РФ;

г) обобщение практики применения законодательства РФ и проведение анализа реализации государственной политики в сфере внутренних дел, разработка на этой основе мер по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по выполняемым видам правоохранительной деятельности;

д) участие в формировании федеральных целевых программ в сфере внутренних дел;

е) осуществление в соответствии с законодательством РФ:

- оперативно-розыскной деятельности;
- производства дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- экспертно-криминалистической деятельности;
- розыска лиц и похищенного имущества;
- контроля за оборотом гражданского и служебного оружия, за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Российской Федерации об оружии;
- выдачи гражданам и организациям лицензий на приобретение оружия и патронов к нему, разрешений на хранение, ношение и использование оружия, патронов и боеприпасов к нему, а также на их транспортирование, перевозку, ввоз на территорию и вывоз с территории Российской Федерации;
- лицензирования отдельных видов деятельности;
- выдачи разрешений на приобретение, хранение, перевозку автомобильным, морским и речным транспортом взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на их транзит в случае перевозки указанными видами транспорта;

- контроля частной детективной и охранной деятельности на территории Российской Федерации, а также деятельности ведомственной охраны;
- ж) участие в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; разработка и проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; организация и осуществление в соответствии с законодательством РФ специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- з) обеспечение охраны особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, а также охраны имущества физических и юридических лиц по договорам; обеспечение совместно с ФСБ РФ охраны дипломатических представительств и консульских учреждений на территории РФ;
- и) осуществление производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел и внутренних войск;
- к) обеспечение в соответствии с законодательством РФ государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких;
- л) разработка и проведение мероприятий по совершенствованию охраны общественного порядка на территории Российской Федерации;
- м) обеспечение в соответствии с законодательством РФ проведения государственной дактилоскопической регистрации;
- н) участие в обеспечении режима чрезвычайного положения и режима военного положения в случае их введения на территории РФ или в ее отдельных местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций⁹².

⁹² Представление об иных функциях, возложенных на органы и подразделения системы МВД РФ, можно получить, ознакомившись с нормативными актами, регуливающими организацию и деятельность данных органов и подразделений. Ссылки на соответствующие нормативные акты имеются далее.

2. Общая характеристика системы Министерства внутренних дел Российской Федерации

В соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724⁹³, МВД РФ, как и иные так называемые "силовые ведомства", относится к числу федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет непосредственно Президент РФ. В связи с этим, именно Президент РФ уполномочен утверждать Положение о данном федеральном министерстве, назначать на должность и освобождать от должности руководителя министерства – Министра внутренних дел РФ, а также его заместителей, – согласно п. 7 Указа Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314⁹⁴.

В настоящее время действует Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 19.07.2004 г. № 927⁹⁵. О структуре центрального аппарата МВД РФ можно получить представление, изучив Указ Президента РФ от 05.11.2004 г. № 1407⁹⁶.

Согласно п. 5 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, МВД РФ осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в его систему территориальные органы, органы управления внутренними войсками, соединения и воинские части внутренних войск, представительства (представителей) МВД России за рубежом, научно-исследовательские и образовательные учреждения, медико-санитарные части, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством РФ порядке для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска. Таким образом, МВД РФ и подчиненные ему органы и иные подразде-

⁹³ Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" (в ред. на 31.12.2008 г.).

⁹⁴ Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (в ред. на 25.12.2008 г.).

⁹⁵ Указ Президента РФ от 19.07.2004 г. № 927 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" (в ред. на 28.02.2009 г.).

⁹⁶ Указ Президента РФ от 05.11.2004 г. № 1407 "Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Федеральной миграционной службе, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий" (в ред. на 30.04.2009 г.).

ления образуют систему МВД РФ, в которой непосредственно решающие ее задачи органы внутренних дел и внутренние войска составляют две основные ветви элементов системы.

Органы внутренних дел образуют самостоятельную систему этих органов, в которую, помимо собственно МВД РФ (его центрального аппарата), как возглавляющего эту систему центрального органа внутренних дел, входят его территориальные органы⁹⁷, а именно:

- на окружном уровне – главные управления МВД РФ по федеральным округам;
- на межрегиональном уровне – управления внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управления внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах;
- на региональном уровне – министерства внутренних дел, главные управления, управления внутренних дел по субъектам Российской Федерации;
- на районном уровне – управления, отделы внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям⁹⁸.

Внутренние войска – вторая ветвь элементов системы МВД РФ. Они состоят из соединений, воинских частей округов (иных оперативно-территориальных объединений) внутренних войск, соединений, воинских частей, непосредственно подчиненных главнокомандующему внутренними войсками МВД РФ, военных образовательных учреждений, учреждений обеспечения деятельности внутренних войск, органов управления внутренними войсками (в частности, их верхнее звено представлено Главным командованием внутренних войск, входящим в структуру центрального аппарата МВД РФ).

Особое место в системе МВД РФ занимает **милиция**. Милиция – неотъемлемая составная часть органов внутренних дел. Милицию составляют подавляющее большинство структурных подразделений цен-

⁹⁷ См.: Указ Президента РФ от 28.02.2009 г. № 233 "О территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации".

⁹⁸ Для получения представления об изменениях системы органов внутренних дел, произошедших за последние восемь лет, см.: Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова. – Томск: Изд-во Том. ун-та. 2001. – С. 164-165; Правоохранительные органы: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 2004. – С. 240-242.

трального аппарата МВД РФ и его территориальных органов. Особая значимость деятельности подразделений милиции определяется тем, что ими непосредственно осуществляется, пожалуй, наибольшая часть вышеназванных относящихся к правоохранительной деятельности функций, возложенных на систему МВД РФ.

В систему МВД РФ входят также **органы предварительного следствия**. Данные органы хотя и определяются как состоящие "при" органах внутренних дел (например, Следственный комитет при МВД РФ), все же в силу ряда организационных моментов являются составными подразделениями органов внутренних дел.

Главным образом, именно на милицию и органы предварительного следствия в системе МВД РФ возложено выявление и расследование преступлений и оперативно-розыскной деятельности, а также охранной деятельности и предупреждения преступлений и иных правонарушений – как двух основных видов правоохранительной деятельности, реализуемых системой МВД РФ. Поэтому данные подразделения органов внутренних дел рассматриваются в настоящем учебном пособии более подробно⁹⁹.

3. Милиция в Российской Федерации

Основные вопросы организации и деятельности милиции регулируются Законом РСФСР "О милиции"¹⁰⁰. Регламентацией организации и деятельности милиции на уровне специального федерального закона подчеркивается особое место милиции не только в системе МВД РФ, но и в целом среди правоохранительных органов, значимость ее роли в жизни российского общества, что связано с важностью задач, решаемых милицией, наличием у нее широких полномочий по применению мер государственного принуждения.

Согласно ст. 1 Закона РСФСР "О милиции", **милиция** в Российской Федерации представляет собой систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных пра-

⁹⁹ В настоящей главе органы предварительного следствия при ОВД с целью исключения дублирования не рассматриваются, поскольку им в настоящем учебном пособии посвящается часть содержания соответствующего параграфа специальной главы об органах предварительного расследования.

¹⁰⁰ Закон РСФСР от 18.04.1991 г. № 1026-1 "О милиции" (в ред. на 26.12.2008 г.).

вом применения мер принуждения в пределах, установленных данным Законом и другими федеральными законами.

Статья 2 Закона "О милиции" устанавливает следующие **задачи** милиции:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных данным Законом.

Статья 11 Закона "О милиции", устанавливающая **права**, предоставленные милиции (ее сотрудникам) для выполнения возложенных на нее обязанностей, содержит 37 пунктов, в каждом из которых закреплено одно или несколько властных полномочий, которые могут применяться в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц. Отдельный разд. IV (ст.ст. 12–16) данного Закона регламентирует основания и порядок применения сотрудниками милиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В данном разделе закреплено немало случаев, при наличии которых милиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

В то же время Законом "О милиции" устанавливается, что деятельность милиции должна основываться на **принципах** законности, гуманизма, уважения прав человека. Сотрудникам милиции запрещается прибегать к обращению, унижающему достоинство человека, а всякое ограничение граждан в их правах и свободах сотрудниками милиции допустимо лишь на основаниях и в порядке, предусмотренных законом. Сотрудник милиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

Вследствие вхождения органов милиции в систему МВД РФ, руководство всей милицией в РФ осуществляет Министр внутренних дел РФ.

Руководство органами милиции в субъектах РФ осуществляют министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам РФ, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Президентом РФ.

Руководство подразделениями милиции в районах, городах и иных муниципальных образованиях, в том числе в нескольких муниципальных образованиях, осуществляют начальники отделов (управлений) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям. Они назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел по субъекту РФ в установленном МВД РФ порядке.

Руководство подразделениями милиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах осуществляют начальники соответствующих органов внутренних дел.

Согласно Закону "О милиции", милиция в РФ состоит из подразделений криминальной милиции и милиции общественной безопасности (МОБ). Эти подразделения милиции отличаются друг от друга характером решаемых ими задач, подчиненностью, а также порядком финансирования, определения состава и численности сотрудников, создания, реорганизации и ликвидации.

Основными задачами **криминальной милиции** являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно;
- организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством.

Кроме того, согласно п. 2 ч. 2 ст. 40 УПК РФ, на органы внутренних дел, как на органы дознания в уголовном процессе, возложено выполнение в порядке, предусмотренном ст. 157 УПК РФ, неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно. Это означает, что по таким делам сотрудники органов внутренних дел уполномочены в течение 10 дней с момента возбуждения ими (с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя) уголовного дела самостоятельно проводить предварительное расследование по нему, после чего обязаны

направить дело руководителю следственного органа. Именно сотрудники криминальной милиции, являющейся составной частью органов внутренних дел, специализирующейся на выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно, в большинстве случаев реализуют данные полномочия.

Криминальная милиция имеет строго централизованную (вертикальную) структуру управления.

Начальники криминальной милиции по субъектам РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Министром внутренних дел РФ, а в тех субъектах РФ, где предусмотрено замещение этой должности лицом высшего начальствующего состава, они назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ. Начальники криминальной милиции по субъектам РФ являются по должности заместителями соответствующих министров внутренних дел или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам РФ.

Начальники криминальной милиции по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел или начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам РФ и, аналогично, являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел.

Структура криминальной милиции утверждена Постановлением Правительства РФ от 07.12.2000 г. № 925 "О подразделениях криминальной милиции" (в ред. на 14.02.2009 г.). Согласно данному Постановлению, в криминальную милицию входят следующие подразделения: уголовного розыска; по борьбе с экономическими преступлениями; по налоговым преступлениям; по противодействию экстремизму; оперативно-поисковые; специальных технических мероприятий; собственной безопасности; отряды милиции специального назначения; оперативно-розыскной информации, по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите. В криминальную милицию также входит Национальное центральное бюро Интерпола и его территориальные подразделения.

Криминальная милиция финансируется за счет федерального бюджета, а ее состав и численность сотрудников, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством РФ.

В отличие от криминальной милиции, **милиция общественной безопасности** решает задачи, имеющие значение в большей мере на местном уровне.

Так, основными задачами милиции общественной безопасности являются:

- обеспечение безопасности личности;
- обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка;
- охрана собственности;
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;
- предварительное расследование в форме дознания по большинству уголовных дел, по которым необязательно производство предварительного следствия (указаны в ч. 3 ст. 150 УПК РФ).
- розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности.

В отличие от криминальной милиции, милиция общественной безопасности имеет "двойное" подчинение. Так, согласно Закону "О милиции", в своей деятельности милиция общественной безопасности подчиняется как МВД РФ, так и соответствующим органам исполнительной власти субъектов РФ.

В настоящее время¹⁰¹ порядок назначения на должность и освобождения от должности непосредственных руководителей милиции общественной безопасности не отличается от порядка, установленного в отношении руководителей криминальной милиции.

Так, начальники милиции общественной безопасности по субъектам РФ назначаются на должность и освобождаются от должности министром внутренних дел РФ, а в тех субъектах РФ, где предусмотрено замещение этой должности лицом высшего начальствующего состава, они назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ. Начальники милиции общественной безопасности по субъектам РФ являются по должности также заместителями соответствующих министров

¹⁰¹ Существовавший ранее порядок такого назначения непосредственных руководителей милиции общественной безопасности см.: Правоохранительные органы: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лонь. – Томск: Изд-во НТЛ, 2004. – С. 246-247.

внутренних дел или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам РФ.

В свою очередь, начальники милиции общественной безопасности по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел или начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел по субъектам РФ и, аналогично, являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел.

Структура милиции общественной безопасности утверждена Постановлением Правительства РФ от 07.12.2000 г. № 926 "О подразделениях милиции общественной безопасности" (в ред. на 29.05.2006 г.). Согласно данному Постановлению, в милицию общественной безопасности входят: 1) дежурные части; 2) участковые уполномоченные милиции; 3) Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД РФ; 4) изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых; 5) специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке; 6) приемники-распределители для лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество; 7) медицинские вытрезвители при органах внутренних дел; 8) центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей; 9) отряды милиции особого назначения; 10) подразделения: а) милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел; б) дознания; в) патрульно-постовой службы милиции; г) лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью; д) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; е) по делам несовершеннолетних; ж) по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства; з) по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств; и) органов внутренних дел на воздушном транспорте по досмотру.

Милиция общественной безопасности, в отличие от криминальной милиции, финансируется не только за счет средств федерального бюджета, но и за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Среди источников финансирования следует выделить также средства предприятий, учреждений и организаций, охраняемых милицией по договорам.

Состав и численность, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений милиции общественной безопасности, финансиру-

мой за счет средств федерального бюджета, определяются Правительством РФ. При этом создание, реорганизация и ликвидация изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых осуществляются в порядке, установленном министром внутренних дел РФ.

Численность же милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, устанавливается соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Соответственно создание, реорганизация и ликвидация подразделений милиции общественной безопасности, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, осуществляются в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с МВД РФ. При этом численность такой милиции не должна быть ниже нормативов, утверждаемых министром внутренних дел РФ.

Так, Указом Президента РФ от 12.02.1993 г. № 209 "О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации" (с изм. на 02.12.1998 г.) установлены нормативы штатной численности подразделений милиции общественной безопасности, содержащихся за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Например: 1 работник ППС на 1–1,5 тыс. человек городского населения; 1 участковый инспектор милиции – на 3–3,5 тыс. человек городского населения; 1 инспектор по делам несовершеннолетних – на 4–5 тыс. несовершеннолетних.

В то же время органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразделений милиции общественной безопасности.

Несмотря на рассмотренные различия, криминальная милиция и милиция общественной безопасности составляют единую систему органов, решают общие для всей милиции задачи, оказывают содействие друг другу в исполнении возложенных на них обязанностей.

4. Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации

Внутренние войска МВД РФ играют заметную роль в обеспечении выполнения ряда функций, возложенных в целом на МВД РФ и составляющие его систему органы и иные подразделения. В силу своего пред-

назначения внутренние войска МВД РФ, прежде всего, в значительном объеме охватывают выполнение функций, относящихся к такому виду правоохранительной деятельности, как охранная деятельность и предупреждение преступлений и иных правонарушений. Внутренние войска МВД РФ оказывают содействие органам внутренних дел и в осуществлении иных функций. Внутренние войска МВД РФ, пожалуй, в большей мере, чем иные органы и подразделения системы МВД РФ, участвуют в осуществлении такого вида правоохранительной деятельности, как обеспечение государственной безопасности.

Значимость внутренних войск в системе МВД РФ и среди других государственных органов и структур, осуществляющих правоохранительную деятельность, подтверждается регламентацией основ их организации и деятельности на уровне федерального закона. В настоящее время действует Федеральный закон от 06.02.1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (в ред. на 08.04.2008 г.).

Статья 1 названного Федерального закона определяет, что внутренние войска МВД РФ предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Задачами внутренних войск, согласно ст. 2 указанного Федерального закона, являются:

- участие совместно с органами внутренних дел РФ в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- участие в территориальной обороне РФ;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ.

Министр внутренних дел РФ осуществляет непосредственное руководство внутренними войсками. Для этих целей в его подчинении находится главнокомандующий внутренними войсками, являющийся одновременно его заместителем, и образовано специальное структурное подразделение в центральном аппарате МВД РФ – Главное командование внутренних войск (ГКВВ).

Управление внутренними войсками строится, по сути, аналогично управлению войсками в системе Министерства обороны¹⁰². В непосредственном подчинении Главного командования внутренних войск МВД РФ находятся округа внутренних войск (или иные оперативно-территориальных объединения внутренних войск), в которые, в свою очередь, входят воинские соединения, части (подразделения). В то же время имеются соединения и воинские части, непосредственно подчиненные главнокомандующему внутренними войсками МВД РФ. Кроме того, в системе внутренних войск существуют военные образовательные учреждения высшего профессионального образования, учреждения обеспечения деятельности внутренних войск.

Внутренние войска комплектуются путем призыва граждан РФ на военную службу или заключения контракта на прохождение службы.

Военнослужащие внутренних войск при несении боевой службы обладают комплексом прав, обеспечиваемых возможностью применения мер государственного принуждения (ст. 24 названного выше Федерального закона).

При этом военнослужащие внутренних войск вправе применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие, а также состоящую на вооружении войск боевую и специальную технику, но исключительно на условиях, в пределах, при наличии оснований и в порядке, установленных в ст.ст. 25–30 названного выше Федерального закона.

¹⁰² См. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова. – С. 174.

Тема 15. ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ РФ

1. Назначение федеральной службы безопасности РФ. Правовые основы ее организации и деятельности.

2. Основные направления деятельности и задачи органов федеральной службы безопасности.

3. Система органов федеральной службы безопасности и ее структура.

1. Назначение федеральной службы безопасности РФ. Правовые основы ее организации и деятельности

Согласно ст. 1 Закона РФ от 05.03.1992 г. № 2446-1 "О безопасности" (в ред. от 26.06.2008 г.), под **безопасностью** понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

К основным объектам безопасности названный Закон относит: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальную целостность.

Последний из названных объектов – государство – является основным инструментом создания условий для нормального существования и развития первых двух – личности и общества, в том числе и обеспечения их безопасности. Отсюда, для того чтобы обеспечить безопасность личности и общества, необходимо, прежде всего, обеспечить безопасность государства. Деятельность по обеспечению безопасности именно государства приобретает первостепенное значение, что предполагает сосредоточение на ней особых усилий, ее специализацию.

Для обеспечения безопасности государства в его структуре создаются специально предназначенные для этого органы и иные подразделения. Для обеспечения безопасности Российской Федерации (как государства) созданы специальные государственные органы, среди которых выполняет наибольший объем функций и играет ключевую роль Федеральная служба безопасности РФ.

В ст. 1 Федерального закона РФ от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ "О Федеральной службе безопасности" (в ред. от 25.12.2008 г.) под **федеральной службой безопасности** понимается единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ.

Органы федеральной службы безопасности отличаются от других специальных органов обеспечения безопасности РФ, к которым относятся Служба внешней разведки РФ (СВР) и Федеральная служба охраны РФ (ФСО), тем, что кроме осуществления такого вида правоохранительной деятельности, как обеспечение государственной безопасности, выполняют и функции, относящиеся в полном объеме к иным видам правоохранительной деятельности, в первую очередь, к выявлению и расследованию преступлений и оперативно-розыскной деятельности. Однако названный последним вид правоохранительной деятельности органы федеральной службы безопасности осуществляют в качестве дополнительного к основному – обеспечению государственной безопасности, как вытекающего из него и подчиненного ему.

В соответствии с п. "м" ст. 71 Конституции РФ вопросы безопасности находятся в исключительном ведении Российской Федерации. Поэтому **правовую основу** организации и деятельности федеральной службы безопасности составляют нормативные акты только федерального уровня: Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, ратифицированные международные договоры РФ.

Согласно одному из требований правового стандарта, принятого государствами – членами Совета Европы, рамки деятельности спецслужб¹⁰³, к каковым в РФ относится, прежде всего, федеральная служба безопасности, должны быть установлены на законодательном уровне¹⁰⁴. В РФ такие рамки применительно к федеральной службе безопасности определены отмеченным выше специальным законом – Федеральным законом РФ "О Федеральной службе безопасности". Этот Закон определяет назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, а также порядок контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности.

Так, в общих положениях названного Закона закреплены принципы деятельности федеральной службы, а именно такие, как законность;

¹⁰³ О понятии, видах, направлениях деятельности спецслужб см.: *Воронцов С.А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность. – Ростов н/Д: Феникс, 1999. – С. 20-23.

¹⁰⁴ См.: *Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова.* – С. 176.

уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; гуманизм; единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими; конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности. Важным представляется и положение о том, что в органах федеральной службы безопасности за-прещаются создание структурных подразделений политических партий и деятельность политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний.

В ст. 13 названного Закона закреплены права, предоставленные органам федеральной службы безопасности (их сотрудникам) для решения возложенных на них задач. В данной статье содержится 36 пунктов, в каждом из которых закреплено одно или несколько властных полномочий, которые могут применяться в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц¹⁰⁵.

Отдельно следует отметить, что случаи и порядок применения сотрудниками органов федеральной службы безопасности физической силы, в том числе боевых приемов борьбы, а также оружия и специальных средств, предусматриваются в законодательных и иных нормативных правовых актах РФ для сотрудников милиции, а они определены в разд. IV (ст.ст. 12–16) Закона РСФСР от 18.04.1991 г. № 1026-I "О милиции" (в ред. от 26.12.2008 г.).

Правоохранительная деятельность сотрудников федеральной службы безопасности основывается также на нормах УК РФ и УПК РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ), Федерального закона от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (в ред. от 26.12.2008 г.), Закона РФ от 01.04.1993 г. № 4730-I "О государственной границе Российской Федерации" (в ред. от 30.12.2008 г.), Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне" (в ред. от 01.12.2007 г.), Федерального закона РФ от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ "О внешней разведке" (в ред. от 14.02.2007 г.) и других.

В правовом регулировании деятельности федеральной службы безопасности важную роль играют нормы законодательства о государ-

¹⁰⁵ О правах органов федеральной службы безопасности по законодательству 2001 г. см. также параграф "Компетенция органов ФСБ" // Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова. – С. 180-184 (автор параграфа – В.А. Уткин).

ственной тайне. Согласно ст. 2 Закона РФ "О государственной тайне", к государственной тайне относятся те защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Соответственно в силу своего предназначения именно федеральная служба безопасности играет главную роль в обеспечении защиты сведений, составляющих государственную тайну. При этом предназначение федеральной службы безопасности для обеспечения безопасности РФ предопределяет отнесение к государственной тайне и значительной части сведений о сотрудниках органов этой службы, их деятельности, а также о лицах, оказывающих им содействие.

Не случайно граждане РФ, принимаемые на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу и работу в органы федеральной службы безопасности, как и допускаемые к сведениям об этих органах, проходят процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Такая процедура предусматривает, прежде всего, принятие гражданами на себя обязательств о неразглашении указанных сведений. Кроме того, в нее включается дача гражданами согласия на частичные, временные ограничения некоторых их прав (в частности, права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовых договорах (контрактах) при оформлении допуска граждан к государственной тайне), на проведение в отношении них полномочными органами проверочных мероприятий. Для лиц, допускаемых к сведениям, составляющим государственную тайну, устанавливаются льготы – в соответствии со ст. 21 Закона РФ "О государственной тайне".

Граждане РФ, допущенные к сведениям об органах федеральной службы безопасности, составляющим государственную тайну, несут за их разглашение ответственность, предусмотренную законодательством РФ. В частности, самая строгая ответственность – уголовная – предусмотрена ст.ст. 275, 283, 284 УК РФ.

Следует констатировать, что отнесение сведений к государственной тайне должно осуществляться строго по основаниям, в пределах и порядке, установленных законом. Это позволит избежать формирования режима "чрезмерной секретности" в деятельности государственных органов, распоряжающихся этими сведениями, в том числе органов федеральной службы безопасности. Формирование режима "чрезмерной секретности", связанного с отсутствием необходимой гласности, в деятельности данных органов неизбежно влечет ослабление общественного

контроля за их деятельностью, а это, в свою очередь, нередко приводит к незаконным и необоснованным нарушениям с их стороны прав и свобод человека и гражданина, что противоречит действительным интересам общества и государства.

Полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне наделен ряд руководителей органов государственной власти, в том числе директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ)¹⁰⁶. Уполномоченные руководители действуют в соответствии с приведенным в ст. 5 Закона РФ "О государственной тайне" Перечнем сведений, составляющих государственную тайну. В дальнейшем в своей деятельности они должны руководствоваться формируемым с их участием, утверждаемым Указом Президента РФ и открыто публикуемым Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне¹⁰⁷. В последнем Перечне кроме конкретизации и группировки соответствующих сведений указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению теми или иными группами этих сведений. Следует заметить, что в данном Перечне органы федеральной службы безопасности наделяются полномочиями по распоряжению важнейшими и достаточно обширными группами этих сведений.

В свою очередь, в соответствии с утвержденным Президентом РФ Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в том числе органы федеральной службы безопасности, разрабатывают развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию.

Должностным лицам, наделенным полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне и их засекречиванию, следует соблюдать установленный ст. 7 Закона РФ "О государственной тайне" запрет на отнесение к государственной тайне и засекречивание ряда указанных в данной статье сведений, например: о чрезвычайных про-

¹⁰⁶ Выражение "федеральная служба безопасности" в настоящее время употребляется в двух смыслах: во-первых, для обозначения единой централизованной системы органов, предназначенных для решения задач обеспечения государственной безопасности, во-вторых, для обозначения возглавляющего эту систему федерального органа исполнительной власти — в этом случае выражение начинается с заглавной буквы — "Федеральная служба безопасности".

¹⁰⁷ В настоящее время действует Указ Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (в ред. от 18.05.2009 г.).

исшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан; о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности; о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям; о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Значительное место в правовом регулировании организации и деятельности органов федеральной службы безопасности занимают также подзаконные (в том числе – ведомственные) нормативные акты. Так, задачи и функции федерального органа исполнительной власти, возглавляющего органы федеральной службы безопасности в РФ, каковым является ФСБ РФ, конкретизируются в Положении о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации" (в ред. от 17.11.2008 г.). Этим же Указом утверждена и общая структура органов федеральной службы безопасности. Система, задачи, обязанности и права органов федеральной службы безопасности в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах конкретизированы в Положении об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности РФ в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках), утвержденном Указом Президента РФ от 07.02.2000 г. № 3181 (в ред. от 19.11.2003 г.).

Необходимо иметь в виду, что, согласно ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

2. Основные направления деятельности и задачи органов федеральной службы безопасности

В соответствии с названным выше Федеральным законом "О Федеральной службе безопасности", деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим **основным направлениям**:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;

- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления могут определяться только федеральными законами.

При осуществлении перечисленных основных направлений деятельности органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством РФ решают ряд задач. Наиболее важными из них представляются следующие задачи:

1) информирование Президента РФ, Председателя Правительства РФ, а также по их поручениям – органов государственной власти РФ и ее субъектов об угрозах безопасности РФ;

2) выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ, координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;

3) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование готовящихся, совершающихся и совершенных террористических актов, а также добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;

4) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, осуществление дознания и предварительного следствия по которым отнесено к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществление розыска лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;

5) осуществление предварительного расследования в форме предварительного следствия по уголовным делам, подследственным следователям органов федеральной службы безопасности (п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ);

6) осуществление предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам, подследственным дознавателям пограничных органов федеральной службы безопасности (п. 3 ч. 3 ст. 151 УПК РФ);

7) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, возбуждение и (или) рассмотрение дел о которых отнесены КоАП РФ к ведению органов федеральной службы безопасности;

8) разработка и осуществление во взаимодействии с другими государственными органами мер по борьбе с коррупцией, незаконным обо-

ротом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ;

9) обеспечение в пределах своих полномочий безопасности в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

10) осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности, в том числе внешней разведывательной деятельности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории РФ;

11) осуществление мер по обеспечению защиты и охраны Государственной границы РФ, защиты и охраны экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, а также мер по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов;

12) обеспечение в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку, организация и обеспечение безопасности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в РФ и в пределах своих полномочий в ее учреждениях, находящихся за пределами РФ;

13) обеспечение в пределах своих полномочий безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасности в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;

14) участие в решении вопросов, касающихся приема в гражданство РФ и выхода из него, въезда на территорию РФ и выезда за ее пределы граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

На органы федеральной службы безопасности возложены и иные задачи¹⁰⁸, решение которых необходимо для обеспечения безопасности РФ.

3. Система органов федеральной службы безопасности и ее структура

Возглавляющий федеральную службу безопасности федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности – **ФСБ РФ** – традиционно находится в прямом подчинении Президента РФ. Непосредственное руководство деятельностью ФСБ РФ со стороны Президента РФ определено в современной структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724¹⁰⁹. В связи с этим, именно Президент РФ уполномочен утверждать Положение о ФСБ РФ, назначать на должность и освобождать от должности ее руководителя – директора ФСБ РФ, а также его заместителей, – согласно п. 7 Указа Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314¹¹⁰.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, ФСБ РФ осуществляет государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, борьбы с терроризмом, защиты и охраны Государственной границы РФ, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов, обеспечивает информационную безопасность РФ и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также координирует контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Второе звено единой **системы** органов федеральной службы безопасности составляют:

¹⁰⁸ См.: названные выше Федеральный закон "О Федеральной службе безопасности", Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960, а также другие нормативные правовые акты федерального уровня.

¹⁰⁹ Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" (в ред. от 31.12.2008г.).

¹¹⁰ Указ Президента РФ от 09.03.2004г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (в ред. от 25.12.2008г.).

- управления (отделы) ФСБ РФ по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) ФСБ РФ в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отряды, отделы) ФСБ РФ по пограничной службе (пограничные органы);
- другие управления (отделы) ФСБ РФ, осуществляющие отдельные полномочия ФСБ РФ или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности и пограничных войск (другие органы безопасности).

Органы федеральной службы безопасности в своем подчинении имеют также авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

В отличие от системы органов внутренних дел, в отдельных городах, городских и сельских районах организационно обособленные органы федеральной службы безопасности, как правило, не образуются. При необходимости для реализации возложенных на них задач создаются районные (межрайонные, городские) отделы (отделения) территориальных управлений, а также выделяются отдельные уполномоченные сотрудники федеральной службы безопасности, действующие в указанных административно-территориальных единицах. Такие сотрудники могут закрепляться и за конкретными предприятиями, учреждениями, организациями и воинскими частями.

В структуру ФСБ РФ включаются службы, департаменты, управления и другие подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции. Управления (отделы) ФСБ РФ, составляющие второе звено системы органов федеральной службы безопасности, имеют примерно аналогичную структуру.

Тема 16. ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ И ЕЕ ОРГАНЫ

1. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), ее назначение, задачи и функции.

2. Система органов и структура центрального аппарата Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

3. Прохождение службы в органах Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

1. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), ее назначение, задачи и функции

Созданный на базе органов налоговой полиции Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Госнарконтрoль России) был переименован Указом Президента РФ в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а затем в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков¹¹¹. Данная Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти. Ее назначение в том, чтобы решать вопросы и проблемы, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействовать их незаконному обороту, а также координировать деятельность других органов исполнительной власти в этой области. Федеральная служба РФ по наркoконтролю призвана осуществлять правоохранительную деятельность по обеспечению законности применения и использования наркотических средств и психотропных веществ на терри-

¹¹¹ Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 (ред. от 25.12.2008) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Российская газета. 12.03.2004. – № 50; Собрание законодательства РФ. – 15.03.2004. – № 11. – Ст. 945; Указ Президента РФ от 28.07.2004 г. № 976 (ред. на 23.10.2008) "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков" // Российская газета. – 31.07.2004. – № 162.

тории России гражданами, юридическими лицами и специальными учреждениями¹¹².

Основные задачи Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков можно разделить на две группы.

К первой группе относятся задачи, направленные на выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Ко второй группе относятся задачи, направленные на координацию деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Основные задачи первой группы:

1. Обеспечивать контроль в пределах своей компетенции за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять меры по противодействию их незаконному обороту.

2. Выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, отнесенные уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подследственности органов ФСКН России.

Основные задачи второй группы:

1. Координировать деятельность органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

2. Участвовать в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействию их незаконному обороту.

3. Создать и вести единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействия их незаконному обороту.

4. Осуществлять в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействие и информированный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также представлять интересы Российской Федерации в международных организациях по вопросам

¹¹² Пункт 1 Положения о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, утвержденного Указом Президента РФ от 28.07.2004 г. № 976 (ред. на 23.10.2008) "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков" // Российская газета. – 11.08.2004. – № 170.

противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Поставленные перед Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков задачи решаются через выполняемые ею функции, которые она обязана осуществлять. Раздел 2 "Положения о Федеральной службе РФ по контролю за оборотом наркотиков" называется "Полномочия", а п. 8 конкретно и подробно закрепляет, что должны делать органы ФСКН России.

Основные полномочия ФСКН России:

- обеспечивать исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах;

- готовить предложения Президенту РФ и Правительству РФ по совершенствованию государственной политики, участвовать в разработке и реализации целевых программ, обобщать практику и вести профилактическую работу в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также по противодействию их незаконному обороту;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по подследственным уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством России;

- осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за обращением наркотических лекарственных средств;

- выполнять другие функции, возложенные на него законодательством Российской Федерации¹¹³.

ФСКН России и его территориальные органы составляют единую систему органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией России и федеральными законами руководит деятельностью ФСКН России. Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента России координирует деятельность ФСКН России.

¹¹³ Подробнее о полномочиях ФС наркоконтроля России см. в п. 8 Положения о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, утвержденного Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 (ред. на 23.10.2008) // Российская газета. — 31.07.2004. — № 162.

ФСКН России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и Положением о Федеральной службе РФ по контролю за оборотом наркотиков России.

Руководство и коллегия ФСКН России

ФСКН России возглавляет директор в ранге федерального министра. Директор ФСКН России, его первые заместители и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Директор ФСКН России имеет первых заместителей и заместителей, в том числе статс-секретаря – заместителя директора. Директор образует коллегии в органах ФСКН России и утверждает их состав (18 человек). В состав коллегии входят директор ФСКН России (председатель коллегии), заместители директора, а также руководящие работники органов ФСКН России. Коллегия на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности органов ФСКН России и принимает по ним решения. Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов и оформляются приказами директора ФСКН России.

2. Система органов и структура центрального аппарата Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Структуру центрального аппарата ФСКН России составляют департаменты по основным направлениям деятельности. В основе структуры ФСКН России лежит устройство Государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, которое включало в себя:

- Главное оперативное управление.
- Главное управление по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
- Главное организационно-аналитическое управление.
- Главное следственное управление.
- Управление собственной безопасности.
- Управление международного сотрудничества.
- Управление специального назначения.

- Управление кадров.
- Управление межведомственного взаимодействия в сфере профилактики.
- Управление режима и информационной безопасности.
- Информационно-техническое управление.
- Управление общественных связей.
- Управление делами.
- Правовое управление.
- Финансово-экономическое управление.
- Организационно-мобилизационное управление.
- Отдел дознания и административной практики.

К территориальным органам наркоконтроля относятся региональные управления ФСКН России и управления ФСКН России по субъектам РФ. Они создаются и управляются ФСКН России и действуют на основании утвержденных Положений, в том же Типовом положении о региональном управлении ФСКН России, утвержденным приказом ФСКН России от 28.12.2004 г. № 397, а управления по субъектам РФ – Типовым положением об управлении ФСКН России по субъекту РФ, утвержденным приказом от 23.12.2004 № 398.

Территориальные органы ФСКН России осуществляют реализацию законодательных актов в сфере оборота наркотиков, а также согласовывают порядок отпуска наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам.

Территориальные органы ФСКН России проводят проверки в организациях и учреждениях, связанных с производством и оборотом наркотиков. В случаях выявления нарушений в области незаконного оборота наркотических средств юридическим лицам органы наркоконтроля имеют право предъявлять в суд требования об их ликвидации.

В соответствии с Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности" органы наркоконтроля проводят оперативно-розыскные мероприятия и в случаях обнаружения преступлений расследовать их руководствуясь требованиями УПК РФ. Следственные подразделения ФСКН России в соответствии с ч. 2 ст. 151 УПК РФ осуществляют предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 188 ч. 2–4 УК РФ (контрабанда наркотических средств и психотропных веществ, незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств) ст. 229 УК РФ (хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ) и других.

Возглавляют территориальные органы наркоконтроля начальники управлений ФСКН России.

3. Прохождение службы в органах Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Правоохранительная служба в органах по контролю за оборотом наркотиков является видом государственной службы граждан Российской Федерации. Сотрудниками органов ФСКН России являются граждане, проходящие службу в органах ФСКН России, которым в порядке, установленном Положением, присваиваются специальные звания. Гражданам, принятым на службу в органы ФСКН России, присваиваются специальные звания, начиная от прапорщика до генерала полиции. На службу в органы ФСКН России имеют право поступать граждане, достигшие возраста 20 лет, но не старше 40 лет, владеющие русским языком, способные по своим личным и деловым качествам, имеющемуся профессиональному образованию и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на органы ФСКН России. Сотрудникам, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в родственных отношениях (супруги, братья, сестры, родители или дети супругов), запрещается проходить службу в одном и том же органе ФСКН России, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Сотрудник не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Для гражданина, впервые поступающего на службу в органы ФСКН России, может устанавливаться испытание продолжительностью от трех до шести месяцев, в зависимости от уровня его профессиональной подготовки и должности, на которую он назначается. В этом случае гражданин назначается на соответствующую должность стажером без присвоения ему специального звания и заключения контракта о прохождении службы в органах ФСКН России. С гражданами, прошедшими испытательный срок, заключается контракт в письменной форме сроком на один год, три года или пять лет. В контракте предусматривается ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств. Невыполнение сторонами взятых на себя обязательств является основанием для расторжения контракта по инициативе одной из сторон до истечения срока его действия. Гражданин, принятый на службу в органы

ФСКН России, не позднее чем через два месяца со дня присвоения ему первого специального звания принимает присягу¹¹⁴.

Для определения уровня профессиональной подготовки сотрудников и их соответствия занимаемой должности проводится аттестация.

Аттестация сотрудников проводится не чаще одного раза в два года, но не реже одного раза в четыре года. За добросовестное исполнение должностных обязанностей к сотрудникам могут применяться поощрения. За нарушение служебной дисциплины на сотрудников могут налагаться дисциплинарные взыскания. Служба в органах госнаркоконтроля прекращается в случае увольнения сотрудника.

Порядок прохождения службы в органах ФСКН России определяется Положением о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденным указом Президента РФ от 05.06.2003 г. № 613. В соответствии с этим Положением, сотрудники органов наркоконтроля имеют социальные и правовые гарантии, так они имеют право на денежное и вещевое довольствие, медицинское обслуживание, санаторно-курортное и пенсионное обеспечение, на денежные выплаты в случае гибели или получения увечья.

На сотрудников наркоконтроля распространяется порядок и условия осуществления государственной защиты, которая предусмотрена Законом о государственной защите. Указанным Положением для сотрудников установлен ряд ограничений. Так, они не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью, получать различного рода подарки, вознаграждения и услуги, связанные с исполнением ими должностных обязанностей, а также принимать участие в различных забастовках.

¹¹⁴ См.: п. 59 "Положение о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ", утв. Указом Президента РФ от 05.06.2003 г. № 613 (ред. на 02.02.2009) // Собрание законодательства РФ – 09.06.2003. – № 23. – Ст. 2197; Российская газета. – 11.06.2003. – № 112; Российская газета. – 31.03.2004. – № 65.

Тема 17. ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ

1. Правовые основы деятельности таможенных органов.
2. Система и структура таможенных органов, их задачи, основные направления деятельности.
3. Компетенция таможенных органов.

1. Правовые основы деятельности таможенных органов

В соответствии с Конституцией РФ таможенное дело является исключительной монополией государства. Проведение таможенной политики включает в себя комплекс мер и направлений в сфере внешнеэкономической деятельности, осуществляемый через таможенную систему¹¹⁵.

Как такового правового определения таможни нет. Под понятием "таможня" имеются в виду органы, осуществляющие таможенную деятельность. Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему.

Таможенные органы РФ – это государственные органы, которые непосредственно осуществляют деятельность в сфере таможенного дела. Таможенные органы являются органами исполнительной власти. Исполнительная деятельность таможенных органов состоит в повседневной практической организации решений вопросов, связанных с таможенным делом. В соответствии со ст. 401 ТК РФ¹¹⁶, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций.

Важной отличительной чертой таможенных органов является то, что действующим законодательством они отнесены к числу правоохранительных органов.

В качестве правоохранительных органов таможенные органы защищают экономический суверенитет и экономическую безопасность Российской Федерации, права и законные интересы физических и юридических лиц. Таможенные органы ведут борьбу с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела. Именно им отводится ведущая роль в обеспечении экономической

¹¹⁵ Воронцов С.А. Правоохранительные органы и спецслужбы РФ. – М., 1999.

¹¹⁶ Таможенный кодекс Российской Федерации от 24.07.2007 г. – С. 219 // Правовая система "Консультант Плюс".

безопасности российского государства. На них возложено осуществление таможенного дела (таможенной деятельности), под которым понимается таможенная политика РФ, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Правовую основу организации и деятельности таможенных органов образуют Конституция РФ, Таможенный кодекс, указы и распоряжения Президента РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Источником таможенного права может быть не любой правовой акт, а только тот, который содержит общие правила в таможенном деле.

Деятельность таможенных органов регулируется Таможенным кодексом РФ, Общим положением о региональном таможенном управлении, Положением о Центральном экспертно-криминалистическом таможенном управлении. Согласно ст. 5 ТК РФ, правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области финансов, в случаях, прямо предусмотренных актами таможенного законодательства и иными правовыми актами Российской Федерации, в пределах своей компетенции издадут правовые акты в области таможенного дела (в ред. Федерального закона от 26.06.2008 г. № 103-ФЗ). Таким образом, источник таможенного права должен носить нормативный характер. Поэтому различные приказы руководителей таможенных органов о назначении на должность, перечислении средств, объявлении дисциплинарного взыскания, отмене незаконного акта нижестоящего органа и др. не являются источниками таможенного права, так как не содержат общих правил. Такие акты по конкретным вопросам называются индивидуальными. Индивидуальные правовые акты выступают в качестве юридических фактов – порождают, изменяют или прекращают конкретные правоотношения в таможенной сфере.

В таможенно-правовых актах могут содержаться одновременно и нормативные предписания, и предписания оперативно-исполнительного или правоохранительного характера. Исполнителю подобных актов приходится всякий раз определять, какое предписание носит нормативный, а какое – индивидуальный характер.

Источники таможенного права составляют единую целостную систему, элементы (составные части) которой находятся в отношениях субординации и иерархической подчиненности в соответствии с логикой правового регулирования таможенного дела.

Основными принципами построения системы источников таможенного права являются конституционность и законность. Конституционность в данном случае предполагает строгое соответствие всех источников права основным принципам таможенного регулирования, закрепленным в Конституции РФ. Законность означает обязательное соответствие подзаконных актов предписаниям законов, на основании и в развитие которых принимались данные подзаконные акты. В случае нарушения этого требования подзаконные акты в установленном законом порядке признаются ничтожными, то есть никогда не действовавшими.

К основным элементам системы источников таможенного права России относятся:

- а) внутреннее таможенное законодательство;
- б) международно-правовые договоры и соглашения с участием России, касающиеся таможенных вопросов.

Следует отметить, что большое влияние на правовое регулирование таможенных отношений оказывают судебная практика и обобщаемая практика административной юстиции, накопленная при разрешении таможенных споров.

2. Система и структура таможенных органов, их задачи и основные направления деятельности

В соответствии со ст. 402 Таможенного кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) система таможенных органов включает¹¹⁷:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (в настоящее время им является Федеральная таможенная служба (ФТС));
- 2) региональные таможенные управления (РТУ);
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России) преобразо-

¹¹⁷ Таможенный кодекс Российской Федерации от 24.07.2007 г. – С. 219 // Правовая система "Консультант Плюс".

ван в Федеральную таможенную службу (ФТС России)¹¹⁸. Его функции по принятию нормативных правовых актов в таможенной сфере переданы Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, которое занимается разработкой государственной политики в области таможенного дела, а в части, касающейся таможенных платежей, – Министерству финансов Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба определяет компетенцию конкретных таможенных органов по совершению определенных таможенных операций. Она вправе создавать специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров (ч. 2 ст. 402 ТК РФ).

Управление ФТС РФ включает:

- Управление кадров
- Главное управление организации таможенного контроля
- Главное управление по борьбе с контрабандой
- Главное управление тылового обеспечения
- Главное управление федеральных таможенных доходов
- Главное финансово-экономическое управление
- Управление валютного контроля
- Управление таможенного сотрудничества
- Управление делами
- Контрольно-ревизионное управление
- Главное управление информационных технологий
- Правовое управление
- Управление собственной безопасности
- Управление таможенной инспекции
- Управление таможенной статистики и анализа
- Управление таможенных расследований и дознания.

В соответствии с Положением о Федеральной таможенной службе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.07.2006 г. № 459, Федеральной таможенной службой издан Приказ № 1553 от

¹¹⁸ Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Гарант (Электронный ресурс): Справочная правовая система. – Сетевая версия. – Электронные данные. – М.: Гарант-сервис. – Режим доступа: Компьютерная сеть.

24 августа 2009 г. "Об утверждении Положения о Главном организационно-инспекторском управлении"¹¹⁹.

Главное управление (аппарат руководителя ФТС РФ) осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- контроль за деятельностью таможенных органов РФ в пределах своей компетенции;
- инспектирование деятельности таможенных органов;
- контроль деятельности отдела организации и несения оперативно-дежурной службы ФТС России Регионально таможенного управления, силовое обеспечение в пределах своей компетенции;
- организация планирования деятельности таможенных органов.

Отделы Главного управления действуют на основании положений, разработанных на основании типового положения об отделе Главного управления центрального аппарата ФТС России и утвержденных начальником Главного управления.

Главное управление осуществляет свои функции как непосредственно, так и через структурные подразделения таможенных органов по направлениям деятельности.

Главное управление осуществляет функцию организационно- и информационно-аналитического обеспечения деятельности руководства ФТС России, координации и контроля деятельности структурных подразделений ФТС России по выполнению основных положений посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике, а также иных поручений Президента и Правительства РФ в пределах своей компетенции.

Региональные таможенные управления (РТУ) действуют на основании положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. В них создается коллегия в составе начальника РТУ (председатель коллегии), заместителей начальника РТУ по должности, а также должностных лиц руководящего состава РТУ и подчиненных таможенных органов.

Члены коллегии РТУ (кроме лиц, входящих в ее состав по должности) утверждаются по представлению начальника РТУ федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

¹¹⁹ Приказ ФТС РФ № 1553 "Об утверждении Положения о главном организационно-инспекторском управлении" от 24.08.2009 г.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью РТУ.

Решения коллегии оформляются при необходимости приказами РТУ.

Основными задачами регионального таможенного управления являются:

- реализация таможенной политики Российской Федерации на территории подведомственного региона;
- разработка и реализация в пределах своей компетенции в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории Российской Федерации;
- обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Региональные таможенные управления РФ:

Центральное таможенное управление

Северо-западное таможенное управление

Южное таможенное управление

Сибирское таможенное управление

Приволжское таможенное управление

Дальневосточное таможенное управление

Уральское таможенное управление.

Таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность на основании положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. Таможню возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела.

Территория подведомственного региона таможни, непосредственно подчиненной Управлению, определяется по представлению либо с учетом мнения Управления.

Основными задачами таможни являются:

- непосредственное осуществление таможенного дела на территории подведомственного региона;
- осуществление мер по реализации таможенной политики Российской Федерации на территории подведомственного региона;
- реализация в пределах своей компетенции в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение единства таможенной терри

тории Российской Федерации, экономической безопасности Российской Федерации в части, относящейся к таможенному делу;

- обеспечение в пределах своей компетенции в подведомственном регионе защиты экономических интересов Российской Федерации;
- применение в подведомственном регионе средств таможенного регулирования экономической деятельности;
- осуществление таможенного оформления и таможенного контроля;
- осуществление в пределах компетенции таможенных органов Российской Федерации и своих полномочий валютного контроля;
- осуществление борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, с нарушениями таможенных правил;
- руководство, обеспечение, координация и контроль за деятельностью нижестоящих таможенных постов.

Допускается создание специализированных таможен, выполняющих специальные таможенные операции или осуществляющих таможенный контроль за перемещением через таможенную границу отдельных специфических товаров.

Таможенный пост осуществляет свою деятельность на основании положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела под непосредственным руководством таможни Российской Федерации либо регионального таможенного управления Российской Федерации в случае непосредственного подчинения Управлению.

Территория региона деятельности (подведомственного региона) таможенного поста определяется Управлением (в отношении таможенного поста, непосредственно подчиненного таможне, – по представлению таможни) либо ФТС России. Территория региона деятельности таможенного поста, непосредственно подчиненного таможне, входит в состав подведомственного региона этой таможни.

Таможенный пост возглавляет начальник. Назначение на должность и освобождение от должности начальника таможенного поста осуществляется:

- приказом ФТС РФ – в отношении таможенного поста, подчиненного непосредственно ФТС России;
- начальником Управления – в отношении таможенного поста, подчиненного непосредственно Управлению;
- приказом Управления по представлению начальника таможни и по согласованию с соответствующими функциональными подразделения-

ми Управления – в отношении таможенного поста, подчиненного непосредственно таможене;

- начальником таможен – в отношении таможенного поста, подчиненного таможене, непосредственно подчиненной ФТС России.

Взаимоотношения в системе таможенных органов основываются на принципе сочетания централизации и децентрализации – каждый нижестоящий таможенный орган подчинен вышестоящему. Кроме того, структура каждого таможенного органа характерна в целом для органа исполнительной власти.

3. Компетенция таможенных органов

На таможенные органы возложен широкий круг обязанностей в сфере контрольной, административной, оперативно-розыскной деятельности.

Общее руководство таможенным делом осуществляет Президент РФ и Правительство РФ, поэтому никакие государственные органы, кроме Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов Российской Федерации, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в деятельность этих органов, которая соответствует положениям Таможенного кодекса и иных актов законодательства Российской Федерации.

Таможенные органы России в соответствии с их компетенцией вправе быть истцом и ответчиком в суде и арбитражном суде; контролировать в пределах своей компетенции экономическую деятельность участников внешнеэкономической деятельности; принимать решения по делам об административных правонарушениях, а также решения по результатам пересмотра постановлений по указанным делам, отменять или изменять по жалобам лиц, представлениям прокуроров, в порядке контроля решения должностных лиц ФТС РФ, РТУ, подчиненных таможенных органов и их должностных лиц, а также принимать в отношении их неправомερных действий или бездействия меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Порядок приема, поощрения, наказания, увольнения сотрудников таможенных органов, в зависимости от их должности и компетенции регулируется ФЗ-114 "О службе в таможенных органах Российской Фе-

дерации" либо ФЗ-79 "О государственной гражданской службе Российской Федерации"¹²⁰.

Приказом Государственного Таможенного Комитета от 01.02.1994 г. "О создании спецподразделений в таможенных органах" в таможенных органах образованы структурные подразделения отделов дознания, которые возглавляет Федеральное Управление таможенных расследований и дознания¹²¹. Начальник таможни является начальником органа дознания, в соответствии с ч. 1 ст. 41 УПК РФ наделяет специальным Приказом дознавателей отдела дознания полномочиями на осуществление дознания. Заместитель начальника таможни является начальником по правоохранительной деятельности подразделения таможни и курирует только правоохранительную деятельность, т.е. деятельность, включающую производство дознания по делам, производство по которым входит в их компетенцию (гл. 35 ТК РФ).

В соответствии со ст. 408 ТК РФ на таможенные органы возложены функции по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и на производство дознания в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений¹²². Спектр полномочий, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, разрешает таможенным органам в лице дознавателя производство неотложных следственных действий и дознания по делам, отнесенным, согласно ч. 3 ст. 151 УПК РФ, к ведению таможенных органов. При наличии признаков преступлений, дознание по которым проводят таможенные органы, эти органы вправе возбудить уголовное дело и провести неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и обнаружению лиц, его совершивших (ст. 223 УПК РФ).

Согласно п. 6 ст. 403 ТК РФ, таможенные органы вправе осуществлять предварительное расследование в форме дознания по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности, предусмотренных УК РФ, – о контрабанде, нарушении таможенного законодательства Российской Федерации, уклонении от уплаты таможенных платежей

¹²⁰ № 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации", принят Государственной Думой РФ 21.07.1997 г., с изм. от 23.12.2003 г.; № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", принят Государственной Думой РФ 25.12.2008 г.

¹²¹ Приказ ГТК РФ № 1233 "О создании спецподразделений в таможенных органах" от 01.02.1994 г.

¹²² Таможенный кодекс Российской Федерации от 24.07.2007 г. – С. 219 // Правовая система "Консультант Плюс".

(ч. 1 ст. 188, ст. 194 УК РФ). По окончании производства дознания дознаватель передает уголовное дело вместе с обвинительным актом транспортному прокурору для его утверждения и направления для рассмотрения в суд общей юрисдикции. Помимо указанной деятельности, таможенные органы вправе пресекать незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказывать содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельности международной гражданской авиации.

Деятельность таможенных органов по дознанию регулируется УПК РФ и различается в зависимости от того, обязательно ли предварительное следствие по делу или нет. Преступления, дознание по которым осуществляется таможенными органами, относятся к числу преступлений, предварительное следствие по которым обязательно. Это означает, что, возбудив уголовное дело, дознаватель производит осмотр, обыск, выемку, освидетельствование, задержание, допрос подозреваемых, потерпевших и свидетелей. По выполнению неотложных следственных действий дознаватель передает дело следователю (ст. 157 УПК РФ). Дознание должно быть закончено не позднее тридцати суток со дня возбуждения дела.

Неотложные следственные действия в той или иной степени связаны с ограничением прав граждан. В наибольшей мере это относится к задержанию, ограничивающему свободу. Поэтому закон наиболее подробно регламентирует основания, порядок задержания, обеспечение прав граждан на защиту в целом и на судебную защиту в частности.

Закон устанавливает основания, по которым лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано органом дознания. Задержание может быть произведено в случае, если лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения, когда очевидцы прямо укажут на него как на совершившего преступление или когда на одежде подозреваемого, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления (ст. 91 УПК РФ). Лицо, задержанное таможенным органом по подозрению в совершении преступления, может обратиться за юридической помощью к адвокату-защитнику.

Действия таможенного органа, как и любого другого органа дознания, могут быть обжалованы в порядке ст. 125 УПК РФ.

К компетенции таможенных органов также отнесена деятельность по расследованию административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 и 3 ст. 16.1, ст.ст. 16.2–16.22 КоАП РФ¹²³. Таможенные органы могут осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и привлекать лиц к ответственности за совершение административных правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях; использовать в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений в сфере таможенного дела, преследования и задержания лиц, совершивших такие преступления или подозреваемых в их совершении. Имущественный вред, понесенный в таких случаях владельцами средств связи или транспортных средств, таможенные органы возмещают по требованию владельцев средств связи или транспортных средств в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации; задерживать и доставлять в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших или совершающих преступления или административные правонарушения в области таможенного дела, в соответствии с законодательством Российской Федерации; производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществлением перевозки, хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, совершения с ними грузовых операций.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени таможенных органов вправе: руководитель органа исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, его замести-

¹²³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – Новосибирск: Сибирское университетское изд-во, 2008. – 367 с.

тели, начальники РТУ, его заместители, начальники таможен, их заместители, начальники таможенных постов (ч. 2 ст. 23.8 КоАП РФ)¹²⁴.

Деятельность по осуществлению оперативно-розыскной деятельности регулируется ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" и выражается в опросе граждан; наведении справок; сборе образцов для сравнительного исследования; исследовании предметов и документов, наблюдении; отождествлении личности; обследовании помещений, транспортных средств и т.д. Организация и тактика оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну. Они применяются не только после возбуждения уголовного дела, но и при получении сведений о подготавливаемом преступлении. Сведения могут быть получены например, по результатам таможенного контроля. Располагая ими, таможенные органы могут проводить оперативную проверку.

При этом оперативно-розыскное подразделение таможни возмещает Государственное Управление по борьбе с контрабандой, сотрудники оперативно-розыскного отдела начальнику таможни не подчиняются. Такая неоднозначная структурная иерархия в системе таможенных органов создает множество проблем при применении законов.

Исходя из своей компетенции, сотрудники таможенных органов имеют право на хранение и ношение табельного огнестрельного оружия и специальных средств. Основания и порядок применения ими оружия и специальных средств, физической силы определяются Законом РФ "О милиции" и ст. 417 ТК РФ¹²⁵.

В таможенных органах России не допускается создание и деятельность политических партий и других общественных объединений, а их сотрудники не могут быть ограничены в своей деятельности решениями таких партий и объединений.

¹²⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – 367 с.

¹²⁵ № 68-ФЗ "О милиции", в ред. ФЗ от 31.03.1999 г. (по состоянию на 15.11.2007) Новосибирск: Сибирское университетское изд-во, 2007.

Тема 18. МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РФ

1. История становления и развития Министерства юстиции.
 2. Задачи Министерства юстиции РФ и его положение в системе органов исполнительной власти.
 3. Функции Министерства юстиции РФ и его органов.
 4. Система органов и структура Министерства юстиции РФ.
- Учреждения и организации Министерства юстиции РФ**

1. История становления и развития Министерства юстиции

8 сентября 1802 г. в России был установлен новый вид учреждений — министерства, в том числе Министерство юстиции. Министр юстиции, являясь одновременно и генерал-прокурором, возглавлял систему органов прокуратуры. Он обладал и существенными полномочиями в области осуществления надзора за деятельностью судей (в частности, вправе был привлекать судей к дисциплинарной ответственности), назначал мировых судей в губерниях и областях Сибири, выполнял ряд других властных функций в отношениях с судами. Первым министром юстиции Российской империи стал Гавриил Романович Державин (08.09.1802 г. — 07.10.1803 г.). Всего возглавляло данное министерство за более чем 200 лет истории его существования 46 человека.

В дореволюционной России взаимоотношения Министерства юстиции с прокуратурой и судебными органами существенно отличались от ныне существующих. Так было до 1917 г.

После Великой Октябрьской социалистической революции, 26 октября 1917 г. II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов принял Постановление "Об образовании рабочего и крестьянского правительства". Для управления страной впредь до созыва Учредительного Собрания учреждалось временное рабоче-крестьянское правительство — Совет Народных Комиссаров (СНК). Заведование отдельными отраслями государственной жизни поручалось комиссиям. Одним из первых народных комиссариатов стал Народный комиссариат юстиции РСФСР. Постановлением СНК от 9 декабря 1917 г. комиссариатом предписывалось в своей деятельности проводить общую политику СНК.

Первоначальная задача НКЮ определялась Декретом о суде № 1, провозгласившим ликвидацию старого судебного аппарата и создание советских судебных органов, построенных на принципе участия трудящихся в осуществлении правосудия. Осуществляя судебное управление

и руководство всеми органами юстиции, Наркомюст сыграл решающую роль в их создании и в направлении их деятельности.

В марте 1918 г. на территории РСФСР предусматривалось создание следующих органов юстиции: местных народных судов, окружных народных судов, областных народных судов, революционных трибуналов, следственных комиссий, комиссий правозаступников. Организация этих органов возлагалась на Народный комиссариат юстиции. Согласно ст. 37 Декрета о суде № 2, НКЮ принадлежало право первоначального определения границ областных народных судов, определения числа их членов, а также числа членов верховного судебного контроля и созыв их первых сессий.

Деятельность НКЮ не исчерпывалась организационными вопросами: через свои местные органы Наркомюст осуществлял надзор за соблюдением законности в деятельности советских учреждений; надзирал за проведением расследований по уголовным делам органами дознания; осуществлял контроль за соблюдением законности в деятельности ВЧК и революционных трибуналов. Народный комиссариат юстиции проводил в жизнь начала, положенные в основу карательной политики социалистического государства, в его ведении находились все места лишения свободы. На Наркомюст возлагалась систематизация и кодификация законодательства.

Наркомюст того времени не только осуществлял организационный контроль за деятельностью судов, но фактически взял на себя надзор за соблюдением судами законности при осуществлении правосудия.

Конституция РСФСР, принятая V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г., определила правовое положение народных комиссаров. На Наркомюст возлагалось выполнение новых функций. НКЮ впервые был официально наделен функцией судебного надзора. В дальнейшем Положение о Народном комиссариате юстиции 1921 г. исчерпывающе определило задачи, компетенцию и внутреннюю структуру НКЮ.

С 1922 г. НКЮ перестал осуществлять руководство всеми карательными учреждениями республики. Места заключения, находившиеся ранее в ведении Наркомюста, были переданы Народному комиссариату внутренних дел.

В 1923 г. принимается новое Положение о Народном комиссариате юстиции, необходимость перестройки которого была вызвана изменением законодательства по реорганизации судебной системы. Задачи, определяющие деятельность Наркомюста как высшего административно-политического центра, концентрировались в трех направлениях: су-

дебное управление; надзор за законностью; разработка законов и их кодификация.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г. был образован союзно-республиканский Народный комиссариат юстиции СССР. Этим же Постановлением органы прокуратуры были выделены из системы народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик и подчинены непосредственно Прокурору СССР.

Совет Народных Комиссаров СССР Постановлением от 8 декабря 1936 г. утвердил Положение о Народном комиссариате юстиции СССР, которым на Наркомюст СССР возлагались организация и руководство деятельностью судебных учреждений.

После принятия этого Положения на Наркомат юстиции СССР были возложены организация и руководство военными трибуналами и транспортными судами.

В 50-х годах Министерство юстиции СССР и его органы были ликвидированы как "излишний бюрократический нарост", а функции по организации и контролю за качеством судебной работы перешли к вышестоящим судам. В 1970 г. Министерство юстиции СССР было воссоздано и получило полномочия по "организационному руководству" судами. Осуществляя эту задачу, Минюст подбирал кадры судей, проводил проверки деятельности судов, изучая для этого гражданские и уголовные дела, рассмотренные судами, производя обобщения судебной практики. Минюст вправе был привлечь судью к дисциплинарной ответственности, поставить вопрос о досрочном отзыве судьи. При осуществлении своих полномочий Министерство юстиции вмешивалось в деятельность судов по отправлению правосудия, попирало независимость судей. Поэтому в период, когда, наконец, была официально признана необходимость более последовательного обеспечения независимости судебной власти от исполнительной, одной из мер для реализации этого положения стала корректировка задач и функций Министерства юстиции (сначала – СССР, а затем – РФ). Так, с принятием в 1989 г. "Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судостроительстве" задачей Министерства юстиции стало осуществление не "организационного руководства" судами, а "организационное обеспечение деятельности судов". Закон "О статусе судей в РФ", принятый в 1992 г., исключил возможность привлечения судей к дисциплинарной ответственности, передал многие вопросы обеспечения деятельности судов (отбор кандидатов на должность судьи, приостановление и прекращение полномочий судьи и т.д.) в ведение ор-

ганов судейского сообщества. Логическим завершением этого процесса стали нормы Федерального конституционного закона "О судебной системе РФ" и Закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ", принятого в 1998 г. В соответствии с этими нормативными актами организационное обеспечение деятельности судов возлагается ныне на аппараты судов либо на Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы. Такое положение привело к существенному изменению задач Министерства юстиции РФ, изменению его взаимоотношений с судебными органами. Министерство юстиции лишилось руководящих полномочий в отношении судов. Оно осуществляет лишь вспомогательные функции, такие, как: обеспечение исполнения судебных решений, обеспечение установленного порядка деятельности судов (соблюдение общественного порядка в зданиях судов, обеспечение безопасности судей и участников процесса и т.д.), разработка и внедрение в судах программно-аппаратных средств и технологий обработки, сбора и анализа правовой информации.

Однако объем задач Министерства юстиции в настоящее время меняется не только в сторону его сужения. В ходе правовой и судебной реформы, в связи с изменением обстановки в стране перед Минюстом ставятся новые задачи, ранее ему несвойственные. Так, в целях совершенствования системы исполнения уголовных наказаний Российской Федерации и в соответствии с рекомендациями Комитета министров Совета Европы о единых европейских пенитенциарных правилах уголовно-исполнительная система Министерства внутренних дел РФ была передана в ведение Министерства юстиции РФ. Соответственно у Минюста появились новые задачи. Воздействуют на задачи и функции Министерства юстиции и законодательные изменения, касающиеся порядка исполнения судебных решений и организации системы судебных приставов, трансформирующие порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество, окажет свое влияние и предполагаемое принятие закона "Об адвокатуре" и т.д.¹²⁶

2. Задачи Министерства юстиции РФ и его положение в системе органов исполнительной власти

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляю-

¹²⁶ Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. М.К. Свиридова. – С. 194.

щим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Минюст России – одно из 18 министерств, входящих в состав Правительства РФ. По действующей ныне структуре федеральных органов исполнительной власти Министерство юстиции является федеральным министерством, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации. Правительство Российской Федерации координирует деятельность Минюста России.

Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Минюст России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, а также Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

В условиях, когда человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина признаются обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ), основной целью государственной политики в области юстиции является охрана прав и законных интересов людей. Поэтому и цель деятельности Министерства юстиции РФ в самой общей форме можно сформулировать как цель охраны прав и законных интересов человека и гражданина. Однако эта цель сформулирована слишком широко, характерна не только для Министерства юстиции, но и для всех других правоохранительных органов. Задачи, свойственные именно Министерству

юстиции РФ в настоящий период, позволяют конкретизировать цель деятельности.

Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в сфере деятельности министерства;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере деятельности министерства;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека – заместителя министра юстиции Российской Федерации;
- 5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- 6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Задачи и конкретные функции Министерства юстиции меняются с изменением государственной политики, преобладающих воззрений на роль Министерства юстиции, место других правоохранительных органов и организаций в обществе. Перечень задач Министерства юстиции изменяется, совершенствуется с ходом судебной и правовой реформы в России.

Минюст России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки, счета, в том числе валютные, в банках Российской Федерации и органах федерального казначейства.

Минюст РФ имеет официальный сайт в Интернете.

3. Функции Министерства юстиции РФ и его органов

Для реализации задач, стоящих перед Министерством юстиции РФ, Минюст самостоятельно осуществляет правовое регулирование в сфере юстиции в рамках предоставленных ему полномочий, но не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, правоприменительные

функции, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации.

Министерство юстиции РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб: Федеральной службы судебных приставов России и Федеральной службы исполнения наказаний России.

Министерство юстиции наделено целым рядом полномочий, перечень которых содержится в Положении о Министерстве юстиции РФ от 13 октября 2004 г. Полномочия Минюста раскрывают и детализируют его задачи.

Все полномочия Минюста России можно сгруппировать по основным направлениям деятельности:

1. Деятельность в сфере правотворчества и правоприменения (например, обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также международных договоров РФ по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей деятельности; участвует в организации работы по систематизации законодательства Российской Федерации и подготовке Свода законов Российской Федерации; проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам; ведет государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти; осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации).

2. Деятельность по государственной регистрации некоммерческих организаций, для чего Минюст утверждает форму свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, форму уведомления о создании на территории Российской Федерации филиала или

представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации; принимает решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц, о внесении казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; выдает зарегистрированной некоммерческой организации свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации; ведет ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций их уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации; ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности.

3. Деятельность в сфере нотариата и адвокатуры (например, наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации; организует выдачу лицензий на право нотариальной деятельности; открывает и управляет государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации; удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств; осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, а также порядка нотариальной деятельности и правил нотариального делопроизводства; утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката; осуществляет на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами.

4. Деятельность в области государственной регистрации актов гражданского состояния, для чего Минюст России осуществляет правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе координирует деятельность по государственной регистрации актов

гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение; утверждает образцы бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния; осуществляет контроль деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния; осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

5. Деятельность в области международного права (например, осуществляет государственную регистрацию соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию Российской Федерации с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; дает заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации законодательству Российской Федерации и их юридической силе в Российской Федерации; получает в установленном порядке от иностранных государств или их компетентных органов запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной власти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам; представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении и выполнении международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам; взаимодействует в установленном законодательством Российской Федерации порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами).

6. Деятельность в сфере правовой информации (например, участвует в работе по созданию и ведению специализированных баз данных

правовой информации в соответствии с единой технической политикой в сфере правовой информатизации России; организует разработку и обеспечение органов и учреждений юстиции программно-техническими средствами и технологиями сбора, обработки и анализа правовой информации).

7. Деятельность по контролю за органами местного самоуправления (например, организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы; ведет государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации).

8. Деятельность по организации работы Министерства юстиции, его органов и учреждений, для чего Минюст России осуществляет контроль за соответствием решений подведомственных Минюсту России федеральных служб законодательству Российской Федерации; обобщает практику деятельности таких служб, принимает меры, направленные на ее совершенствование; организует и проводит проверки деятельности территориальных органов и федеральных государственных учреждений Минюста России; организует и осуществляет кадровое информационное и правовое обеспечение центрального аппарата Минюста России и его территориальных органов и федеральных государственных учреждений, осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений Минюста России; разрабатывает предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования подведомственных Минюсту России федеральных служб; осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов.

9. Иные направления деятельности (например, предоставляет в установленном порядке физическим и юридическим лицам информацию о зарегистрированных организациях; организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством Российской Федерации срок; подготавливает в установленном порядке представления о передаче лиц, осужденных судами Российской Федерации к лишению свободы, для отбывания наказания в государствах, гражданами которых эти лица являются; составляет протоколы об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации иностранных граж-

дан и лиц без гражданства; организует, осуществляет и обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну; осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов Минюста России).

Для осуществления своих полномочий Министерство юстиции РФ наделено целым рядом прав.

В рамках организации работы министерства Минюст РФ вправе создавать, реорганизовывать и ликвидировать свои территориальные органы и федеральные государственные учреждения; утверждать положения о них; вносить в Правительство Российской Федерации предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений Минюста России; обеспечивать реализацию программ правовой информатизации в территориальных органах и федеральных государственных учреждениях Минюста России, а также в подведомственных ему федеральных службах.

В рамках осуществления своих полномочий Минюст РФ имеет право запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, в том числе от регистрируемых общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, документы, справочные и иные материалы; издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, распоряжения и другие акты), обязательные для исполнения государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и гражданами; привлекать в необходимых случаях для выработки решений по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, федеральные государственные учреждения Минюста России, а также ученых, специалистов и работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; заключать с федеральными органами государственной власти, общественными объединениями и организациями соглашения о взаимодействии; учреждать печатные средства массовой информации для опубликования нормативных правовых актов Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб.

Проводя работу по контролю за деятельностью общественных объединений и религиозных организаций, Минюст РФ может направлять в руководящие органы общественных объединений и религиозных организаций запросы о предоставлении их распорядительных документов; направлять своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых общественными объединениями и религиозными организациями.

Для реализации своих функций в области нормотворческой деятельности Минюст РФ вправе взаимодействовать с палатами Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам законопроектной деятельности; привлекать для разработки проектов нормативных правовых актов и осуществления их экспертизы научные и другие организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе; представлять в случае выявления несоответствия нормативного правового акта Конституции РФ или федеральному закону предложение в Правительство Российской Федерации об отмене или о приостановлении действия такого акта вместе с обоснованием и проектом соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации; направлять федеральным органам исполнительной власти и иным органам представление об отмене или изменении принятых ими нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

Минюст РФ имеет право заключать международные договоры Российской Федерации межведомственного характера, например Соглашение о сотрудничестве между Министерством юстиции Российской Федерации и Министерством юстиции Итальянской Республики от 18 сентября 2000 г.

Кроме того, в полномочия Минюста РФ входит подготовка ежегодных докладов Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о соблюдении законности органами государственной власти и должностными лицами при принятии ими нормативных правовых актов, о состоянии работы по исполнению актов судебных и других органов, исполнению уголовных наказаний, а также по обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и в следственных изоляторах.

Министерство юстиции РФ самостоятельно принимает решения по всем вопросам, относящимся к порученной ему сфере деятельности, кроме вопросов, требующих согласования с другими центральными

органами федеральной исполнительной власти и соответствующими органами субъектов РФ в установленном законодательством РФ порядке. Например, назначение на должность регистраторов прав на недвижимое имущество и сделок с ним должно быть согласовано с органом исполнительной власти субъекта РФ. Кроме того, в некоторых случаях, предусмотренных законом, Министерство юстиции и его органы принимают решения совместно с другими органами. Так, в соответствии с Основами законодательства о нотариате (ст.12) орган юстиции совместно с нотариальной палатой учреждает и ликвидирует должности нотариуса, определяет количество должностей нотариусов в нотариальном округе. Наделение нотариусов полномочиями производится органами юстиции на основании рекомендации нотариальной палаты и т.д.

Минюст России вправе издавать постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения, являющиеся обязательными для государственных и муниципальных органов, организаций, должностных лиц и граждан.

4. Система органов и структура Министерства юстиции РФ.

Учреждения и организации Министерства юстиции РФ

Министерство юстиции возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность Президентом РФ по представлению председателя Правительства РФ.

Министр имеет семь заместителей, в том числе одного первого заместителя, одного статс-секретаря – заместителя министра и одного Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека – заместителя министра. Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от нее Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр осуществляет общее руководство деятельностью министерства и его органов на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение задач, возлагаемых на министерство. Полномочия министра юстиции закреплены в Положении о Министерстве юстиции РФ от 13 октября 2004 г.

В структуре центрального аппарата Министерства юстиции РФ действует 11 департаментов по основным направлениям деятельности Министерства, в состав которых могут входить отделы, и аппарат Уполно-

моченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека.

Структура центрального аппарата Минюста включает:

1. Департамент законопроектной деятельности и регистрации ведомственных нормативных правовых актов.
2. Департамент организации и контроля.
3. Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения наказаний.
4. Департамент государственной службы и кадров.
5. Департамент международного права и сотрудничества.
6. Департамент конституционного законодательства.
7. Департамент экономического законодательства.
8. Департамент гражданского и социального законодательства.
9. Департамент управления делами.
10. Департамент по делам некоммерческих организаций.
11. Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти", Министерство юстиции РФ имеет в своем ведении Федеральную службу исполнения наказаний, Федеральную службу судебных приставов.

Кроме того, при Министерстве юстиции РФ действуют:

- Государственная регистрационная палата.
- Научный центр правовой информации.
- Российский федеральный центр судебной экспертизы.

В систему судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции входят Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции РФ, 41 судебно-экспертная лаборатория и 8 региональных центров судебной экспертизы.

- Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности.
- Российская правовая академия.

При Министерстве юстиции также создана и действует апелляционная комиссия по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий, принимающих экзамен у лиц, претендующих на право заниматься нотариальной деятельностью.

На местах функции Министерства юстиции осуществляют управления юстиции республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов. Органы юстиции субъектов Федерации являются территориальными органами Министерства юстиции РФ. Руководители территориальных органов юстиции назначаются на должность министром юстиции по согласованию с главами исполнительной власти субъектов РФ.

Тема 19. ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ РФ

- 1. Роль и функции Федеральной службы судебных приставов в РФ.**
- 2. Система органов Федеральной службы судебных приставов РФ.**
- 3. Порядок назначения и освобождения от должности судебных приставов. Требования к лицам, назначаемым на должность судебного пристава.**
- 4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов.**

1. Роль и функции Федеральной службы судебных приставов в РФ

Служба судебных приставов в Российской Федерации предназначена для выполнения двух групп функций. К первой из них относится обеспечение установленного порядка деятельности судов. Ко второй – исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных законом об исполнительном производстве.

Первая из этих задач является достаточно новой для нашей правовой системы. Правда, в дореволюционной России на судебных приставах, кроме обязанностей по исполнению судебных актов, возлагались также функции по вручению повесток, исполнению поручений судей и т.д. Однако после революции 1917 г. институт судебных приставов исчез. В обязанности же судебных исполнителей входило лишь исполнение судебных актов. Для выполнения ряда обеспечительных функций суд вынужден был обращаться за помощью к органам исполнительной власти (для доставки повесток – к органам почтовой связи, для испол-

нения постановлений о принудительном приводе и для обеспечения порядка в здании суда – к органам милиции), что ставило суд в зависимое положение. За помощью к милиции должны были обращаться и судебные исполнители, в случаях, когда ими выполнялись действия, имеющие принудительный характер (наложение ареста на имущество, выселение и т.д.). В последние годы возникла проблема, связанная с обеспечением безопасности судей и участников судебного разбирательства в здании суда. Такая защита никем не осуществлялась, между тем попытки оказания давления на суд, свидетелей, участников процесса под угрозой применения насилия стали повторяться все чаще. Поэтому со всей остротой проявилась необходимость в создании специализированного органа, который поддерживал бы порядок в здании суда, обеспечивал бы безопасность судей и участников судебного разбирательства, применял бы по постановлению судьи меры принудительного характера, оказывал содействие в исполнении решений суда.

С другой стороны, положение, которое занимали судебные исполнители, было неоспоримым. Несмотря на то, что назначались на должность и освобождались от нее судебные исполнители начальником отдела (управления) юстиции, свои непосредственные обязанности они исполняли под контролем судей районного суда, подчинялись им. Судьи обязаны были также регулярно проверять деятельность судебных исполнителей. Таким образом, нарушался принцип разделения властей, судьи исполняли не свойственные им обязанности. Кроме того, действующее законодательство и Инструкция об исполнительном производстве от 15.11.1985 г. не предоставляли судебным исполнителям достаточных возможностей для эффективного исполнения судебных решений. Между тем в современных условиях исполнение решений судов (особенно предусматривающих взыскание денежных средств с коммерческих организаций) стало чрезвычайно затруднительным, превратилось в одно из самых "узких мест" судебной деятельности.

Для преодоления данных недостатков были приняты Федеральные законы "О судебных приставах" и "Об исполнительном производстве". В соответствии с этими Законами в РФ создана служба судебных приставов. Причем в зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (далее – судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов), и судеб-

ных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (далее – судебный пристав-исполнитель).

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обладает значительным объемом обязанностей, предусмотренных ч. 1 ст. 11 ФЗ от 21.07.1997 г. "О судебных приставах". Для выполнения своих полномочий судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей имеет право:

- обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск, а судебные приставы военных судов также к военному командованию;
- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Обязанности судебного пристава-исполнителя, а также права, необходимые судебному приставу-исполнителю для обеспечения своих полномочий, установлены ч. 1 ст. 12 ФЗ от 21.07.1997 г. "О судебных приставах".

2. Система органов Федеральной службы судебных приставов РФ

Суды РФ не осуществляют руководства службой судебных приставов. Эта служба входит в систему органов Министерства юстиции РФ, образуя Федеральную службу судебных приставов. Судьи же имеют возможность сосредоточиться на своей единственной и чрезвычайно важной функции – осуществлении правосудия.

Второй положительный момент передачи системы судебных приставов под контроль Министерства юстиции состоит в том, что судьи, рассматривая жалобы на действия судебных приставов, могут действовать объективно и беспристрастно, поскольку они более не руководят деятельностью лиц, исполняющих судебные акты, и не несут ответственности за эту деятельность. С другой стороны, Министерство юстиции и его органы также не имеют возможности осуществлять повседневный контроль и непосредственное руководство деятельностью судебных приставов, поскольку служба судебных приставов хотя и включена в систему Министерства юстиции РФ и поставлена под контроль органов юстиции, все же представляет собой относительно самостоятельную подсистему, построенную по иерархическому принципу. Су-

дебные приставы не подчиняются по службе органу юстиции, а только вышестоящим должностным лицам службы судебных приставов (а судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов выполняет также распоряжения судьи, связанные с соблюдением порядка в суде). Министерство юстиции РФ осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы судебных приставов только через главного судебного пристава РФ, а органы юстиции субъектов РФ – через главных судебных приставов субъектов Российской Федерации.

Возглавляет службу судебных приставов главный судебный пристав РФ. Эту должность занимает один из заместителей министра юстиции РФ.

Ему подчиняется Департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, возглавляемый заместителем главного судебного пристава РФ, и служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ, которая возглавляется заместителем начальника Управления военных судов – главным военным судебным приставом.

Следующим звеном системы службы судебных приставов являются службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ (области, края, автономной области, автономного округа, республики в составе РФ), возглавляемые главными судебными приставами субъектов РФ. Эти должности занимают заместители начальников органов юстиции субъектов РФ.

И, наконец, третье звено системы службы судебных приставов представляют собой районные, межрайонные или соответствующие им подразделения судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами. Эти подразделения состоят из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей. Эти судебные приставы и исполняют непосредственно обязанности по обеспечению установленного порядка судебной деятельности и по исполнению судебных актов и актов других органов.

Судебные приставы-исполнители исполняют, в частности:

- 1) выдаваемые судами исполнительные листы;
- 2) судебные приказы;
- 3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;

- 4) удостоверения комиссии по трудовым спорам, выдаваемые на основании ее решений;
- 5) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством РФ не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов;
- 6) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;
- 7) постановления судебного пристава-исполнителя;
- 8) постановления иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В соответствии с совместным решением Высшего Арбитражного Суда РФ и Министерства юстиции РФ, учитывая сложность исполнения судебных актов арбитражных судов, и в целях специализации судебных приставов-исполнителей в каждой службе и подразделении судебных приставов должны быть выделены конкретные судебные приставы-исполнители по исполнению исполнительных листов, выдаваемых арбитражными судами. Причем персональный состав и количество выделенных специалистов должно определяться с учетом их подготовленности в вопросах арбитражного процессуального законодательства и соответствующей нагрузки.

3. Порядок назначения и освобождения от должности судебных приставов. Требования к лицам, назначаемым на должность судебного пристава

Судебным приставом может быть гражданин РФ, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование, способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности (ст. 3 ФЗ от 21 июля 1997 г. "О судебных приставах"). На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

Старшим судебным приставом может быть только лицо, имеющее высшее юридическое образование.

Судебными приставами Управления военных судов могут быть только лица офицерского состава и прапорщики, которые проходят военную службу в Вооруженных Силах РФ.

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

Главный судебный пристав РФ назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению министра юстиции РФ.

Заместитель главного судебного пристава РФ и главный военный судебный пристав назначаются на должность и освобождаются от должности министром юстиции РФ.

Главные судебные приставы субъектов РФ назначаются на должность и освобождаются от должности главным судебным приставом РФ по представлению министра юстиции соответствующего субъекта РФ или начальника соответствующего органа юстиции.

Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов РФ.

Старшие судебные приставы и судебные приставы военных судов назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом начальником Управления военных судов.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: "Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию РФ и законы РФ, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава".

Судебные приставы при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, образцы которых утверждаются министром юстиции РФ. Судебные приставы военных судов носят форменную одежду и имеют знаки различия, установленные для военнослужащих.

Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов – и воинские звания.

4. Гарантии правовой и социальной защиты судебных приставов

Заработная плата судебного пристава состоит из должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет, а также иных доплат, предусмотренных законодательством РФ.

Судебные приставы-исполнители на всей территории РФ бесплатно пользуются всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), а также любым попутным транспортом в сельской местности за счет средств федерального бюджета.

Судебным приставам-исполнителям, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в размерах, установленных законодательством РФ.

Судебный пристав, направленный в служебную командировку, пользуется правом приобретения вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размещения в гостинице по служебному командировочному удостоверению.

Судебным приставам военных судов выплата месячных должностных окладов, окладов по воинским званиям, производство всех годовых, ежемесячных и единовременных дополнительных денежных выплат, выдача всех видов натурального и другого довольствия и обеспечения осуществляются по основаниям и в размерах, которые установлены законодательством РФ для военнослужащих.

Жизнь и здоровье судебного пристава подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

Страховые суммы выплачиваются в случаях:

- гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, – семье погибшего (умершего) и его иждивенцам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятель-

ностью, – в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

- причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, – в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

В случае причинения судебному приставу в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между его среднемесячной заработной платой и назначенной ему в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

В случае гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда его здоровью в связи с его служебной деятельностью, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи, в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме, включая упущенную выгоду, в порядке, установленном законодательством РФ.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ могут устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты судебных приставов.

Тема 20. ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ РОССИИ

- 1. Уголовно-исполнительная система России.**
- 2. Федеральная служба исполнения наказаний РФ, ее задачи и основные направления деятельности.**
- 3. Структура и состав центрального аппарата ФСИН РФ.**

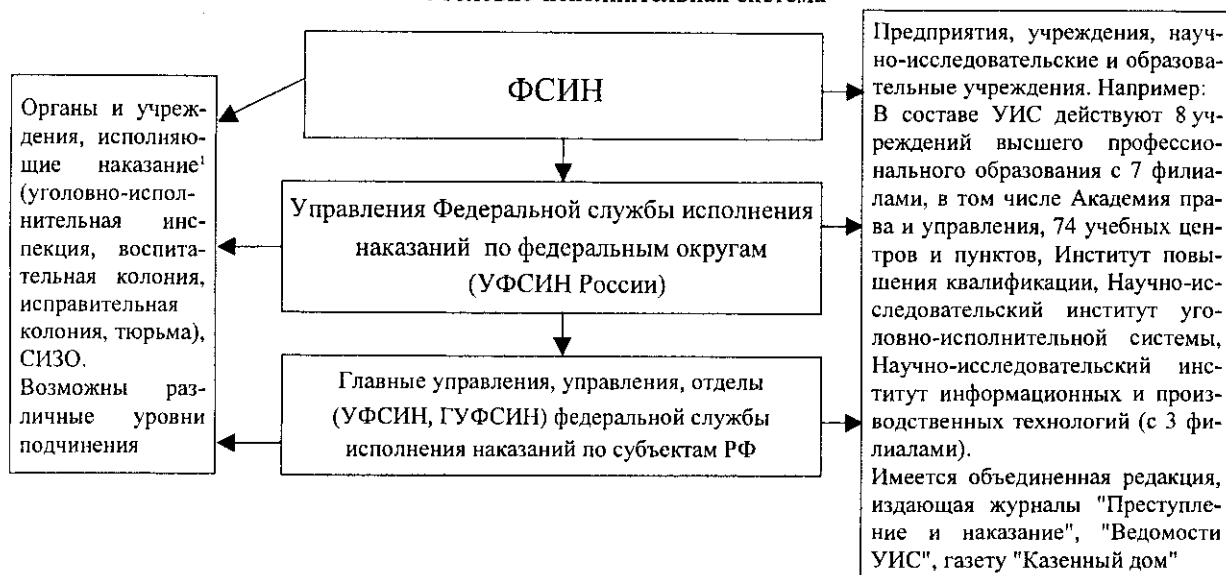
1. Уголовно-исполнительная система России

Современная уголовно-исполнительная система представляет собой совокупность учреждений и органов, исполняющих различные виды наказаний, и структурно входит в правоохранительную систему Российской Федерации, призванную вести борьбу с преступностью. Деятельность рассматриваемых учреждений и органов весьма значима для общества и государства, поскольку направлена на исправление осужденных, предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Возглавляет уголовно-исполнительную систему Федеральная служба исполнения наказаний России (далее – ФСИН).

Для определения уголовно-исполнительной системы необходимо обратиться к ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 г. "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (см. рис. 1).

В соответствии с п. 13 Указа Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" образована Федеральная служба исполнения наказаний с одновременной передачей ей функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, этапирования, конвоирования, а также контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов.

Уголовно-исполнительная система



¹Деятельность каждого органа и учреждения, исполняющего наказание, регламентируется самостоятельным специальным нормативным актом. Так, напр., деятельность СИЗО регламентируется Приказом Министерства юстиции РФ от 14.10.2005 г. № 189 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы"; исправительных учреждений Приказом Министерства юстиции РФ от 03.11.2005 г. № 205 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений"; Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 06.10.2006 г. № 311 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний УИС" и т.д.

Рис. 1

2. Федеральная служба исполнения наказаний РФ, ее задачи и основные направления деятельности

Федеральная служба исполнения наказаний является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подлежащих либо обвиняемых в совершении преступлений, и подследных, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России является юридическим лицом, имеет печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФСИН России подведомственна Минюсту России. В соответствии с ч. 3 п. "Г" Указа Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" федеральное министерство, а именно Министерство юстиции, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств.

Данные нормы конкретизируются Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президентом от 13.10.2004 г. № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации".

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов, а также других предусмотренных функций.

В соответствии с п.п. 35–37 Положения "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации", утвержденным Указом Президента от 13.10.2004 г., Министерство юстиции в отношении ФСИН и ФССП (Федеральной службы судебных приставов), как и в отношении подве-

домственных служб: обобщает практику деятельности служб; осуществляет контроль за соответствием их решений законодательству РФ; разрабатывает предложения по формированию бюджетного финансирования подведомственных служб.

Для реализации этих полномочий ч. 8 Положения "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" предусматривает необходимый комплекс прав (компетенцию) Министерства юстиции.

3. Структура и состав центрального аппарата ФСИН РФ

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний (далее – директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Директор имеет семь заместителей, в том числе одного первого заместителя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации.

Положение о ФСИН России, структура и предельная численность работников центрального аппарата утверждаются Президентом Российской Федерации. Штатное расписание центрального аппарата ФСИН России утверждается директором в пределах численности работников центрального аппарата ФСИН России (без персонала по охране и обслуживанию зданий), установленной Президентом Российской Федерации, и фонда оплаты труда с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

Состав и структура центрального аппарата ФСИН России включает в себя руководство (директор ФСИН России, семь заместителей директора, в том числе один первый заместитель, помощники директора) и двадцать управлений (отделов, бюро) по основным направлениям деятельности ФСИН России (см. рис. 2).

В структурных подразделениях центрального аппарата ФСИН России (далее – структурные подразделения) образуются отделы, отделения и группы.

ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы – управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН России) по федеральным округам, управления (главные управления) Федеральной службы исполнения

Структура и состав центрального аппарата ФСИН

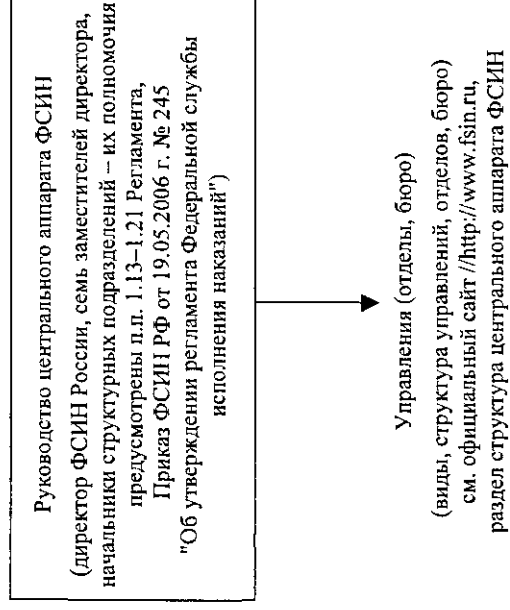


Рис. 2

наказаний (УФСИН России, ГУФСИН России) по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы), учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия и учреждения (в том числе научно-исследовательские и образовательные), специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Территориальные органы образуются приказом ФСИН России. При необходимости образования территориального органа ФСИН России директор вносит в Минюст России предложение о внесении изменений в утвержденную схему размещения с соответствующей пояснительной запиской. Принятие решений о реорганизации или об упразднении территориальных органов ФСИН России производится в порядке, аналогичном порядку принятия решения об образовании новых территориальных органов.

В п. 3 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314, сформулированы основные **задачи** ФСИН России и определены основные **направления** деятельности ФСИН России, к числу которых относятся:

1) обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасности лиц, находящихся на их территориях; безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом министром юстиции Российской Федерации; точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей; установленного порядка исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей; исполнения международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; правовой, социальной защиты и личной безопасности работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей и т.д.;

2) направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; меры по обеспечению сотрудников уголовно-

исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства Российской Федерации, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных предприятий и учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы; контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей; координацию деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных ФСИН России, в соответствии с законодательством Российской Федерации; меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и т.д.;

3) участие в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении юридической экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России и т.д.;

4) организация общего и начального профессионального образования и профессионального обучения, а также заочного и дистанционного обучения осужденных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования; взаимодействия территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями; организация осуществляемой учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; кадровое обеспечение центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров и т.д.

Кроме того, ФСИН выполняет и другие функции, предусмотренные Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314, а также федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В частности, одним из таких направлений деятельности ФСИН, которое прямо не предусмотрено Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314, является осуществление предварительного расследования в форме дознания. Такое полномочие вытекает из того, что ФСИН наряду с некоторыми другими органами исполнительной власти является органом дознания. В ч. 1 ст. 40 УПК РФ законодатель изложил перечень тех государственных органов и должностных лиц, которые относятся к органам дознания. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ к органам дознания относятся: органы внутренних дел РФ, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Для определения органов исполнительной власти, наделенных УПК РФ статусом органа дознания, необходимо обратиться к Федеральному закону РФ от 12.08.1995 г. "Об оперативно-розыскной деятельности" (далее – ФЗ "Об ОРД"), в соответствии с ч. 8 ст. 13 которого на территории РФ право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется, в числе других органов исполнительной власти, оперативным подразделениям ФСИН.

Таким образом, из анализа данной нормы можно сделать вывод о том, что органом дознания является именно оперативное подразделение ФСИН. Право этих органов осуществлять оперативно-розыскную деятельность предусмотрено и ч. 4 ст. 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний. Однако следует отметить, что в данном нормативном акте в качестве субъектов оперативно-розыскной деятельности применительно к уголовно-исполнительной системе названы **учреждения** уголовно-исполнительной системы, при этом оперативные подразделения учреждениями не являются. В связи с этим прослеживается некоторая неопределенность в обозначении субъекта оперативно-розыскной деятельности применительно к уголовно-исполнительной системе. ФСИН же призван выполнять руководящую и организующую

роль при осуществлении оперативно-розыскной деятельности учреждениями уголовно-исполнительной системы.

В органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность осуществляют оперативные сотрудники оперативных подразделений согласно их должностных инструкций. Оперативное подразделение – это организационно-штатное звено (подразделение), входящее в структуру соответствующего правоохранительного органа или спецслужбы, в функциональные обязанности которого входит решение оперативно-розыскных, разведывательных или контрразведывательных задач, предусмотренных федеральным законодательством.

Существование такой несогласованности в вышеуказанных нормативных актах предопределяет существование практических и научных споров о том, кого применительно к уголовно-исполнительной системе следует считать органом дознания, а также начальником органа дознания.

Несмотря на то, что оперативное подразделение непосредственно возглавляет заместитель начальника по безопасности и оперативной работе (по логике закона он и должен являться начальником органа дознания), на практике (а также с учетом п. 5 ч. 2 УПК РФ) начальником органа дознания, в качестве которого выступает оперативное подразделение, признается начальник того органа или учреждения, где функционирует данное подразделение (например, начальник исправительной колонии).

Непосредственно учреждение или орган не могут осуществлять какие-либо конкретные действия, принимать процессуальные решения. Фактически это может сделать только конкретное физическое лицо. Применительно к рассматриваемому вопросу этим лицом является начальник органа дознания, который и олицетворяет собой орган дознания. Но так как осуществление дознания не является приоритетным направлением его деятельности, начальник органа или учреждения уполномочивает на осуществление дознания конкретного сотрудника оперативного подразделения органа или учреждения путем издания приказа, который может отличаться по срокам (на 1 год, на 6 месяцев и т.д.). При этом должно соблюдаться правило, согласно которому не допускается возложение полномочий по производству дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия (ч. 2 ст. 41 УПК РФ).

На практике встречаются случаи, когда в приказе начальника учреждения как начальника органа дознания в качестве дознавателей име-

нуются все оперативные сотрудники на тот случай, что кто-нибудь может заболеть, быть в командировке, в отпуске, т.е. с целью возможной взаимозаменяемости. В этом случае в качестве дознавателя всегда выступает иной оперативный сотрудник, чем тот, который проводил по нему оперативно-розыскные мероприятия. Представляется все же, что делегирование полномочий дознавателя на длительный срок одному наиболее опытному оперативному сотруднику путем издания приказа начальника учреждения является более целесообразным, так как позволит последнему сосредоточиться в рамках одного направления деятельности.

Все процессуальные документы, составляемые оперативными сотрудниками, которым делегированы полномочия дознавателя, должны составляться от имени последнего.

Можно выделить следующие виды уголовно-процессуальной деятельности, осуществляемой оперативным сотрудником, наделенным функциями дознавателя:

1. Прием и регистрация сообщения о любом преступлении в соответствии с Инструкцией "О приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях" от 11.07.2006 г.

2. Принятие решения о возбуждении уголовного дела и отказ в возбуждении уголовного дела в соответствии со ст.ст. 140–149 УПК РФ по преступлениям, совершаемым в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, за исключением дел частного обвинения.

В том случае, если сделано сообщение о преступлении, которое не относится к подследственности оперативных подразделений ФСИН как органу дознания (хотя в УПК РФ в ст. 151 подследственность не определена, что является безусловным недостатком Закона, но ее можно определить исходя из п. 5 ч. 2 ст. 157 УПК РФ) или сделано заявление по делам частного обвинения, то в соответствии с п. 31 "Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях" в случае принятия решения о передаче сообщения по подследственности или в суд первый экземпляр вышеуказанного постановления вместе с сообщением о преступлении, а в случае наличия, с иными документами, в том числе об обнаружении и изъятии следов преступления и иных доказательств, должен быть в течение суток направлен в соответствующий орган по подследственности или подсудности, второй экзем-

пляр постановления – заявителю, а третий с копией сообщения приобщен в номенклатурное дело органа, направившего данные документы.

3. Осуществления дознания в двух формах:

- по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия является обязательным (производство неотложных следственных действий), оперативный сотрудник как дознаватель проводит неотложные следственные действия и направляет по подследственности, о чем должно быть вынесено постановление, а не сопроводительное письмо, как это делается на практике;

- по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия является необязательным. Расследование проводится в форме дознания, и оперативный сотрудник как дознаватель принимает дело к своему производству и осуществляет дознание в полном объеме в соответствии с гл. 32 УПК РФ.

Раздел 4. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЗАЩИТУ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Тема 21. АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1. Юридические услуги и их виды. Адвокатская деятельность.**
- 2. Понятие адвокатуры. Принципы организации адвокатуры в Российской Федерации.**
- 3. Адвокат. Статус адвоката. Условия и порядок приобретения статуса адвоката и реестр адвокатов. Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов. Приостановление и прекращение статуса адвоката. Помощник и стажер адвоката.**
- 4. Адвокатские образования и их формы. Адвокатские объединения и его органы управления.**
- 5. Взаимоотношения адвокатских образований и органов управления адвокатских объединений с органами Министерства юстиции РФ.**

1. Юридические услуги и их виды. Адвокатская деятельность

С развитием рыночных отношений как у граждан, так и у организаций возрастает потребность в юридических услугах. Под услугами, согласно ст. 779 ГК РФ, понимаются определенные действия или деятельность, совершаемые в интересах физического или юридического лица. Соответственно юридические услуги – это определенные действия или совокупность действий (деятельность) правового характера, совершаемые государственными органами и учреждениями, общественными объединениями, отдельными лицами. В настоящее время деятельность по оказанию юридических услуг может осуществляться как членами квалифицированных профессиональных сообществ (адвокатами, нотариусами, патентными поверенными), так и иными юридическими и фи-

зическими лицами (в рамках как коммерческой, так и непредпринимательской деятельности).

Конституция РФ предусматривает право каждого на государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, на получение квалифицированной юридической помощи, закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

В нормативно-правовых актах определение квалифицированной юридической помощи отсутствует. Не выработаны и критерии отнесения юридической помощи к разряду квалифицированной. Нет единства по поводу определения квалифицированной юридической помощи ни среди ученых, ни среди практикующих юристов.

Одним из критериев определения квалифицированной юридической помощи считается помощь, оказываемая специалистами по праву, то есть лицами, имеющими юридическое образование, при обязательном соблюдении стандартов и этических норм, поддерживаемых профессиональным государственным и общественным контролем¹²⁷. В литературе и на практике распространена точка зрения, что квалифицированной является юридическая помощь, оказываемая лицами, имеющими юридическое образование¹²⁸.

Квалифицированная юридическая помощь, оказываемая адвокатами, именуется адвокатской деятельностью. По своему содержанию адвокатская деятельность во многом схожа с юридической деятельностью, которая может осуществляться государственными органами и учреждениями, общественными объединениями и отдельными лицами. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22 августа 2005 г. были созданы Государственные юридические бюро для оказания бесплатной юридической помощи гражданам, считающимся малоимущими в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отличает адвокатскую деятельность от иных схожих с ней видов юридической деятельности следующее. Осуществляется адвокатская деятельность, во-первых, в целях защиты прав, свобод и законных интересов физических или юридических лиц, а также обеспечения им доступа к правосудию, во-вторых, на профессиональной основе представи-

¹²⁷ Резник Г.М. К вопросу о конституционном содержании понятия "квалифицированная юридическая помощь" // Адвокат. – 2007. – № 4. – С. 25-27.

¹²⁸ См., напр., Плетень А.С. К вопросу о содержании понятия "квалифицированная юридическая помощь" // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 23.

телями независимой юридической профессии – адвокатами под контролем самоуправляемой адвокатской ассоциации.

К особенностям юридической помощи, оказываемой иными лицами, относится, в частности, то, что она, как правило, не является единственным видом деятельности этих лиц или осуществляется только по определенному кругу вопросов, относящихся к предмету деятельности соответствующих органов, организаций, подразделений.

В то же время адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

Адвокатская деятельность имеет публичный характер, то есть содействует осуществлению одной из основных публичных функций правового государства, а именно соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. Получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатно, является конституционно гарантированным правом каждого, кто в ней нуждается. Поэтому оказание квалифицированной юридической помощи не является по самой природе предпринимательской деятельностью, направленной на извлечение прибыли.

Оказывая юридическую помощь, адвокат:

- 1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- 3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- 4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- 5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- 6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
- 7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Указанные виды юридической помощи не являются исчерпывающими. Закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" наделяет адвокатов правом оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом. При этом профессиональные права и обязанности обусловлены видом адвокатской деятельности, которая урегулирована соответствующим процессуальным законодательством РФ.

В определенных законом случаях адвокаты обязаны оказывать юридическую помощь гражданам или отдельным категориям граждан бесплатно для них, с последующей оплатой работы адвоката из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ в установленном законодательством порядке.

Адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам с оплатой труда за счет средств федерального бюджета:

- в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда¹²⁹;
- в качестве представителя ответчика, место жительства которого неизвестно, в случае отсутствия у последнего представителя (ст. 50 Гражданского процессуального кодекса РФ);
- несовершеннолетнему при рассмотрении материалов о помещении его в специальные учебно-вспомогательные учреждения закрытого типа

¹²⁹ ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" № 63 от 31.05.2002 г., в ред. от 23.07.2008 г. // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

или в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел¹³⁰;

- военнослужащим и лицам, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами с оплатой работы адвоката за счет средств Министерства обороны РФ или федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба¹³¹;

- гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания¹³²;

- лицам, страдающим психическими расстройствами, в том числе находящимся в психиатрических стационарах¹³³.

Адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам с компенсацией расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в следующих случаях:

¹³⁰ ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" № 120 от 24.06.1999 г. (в ред. 23.07.2008 г.) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

¹³¹ Постановлением Правительства РФ от 23.07.2005 г. утверждены "Правила оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами", определяющие порядок оказания адвокатами юридической помощи с компенсацией за счет средств Министерства обороны РФ и федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. См.: Постановление Правительства РФ "О порядке оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами" (с изм. от 22.07.2008) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

¹³² ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" № 122 от 02.08.1995 г. (в ред. от 22.08.2004 г.) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

¹³³ ФЗ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" № 3185-1 от 02.07.1992 г. (в ред. от 22.08.2004 г., с изм. от 27.02.2009 г.) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

1) истцам – по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

2) ветеранам Великой Отечественной войны – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам Российской Федерации – при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, – по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – во всех случаях¹³⁴.

Кроме того, законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные случаи компенсации адвокату расходов, связанных с оказанием юридической помощи за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Например, закон Томской области "Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области" предусматривает материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях¹³⁵.

2. Понятие адвокатуры. Принципы организации адвокатуры в Российской Федерации

Адвокатура в соответствии со ст. 3 Закона "Об адвокатской деятельности и об адвокатуре в Российской Федерации" является профессиональным, самоуправляемым сообществом адвокатов, свободным от государственного вмешательства, призванным обеспечивать право гра-

¹³⁴ Статья 26 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" № 63 от 31.05.2002 г., в ред. от 23.07.2008 г. // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

¹³⁵ См., напр., Закон Томской области "Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области" № 95-ОЗ от 18.08.2003 г. (в ред. 12.03.2005 г.); Постановление Администрации Томской области от 01.08.2005 г. № 89а (в ред. от 17.07.2008 г.) "О реализации Закона Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ "Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области"" // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

ждан на получение квалифицированной юридической помощи, гарантированной ст. 48 Конституции РФ.

Адвокатура является образованным особым образом негосударственным, некоммерческим, профессиональным сообществом квалифицированных юристов, созданным на добровольных началах для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, с целью защиты их прав и законных интересов и обеспечения доступа к правосудию.

Публичный характер адвокатуры проявляется не только в значимости возложенной на нее функции государства, заключающейся в соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина. Адвокатура, являясь институтом гражданского общества, находящимся в относительной независимости от органов государственной власти и органов местного самоуправления, действует в строгом соответствии с действующими относительно нее нормативными правовыми актами. Адвокатура находится на самофинансировании и не имеет иных источников доходов, помимо профессиональной деятельности адвокатов.

Органы государственной власти и местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность адвокатов, за исключением случаев, когда такая деятельность нарушает законодательство Российской Федерации.

Государство оказывает адвокатуře необходимое содействие, устанавливая гарантии независимости адвокатов, выделяя при необходимости адвокатским образованиям служебные помещения, осуществляя финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством. Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства.

Адвокатура является объединением, предъявляющим к своим членам определенные профессиональные и иные квалификационные требования и критерии при их вступлении в корпорацию. Кроме того, адвокатура предъявляет определенные требования к качеству выполняемых ее членами функций, устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, основанные на нравственных критериях и традициях адвокатуры¹³⁶.

¹³⁶ Кодекс профессиональной этики адвоката принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003 г. (с изм. и доп. от 05.04.2007 г.) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, корпоративности и самоуправления, а также принципа равноправия адвокатов.

Принцип законности. В самом общем виде указанный принцип закреплен в ст. 15 Конституции РФ: органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Применительно к адвокатуре принцип законности выражается в соблюдении адвокатами законодательства России, которое основывается на Конституции РФ и состоит из Закона "Об адвокатской деятельности и об адвокатуре в Российской Федерации", иных федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полномочий законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Для оказания юридической помощи адвокат может совершать любые действия, если они не противоречат действующему законодательству. Адвокат не вправе принимать поручение на оказание юридической помощи, если оно имеет заведомо незаконный характер.

Верховенство закона распространяется не только на деятельность адвокатов по оказанию юридической помощи, но и является основным требованием к внутриорганизационным отношениям адвокатского сообщества. Адвокаты обязаны соблюдать и решения органов управления адвокатурой, Кодекс профессиональной этики адвоката.

В соответствии с принципом законности точно и неуклонно соблюдать и исполнять требования законов должны не только адвокаты, но и их помощники и стажеры, органы адвокатского самоуправления.

Принцип независимости адвокатуры. Данный принцип является основополагающим для правовой природы и статуса адвокатуры.

Принцип независимости адвокатуры предполагает, что:

- государство не вправе вмешиваться во внутреннюю деятельность адвокатской корпорации, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- никто не вправе оказывать давление на адвоката при выполнении им своих профессиональных обязанностей.

Независимость, как общий принцип, нашел свое закрепление в Общем кодексе правил для адвокатов стран Европейского сообщества, которым в соответствии со ст. 1 Кодекса профессиональной этики адвока-

та вправе руководствоваться, осуществляя свою деятельность, адвокаты. В п. 2.1 Общего кодекса правил для адвокатов стран Европейского сообщества закреплено положение, согласно которому "задачи, выполняемые адвокатом в процессе профессиональной деятельности, требуют его абсолютной независимости и отсутствия какого-либо влияния на него, связанного, в первую очередь, с его личной заинтересованностью или с давлением извне... Адвокату следует избегать какого-либо ущемления собственной независимости и не поступаться принципами профессионального долга ради интересов клиента, суда или других лиц".

Адвокатура действует в государстве как общественный институт и подчиняется тем правилам и требованиям, которые для нее установлены государством, в этом смысле адвокатура зависима от государства и общества.

Государством установлены гарантии независимости адвокатуры. В частности:

- Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом, запрещаются.
- Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии). Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с настоящим Федеральным законом.
- Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.
- Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества.
- Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

При этом независимость адвокатуры не означает полной ее неподконтрольности государству, его органам. В частности:

- государством установлены общеобязательные требования, предъявляемые к лицам, желающим приобрести статус адвоката, а также случаи, в которых лицо не имеет права претендовать на такой статус;
- государство в законе определяет основные обязанности адвоката;
- государство включает своих представителей в квалификационную комиссию при адвокатской палате субъекта РФ, которая, в частности, дает заключение по вопросу об исполнении адвокатом своих обязанностей, предусмотренных законом или Кодексом профессиональной этики адвоката.

Государство в лице федерального органа юстиции:

- утверждает форму удостоверения адвоката;
- регистрирует адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, в специальном реестре;
- утверждает форму ордера на исполнение поручения.

Государство также в лице территориального органа федерального органа исполнительной власти в области юстиции:

- ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации;
- выдает удостоверение адвоката;
- направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату, если располагает сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката;
- вправе обращаться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката в том случае, если совет адвокатской палаты в трехмесячный срок со дня поступления представления о прекращении статуса адвоката не рассмотрел его;
- вправе требовать проведения внеочередного собрания (конференции) адвокатов.

Суд общей юрисдикции полномочен рассматривать жалобы на решения совета адвокатской палаты по жалобам ее членов на нарушение их прав этими решениями.

В своей профессиональной деятельности адвокат обязан действовать в интересах своего доверителя, и в этом смысле зависим от его волеизъявления. Между тем такая зависимость не является абсолютной.

Принцип независимости адвокатуры – это условие объективности и принципиальности деятельности членов адвокатского сообщества. Адвокат, согласно Закону "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", является независимым советником по правовым вопросам. Закон и нравственность в профессии адвоката выше воли доверителя. Никакие пожелания, просьбы или указания доверителя, направленные на несоблюдение закона или правил профессиональной этики, не могут быть исполнены адвокатом. Кодекс профессиональной этики адвоката рассматривает профессиональную независимость адвоката как необходимое доверие к нему.

Адвокат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности. Запрет адвокату заниматься другой оплачиваемой деятельностью обусловлен доверительным характером отношений с физическими лицами и представителями юридических лиц, которым он оказывает юридическую помощь. Законодатель этим самым исключает возможность возникновения ситуации, когда интересы органа, организации, предприятия, иной структуры, в которых работал бы адвокат на платной основе, вступали бы в противоречие с интересами его доверителя. Это также подрывало бы основополагающий принцип независимости в деятельности адвокатуры и конкретного адвоката, вело бы к возникновению недоверия к адвокату со стороны граждан и представителей организаций, которым он оказывает юридическую помощь.

В то же время законодатель допускает совмещение работы адвокатов в органах адвокатских палат субъектов Российской Федерации и в Федеральной палате адвокатов за вознаграждение, определяемое соответственно собранием (конференцией) адвокатов субъекта Федерации и Всероссийским съездом адвокатов, с их адвокатской деятельностью (п. 8 ст. 31, п. 8 ст. 37 Закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации").

Адвокаты при осуществлении своей профессиональной деятельности самостоятельно выбирают позицию защиты, представительства доверителей. Никто – ни следователь, ни прокурор, ни суд, ни иные лица, наделенные властными полномочиями, – не вправе давать какие-либо указания адвокатам, вмешиваться в их профессиональную деятельность.

Принципы корпоративности и самоуправления. Данные принципы вытекают из негосударственного характера адвокатуры.

Корпоративность как принцип организации и деятельности адвокатуры определяет ее как особый вид профессионального сообщества, обладающего внутренней организацией. Этот принцип проявляется в объединенности адвокатов с целью защиты профессиональных интересов входящих в нее членов, повышения престижа профессии, представительства перед иными органами и организациями, в том числе государственными; также целью обеспечить надлежащую защиту доверителей и их доступ к правосудию. Принцип корпоративности также предполагает создание общих этических норм, характерных для определенной корпорации, которые должны соблюдаться всеми ее членами. Для адвокатуры – это Кодекс профессиональной этики адвоката.

Принцип корпоративности тесно связан с принципом самоуправления. Самоуправление адвокатуры выражается в существовании и деятельности специальных органов управления адвокатурой, образуемых и состоящих из адвокатов. В соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции РФ адвокатура находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Адвокатура в России имеет организацию на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. На федеральном уровне адвокатура представлена Федеральной палатой адвокатов, высшим органом которой является Всероссийский съезд адвокатов, а коллегиальным исполнительным органом – совет Федеральной палаты адвокатов.

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства.

Федеральная палата адвокатов является органом адвокатского самоуправления в Российской Федерации. Она создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Федеральная палата адвокатов является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по

назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда.

На уровне субъектов адвокатура представлена адвокатскими палатами субъектов Федерации, высшим органом адвокатской палаты является собрание (конференция) адвокатов, а коллегиальным исполнительным органом – совет адвокатской палаты. Кроме того, в структуре адвокатской палаты субъекта Федерации действуют ревизионная и квалификационная комиссии.

Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. Она действует на основах самоуправления.

Все адвокаты включаются в реестр адвокатов определенного субъекта Российской Федерации. Сведения о любом адвокате вносятся только в один региональный реестр. Все адвокаты, включенные в реестр конкретного субъекта РФ, являются членами адвокатской палаты этого субъекта Российской Федерации. Адвокат может принять решение об изменении членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации. В этом случае сведения о нем вносятся в соответствующий реестр.

Адвокаты вправе самостоятельно определять форму адвокатского образования, в составе которого они будут осуществлять адвокатскую деятельность (коллегия адвокатов, адвокатское бюро), или могут оказывать ее индивидуально (адвокатский кабинет).

Оплата труда адвокатов производится не из государственного бюджета, а из средств, полученных от клиентов за оказание им юридической помощи (кроме случаев оплаты труда адвоката по назначению органов следствия, дознания, прокуратуры и суда).

Принцип равноправия адвокатов включает: равенство адвокатов при осуществлении ими профессиональной деятельности и равенство адвокатов внутри адвокатского сообщества.

Равенство адвокатов *при осуществлении ими профессиональной деятельности* выражается:

- в единстве правового статуса адвоката по объему прав и по сфере их применения;
- в едином правовом обеспечении общих профессиональных задач;

- в равном объеме предоставляемых адвокату прав вне зависимости от стажа его работы по юридической специальности, продолжительности его адвокатской практики;
- в равной возможности осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории России без какого-либо дополнительного разрешения, заключать соглашения с доверителем независимо от места нахождения последнего;
- в равном гарантировании прав;
- в равной обязанности оказывать бесплатную юридическую помощь малоимущим и помощь по назначению в уголовном и гражданском процессах.

Равенство *внутри адвокатского сообщества* выражается:

- в равной возможности приобретения статуса адвоката и доступе к адвокатской деятельности;
- в равном и свободном выражении своего мнения относительно всех вопросов, которые ставятся на обсуждение собрания (конференции) адвокатов, Всероссийского съезда адвокатов;
- в равной возможности избирать и быть избранным в органы управления адвокатуры;
- в равном доступе к информации о деятельности Палаты.

3. Адвокат. Статус адвоката. Условия и порядок приобретения статуса адвоката и реестр адвокатов. Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов. Приостановление и прекращение статуса адвоката. Помощник и стажер адвоката

Адвокатура может функционировать только посредством деятельности определенных субъектов.

Термин "адвокат" происходит от латинского слова *advokare* – призывать на помощь. В ст. 2 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" дано определение, согласно которому адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Термин "статус" трактуется как установленное нормами права определенное положение какого-то субъекта права, совокупность его прав и обязанностей. Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, либо ученую степень

по юридической специальности. Лица, не имеющие указанного стажа, проходят стажировку от шести месяцев до одного года.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

- 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа:

- 1) в качестве судьи;
- 2) на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах;
- 3) на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, РСФСР и Российской Федерации, находившихся на территории Российской Федерации;
- 4) на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях;
- 5) на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;
- 6) на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций;
- 7) на требующих высшего юридического образования должностях в научно-исследовательских учреждениях;
- 8) в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;
- 9) в качестве адвоката;
- 10) в качестве помощника адвоката;
- 11) в качестве нотариуса.

К осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации допускаются иностранные граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном федеральным законом. Адвокатов иностранного государства, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федера-

ции, регистрирует Министерство юстиции Российской Федерации. Адвокату иностранного государства выдается свидетельство, подтверждающее регистрацию в реестре адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации и возможность оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права. Без регистрации в указанном реестре осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.

Адвокаты иностранного государства могут оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права данного иностранного государства.

Адвокаты иностранных государств не допускаются к оказанию юридической помощи на территории Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной тайной Российской Федерации.

Порядок приобретения статуса адвоката следующий. Лицо, отвечающее требованиям, предусмотренным в ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", вправе обратиться в квалификационную комиссию с заявлением о присвоении ему статуса адвоката. Претендент помимо заявления представляет в квалификационную комиссию копию документа, удостоверяющего его личность, анкету, копию трудовой книжки. Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену. Квалификационная комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с запросом о проверке либо подтверждении достоверности указанных сведений. После завершения проверки квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену. Порядок сдачи квалификационного экзамена на присвоение статуса адвоката утвержден Советом Федеральной палаты адвокатов РФ 25 апреля 2003 г.¹³⁷ Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования. Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена на присвоение статуса адвоката, а также перечень вопросов, предлагаемых претендентам, разрабатываются и утверждаются советом Федеральной палаты адвокатов. После сдачи экзамена квалификационная комиссия принимает решение о присвоении претенденту

¹³⁷ См.: Вестник Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. – 2003. – № 3.

статуса адвоката, которое вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через год. Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты. Квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение. Статус адвоката присваивается на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом.

Поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов.

Адвокаты могут быть поощрены как на государственном уровне, так и внутри корпорации.

Внутри корпорации меры поощрения адвокатов установлены на федеральном уровне, на уровне субъекта Российской Федерации и на уровне общественных организаций¹³⁸.

К федеральному уровню относятся поощрения, накладываемые Федеральной палатой адвокатов РФ. Эти меры поощрения являются профессиональными знаками отличия труда адвокатов. Перечень мер поощрения закреплен в Положении о мерах, основаниях и порядке поощрения Федеральной палатой адвокатов РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 1 указанного Положения профессиональными знаками отличия труда адвокатов являются:

- 1) награждение орденом "За верность адвокатскому долгу";
- 2) награждение медалью "За заслуги в защите прав и свобод граждан" первой и второй степени;
- 3) поощрение почетной грамотой;
- 4) вынесение благодарности;
- 5) награждение памятной медалью;
- 6) награждение дипломом;
- 7) вручение благодарственного письма.

Знаками отличия отмечаются адвокаты за высокое профессиональное мастерство, участие в защите адвокатов, воспитание кадров стажеров и молодых адвокатов, участие в организации деятельности адвока-

¹³⁸ Мельниченко Р.Г. Зачем мне орден, я согласен на медаль: о корпоративных наградах Российской Федерации // Адвокатская практика. – 2008. – № 4.

туры, осуществление научной и исследовательской деятельности, связанной с функционированием адвокатуры.

Ко второму уровню мер поощрения относятся поощрения, установленные адвокатскими палатами субъекта РФ. В соответствии со ст. 30 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" к компетенции собрания (конференции) адвокатской палаты субъекта Российской Федерации относится установление мер поощрения и ответственности адвокатов в соответствии с Кодексом профессиональной этики адвоката. Так, Советом Адвокатской палаты Волгоградской области было введено звание "Почетный адвокат Волгоградской области".

К третьему уровню поощрения адвокатов относятся поощрения общественных организаций. Примером является введенная в 1996 г. система адвокатских наград Гильдии российских адвокатов. Исполкомом этой адвокатской организации было принято решение об учреждении золотой медали им. Ф.Н. Плевако для награждения адвокатов за крупный вклад в защиту граждан и организаций, а также ученых, общественных и государственных деятелей, внесших крупный вклад в развитие и укрепление российской адвокатуры. Наряду с золотой медалью им. Ф.Н. Плевако были учреждены серебряная медаль им. Ф.Н. Плевако, диплом с вручением бронзового бюста Ф.Н. Плевако.

Дисциплинарная ответственность адвокатов. При совершении поступка, который порочит его честь и достоинство, умаляет авторитет адвокатуры, за неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Вопрос о привлечении адвоката к дисциплинарной ответственности рассматривается соответствующей квалификационной комиссией и советом, заседания которых проводятся в соответствии с процедурами дисциплинарного производства, предусмотренными Кодексом профессиональной этики адвоката.

В ч. 1 ст. 20 Кодекса профессиональной этики адвоката перечислены поводы для начала дисциплинарного производства. Ими являются:

1) жалоба, поданная в адвокатскую палату другим адвокатом, доверителем адвоката или его законным представителем, а равно — при отказе адвоката принять поручение без достаточных оснований — жалоба лица, обратившегося за оказанием юридической помощи в порядке ст. 26 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации";

- 2) представление, внесенное в адвокатскую палату вице-президентом адвокатской палаты либо лицом, его замещающим;
- 3) представление, внесенное в адвокатскую палату органом государственной власти, уполномоченным в области адвокатуры;
- 4) сообщение суда (судьи) в адрес адвокатской палаты.

Причем жалоба, представление, сообщение признаются допустимыми поводами к возбуждению дисциплинарного производства, если они поданы в письменной установленной Кодексом форме.

Дисциплинарное производство в отношении адвоката включает следующие стадии:

- 1) разбирательство в квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта РФ;
- 2) разбирательство в совете адвокатской палаты субъекта РФ.

Квалификационная комиссия формируется в количестве 13 членов по следующим нормам представительства:

- 1) от адвокатской палаты – семь адвокатов, включая президента адвокатской палаты субъекта РФ. При этом адвокат – член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет;
- 2) от территориального органа юстиции – два представителя;
- 3) от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ – два представителя. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими;
- 4) от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – один судья;
- 5) от арбитражного суда субъекта РФ – один судья.

Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности.

Процедура работы квалификационной комиссии закреплена в ст. 23 Кодекса профессиональной этики адвоката.

Квалификационная комиссия правомочна выносить заключение, дающее только правовую оценку доводам сторон. Она не принимает решение по существу вопроса о наказании адвоката, рассмотрение этого вопроса входит в компетенцию совета палаты.

По результатам разбирательства квалификационная комиссия вправе вынести следующие заключения:

- 1) о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм Кодекса профессиональной этики адвоката, либо о неисполнении или

ненадлежащем исполнении им своих обязанностей перед доверителем, либо о неисполнении решений органов адвокатской палаты;

2) о необходимости прекращения дисциплинарного производства вследствие:

- отсутствия в действии (бездействии) адвоката нарушения норм Кодекса профессиональной этики адвоката либо вследствие надлежащего исполнения адвокатом своих обязанностей перед доверителем или адвокатской палатой;
- состоявшегося ранее заключения квалификационной комиссии и решения совета этой или иной адвокатской палаты по производству с теми же участниками по тому же предмету и основанию;
- отзыва жалобы, представления, сообщения суда (судьи) либо примирения лица, подавшего жалобу, и адвоката;
- истечения сроков применения мер дисциплинарной ответственности;
- обнаружившегося в ходе разбирательства отсутствия допустимого повода для возбуждения дисциплинарного производства.

На следующей стадии совет адвокатской палаты принимает решение по дисциплинарному производству на основании заключения квалификационной комиссии.

Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть (ч. 2 ст. 31 Закона "Об адвокатской деятельности и об адвокатуре в Российской Федерации").

Регламент работы совета изложен в ст. 24 Кодекса профессиональной этики адвоката.

Совет вправе принять по дисциплинарному производству следующие решения:

1) О наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм Кодекса, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей перед доверителем или адвокатской палатой и о применении к адвокату мер дисциплинарной ответственности. К мерам дисциплинарной ответственности в соответствии со ст. 18 Кодекса профессиональной этики адвоката относятся: замечание, предупреждение, прекращение статуса адвоката.

2) О прекращении дисциплинарного производства в отношении адвоката вследствие:

- отсутствия в его действиях (бездействии) нарушения норм Кодекса профессиональной этики адвоката либо вследствие надлежащего исполнения им своих обязанностей перед доверителем или адвокатской палатой на основании заключения комиссии или вопреки заключению квалификационной комиссии, если фактические обстоятельства комиссией установлены правильно, но ею сделана ошибка в правовой оценке деяния адвоката или толковании закона и Кодекса профессиональной этики адвоката;
- состоявшегося ранее заключения квалификационной комиссии и решения совета этой или иной адвокатской палаты по производству с теми же участниками по тому же предмету и основанию;
- отзыва жалобы, представления, сообщения суда (судьи) либо примирения лица, подавшего жалобу, и адвоката;
- истечения сроков применения мер дисциплинарной ответственности, обнаружившегося в ходе разбирательства советом или комиссией;
- малозначительности совершенного адвокатом проступка с указанием адвокату на допущенное нарушение;
- обнаруженного в ходе разбирательства советом или комиссией отсутствия допустимого повода для возбуждения дисциплинарного производства.

3) О направлении дисциплинарного производства квалификационной комиссии для нового разбирательства вследствие существенного нарушения процедуры, допущенного комиссией при разбирательстве.

Совет при принятии решения по дисциплинарному производству, помимо применения мер дисциплинарной ответственности, может обязать адвоката возместить ущерб, причиненный доверителю нарушением, повлекшим применение мер дисциплинарной ответственности (ч. 2 ст. 25 Кодекса).

Приостановление статуса адвоката влечет за собой приостановление действия в отношении данного адвоката гарантий, предусмотренных ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Статус адвоката приостанавливается по следующим основаниям:

- избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;

- призыв адвоката на военную службу;
- признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате, и уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции, который, в свою очередь, вносит сведения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката в региональный реестр.

Прекращение статуса адвоката происходит по следующим основаниям:

- личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката;
- вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры;
- неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;
- вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления.

Решение о прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате. Территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату.

Формой подготовки к получению статуса адвоката, приобретения профессиональных знаний и навыков является прохождение стажировки у адвоката, имеющего стаж работы не менее пяти лет.

*Стажерами адвоката*¹³⁹ могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Стажерами адвоката не могут быть лица, не

¹³⁹ Примерное положение о стажере адвоката и порядке прохождения стажировки (рекомендовано Федеральной палатой адвокатов 17.09.2003 г.) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф. Раздел законодательство. Эксперт-приложение.

имеющие права претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности. Срок стажировки составляет от одного года до двух лет.

Стажер адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения. Стажер вправе заниматься систематизацией нормативного материала, обобщением правоприменительной практики, сбором документов и иных материалов, необходимых адвокату-куратору для исполнения поручений, знакомиться с материалами дел в судах, арбитражных судах, на предварительном следствии, в других государственных и иных органах и организациях, делать выписки и снимать копии, совместно с адвокатом-куратором принимать участие в судебных заседаниях, следственных действиях, готовить проекты правовых документов, совершать иные действия, не запрещенные действующим законодательством.

Стажер не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью и не допускается к самостоятельному ведению дел при производстве дознания, на предварительном следствии, в общих и арбитражных судах.

Стажер вправе по поручению адвоката представлять интересы доверителя (с согласия последнего) в иных государственных и общественных органах и организациях.

Стажер адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем. Социальное страхование стажера адвоката осуществляется адвокатским образованием, в котором работает стажер, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – адвокатом, в адвокатском кабинете которого работает стажер.

Адвокат вправе при осуществлении своей профессиональной деятельности использовать труд помощников¹⁴⁰. *Помощниками адвоката* могут быть лица, имеющие высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование. Помощниками адвоката не могут быть лица, не имеющие права претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности.

¹⁴⁰ Примерное положение о помощнике адвоката (рекомендовано Федеральной палатой адвокатов 17.09.2003 г.) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф. Раздел законодательство. Эксперт-приложение.

Помощник адвоката не вправе заниматься адвокатской деятельностью. Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем. Адвокатское образование вправе заключить срочный трудовой договор с лицом, обеспечивающим деятельность одного адвоката, на время осуществления последним своей профессиональной деятельности в данном адвокатском образовании. Социальное страхование помощника адвоката осуществляется адвокатским образованием, в котором работает помощник, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, – адвокатом, в адвокатском кабинете которого работает помощник.

4. Адвокатские образования и их формы. Адвокатские объединения и его органы управления

Формами адвокатских образований в РФ являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет. Адвокатский кабинет может быть размещен и в жилом помещении. При учреждении адвокатского кабинета адвокат открывает счета в банках, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект РФ, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией. Ее вправе учредить два и более адвокатов. Коллегия адвокатов основывается на членстве адвокатов и действует на основании устава, утверждаемого ее учредителями, между которыми заключается учредительный договор. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства.

Сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, вносятся в региональный реестр того субъекта Российской Федерации, на территории которого создан филиал.

Адвокатское бюро вправе учредить два и более адвоката, которые заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. После прекращения партнерского договора адвокаты обязаны заключить новый партнерский договор, в противном случае адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллессию адвокатов либо ликвидации.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения обязательно доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

Юридическая консультация образовывается в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Юридические консультации учреждаются адвокатскими палатами для обеспечения квалифицированной юридической помощью населения и юридических лиц там, где не созданы коллегии адвокатов и адвокатские бюро и индивидуально работающие адвокаты не стремятся образовать адвокатские кабинеты.

Субъектам Российской Федерации предоставлена возможность регулирования вопросов, связанных с созданием юридических консультаций. Адвокатская палата по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта РФ учреждает юридическую консультацию, которая является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы, связанные с порядком учреждения и условиями материально-технического обеспечения юридической кон-

сультации, выделением служебных и жилых помещений для адвокатов, направленных для работы в юридической консультации, а также с оказанием финансовой помощи адвокатской палате для содержания юридической консультации, регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Адвокатские объединения и его органы управления. В организационную структуру адвокатуры входят не только совокупность адвокатских образований, но и органы адвокатского самоуправления, а также общественные объединения адвокатов.

В основу организационного построения адвокатуры положен территориальный принцип. В соответствии с Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" органом адвокатуры субъекта федерации является адвокатская палата.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов и действует на основании утвержденного им (ею) устава адвокатской палаты субъекта Федерации. На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата.

Адвокатская палата субъектов Российской Федерации создается в целях:

- обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории субъекта Российской Федерации;
- организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно;
- представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
- организации контроля над профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами Кодекса профессиональной этики адвоката.

Адвокатская палата наделена полномочиями по организации обмена опытом и повышения квалификации адвокатов, по определению порядка прохождения стажировки в адвокатских образованиях и осуществлению контроля над его соблюдением. Кроме того, на адвокатскую палату

возложено ведение реестра адвокатских образований субъекта Российской Федерации.

Органами адвокатской палаты субъекта РФ являются собрание (конференция) адвокатов, совет адвокатской палаты, ревизионная комиссия, квалификационная комиссия.

Собрание (конференция) адвокатов является высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации. В том случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Единственным исполнительным органом адвокатской палаты является президент, который избирается советом адвокатской палаты из состава его членов сроком на четыре года. По представлению президента совет адвокатской палаты избирает одного или нескольких вице-президентов сроком на два года.

Полномочия собрания (конференции) адвокатов определяются ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" и учредительными документами адвокатской палаты субъекта Российской Федерации.

Например, Устав Адвокатской палаты Томской области, принятый в соответствии с ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ", относит следующие вопросы к исключительной компетенции собрания (конференции):

- формирование совета адвокатской палаты субъекта РФ и принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета;
- утверждение порядка определения норм представительства и порядка избрания делегатов на конференцию;
- определение количества и избрание ревизионной комиссии и членов квалификационной комиссии из числа адвокатов;
- избрание делегатов на Всероссийский съезд адвокатов;
- определение порядка направления адвокатов для работы в юридических консультациях;
- утверждение штатного расписания аппарата органов адвокатской палаты;
- установление мер поощрения и видов ответственности адвокатов;
- определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты;

- утверждение регламентов собрания (конференции) адвокатов, совета и ревизионной комиссии;
- утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты;
- утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности адвокатской палаты;
- утверждение отчета совета адвокатской палаты, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание совета адвокатской палаты;
- утверждение регламентов собрания (конференции) адвокатов, совета и ревизионной комиссии;
- определение места нахождения совета;
- принятие иных решений в соответствии с ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" и Уставом Адвокатской палаты Томской области.

Совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты. Собрание (конференция) адвокатов обновляет состав совета один раз в два года не менее чем на одну треть.

В соответствии с ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ" в полномочия совета адвокатской палаты входит:

- определение нормы представительства на конференцию;
- обеспечение доступности юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В обязанности совета входит:

- принятие решения о создании по представлению органов государственной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций;
- направление адвокатов для работы в юридических консультациях в соответствии с порядком, определенным собранием (конференцией) адвокатов;
- финансирование деятельности юридических консультаций и работающих в них адвокатов в соответствии со сметой, утвержденной собранием (конференцией) адвокатов;

- определение порядка оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, и в иных случаях; доводит этот порядок до сведения указанных органов, а также адвокатов и контролирует исполнение его адвокатами;
- определение порядка выплаты вознаграждения за счет средств адвокатской палаты адвокатам, оказывающим юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно;
- представление адвокатской палаты в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и в иных организациях;
- содействие повышению профессионального уровня адвокатов;
- рассмотрение жалоб на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;
- защита социальных и профессиональных прав адвокатов;
- содействие обеспечению адвокатских образований служебными помещениями;
- организация информационного обеспечения адвокатов, а также обмен опытом работы между ними;
- осуществление методической деятельности;
- созыв собрания (конференции) адвокатов, формирование их повестки дня;
- распоряжение имуществом адвокатской палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества.

Для осуществления контроля над финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов избирается *ревизионная комиссия*. Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в ревизионной комиссии. Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов.

В соответствии с общепризнанными стандартами и нормами международного права¹⁴¹ *Квалификационная комиссия* создана в качестве

¹⁴¹ См.: Основные положения о роли адвокатов (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 27 авг. – 7 сент. 1990 г. // Сов. юстиция. – 1991. – № 20; Стандарты независимости юридической профессии (приняты Международной ассоциацией юристов, 1990 г. //

независимого дисциплинарного суда, куда наряду с членами адвокатского сообщества входят представители всех трех ветвей государственной власти. Квалификационная комиссия создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействия) адвокатов. Квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии. При этом в комиссию входят: от адвокатской палаты – семь адвокатов, от территориального органа юстиции – два представителя, от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – два представителя, от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – один судья, от арбитражного суда субъекта Российской Федерации – один судья.

ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" определяет критерии отбора членов квалификационной комиссии. Так, например, адвокат – член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет, а представители от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими, при этом порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации. В Томской области принят Закон "О порядке избрания представителей от Государственной думы Томской области в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Томской области"¹⁴². Законом установлены требования, предъявляемые к членам квалификационной комиссии при Адвокатской палате Томской области, а именно указано, что представителями от Государственной думы Томской области могут быть граждане Российской Феде-

Сов. юстиция. – 1991. – № 23–24; Кодекс поведения юристов в Европейском Сообществе (принят 28.10.1998 г. Советом коллегий адвокатов и юридических сообществ Европейского союза в Страсбурге) // Рос. газета. – 03.08.2000. – № 149; Рекомендация Комитета Министров Совета Европы "О свободе осуществления профессии адвоката", 2000 г. // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

¹⁴² Закон Томской области от 18.03.2003 г. № 33-ОЗ "О порядке избрания представителей от Государственной думы Томской области в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Томской области" // Официальные ведомости Государственной думы Томской области: сб. нормативных правовых актов. – 25.03.2003. – № 16 (ч. II).

рации, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет. Кроме того, закон предусматривает, что членами квалификационной комиссии при Адвокатской палате Томской области – представителями от Государственной думы Томской области не могут быть лица, имеющие непогашенную или не снятую судимость, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также депутаты, государственные или муниципальные служащие.

Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности.

Квалификационная комиссия считается сформированной и правомочна принимать решения при наличии в ее составе не менее двух третей от числа членов квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационного экзамена у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в заседании, путем голосования именными бюллетенями.

Решением совета адвокатской палаты субъекта РФ может быть образована при совете адвокатской палаты *Комиссия по защите профессиональных и социальных прав адвокатов*¹⁴³, наделенная полномочиями по рассмотрению обращений адвокатов, касающихся нарушений их профессиональных прав, и принятию мер по устранению указанных в обращении нарушений.

Адвокатские палаты субъектов Российской Федерации входят в состав Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (ст. 35 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ"). *Федеральная палата адвокатов Российской Федерации* является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией.

Федеральная палата адвокатов является органом адвокатского самоуправления в Российской Федерации и создается в целях:

- представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления;
- координации деятельности адвокатских палат;

¹⁴³ Создание соответствующих комиссий рекомендовано решением Совета Федеральной палаты адвокатов РФ от 10.12.2003 г. // www.fparf.ru/laws.htm

- обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов. Устав Федеральной палаты адвокатов принимается Всероссийским съездом адвокатов.

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является *Всероссийский съезд адвокатов*. Съезд созывается не реже одного раза в два года. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей делегатов съезда.

Всероссийский съезд адвокатов:

- принимает устав Федеральной палаты адвокатов;
- принимает Кодекс профессиональной этики адвоката;
- утверждает единую норму представительства от адвокатских палат на Всероссийский съезд адвокатов;
- формирует состав Совета Федеральной палаты адвокатов и принимает решение о досрочном прекращении полномочий его членов;
- определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов, исходя из численности адвокатских палат;
- утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- избирает ревизионную комиссию Федеральной палаты адвокатов и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности Совета Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает регламенты Всероссийского съезда адвокатов и Совета Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов;
- определяет место нахождения Совета Федеральной палаты адвокатов;
- осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов является *Совет Федеральной палаты адвокатов*.

Совет Федеральной палаты адвокатов избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве 36 человек. Всероссийский съезд адвокатов обновляет состав Совета Федеральной палаты адвокатов один раз в два года не менее чем на одну треть.

Совет Федеральной палаты адвокатов наделен следующими полномочиями:

- избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на четыре года и по его представлению трех вице-президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов;
- представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях в Российской Федерации и за рубежом;
- координирует деятельность адвокатских палат;
- содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов;
- защищает социальные и профессиональные права адвокатов;
- участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;
- организует информационное обеспечение адвокатов;
- обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;
- занимается методической деятельностью;
- созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;
- распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и назначением имущества;
- осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Заседания Совета Федеральной палаты адвокатов созываются президентом Федеральной палаты адвокатов по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов Совета Федеральной палаты адвокатов.

Решения Совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов Совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в его заседании.

Президент Федеральной палаты адвокатов представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени Федеральной палаты адвокатов без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени Федеральной палаты адвокатов, распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов по решению Совета Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов, созывает заседания Совета Федеральной палаты адвокатов, обеспечивает исполнение решений Совета Федеральной палаты адвокатов и решений Всероссийского съезда адвокатов.

Президент и вице-президенты, а также другие члены Совета Федеральной палаты адвокатов могут совмещать работу в Совете Федеральной палаты адвокатов с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в Совете Федеральной палаты адвокатов в размере, определяемом Всероссийским съездом адвокатов.

С целью обеспечения эффективного корпоративного взаимодействия на всех уровнях – от Федеральной палаты адвокатов РФ до адвокатских образований – решением Совета Федеральной палаты адвокатов РФ образованы постоянно действующие: Комиссия по защите профессиональных и социальных прав адвокатов, Комиссия по правовому наблюдению, Комиссия по вопросам дисциплинарной практики и применения Кодекса профессиональной этики адвоката¹⁴⁴. Наряду с членами Совета Федеральной палаты адвокатов РФ в комиссии вошли представители адвокатских образований, президенты, вице-президенты и члены советов адвокатских палат субъектов РФ.

Усилия Комиссии по защите профессиональных и социальных прав адвокатов сосредоточены на принятии мер, направленных против нарушений прав адвокатов со стороны государственных органов и органов местного самоуправления при оказании юридической помощи.

¹⁴⁴ Решение Совета Федеральной палаты адвокатов РФ от 27.09.2007 г. // www.fparf.ru/laws.htm

Задачей Комиссии по правовому наблюдению является обеспечение единообразного исполнения органами адвокатского самоуправления законодательства об адвокатуре и нормативных актов Федеральной палаты адвокатов РФ на территории всей Российской Федерации. Комиссия полномочна давать заключения о законности решений, принимаемых органами адвокатского самоуправления адвокатских палат.

Комиссия по вопросам дисциплинарной практики и применения Кодекса профессиональной этики адвоката наделена полномочиями обобщать дисциплинарную практику адвокатских палат субъектов РФ, подготавливать предложения и рекомендации Совету Федеральной палаты адвокатов РФ, которые позволяют сформировать единые принципы и критерии деятельности квалификационных комиссий.

При Федеральной палате адвокатов РФ решением Совета Федеральной палаты адвокатов РФ образован постоянно действующий Третейский суд для разрешения экономических споров при Федеральной палате адвокатов РФ.

Кроме того, Федеральная палата адвокатов РФ вступила в число учредителей Российской Академии адвокатуры и согласилась с предложением об образовании в ее составе Всероссийских курсов повышения квалификации адвокатов в целях создания единой системы повышения квалификации адвокатов.

Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" предусмотрел возможность создания адвокатами своих общественных объединений. В соответствии со ст. 39 этого Федерального закона адвокаты вправе создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Общественные объединения адвокатов не вправе осуществлять функции адвокатских образований, а также адвокатских палат субъектов Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов РФ либо их органов.

На сегодняшний день в России зарегистрированы пять общественных объединений адвокатов:

- 1) Международный союз (содружество) адвокатов;
- 2) Федеральный союз адвокатов России;
- 3) Гильдия российских адвокатов;
- 4) Ассоциация адвокатов России;
- 5) Профсоюз адвокатов России.

Основной целью их создания являлось объединение адвокатов в профессиональную организацию, способную их сплотить и защитить, достойно представлять адвокатов как в России, так и за рубежом.

5. Взаимоотношения адвокатских образований и органов управления адвокатских объединений с органами Министерства юстиции РФ

Статья 3 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" содержит ряд положений, определяющих основы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления и адвокатуры. В их числе: дано определение адвокатуры как профессионального сообщества адвокатов и института гражданского общества; перечислены упомянутые выше принципы деятельности адвокатуры, включая принцип независимости; предусмотрены виды государственной поддержки адвокатуры: компенсация бесплатной юридической помощи, социальное обеспечение адвокатов, выделение адвокатским образованиям служебных помещений и средств связи. В силу указанных положений, вмешательство государственных органов в деятельность органов адвокатуры, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством, ограничение самостоятельности адвокатуры в решении вопросов ее внутренней жизни, не допускается.

Между тем выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере адвокатуры, контроль и надзор деятельности адвокатуры как профессиональной корпорации является неотчуждаемым правом государства. Указанные функции возложены на Министерство юстиции Российской Федерации и его органы¹⁴⁵.

Министерство юстиции РФ, осуществляя контроль и надзор в сфере адвокатуры, полномочно:

- осуществлять организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с ведением реестров адвокатов субъектов Российской Федерации, выдачей удостоверений адвоката, участием представителей территориальных органов в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах субъектов Российской Федерации и реализацией иных функций, установленных законодательством Российской Федерации об адвокатуре;

¹⁴⁵ Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации (в ред. от 23.10.2008 г. № 1517), утв. Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

- осуществлять на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами;
- взаимодействовать с Советом Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и советами адвокатских палат субъектов Российской Федерации при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатуры, привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, представителей Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и адвокатских палат субъектов Российской Федерации (п. 2 ст. 35 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации");
- вести реестр адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации¹⁴⁶;
- запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, в том числе от регистрируемых общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147, Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" Управление Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации¹⁴⁷

¹⁴⁶ Постановление Правительства РФ от 19.09.2003 г. № 584 "Об утверждении Положения о ведении реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации" (в ред. 08.12.2008 г.) // "Консультант Плюс. Технология 3000". Версия Проф.

¹⁴⁷ В Томской области функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры осуществляет Отдел по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государст-

осуществляет следующие функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры:

- ведет реестр адвокатов;
- вносит изменения в реестр в случаях прекращения (приостановления) статуса адвоката либо перехода адвоката в другую адвокатскую палату;
- выдает адвокатам соответствующие удостоверения;
- принимает участие в работе квалификационной комиссии при адвокатской палате субъекта Российской Федерации, в том числе по приему квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на статус адвоката;
- вносит представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации;
- обращается в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката в случае, если совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации в трехмесячный срок со дня поступления представления не рассмотрел его;
- требует проведения внеочередного собрания (конференции) адвокатов в случае неисполнения советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации требований федерального закона в целях досрочного прекращения полномочий совета;
- участвует в судебных разбирательствах по обжалованию действий о невнесении сведений об адвокате в региональный реестр и невыдаче адвокату удостоверения (п. 7 ст. 15 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации");
- вносит в советы адвокатских палат субъектов Российской Федерации представления о возбуждении дисциплинарного производства в отношении адвоката (ст. 20 Кодекса профессиональной этики адвоката);
- запрашивает и получает от Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и адвокатских палат субъектов Российской Федерации с их согласия документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

венной регистрации актов гражданского состояния Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

Тема 22. НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Нотариат. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ.

2. Нотариальная контора. Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата. Взаимодействие нотариусов и нотариальных палат с органами Министерства юстиции РФ.

3. Нотариус: государственный нотариус и нотариус, занимающийся частной практикой. Требования, предъявляемые к лицам, желающим стать нотариусами. Порядок наделения лиц полномочиями нотариуса. Увольнение нотариуса и (или) лишение его права заниматься нотариальной деятельностью. Права и обязанности нотариуса. Оплата труда нотариусов. Контроль за деятельностью нотариуса и ответственность нотариуса.

4. Нотариальный округ. Нотариальное делопроизводство. Нотариальные действия.

Знания о нотариате в системе учебного курса "Правоохранительные органы в РФ" основаны на изучении осуществляемой в государстве особой деятельности нотариусов. В процессе такой деятельности или ее результатами обеспечивается защита бесспорных прав граждан и юридических лиц, фиксируется наличие юридически значимых для них фактов и обстоятельств. Учитывая, что деятельность нотариусов направлена не только на защиту прав и выполнение обязанностей гражданами и юридическими лицами в государстве, но и создает для этого условия, то в определенных рамках она рассматривается как правоохранительная, выполняемая выделенными профессиональными юристами¹⁴⁸. Тема "Нотариат" как элемент системы названного учебного курса предполагает изучение организации нотариальной деятельности, устройство органов самоуправления нотариусов, построение нотариата в России.

¹⁴⁸ Лонь С.Л. Предмет и система учебного курса "Правоохранительные органы в Российской Федерации": учеб.-методич. пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2000. – С. 28-30.

1. Нотариат. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ

Нотариат — это система государственных учреждений и специальных должностных лиц, уполномоченных государством в соответствии с действующим законодательством осуществлять от имени России нотариальные действия в установленных нотариальных округах на территории Российской Федерации или за границей для обеспечения прав граждан и юридических лиц, а также некоммерческих профессиональных организаций, объединяющих нотариусов, занимающихся частной практикой и представляющих их интересы¹⁴⁹.

Общее представление о нотариате связано в первую очередь с нотариусами и нотариальными действиями, к наиболее распространенным из которых относится оформление доверенностей, свидетельствование копий документов, выдача документов о наследстве. Перед данным учебным курсом стоит задача дать общее представление о тех государственных учреждениях и специальных должностных лицах, имеющих в государстве, которые организуют работу нотариальных контор, нотариальных палат и осуществляют нотариальные действия.

Основными терминами, через которые раскрывается содержание темы и вопросы построения и деятельности нотариата, являются:

"Нотариат", "Нотариус", "Нотариальная контора", "Нотариальная палата", "Нотариальный округ", "Нотариальные действия", "Нотариальное делопроизводство".

Более глубоко деятельность нотариата и специальная терминология изучаются на старших курсах обучения в рамках специального курса "Нотариат"¹⁵⁰.

¹⁴⁹ Варианты определения нотариата, частично совпадающие с предложенным, можно найти в имеющейся учебной литературе, например: *Галузо В.Н.* Система правоохранительных органов России: учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. — С. 262; *Воронцов С.А.* Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации. История и современность / Сер. "Учебники и учебные пособия". — Ростов н/Д: Феникс, 1999. — С. 345-346; *Лукичев Ю.А., Вахмистров С.И.* Правоохранительные органы: конспект лекций. — СПб.: Изд-во В.А. Михайлова, 1999. — С. 109; *Правоохранительные органы: учеб. пособие с альбомом схем / под ред. В.К. Боброва.* — М.: Щит-М, 1999. — С. 110; *Правоохранительные органы: учебник / под ред. В.П. Божьева.* — М.: СПАРК, 2000. — С. 223.

¹⁵⁰ Для более глубокого изучения материала темы или написания курсовой работы можно посмотреть, напр., учебное пособие "Правовые основы нотариальной деятельности" / под ред. В.Н. Аргунова. — М.: БЕК, 1994 и др.

Задачи, стоящие перед нотариатом в Российской Федерации, сформулированы в ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (в дальнейшем по тексту – Основы).

Основная задача нотариата определена в Законе так: "призван обеспечивать... защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц". Решение этой задачи достигается путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в РФ совершают четыре категории специальных должностных лиц, которые также названы в ст. 1 Основ:

- 1) нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе;
- 2) нотариусы, занимающиеся частной практикой, специальный реестровый учет работающих государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции РФ;
- 3) должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение нотариальных действий, в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса;
- 4) должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение нотариальных действий от имени РФ на территории других государств¹⁵¹.

Нотариальная деятельность, осуществляемая названными нотариусами и должностными лицами, не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Основным направлением деятельности нотариусов является совершение предусмотренных Основами нотариальных действий в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к ним. Кроме того, нотариусы могут составлять проекты сделок, заявлений и других документов; изготавливать копии документов и выписки из них; давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий.

Совокупность выполняемых нотариусами названных действий создает специфический документооборот нотариальных контор, который определяется как нотариальное делопроизводство.

¹⁵¹ Изложение отдельных положений о нотариате в схемах см.: *Авдонкин В.С., Карпов Е.А., Науменко А.Б.* Правоохранительные органы Российской Федерации: сборник схем: учеб. пособие для юридических вузов / отв. ред. Г.В. Дроздов. – М.: Новый юрист, 1997. – С. 76-83.

Правовую основу нотариата и деятельности нотариусов составляют те нормативные акты, которые определяют организацию нотариальных контор, нотариальных палат и их деятельность, наделение нотариусов полномочиями и выполнение ими своих функций, а также порядок совершения нотариальных действий. К таким нормативным актам относятся Основы законодательства РФ о нотариате¹⁵² и другие законодательные акты РФ. Вопросы организации работы нотариусов и порядка совершения нотариальных действий регулируются внутриведомственными актами Министерства юстиции Российской Федерации. Примером могут служить Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти или Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации, а также Положения и Порядки, утверждаемые Министерством юстиции РФ или им совместно с Федеральной нотариальной палатой (см. в списке нормативных актов).

В своей деятельности нотариусы руководствуются также Конституцией РФ, конституциями республик в составе Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе РФ, правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами РФ¹⁵³.

¹⁵² Более подробно положения закона могут раскрываться в комментариях ученых и практиков, напр.: Основы законодательства РФ о нотариате: Комментарий. – М.: СПАРК, 1996.

¹⁵³ Для удобства изучения материала о нотариате студентами имеются специальные подборки нормативного материала, извлечений из нормативных актов. Однако нужно иметь в виду, что законодательство меняется. Принимаются новые нормативные акты или вносятся изменения в действующие. См., напр.: Сборник нормативных актов по учебному курсу "Правоохранительные органы в РФ" (для студентов ЮИ ТГУ) / сост. С.Л. Лось. – Томск: Изд-во НТЛ, 1997. – С. 384-410.

2. Нотариальная контора. Нотариальная палата.

Федеральная нотариальная палата. Взаимодействие нотариусов и нотариальных палат с органами Министерства юстиции РФ

Нотариальная контора – это специализированное учреждение в нотариальном округе населенного пункта, где выполняются нотариальные действия работающими государственными нотариусами или нотариусами, занимающимися частной практикой в интересах граждан и юридических лиц.

Нотариальные конторы могут быть двух видов – государственные нотариальные конторы и конторы нотариусов, занимающихся частной практикой.

Государственная нотариальная контора – это специализированное государственное учреждение, созданное для выполнения нотариальных действий работающими там нотариусами в интересах граждан и юридических лиц.

Государственные нотариальные конторы в республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге открываются и управляют Министерством юстиции РФ или по его поручению министерствами юстиции республик в составе РФ, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга (ст. 7 Основ).

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ (ст. 8 Основ).

Контора нотариуса, занимающегося частной практикой (частная нотариальная контора) – это самостоятельное специализированное учреждение, открываемое нотариусом или группой нотариусов, занимающихся частной практикой, для выполнения нотариальных действий в интересах граждан и юридических лиц.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, для представления и защиты своих интересов объединяются в нотариальные палаты, систему которых на территории России возглавляет Федеральная нотариальная палата.

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе РФ, автономной области, автономном округе, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, например Нотариальная палата Томской области.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством РФ, республик в составе РФ и своим уставом.

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений (ст. 24 "Нотариальная палата" Основ).

Полномочия нотариальной палаты определяются Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, а также ее уставом.

К ним относятся:

- представление и защита интересов нотариусов;
- оказание им помощи и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;
- организация стажировок лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышения профессиональной подготовки нотариусов;
- возмещение затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;
- организация страхования нотариальной деятельности.

Законодательством республик в составе РФ могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

Организация работы и руководство нотариальной палатой осуществляется ее органами, к которым относятся собрание членов нотариальной палаты, правление и президент нотариальной палаты.

Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты. Участниками собрания могут быть нотариусы, занимающиеся частной практикой, помощники нотариуса и стажеры. При голосовании на собрании члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса – правом совещательного голоса.

Текущую работу нотариальной палаты организуют правление и президент нотариальной палаты, избранные на собрании членов нотариальной палаты.

Полномочия собрания членов нотариальной палаты, правления нотариальной палаты и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяет собрание членов нотариальной палаты (ст. 27 Основ).

Нотариальная палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях -- личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления в соответствии с законодательством РФ и своим уставом (ст. 29 Основ).

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются Основами и ее уставом.

Федеральная нотариальная палата:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;

- участвует в проведении экспертиз проектов законов РФ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интересы нотариальных палат в международных организациях.

Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Органами Федеральной нотариальной палаты являются собрание представителей нотариальных палат, правление и президент Федеральной нотариальной палаты.

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат. Руководят Федеральной нотариальной палатой правление и президент Федеральной нотариальной палаты, избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариальных палат.

Полномочия собрания представителей нотариальных палат, правления Федеральной нотариальной палаты, президента Федеральной нотариальной палаты регламентируются уставом Федеральной нотариальной палаты.

Министерство юстиции РФ организует на территории России нотариат и осуществляет общее руководство, учет и контроль.

Деятельность государственных нотариальных контор организуется, направляется и контролируется органами юстиции непосредственно, что выражается в их финансировании, приеме на работу государственных нотариусов и так далее.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, их конторы и нотариальные палаты, в том числе Федеральная нотариальная палата, осуществляют свою деятельность во взаимодействии с Министерством юстиции РФ и его органами.

Это взаимодействие выражается в том, что Министерство юстиции РФ ведет реестр контор нотариусов, занимающихся частной практикой; устанавливает порядок выдачи лицензий на право нотариальной деятельности; принимает нормативные акты, определяющие деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой, совместно с Федеральной нотариальной палатой; при органах юстиции субъектов РФ создаются квалификационные комиссии с участием представителей нотари-

альных палат, а при Министерстве юстиции РФ образуется апелляционная комиссия совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах. Основы законодательства РФ о нотариате предусматривают и другие формы взаимодействия Министерства юстиции РФ с нотариусами, занимающимися частной практикой, и их объединениями, например ст.ст. 9, 12, ч. 1 ст. 20 и другие.

3. Нотариус: государственный нотариус и нотариус, занимающийся частной практикой. Требования, предъявляемые к лицам, желающим стать нотариусами. Порядок наделения лиц полномочиями нотариуса. Увольнение нотариуса и (или) лишение его права заниматься нотариальной деятельностью.

Права и обязанности нотариуса. Оплата труда нотариусов. Контроль за деятельностью нотариуса и ответственность нотариуса

Нотариус – лицо, работающее в государственной нотариальной конторе в указанной должности или занимающееся частной нотариальной практикой.

Государственный нотариус – это гражданин, назначенный в установленном законом порядке и работающий в должности нотариуса в государственной нотариальной конторе в определенном нотариальном округе Российской Федерации и имеющий соответствующий классный чин.

Нотариус, занимающийся частной практикой, – это гражданин, назначенный на должность нотариуса в установленном Основами законодательства РФ о нотариате порядке и являющийся членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

К лицам, претендующим на должность нотариуса в Российской Федерации, предъявляется ряд социальных, профессиональных и формальных требований. Лицо, желающее стать нотариусом, должно быть гражданином РФ, иметь высшее юридическое образование, а также пройти стажировку сроком не менее года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой. Кроме того, претендент должен иметь сданный квалификационный экзамен и лицензию на право нотариальной деятельности.

Лица, отвечающие указанным требованиям, могут претендовать на должность нотариуса.

Для наделения лица полномочиями нотариуса Основами законодательства РФ о нотариате установлен определенный порядок.

Назначение возможно при наличии вакантной или открытой должности нотариуса.

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с нотариальной палатой (ст. 12 Основ).

Претендент должен отвечать всем ранее названным требованиям и иметь рекомендацию нотариальной палаты. На имеющуюся должность открывается конкурс, по итогам которого Министерство юстиции РФ или по его поручению орган юстиции наделяет выигравшего конкурс лицо полномочиями нотариуса. Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу.

Сроки и порядок прохождения стажировки, порядок сдачи квалификационного экзамена и порядок выдачи лицензии на право осуществлять нотариальную деятельность, а также порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса определяются Основами, нормативными актами Министерства юстиции РФ и его совместными актами с Федеральной нотариальной палатой¹⁵⁴.

¹⁵⁴ Порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, утв. приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.06.2000 г. № 129, № 179 и решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.05.2000 г. Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.06.2000 г. № 2281 // Российская газета. — 05.07.2000; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 10.07.2000. — № 28; Положение о квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, утв. приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14.04.2000 г. № 132 и решением Федеральной нотариальной палаты от 20.03.2000 г. Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.04.2000 г. № 2198 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 08.05.2000. — № 18–19; Российская газета. — 17.05.2000. — № 94; Положение об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по присуду экзаменов у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, утв. приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.06.2000 г. № 178 и решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.05.2000 г. Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.06.2000 г. № 2282 // Российская газета. — 05.07.2000. — № 129; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 10.07.2000. — № 28; Порядок выдачи лицензий на право нотариальной деятельности, утв. приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26.10.1998 г. № 150. Зарегистрировано в Минюсте РФ 10.11.1998 г. № 1642 (в ред. приказа Минюста РФ от 05.04.2002 г. № 90) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 16.11.1998. — № 32; Российская газета. —

Так, ст. 3 Основ устанавливает, что нотариальной деятельностью вправе заниматься гражданин РФ, получивший лицензию на право этой деятельности. Лицензия на право нотариальной деятельности выдается органами юстиции республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Квалификационная комиссия образуется при органах юстиции республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга с участием представителей нотариальной палаты названных субъектов (ст. 4 Основ).

Представители Министерства юстиции РФ могут принимать участие в работе любой квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в апелляционную комиссию.

Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ о труде, с учетом того, что он является государственным служащим.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права заниматься нотариальной деятельностью в случаях:

24.11.1998. – № 223; Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, утв. Приказом Министра юстиции РФ от 17.02.1997 г. № 19-01-19-97. Согласовано с Президентом Федеральной нотариальной палаты 15.01.1997 г. Зарегистрировано в Минюсте РФ 12.03.1997 г. № 1268 // Российские вести. – 27.03.1997. – № 57; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1997. – № 7.

- 1) осуждения его за совершение умышленного преступления – после вступления приговора в законную силу;
- 2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;
- 3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ.

Орган юстиции совместно с нотариальной палатой принимает решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу.

Назначение на должности стажера и помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется органом юстиции на основании трудового договора. Стажером нотариуса может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование, а помощником нотариуса – лицо, имеющее лицензию на право нотариальной деятельности.

Права и обязанности стажера и помощника нотариуса определяются Основами и трудовым договором (ст. 19 Основ).

В случае невозможности исполнения нотариусом, занимающимся частной практикой, служебных обязанностей, которые могут возникнуть в течение календарного года, в том числе отпуск, болезнь и другие уважительные причины, возможно наделение полномочиями нотариуса лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса. Наделение полномочиями нотариуса такого лица осуществляется органом юстиции совместно с нотариальной палатой по предложению нотариуса из числа лиц, отвечающих требованиям, указанным в ст. 2 Основ, для исполнения его обязанностей на период временного отсутствия.

Наделение полномочиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, производится на основании соглашения, заключенного между нотариусом и лицом, желающим исполнять обязанности нотариуса. За исполнение обязанностей нотариуса лицо, временно его замещающее, получает денежное вознаграждение, обусловленное соглашением.

Полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, возникают после наделения его правом совершения нотариальных действий и непосредственного исполнения служебных обязанностей нотариуса и заканчиваются в момент их сдачи нотариусу.

Нотариус не вправе исполнять свои должностные обязанности в период их исполнения лицом, временно его замещающим.

Ответственность за ущерб, причиненный действиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, несет нотариус. При этом нотариус вправе предъявить лицу, исполняющему его обязанности, регрессный иск в размере причиненного ущерба.

При осуществлении своей деятельности нотариус наделен определенными правами и обязанностями, а также несет установленную законами ответственность.

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами. Справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, представляются в налоговый орган в случаях, предусмотренных ст. 16 Основ.

Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба РФ¹⁵⁵, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы.

Нотариус имеет право:

¹⁵⁵ В настоящее время это положение официально зафиксировано в Указе Президента РФ от 22.07.2002 г. № 767 "Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов" // Российская газета. – 25.07.2002. – № 135; Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3036.

- совершать предусмотренные Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством РФ или международными договорами;

- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Законодательством республик в составе РФ нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Нотариус обязан:

- оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;

- разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами, законодательством республик в составе РФ и присягой.

Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам.

Нотариус в случаях, предусмотренных законодательными актами РФ, обязан представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения (см. ст. 16 Основ).

Нотариус не вправе заниматься самостоятельной предпринимательской деятельностью и какой-либо иной, кроме нотариальной, научной и преподавательской. Он не может оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Источники и формы оплаты труда нотариусов зависят от вида занимаемой должности нотариуса: нотариус государственной нотариальной конторы или нотариус, занимающийся частной практикой.

Государственные нотариальные конторы содержатся за счет отчислений из федерального бюджета Российской Федерации¹⁵⁶. Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, получают заработную плату за выполняемую работу государственного служащего.

Источником финансирования деятельности нотариусов является оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых нотариусами.

За совершение нотариальных действий, составление проектов документов, выдачу копий (дубликатов) документов и выполнение технической работы нотариус, работающий **в государственной нотариальной конторе**, **взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации**.

Нотариус, занимающийся частной практикой, за выполнение действий, указанных выше, когда для них законодательными актами РФ предусмотрена обязательная нотариальная форма, взимает плату по тарифам, соответствующим размерам государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичного действия в государственной нотариальной конторе. В других случаях тариф определяется соглашением между физическими и (или) юридическими лицами, обратившимися к нотариусу, и нотариусом.

Полученные денежные средства остаются в распоряжении нотариуса, занимающегося частной практикой, и являются источником финансирования его деятельности. Кроме денежных средств, полученных им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, могут быть и другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открыть расчетный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке.

Денежные средства, находящиеся на депозитных счетах, не являются доходом нотариуса, занимающегося частной практикой.

¹⁵⁶ Следует отметить, что действие положения ч. 5 ст. 23 Основ о том, что "Государственные нотариальные конторы содержатся за счет отчислений из федерального бюджета Российской Федерации", приостановлено с 1 января по 31 декабря 2002 г. Федеральным законом от 30.12.2001 г. № 194-ФЗ; с 1 января по 31 декабря 2003 г. Федеральным законом от 24.12.2002 г. № 176-ФЗ; с 1 января по 31 декабря 2004 г. Федеральным законом от 23.12.2003 г. № 186-ФЗ.

Льготы для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством о государственной пошлине, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий, составлении проектов документов, выдаче копий и выполнении технической работы как нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, так и нотариусами, занимающимися частной практикой.

При выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы (см. ст.ст. 22–23 Основ).

Контроль за деятельностью нотариусов может осуществляться органами юстиции, нотариальными палатами, налоговыми органами и судами.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а нотариусами, занимающимися частной практикой, – нотариальные палаты.

Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством РФ.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Законодательством республик в составе РФ могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Статья 33 Основ предусматривает возможность судебного контроля за совершением нотариальных действий. Так, жалобы на отказ в совершении нотариальных действий или неправильное их совершение рассматриваются в судебном порядке.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют **органы юстиции субъектов РФ**, а в отношении **нотариусов, занимающихся частной практикой, – органы юстиции совместно с нотариальными палатами.**

Действующее законодательство предусматривает ответственность нотариусов в определенных случаях. В частности, ст. 17 Основ устанавливает, что нотариус, занимающийся частной практикой, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству РФ, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб. В других случаях ущерб возмещается нотариусом, если он не может быть возмещен в ином порядке.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству РФ, его деятельность может быть прекращена судом по представлению должностных лиц либо органов юстиции, нотариальных палат, налоговых органов.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству РФ, несет дисциплинарную, административную, уголовную или материальную ответственность в установленном законом порядке.

В случаях непредставления либо несвоевременного представления в налоговый орган справок о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимых для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, нотариус может быть привлечен в судебном порядке к ответственности в соответствии с налоговым и административным законодательством РФ.

Гарантией деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, является его обязанность заключить договор страхования своей деятельности. Причем нотариус не вправе выполнять свои обязанности без заключения договора страхования. Страховая сумма не может быть менее 100-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

4. Нотариальный округ. Нотариальное делопроизводство. Нотариальные действия

Нотариальный округ – это территория деятельности нотариуса, устанавливаемая в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или

иное деление, нотариальным округом является вся территория города¹⁵⁷.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Территория деятельности нотариуса может быть изменена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты, в частности, при определении количества должностей нотариусов в нотариальном округе.

Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу, за исключением случаев, предусмотренных ст. 40 Основ "Место совершения нотариальных действий".

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя, где в это время нотариус отсутствует.

Организация работы нотариуса в соответствии с установленными правилами делопроизводства, соблюдение порядка совершения нотариальных действий, организация хранения документов и т.д. образуют нотариальное делопроизводство нотариусов или нотариальных контор.

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой. Порядок совершения отдельных нотариальных действий может определяться Министерством юстиции РФ¹⁵⁸.

¹⁵⁷ Так, например, Томская область поделена на 16 нотариальных округов, самый большой из которых по населению – нотариальный округ г. Томска. На территории нотариального округа "г. Томск" работают 18 нотариусов, занимающихся частной практикой.

¹⁵⁸ Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации, утв. приказом Министерства юстиции РФ от 15.03.2000 г. № 91, зарегистрировано в Минюсте РФ 19.03.1996 г. № 1055 // Бюллетень Минюста РФ. – 2000. – № 4; Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти, утв. заместителем Министра юстиции РФ 19.03.1996 г. // Российские вести. – 21.05.1996. – № 92; Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. – 1996. – № 6.

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством РФ, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов.

Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Документы, оформляемые нотариусом, заверяются его личной печатью с изображением Государственного герба РФ, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы. При осуществлении нотариальной деятельности могут также использоваться штампы удостоверительных надписей, личные бланки нотариусов или бланки государственной нотариальной конторы.

Основное содержание работы нотариуса составляет совершение нотариальных действий.

Так, ст. 35 Основ предусматривает, что нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки;
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют подлинность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) передают заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) совершают протесты векселей;
- 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;

- 16) принимают на хранение документы;
- 17) совершают морские протесты;
- 18) обеспечивают доказательства.

Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

Нотариальное действие признается совершенным после уплаты государственной пошлины или суммы согласно тарифу.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, совершают нотариальные действия, предусмотренные названной ст. 35 Основ, а также выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества.

При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение названных нотариальных действий поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой.

Свидетельство о праве собственности в случае смерти одного из супругов выдается государственной нотариальной конторой, в компетенцию которой входит оформление наследственных прав.

Перечень нотариальных действий, совершаемых в отсутствие нотариуса в населенном пункте должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченных на это, определен в ст. 37 Основ.

Должностные лица консульских учреждений РФ совершают нотариальные действия, предусмотренные ст. 38 Основ, перечень которых может быть дополнен законодательными актами РФ.

Раздел 5. СИСТЕМА ОРГАНОВ УГОЛОВНОЙ ЮСТИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Тема 23. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

- 1. Полиция.**
- 2. Прокуратура.**
- 3. Судебные органы.**
- 4. Адвокатура.**

Предлагаемые системы правоохранительных органов рассматриваются на примере государств: Англии и Уэльса; США; Германии; Франции.

В *Англии и Уэльсе* к числу основных участников, осуществляющих уголовное судопроизводство, относятся органы полиции, Королевская служба уголовного преследования, суды (судьи, магистраты и присяжные) и адвокатура (барристеры и солиситоры); в *США* – полиция, авторнейская служба (прокуратура), суды (судьи и присяжные), адвокатура (юристы); в *Германии* – суды (судьи и шеффены), органы расследования (полиция и прокуратура), защитники (адвокаты); во *Франции* – органы судебной полиции (национальная полиция и национальная жандармерия) и прокуратуры, органы предварительного следствия (следственные судьи и следственные камеры) и суда, защитники (адвокаты).

1. Полиция

Англия и Уэльс

Формально общенациональной английской полиции не существует. Страна разделена на 43 полицейских региона, в каждом из которых есть свой автономный полицейский орган, возглавляемый старшим констеблем (большинство полицейских – констебли; разд. 1, Приложение 1 Закона о полиции 1996 г.). Задача этих органов – поддержание "эффективных сил полиции в данном регионе" (разд. 6 Закона о полиции 1996 г.). Практически это означает, что местные администрации (графств, городов и т.п.) несут ответственность за деятельность поли-

цельного формирования, действующего на их территории, перед населением¹⁵⁹.

Английские региональные полицейские формирования связаны между собой общими законами (Закон о полиции и доказательствах по уголовным делам 1984 г., Закон об уголовном судопроизводстве и общественном порядке 1994 г., Закон об уголовном процессе и расследованиях 1996 г. и др.), правилами (Свод практических правил – *Codes of Practice*¹⁶⁰) и общим руководством со стороны Министерства внутренних дел (МВД). МВД располагает собственным аппаратом, способным координировать и контролировать (через дачу согласия на занятие должностей глав полицейских органов, подготовку кадров, инспектирование, информирование, издание директив и т.п.) полицейскую деятельность¹⁶¹.

США

В США полиции как единого органа не существует. Американская полиция представляет своего рода конгломерат многочисленных ведомств, служб и подразделений, существующих на трех уровнях: муниципальном, штатов и федеральном¹⁶². Они автономны друг от друга и действуют в пределах своей компетенции.

¹⁵⁹ Исключение составляет Лондон, полиция которого не подотчетна местному населению и власти и управляется непосредственно МВД.

¹⁶⁰ Характеристику этих законов и правил см. подробнее: *Гуценко К.Ф., Головкин И.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 51-54.

¹⁶¹ Об английской полиции см. подробнее: *Лубенский А.И.* Предварительное расследование по законодательству капиталистических государств. – М., 1977. – С. 41-42; *Criminal procedure systems in the European Community.* – Р. 75-76; *Гуценко К.Ф., Головкин И.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 64-65; *Стойко Н.Г., Шагинян А.С.* Уголовный процесс Англии и Уэльса, Бельгии и Дании: сравнительно-правовой аспект. – С. 8-9; *Губанов А.В.* Полиция зарубежных стран. – С. 12-13, 86.

¹⁶² Всего существует порядка 20 тыс. различных полицейских и иных организаций, деятельность которых связана с раскрытием преступлений. Их общую характеристику см. подробнее: *Лубенский А.И.* Предварительное расследование по законодательству капиталистических государств. – С. 32-34; *Николайчик В.М.* Уголовный процесс США. – М., 1981. – С. 8-17; *Стойко Н.Г., Семухина О.Б.* Уголовный процесс в США. – С. 38-41; *Губанов А.В.* Полиция зарубежных стран. – С. 66-68; *Гуценко К.Ф., Головкин И.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 191-199; *Абадинский Г.* Организованная преступность. – М., 2002. – С. 554-567.

Раздел 5. СИСТЕМА ОРГАНОВ УГОЛОВНОЙ ЮСТИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Тема 23. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

- 1. Полиция.**
- 2. Прокуратура.**
- 3. Судебные органы.**
- 4. Адвокатура.**

Предлагаемые системы правоохранительных органов рассматриваются на примере государств: Англии и Уэльса; США; Германии; Франции.

В *Англии и Уэльсе* к числу основных участников, осуществляющих уголовное судопроизводство, относятся органы полиции, Королевская служба уголовного преследования, суды (судьи, магистраты и присяжные) и адвокатура (барристеры и солиситоры); в *США* – полиция, атторнейская служба (прокуратура), суды (судьи и присяжные), адвокатура (юристы); в *Германии* – суды (судьи и шеффены), органы расследования (полиция и прокуратура), защитники (адвокаты); во *Франции* – органы судебной полиции (национальная полиция и национальная жандармерия) и прокуратуры, органы предварительного следствия (следственные судьи и следственные камеры) и суда, защитники (адвокаты).

1. Полиция

Англия и Уэльс

Формально общенациональной английской полиции не существует. Страна разделена на 43 полицейских региона, в каждом из которых есть свой автономный полицейский орган, возглавляемый старшим констеблем (большинство полицейских – констебли; разд. 1, Приложение 1 Закона о полиции 1996 г.). Задача этих органов – поддержание "эффективных сил полиции в данном регионе" (разд. 6 Закона о полиции 1996 г.). Практически это означает, что местные администрации (графств, городов и т.п.) несут ответственность за деятельность поли-

цейского формирования, действующего на их территории, перед населением¹⁵⁹.

Английские региональные полицейские формирования связаны между собой общими законами (Закон о полиции и доказательствах по уголовным делам 1984 г., Закон об уголовном судопроизводстве и общественном порядке 1994 г., Закон об уголовном процессе и расследованиях 1996 г. и др.), правилами (Свод практических правил – *Codes of Practice*¹⁶⁰) и общим руководством со стороны Министерства внутренних дел (МВД). МВД располагает собственным аппаратом, способным координировать и контролировать (через дачу согласия на занятие должностей глав полицейских органов, подготовку кадров, инспектирование, информирование, издание директив и т.п.) полицейскую деятельность¹⁶¹.

США

В США полиции как единого органа не существует. Американская полиция представляет своего рода конгломерат многочисленных ведомств, служб и подразделений, существующих на трех уровнях: муниципальном, штатов и федеральном¹⁶². Они автономны друг от друга и действуют в пределах своей компетенции.

¹⁵⁹ Исключение составляет Лондон, полиция которого не подотчетна местному населению и власти и управляется непосредственно МВД.

¹⁶⁰ Характеристику этих законов и правил см. подробнее: *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 51-54.

¹⁶¹ Об английской полиции см. подробнее: *Лубенский А.И.* Предварительное расследование по законодательству капиталистических государств. – М., 1977. – С. 41-42; *Criminal procedure systems in the European Community.* – Р. 75-76; *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 64-65; *Стойко Н.Г., Шагинян А.С.* Уголовный процесс Англии и Уэльса, Бельгии и Дании: сравнительно-правовой аспект. – С. 8-9; *Губанов А.В.* Полиция зарубежных стран. – С. 72-73, 86.

¹⁶² Всего существует порядка 20 тыс. различных полицейских и иных организаций, деятельность которых связана с раскрытием преступлений. Их общую характеристику см. подробнее: *Лубенский А.И.* Предварительное расследование по законодательству капиталистических государств. – С. 32-34; *Николайчик В.М.* Уголовный процесс США. – М., 1981. – С. 8-17; *Стойко Н.Г., Семухина О.Б.* Уголовный процесс в США. – С. 38-41; *Губанов А.В.* Полиция зарубежных стран. – С. 66-68; *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 197-199; *Абадинский Г.* Организованная преступность. – М., 2002. – С. 554-567.

Федеральная полиция состоит из ведомственных органов¹⁶³. К их числу относятся Федеральное бюро расследований, Федеральная таможенная служба, Федеральное бюро тюрем, Федеральная служба почтовой инспекции, Федеральная секретная служба, Федеральная лесная служба и др.

Крупные федеральные полицейские органы распространяют свою юрисдикцию на территорию каждого штата (равно как и полицейские органы штатов – на территорию муниципалитетов). Так, ФБР – ведущий полицейский орган федерального уровня – централизован в масштабах всего государства. Его возглавляет назначаемый Президентом США Директор, в распоряжении и подчинении которого находится центральный аппарат и более 400 агентств на местах¹⁶⁴.

Полиция штата действует только в пределах своей территории. Ее организация, компетенция и бюджет определяются законами штата. Глава управления полиции штата (шериф) назначается на должность, как правило, губернатором штата и ему подчиняется. Органы полиции штата взаимодействуют с федеральными полицейскими силами, осуществляя в ряде случаев свою работу совместно¹⁶⁵.

Местная полиция создается органами местного самоуправления (округов, городов, других населенных пунктов), действует на своей территории и формально независима от управления полиции штата.

Полиция округа (графства) подчиняется совету округа и возглавляется избираемым населением (на срок от 2 до 4 лет) шерифом. В некоторых округах глава полиции назначается губернатором штата вместо шерифа или наряду с ним.

Полиция городов образуется в населенных пунктах с населением более 25 тыс. человек. Управления полиции городов имеют в своем составе различные подразделения, в том числе службы уголовного розыска, расследования преступлений различной тяжести (мисдиминоров и фелоний), в которых работают полицейские детективы. Возглавляет полицию города шеф полиции или, в наиболее крупных городах, ко-

¹⁶³ Создание межведомственных органов не исключается. Например, после событий 11 сентября 2001 г. было учреждено МВД как межведомственный координационный орган.

¹⁶⁴ О ФБР см. подробнее: *Гилсен В.М.* Федеральное бюро расследований США. Ч. II: История развития, современная организация и деятельность. – М., 1979; *Дайчман И.* ФБР – империя неприкосновенных (Мир тайных войн). – М., 2004; и др.

¹⁶⁵ *Стойко Н.Г., Семухина О.Б.* Уголовный процесс в США. – С. 39-40.

миссар – гражданское лицо, действующее как уполномоченный органа местного самоуправления и мэра.

Полиция небольших населенных пунктов обычно состоит из 3–5 полицейских и 1 констебля, избираемых населением (в некоторых штатах назначаемых органом местного самоуправления) на срок от 2 до 4 лет. Они осуществляют задержания и расследуют мелкие преступления¹⁶⁶.

Германия

Германия обладает единой централизованной национальной уголовной полицией, которая находится в сфере ответственности МВД. Эта строго иерархическая система организована на федеральном и земельном уровнях. Причем в силу Основного закона Германии (ст. 30, 70 GG)¹⁶⁷ вопросы организации уголовной полиции относятся к ведению земель, в то время как федерация имеет в данном отношении ограниченную компетенцию¹⁶⁸.

На федеральном уровне существуют два уголовно-полицейских ведомства: Федеральное управление уголовной полиции и Федеральное ведомство по охране Конституции. Первое из них расследует ограниченную категорию уголовных дел, имеющих общегосударственное значение (изготовление фальшивых денег, терроризм, международная организованная преступность и т.п.), а также осуществляет розыскные и следственные действия по линии Интерпола (является национальным Центральным бюро Интерпола). Однако основная роль данного органа – сбор и анализ информации о преступлениях и проведение технико-криминалистических экспертиз по запросам органов прокуратуры и уголовной полиции земель. Второе из названных ведомств не занимается расследованием преступлений вообще, оно лишь уполномочено собирать и оценивать соответствующие данные и информировать об обнаруженных преступлениях против конституционного строя Федеральное управление уголовной полиции или органы уголовной полиции земель.

¹⁶⁶ О местной полиции см. подробнее: *Стойко Н.Г., Семухина О.Б.* Уголовный процесс в США. – С. 40–41.

¹⁶⁷ Используемые здесь и далее обозначения законов Германии на немецком языке являются общеупотребимыми и приводятся по: *Бойльке В.* Уголовно-процессуальное право ФРГ. – Красноярск, 2004.

¹⁶⁸ Это связано с так называемым кооперативным федерализмом германского государства, предполагающим разграничение предметов ведения между федеральным центром и землями. О кооперативном федерализме в Германии см., напр.: Судебная система России. – С. 277–278.

На уровне земель также существуют управления уголовной полиции. Они подчиняются Федеральному управлению уголовной полиции, которое координирует их деятельность, оказывает организационную, информационную и методическую поддержку.

В административных единицах земель уголовная полиция действует как отделение общих полицейских органов: полицейских президиумов (крупные города) и полицейских дирекций (малые города, сельские районы и деревни)¹⁶⁹.

Франция

Судебная полиция во Франции (полиция и жандармерия)¹⁷⁰ организована на двух относительно автономных в организационном аспекте уровнях: национальном и муниципальном. Первый уровень относится к компетенции Министерства внутренних дел, второй — муниципалитетов. На национальном уровне также существуют автономные структуры: полиция Парижа и полиция остальной части страны (национальная полиция в узком смысле слова). Каждая из них построена по принципу иерархии и подчинена министру внутренних дел. Кроме того, национальная полиция имеет свое внутреннее деление на ряд специализированных подразделений (городская полиция, судебная полиция, служба разведки, служба государственной безопасности, воздушная и пограничная полиция и др.).

Национальная жандармерия находится в ведении Министерства обороны и является военизированным формированием. Она состоит из территориальных (департаментская жандармерия) и специализированных подразделений (мобильная, воздушная, морская жандармерия и др.), действующих вне территориальных рамок¹⁷¹.

2. Прокуратура

Англия и Уэльс

Английская Королевская служба уголовных преследований (создана по Закону о преследовании правонарушений 1985 г.) несет ответствен-

¹⁶⁹ Лубенский А.И. Предварительное расследование по законодательству капиталистических государств. — С. 32-34; Жалинский А., Рёрихт А. Введение в немецкое право. — С. 717; Criminal procedure systems in the European Community. — P. 140-141.

¹⁷⁰ Термин "судебная полиция" в данном контексте указывает на функциональные полномочия, связанные с осуществлением дознания, а не на принадлежность к конкретному государственному органу или подразделению.

¹⁷¹ Гуценко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. — С. 187-188.

ность за преследование от имени государства лиц, совершивших преступления. Ее возглавляет директор публичных преследований, который подотчетен парламенту и генеральному атторнею. Всего существуют 42 региональных органа обвинения, руководимых главными королевскими преследователями. В их составе работают королевские преследователи, назначаемые на должность директором публичных преследований¹⁷².

Полномочиями органов уголовного преследования в Англии и Уэльсе обладают и другие правоохранительные (правительственные) учреждения (например, Бюро по расследованию крупных мошенничеств – Закон об уголовном судопроизводстве 1987 г.), причем они осуществляют полицейские функции и функции уголовного преследования одновременно, что считается одним из парадоксов современной английской системы судопроизводства, которая предполагает необходимость разделения этих функций¹⁷³. Однако в силу доминирования службы королевских преследователей это не имеет принципиального значения.

США

Прокуратура (атторнейская служба) в США, подобно полиции, существует на трех уровнях. На федеральном уровне речь идет о возглавляемом генеральным атторнеем Департаменте юстиции США (центральный аппарат, состоящий из нескольких подразделений) и подчиненных ему окружных прокурорах (атторнеях), назначаемых в каждый судебный округ (всего 94); на уровне штатов – об аналогичном аппарате генеральных атторнеев штатов (как правило), которые имеют своих помощников на местах; на муниципальном (местном) уровне – о прокурорах и следователях (детективах), подконтрольных местным органам власти¹⁷⁴.

¹⁷² Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 65-70; Стойко Н.Г., Шагинян А.С. Уголовный процесс Англии и Уэльса, Бельгии и Дании: сравнительно-правовой аспект. – С. 9; Criminal procedure systems in the European Community. – Р. 76-77; Comparative Criminal Procedure. – Р. 182, 206-207; Апарова Т.В. Суды и судебный процесс Великобритании. Англия, Уэльс, Шотландия. – М., 1996. – С. 92-96.

¹⁷³ См. об этом: Staple G. Serious and Complex Fraud: A New Perspective // Modern Law Review. – 1996. – No. 56. – Р. 129.

¹⁷⁴ Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 194-197; Власихин В. А. Служба обвинения в США: Закон и политика. – М., 1981. – С. 31-119; Николайчик В.М. Уголовное правосудие в США. Ч. II. Право-

Органы прокуратуры соответствующих уровней не соподчинены между собой, но сотрудничают друг с другом. Их юрисдикция четко разграничена. Однако местные прокуроры могут осуществлять производство по делам, подведомственным штатам, если генеральные атторней или их помощники уступают им свои полномочия по взаимной договоренности¹⁷⁵.

Германия

Прокуратура в Германии подразделяется на федеральную прокуратуру и прокуратуры земель (субъектов Федерации). Это учреждение строго иерархическое, построенное на началах централизации и субординации (§ 141–152 Закона о судеустройстве ФРГ – GVG), где праву вышестоящего работника давать указания корреспондирует обязанность нижестоящих работников исполнить это указание (§ 146, 147 GVG). Каждый прокурор, действующий в пределах своей компетенции самостоятельно, всегда представляет своего руководителя (§ 144 GVG), а вышестоящая прокуратура вправе принимать на себя обязанности и передавать свои обязанности нижестоящей (§ 145 GVG). В то же время в силу федеративного устройства Германии федеральные служащие прокуратуры не могут отдавать распоряжения служащим прокуратур земель, т. е. федеральная прокуратура не стоит выше прокуратуры земли, глава которой назначается земельными властями.

Общую ответственность за организацию и деятельность прокуратуры на федеральном уровне несет министр юстиции ФРГ, на уровне земли – министр юстиции земли. При этом федеральный министр юстиции вправе давать указания федеральным прокурорам, а министр юстиции земли – служащим прокуратуры соответствующей земли (§ 147 GVG). Эти министры вправе также в определенных случаях возлагать некоторые свои обязанности на прокуратуру, но не могут принимать ее обязанности на себя (§ 145 GVG). Однако своими властными полномочиями они пользуются весьма неохотно и только в исключительных обстоятельствах¹⁷⁶.

вая процедура от ареста до апелляции // США: Экономика. Право. Идеология. – 1995. – № 3. – С. 81.

¹⁷⁵ Николайчик В.М. Уголовное правосудие в США. Ч. II. – С. 81; Гуценко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 196.

¹⁷⁶ Об организации германской прокуратуры см. подробнее: Бойльке В. Уголовно-процессуальное право ФРГ. – С. 65–67; Criminal procedure systems in the European Community. – P. 141; Comparative Criminal Procedure. – P. 107; Jehle J.-M. Criminal

Прокуратура Германии действует на всех уровнях судебной системы (параллельно) как независимое учреждение (§ 150 GVG). При каждом суде создан отдел судебного преследования (коллегия государственных обвинителей) (§ 141 GVG). Всего в ФРГ насчитывается 141 коллегия прокуроров (обвинителей). Их компетенция предметно и территориально зависит от компетенции соответствующего суда, вот почему их часто именуют прокуратурами суда.

На общегосударственном уровне (при Верховном Суде ФРГ) существует Федеральная прокуратура, возглавляемая федеральным генеральным прокурором, в подчинении которого находятся другие федеральные прокуроры (§ 142 GVG). Кроме того, к федеральным органам прокуратуры относятся два ее особых подразделения: одно из них занимается расследованием насильственных преступлений, совершенных национал-социалистами (центральное ведомство в Людвигсбурге), другое – расследованием насильственных и политических преступлений, совершенных государственными служащими бывшей ГДР (центральное ведомство по сбору доказательств и документации при генеральной прокуратуре в Брауншвейге). Поскольку образование подобных подразделений выходит за пределы полномочий федерации, их созданию предшествовало заключение соглашения с исполнительными и законодательными органами земель.

На уровне земли прокуратуры созданы при верховном суде земли (генеральная прокуратура), при судах земли (прокуратуры земли) и при участковых судах (участковая прокуратура) (§ 142 GVG). Вместе с тем значительная часть полномочий в участковых судах осуществляется прокуратурой земли¹⁷⁷.

Франция

Прокуратура во Франции представляет собой единую централизованную, иерархическую систему, основанную на началах подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим. Она находится в ведении Министерства юстиции и организована при судах (за исключением полицейских судов). При Кассационном суде и апелляционных судах прокуратура представлена генеральными прокурорами, генеральными адво-

Justice in Germany: facts and figures. – Mönchengladbach, 1997. – P. 17–18; Жалинский А., Рёрихт А. Введение в немецкое право. – С. 716–717; Судебные системы европейских стран: справочник. – М., 2002. – С. 75–76.

¹⁷⁷ Бойльке В. Уголовно-процессуальное право ФРГ. – С. 64–65; Comparative Criminal Procedure. – P. 107, 138.

катами и их заместителями; при исправительных судах – прокурорами республики, их заместителями и помощниками. В полицейских судах и судах ассизов прокуратура организационно не представлена и ее функции в этих органах исполняются прокурорами других судов (ст.ст. 32, 35–37, 44, 45 УПК Франции – СРР)¹⁷⁸.

Глава прокуратуры – министр юстиции, который не только осуществляет общее руководство прокурорами, но и может давать им указания по конкретным делам (ст. 36 СРР).

3. Судебные органы

Англия и Уэльс

Английская судебная система состоит из Верховного Суда, Апелляционного Суда, Высокого Суда, Суда Короны и магистратских судов¹⁷⁹. Магистратские суды и Суд Короны (совокупность судов присяжных) считаются нижестоящими судами. Они рассматривают уголовные дела, отнесенные к их ведению, по первой инстанции. В некоторых случаях Суд Короны пересматривает дела магистратских судов. Аналогичным полномочием (только по вопросам права, но не факта) в отношении решений магистратских судов и Суда Короны обладает Высокий Суд (апелляционное присутствие его Отделения королевской скамьи). Апелляционный Суд (его уголовное отделение) пересматривает решения (приговоры и вердикты о виновности) Суда Короны. Высшей апелляционной инстанцией является Верховный Суд, осуществляющий свою функцию только по делам особой общественной значимости.

Судьи Суда Короны заседают в любом из 93 присутствий (организационная форма Суда Короны), расположенных в различных частях страны (в каком именно, не имеет значения) – судебных округах. Организационные обязанности судей – председателей судебных округов (по два в каждом) исполняют члены Высокого Суда (его Отделения королевской скамьи), которые несут ответственность за эффективность работы судей (присутствий).

¹⁷⁸ СРР – Code de Procédure Pénale. Сокращенное наименование приводится по: *Comparative Criminal Procedure*.

¹⁷⁹ Об организации и системе английских судов см.: *Гуценко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 72-84; Судебные системы европейских стран. Справочник. – С. 34-39; *Стойко Н.Г., Шагинян А.С.* Уголовный процесс Англии и Уэльса, Бельгии и Дании. – С. 9-11; *Романов А.К.* Правовая система Англии. – С. 246-263; *Criminal procedure systems in the European Community*. – P. 77-80.

Судьи Высокого Суда могут рассматривать конкретные уголовные дела в одном из присутствий Суда Короны, а также привлекаться к проверке апелляций в Апелляционном Суде (в его Отделении по уголовным делам), некоторые высокопоставленные члены которого вправе участвовать в работе Высокого Суда¹⁸⁰.

Судьи отбираются из числа опытных профессионалов-юристов, назначаются на должность Короной (по представлению лорда-канцлера) пожизненно и являются несменяемыми.

Суды короны – это суды с участием присяжных, которые рассматривают вопросы факта, выносят вердикт о виновности или невиновности ответчика (подсудимого) и никак не влияют на вынесение приговора (решение о назначении наказания). Свои решения присяжные принимают путем голосования по результатам тайного обсуждения поставленных перед ними вопросов. Получение или разглашение информации о ходе таких обсуждений, равно как и угроза применения или реальное причинение вреда присяжным, является преступлением.

Присяжными могут быть любые лица в возрасте от 18 до 65 лет, имеющие избирательное право. Они отбираются случайным образом из официального списка избирателей, проживающих в зоне юрисдикции суда, и вызываются в суд. Быть присяжным – обязанность, уклонение от которой без уважительных причин считается преступлением. Не могут быть присяжными те, кого обвинили в серьезном преступлении или кого отпустили на поруки в ходе судебного разбирательства (разд. 40 СЯРОА). Освобождаются от участия в составе присяжных некоторые категории работников (медики, юристы и т. п.), верующие, если их вера не позволяет им участвовать в суде (разд. 41, 42 СЯРОА, Приложение 1 к Закону о присяжных судах 1974 г.).

Присяжные пассивны в ходе судебных слушаний и независимы от судьи в принятии решений¹⁸¹.

Магистратские судьи (магистраты) по своему положению сходны с присяжными. Однако их ответственность распространяется не только на вопросы факта, но и права. Как правило, они назначаются на должность лордом-канцлером и являются неоплачиваемыми судьями. Прав-

¹⁸⁰ Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 75-76.

¹⁸¹ См. подробнее о положении и функциях присяжных: Романов А.К. Правовая система Англии. – С. 300-307.

да, в последнее время в Англии и Уэльсе растет количество оплачиваемых магистратов, которые имеют юридическое образование.

Судьям-магистратам помогает рассматривать уголовные дела (включая дела о преступлениях средней тяжести) судебный клерк – опытный солиситор. Клерки независимы от должностных лиц, осуществляющих организационное управление судами. Фактически они являются достаточно важными участниками судопроизводства, от которых во многом зависит, какое решение примут магистраты¹⁸².

США

Судебная система США образована на трех автономных уровнях¹⁸³.

Федеральная судебная система состоит из судов общей юрисдикции и специализированных судов (военные суды, образующие автономную систему, которую мы здесь не рассматриваем). Это иерархическая система, включающая в себя федеральные магистраты (магистратские судьи), окружные (районные) суды, апелляционные суды и Верховный Суд США¹⁸⁴.

Федеральные магистраты выступают в качестве судов первой инстанции. Окружные суды действуют в 94 судебных округах как суды первой и второй (по отношению к магистратам) инстанции (пересматривают дела по существу в апелляционном порядке). Апелляционные суды являются вышестоящими по отношению к районным судам. Они расположены на территории соответствующего судебного округа (всего 12 округов, включающих территорию нескольких штатов; 28 U.S.C., § 41–48) и действуют только в качестве второй инстанции (пересматривают дела по существу в порядке неформальных слушаний). Верховный Суд США выступает в качестве суда второй инстанции по отношению к федеральным районным и апелляционным судам (28 U.S.C., § 1253, 1254). Он является высшей судебной инстанцией всей страны и вправе

¹⁸² См. об этом: *Апарова Т.В.* Суды и судебный процесс Великобритании. – С. 49-50; *Гуценко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 82-83; 144.

¹⁸³ *Карлен Д.* Американские суды. – С. 26.

¹⁸⁴ Там же. – С. 22-29; *Харелл М.Э., Андерсон Б.* Равное правосудие на основе закона. Верховный суд в жизни Америки. – М., 1995. – С. 101-103; *Филиппов С.В.* Судебная система США. – С. 44-112; *Мишин А.А., Власихин В.А.* Конституция США: Политико-правовой комментарий. – С. 114-122; *Боботов С.В., Жигачев И.Ю.* Введение в правовую систему США. – С. 156-161; Об истории формирования судебной власти в США см. подробнее: *Становление американского государства* / отв. ред. А.А. Фурсенко. – СПб., 1992. – С. 252-274.

пересматривать не только решения федеральных судов, но и высших (верховных) судов штатов (28 U.S.C., § 1257). Решения Верховного Суда США носят прецедентный характер и обязательны для любого суда.

Особым органом федеральной судебной власти, независимым от других судов, считается Федеральная комиссия по назначению наказаний (28 U.S.C., § 991). Она состоит из председателя комиссии, трех вице-председателей и трех членов, назначаемых на должность Президентом США (сроком на шесть лет) с согласия Сената Конгресса США после широких консультаций с представителями юридического сословия и гражданского населения. Как минимум трое из перечисленных должностных лиц должны обладать опытом судейской работы. В состав Комиссии входит также Генеральный Атторней США (или назначенное им лицо), но без права решающего голоса. Данный квазисудебный орган занимается выработкой единых стандартов назначения наказаний, обязательных для применения всеми федеральными судьями (Федеральное руководство по назначению наказаний). Эти стандарты периодически уточняются и изменяются с учетом судебной практики, комментируются и конкретизируются в правилах и инструкциях. Таким образом, проводится в жизнь единая политика вынесения приговоров, соответствующая принципам справедливости (наказание должно в максимальной степени учитывать тяжесть преступления, одинаковые преступления должны влечь за собой одинаковые наказания)¹⁸⁵.

Каждый американский штат имеет свою собственную судебную систему, которая включает в себя суды ограниченной юрисдикции, суды общей юрисдикции, апелляционные суды (промежуточная инстанция, существующая в большинстве штатов) и высшие (верховные) суды¹⁸⁶.

Суды ограниченной юрисдикции (имеющие различные наименования) образованы на муниципальном уровне и потому чаще всего автономны. Они рассматривают дела о малозначительных преступлениях и проступках, а также выполняют иные функции, сходные с функциями федеральных магистратов.

¹⁸⁵ См. о деятельности этой комиссии: *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 191-192; *Кристи Н.* Борьба с преступностью как индустрия. Вперед к Гулагу западного образца? – М., 1999. – С. 131-138.

¹⁸⁶ *Боботов С.В., Жигачев И.Ю.* Введение в правовую систему США. – С. 161-167.

Остальные суды являются судами штатов. Суды общей юрисдикции (именуемые по-разному) разрешают уголовные дела об опасных преступлениях и пересматривают решения судов с ограниченной юрисдикцией, проверяют их законность и обоснованность. В свою очередь, апелляционные суды проверяют законность и обоснованность приговоров и других решений судов общей юрисдикции, а высшие (верховные) суды занимают в судебной системе штата положение, аналогичное Верховному Суду США (в отношении федеральных судов). Иначе говоря, судебная система штатов фактически включает в себя суды муниципального уровня.

Федеральные магистраты (магистратские судьи) являются официальными служащими (юристами-профессионалами) в окружных судах, назначаются на должность путем голосования судей этих судов (§ 631 Свода законов США, титул 28 – 28 U.S.C., § 631)¹⁸⁷ и должны подчиняться им (за исключением отправления правосудия).

Федеральные судьи назначаются на должность Президентом США и несменяемы.

Во многих штатах судьи избираются из числа кандидатов, выдвинутых политическими партиями.

Отбор в судьи производится из числа высокопрофессиональных юристов, вне зависимости от того, избираются ли они или назначаются.

Присяжные (суд присяжных как форма участия граждан в отправлении правосудия) занимают традиционно особое место в американском правосудии. Их правовое положение сходно с положением английских присяжных. Право на суд присяжных является фундаментальным конституционным правом (ст. III, поправка VI Конституции США), одним из признаков надлежащей правовой процедуры (поправка XIV Конституции США) и американской демократии вообще¹⁸⁸.

Германия

Суды в Германии, рассматривающие уголовные дела, относятся к судам общей юрисдикции¹⁸⁹. Они представляют собой вертикально ин-

¹⁸⁷ U.S.C. – United States Codes. Наименование и перевод является общеупотребимым и дается по работам: Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 175; Стойко Н.Г., Никитин Г.А. Уголовный процесс в США. – С. 119.

¹⁸⁸ Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США: Политико-правовой комментарий. – С. 254-258.

¹⁸⁹ Это суды, в компетенцию которых входит разрешение уголовных и гражданских дел. Наряду с данными судами существуют административные, финансовые суды,

тегрированную систему¹⁹⁰, возглавляемую Федеральным Верховным Судом и состоящую из 706 участковых (местных) судов, 116 земельных (окружных) судов и 24 высших земельных судов¹⁹¹. Подобный характер интеграции объясняется тем, что судебная власть независима ни от федерации, ни от земель и принадлежит только судьям (ст. 92, § 1 ст. 97 GG).

Германские суды могут выступать в качестве судов первой инстанции (разрешать уголовные дела) и судов второй инстанции (пересматривать приговоры нижестоящих судов). Судом первой инстанции являются все суды, второй – земельные и выше¹⁹².

Уголовное правосудие в Германии осуществляется профессиональными судьями и шеффенами (непрофессиональными судьями или судебными заседателями; § 22, 31 I StPO)¹⁹³.

Профессиональные судьи занимают свою должность пожизненно. Судьи Федерального Верховного Суда назначаются президентом по предложению федерального министра юстиции и Комиссии по выборам (министры юстиции земель и 16 членов, избираемых Бундестагом), судьи земель – премьер-министром земли или министром юстиции (по-разному в различных землях). Причем обычно требуется одобрение правительства земли, а в некоторых случаях – предварительные выборы кандидата особой комиссией, состоящей из депутатов земельного законодательного органа и представителей судейского и адвокатского сословий. Перевод в другой суд или отставка судьи возможны только на добровольных началах или в особо оговоренных законом случаях по решению суда (ибо они подчиняются только закону – § 1 ст. 97 GG)¹⁹⁴.

Участие шеффенов в разрешении уголовных дел считается почетной обязанностью, с помощью которой граждане оказывают влияние на практику отправления правосудия. В пределах судебного разбирательства они имеют права и несут обязанности наравне с профессиональ-

суды по разрешению трудовых споров и суды по социальным вопросам. См. об этом: Судебные системы европейских стран. – С. 73.

¹⁹⁰ О централизованном характере немецкой судебной системы см.: Судебная система России. – С. 278–280.

¹⁹¹ Бавария как самая крупная земля Германии имеет еще один суд – Верховный суд Баварии. См. об этом: Судебные системы европейских стран. – С. 74; *Бойльке В.* Уголовно-процессуальное право ФРГ. – С. 47, и др.

¹⁹² См. об этом: *Бойльке В.* Уголовно-процессуальное право ФРГ. – С. 44–45.

¹⁹³ См. об этом, напр.: Судебная система России. – С. 288–289.

¹⁹⁴ Судебные системы европейских стран. Справочник. – С. 75.

ными судьями (за исключением организационных вопросов), принимая совместно с ними все решения по делу (в том числе о виновности подсудимого и его наказании, что означает отсутствие в Германии «классического» суда присяжных)¹⁹⁵.

Франция

Французские суды (суды общей юрисдикции) представляют собой единую иерархическую систему, в которую входят трибуналы малой инстанции (при разрешении уголовных дел именуются полицейскими судами), трибуналы большой инстанции (при разрешении уголовных дел именуются исправительными судами), апелляционные суды и суды ассизов, Кассационный суд Франции. Полицейские (всего 476, по числу округов) и исправительные суды (всего 186, по числу департаментов) рассматривают дела только по первой инстанции (различия в подсудности), апелляционные суды (всего 35) и Кассационный суд – только по второй инстанции. Причем апелляционные суды пересматривают дела нижестоящих судов по существу, а Кассационный суд – с передачей дела на новое рассмотрение. То есть в составе судебной системы есть два автономных по отношению друг к другу (в инстанционном смысле) низовых звена (полицейские и исправительные суды).

Что касается судов ассизов (всего образовано 102 суда), то это весьма специфический орган правосудия. Строго говоря, он не является звеном судебной системы, так как работает не на постоянной основе и относительно автономно от других судов (хотя и при их организационной поддержке). Этот суд созывается и формируется всякий раз по мере накопления уголовных дел (обычно ежеквартально). В его составе действуют как профессиональные (председатель и два ассессора), так и непрофессиональные судьи (жюри из девяти граждан), совместно решающие вопросы виновности и наказания. Причем профессиональные судьи привлекаются из числа членов апелляционных или исправительных судов (ст. 244, 250 CPP), а непрофессиональные отбираются из числа граждан в особом порядке (ст. 250–267 CPP).

Суды ассизов рассматривают дела о преступлениях (наиболее тяжких нарушениях уголовного закона) по первой инстанции и в апелляционном порядке (в другом суде ассизов в составе трех профессиональных судей и двенадцати непрофессиональных членов жюри)¹⁹⁶.

¹⁹⁵ Судебные системы европейских стран. Справочник. – С. 81.

¹⁹⁶ Стороны могут договориться о меньшем составе жюри. Кроме того, по некоторым категориям уголовных дел (шпионаж, терроризм, незаконный оборот наркоти-

Все судьи назначаются на должность декретом Президента Республики и несменяемы. Назначения производятся по предварительному заключению или предложению Высшего совета магистратуры (точнее, его отделения, ответственного за магистратов судов), возглавляемого Президентом Республики и действующего в составе шести магистратов, одного государственного советника, трех лиц, назначенных главой государства, и председателей Сената и Национального собрания Франции¹⁹⁷.

Особой автономной судебной структурой во Франции являются органы предварительного следствия, которые наряду с органами дознания (прокуратурой и полицией) действуют на досудебном этапе судопроизводства. Эти органы делятся на следственные органы первой инстанции (следственные судьи, осуществляющие свою деятельность единолично; ст. 50, 52, 80, 83 СРР) и второй инстанции (следственные камеры, осуществляющие свою деятельность коллегиально; ст. 191 СРР), т.е. образуют иерархическую систему.

Следственный судья обладает статусом магистрата, назначается на должность в порядке, установленном для судебных магистратов, входит в состав исправительного суда на правах его члена (ст. 50 СРР) и в связи с этим пользуется гарантиями независимости и несменяемости, как и любой иной судья. При каждом следственном судье предусмотрена должность помощника-секретаря, который обязан присутствовать при проведении всех следственных действий.

Следственный судья при осуществлении своих обязанностей не является судьей в собственном смысле этого слова, т.е. он не разрешает уголовные дела по существу, а лишь устанавливает факты, относящиеся к совершенному нарушению уголовного закона и к личности нарушителя. Более того, ему прямо запрещено принимать участие в рассмотрении уголовных дел, которыми он занимался в качестве следственного судьи (ст. 49 СРР)¹⁹⁸.

ков и т.п.) суд ассизов является полностью профессиональным и действует в составе председателя и шести ассессоров.

¹⁹⁷ О порядке назначения судей см.: Судебные системы европейских стран. Справочник. — С. 288-289; Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. — С. 304.

¹⁹⁸ См. об этом: Дари Ф. Следственный судья и справедливый суд // Юридические и судебные практики: Репрессивная судебная система. Справедливый процесс. Гласность вешных прав на недвижимость: сб. документов франко-российского сотрудничества. — Ноябрь 1998. — № 2. — С. 167; Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. — С. 344-346.

Следственные камеры организованы в составе апелляционных судов и включают в себя председателя и двух советников, обладающих статусом магистратов. Председатель назначается Президентом (по согласованию с Высшим советом магистратуры) и работает только в данном качестве, советники назначаются Генеральной Ассамблеей апелляционного суда из числа членов этого суда сроком на один год и могут совмещать свою деятельность с работой в качестве обычного судьи¹⁹⁹. Следственные судебные органы осуществляют квазисудебную деятельность, хотя применительно к следственным камерам она является «более судебной» в связи с возможностью проведения слушаний с участием защитника и прокурора.

4. Адвокатура

Англия и Уэльс

Английская адвокатура – институт правозаступников, включающий в себя две профессиональные корпорации юристов: барристеров и солиситоров.

Корпорация барристеров состоит из четырех «иннов» – объединений. Ее руководящими органами являются Сенат и Совет барристеров. Членом корпорации можно стать после получения высшего юридического образования, прохождения стажировки у опытного адвоката-барристера, длительного курса специального обучения и сдачи квалификационных экзаменов.

Корпорация солиситоров управляется Юридическим обществом (ассоциацией) и выборным советом. Членство в корпорации обусловлено наличием высшего юридического образования или прохождением обучения при Юридическом обществе, сдачей квалификационных экзаменов и стажировкой у опытного адвоката-солиситора²⁰⁰.

Корпорация барристеров традиционно занимала более высокое положение в сфере оказания юридических услуг по сравнению с корпорацией солиситоров. Основное назначение барристеров – представительство интересов клиентов (обвиняемых и потерпевших) в высших судах. Роль же солиситоров во многом сводилась к выполнению подготовительной деятельности, обеспечивающей выступление барристеров в

¹⁹⁹ Дари Ф. Следственный судья и справедливый суд. – С. 169; Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 346-347.

²⁰⁰ Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник / отв. ред. А.Я. Сухарев. – М., 2001. – С. 122-123.

судах. Самостоятельность солиситоров ограничивалась привлечением и работой с клиентами, посредничеством между ними и барристерами, а также участием в рассмотрении дел в низших судах. Кроме того, они не могли быть назначены на должность судьи. Однако после принятия Закона о судах и правовом обслуживании 1990 г. статус корпораций существенно сблизился и различия стали незначительными²⁰¹.

США

Адвокатское сословие в США состоит из частнопрактикующих адвокатов, работающих индивидуально либо в адвокатских фирмах (конторах), а также из адвокатов, работающих в публичных агентствах и частных организациях, оказывающих бесплатную или частично платную юридическую помощь малоимущим гражданам²⁰². Для занятия адвокатской деятельностью на федеральном уровне или в соответствующем штате требуется получить разрешение (патент или лицензию), которая выдается при наличии высшего юридического образования и сдачи специального экзамена, организуемого судами. Право на адвокатскую практику обычно ограничивается пределами одного штата либо федеральным уровнем. Работа в другом штате возможна при условии сдачи нового экзамена либо получения нового разрешения²⁰³.

Адвокаты вместе с другими юристами (атторнеями, работниками частных и государственных корпораций, учреждений) объединены в ассоциации. Эти ассоциации существуют в каждом штате и на национальном уровне (например, Американская ассоциация юристов – самое представительное и влиятельное объединение практикующих юристов). Они призваны способствовать поддержанию высокого профессионального уровня адвокатуры и ее влиянию на общество. Именно от них в большинстве штатов зависит допуск к юридической профессии (дача рекомендации или выдача патента) и регулирование вопросов адвокатской деятельности. Более того, только член ассоциации может заниматься частной адвокатской практикой²⁰⁴.

²⁰¹ Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 84-86.

²⁰² Бернам У. Правовая система США. – С. 259-269, 276-281.

²⁰³ Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. – С. 616; Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. – С. 202-203.

²⁰⁴ Бернам У. Правовая система США. – С. 247-248.

Германия

Адвокатура в Германии представляет собой достаточно организованную систему, в которой адвокатом может быть только член адвокатской палаты. Адвокатские палаты учреждены в каждой земле ФРГ при высших судах и находятся под правовым (только правовым, но не административным) надзором земельных органов юстиции. Все они включены в Федеральную палату адвокатов, которая определяет порядок осуществления профессиональной деятельности адвокатов на территории Германии. Органами управления Федеральной палаты адвокатов являются президиум и собрание адвокатов. Органами управления земельных палат — президиум, правление и собрание.

Адвокаты могут работать индивидуально либо в составе какой-либо организационно-правовой структуры (товарищество, партнерское общество и т.п.). Для защиты своих профессиональных интересов адвокаты создают профессиональные союзы (например, Немецкий адвокатский союз).

Организация помощи неимущим и малоимущим возложена на адвокатские палаты (за счет госбюджета).

Допуск к адвокатской профессии обусловлен наличием немецкого диплома о высшем юридическом образовании или сдачей специального квалификационного экзамена (предусмотрен для граждан ЕС, имеющих национальное юридическое образование). Для работы в высших земельных судах требуется пятилетний стаж работы в качестве адвоката в участковых (местных) и земельных (окружных) судах. Решение о допуске (приеме) в адвокатуру принимается земельным органом юстиции с учетом мнения правления соответствующей палаты и предполагает создание организационных условий для работы (устройство канцелярии). Такое решение означает предоставление права работать в определенном суде или судах, при которых адвокат считается зарегистрированным. Решение о допуске вступает в силу после принесения адвокатом присяги в соответствующем суде. По решению министра юстиции ФРГ наиболее опытные адвокаты, отобранные специальной комиссией, допускаются к ведению дел в Верховном Суде ФРГ²⁰⁵.

²⁰⁵ Жалинский А., Рёрихт А. Введение в немецкое право. — С. 268-278; Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. — С. 174-175.

Франция

Во Франции нет единой национальной адвокатуры. По-сути, французская адвокатура – это совокупность местных адвокатур (своего рода коллегий), учреждаемых при трибуналах большой инстанции. Они независимы друг от друга и управляются выборным органом – Советом ордена адвокатов (в адвокатурах, насчитывающих менее восьми членов, роль такого Совета выполняет суд), осуществляющим прием в адвокатуру и разрешающим дисциплинарные вопросы. Во главе адвокатуры стоит избираемый сроком на два года старейшина (председатель, президент, руководитель), наделенный рядом полномочий (представительство, разрешение профессиональных разногласий, рассмотрение жалоб и др.). Отдельная адвокатура, состоящая из 60 членов, создана при Кассационном суде Франции. Она возглавляется президентом, назначаемым сроком на три года министром юстиции по представлению Совета данной адвокатуры.

Местные адвокатуры сотрудничают между собой и имеют общий координационный центр – Национальный совет, избираемый их представителями.

Для занятия адвокатской практикой членство в адвокатуре является обязательным. Адвокат может принимать участие в рассмотрении дел лишь в том суде, при котором учреждена соответствующая адвокатура. Адвокаты, действующие при Кассационном суде, вправе выступать также в Государственном совете (высшая инстанция административной юстиции), Конституционном совете (суд конституционного надзора) и нижестоящих судах. Иные полномочия адвоката не имеют территориальных ограничений.

Помощь неимущим и малоимущим осуществляется через специальные бюро, созданные при трибуналах большой инстанции. Бюро возглавляется судьей. В его состав входят два чиновника от исполнительного органа власти и два «помощника правосудия», один из которых является адвокатом, а другой адвокатом или представителем судебного ведомства.

Для поступления в адвокатуру претенденту необходимо иметь высшее юридическое образование (диплом магистра права), окончить одноступенчатую профессиональную школу (центр) подготовки адвокатов (диплом адвоката) и пройти двухгодичную стажировку в качестве адвоката-стажера (диплом о прохождении стажировки) с правом работы в

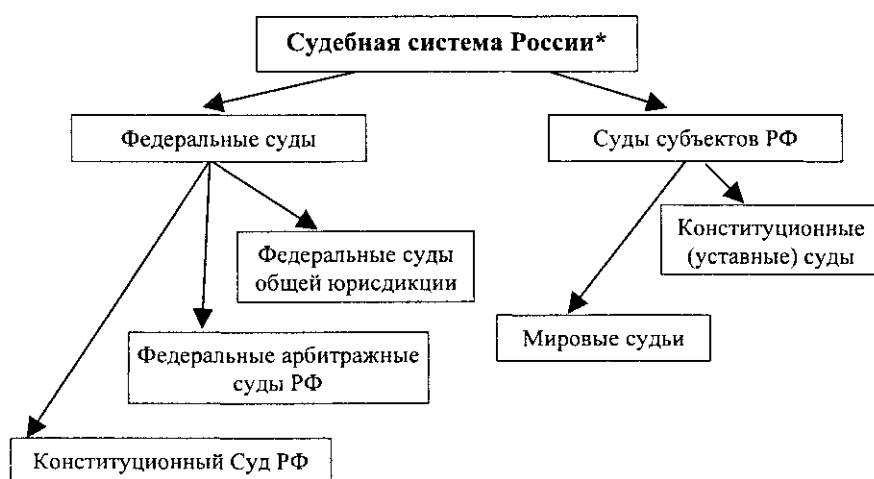
адвокатской конторе. Только после этого он может быть принят в адвокатуру, внесен в перечень адвокатов и допущен к самостоятельной практике (индивидуально либо как штатный юрист в адвокатской конторе, либо как партнер в адвокатском товариществе). Кандидатам в адвокатуру при Кассационном суде требуется дополнительное годичное обучение в этой адвокатуре и сдача профессионального экзамена, после которого необходимо пройти еще двухгодичную подготовку по специально разработанной программе²⁰⁶.

²⁰⁶ Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. – С. 730; *Осакве К.* Сравнительное правоведение в схемах: Общая и Особенная части. – М., 2000. – С. 77-82 ; *Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А.* Уголовный процесс западных государств. – С. 310-314.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Схема 1

Судебная система России – это предусмотренная законом и действующая на территории всей России совокупность судов.



***В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации".

Ч. 2 ст. 4 ФКЗ "О судебной системе РФ"

Федеральные суды* – это действующая на территории России совокупность предусмотренных федеральным конституционным законом судов, осуществляющих от имени РФ правосудие и финансируемых из федерального бюджета.



Пояснения к схеме 2

*К федеральным судам относятся:

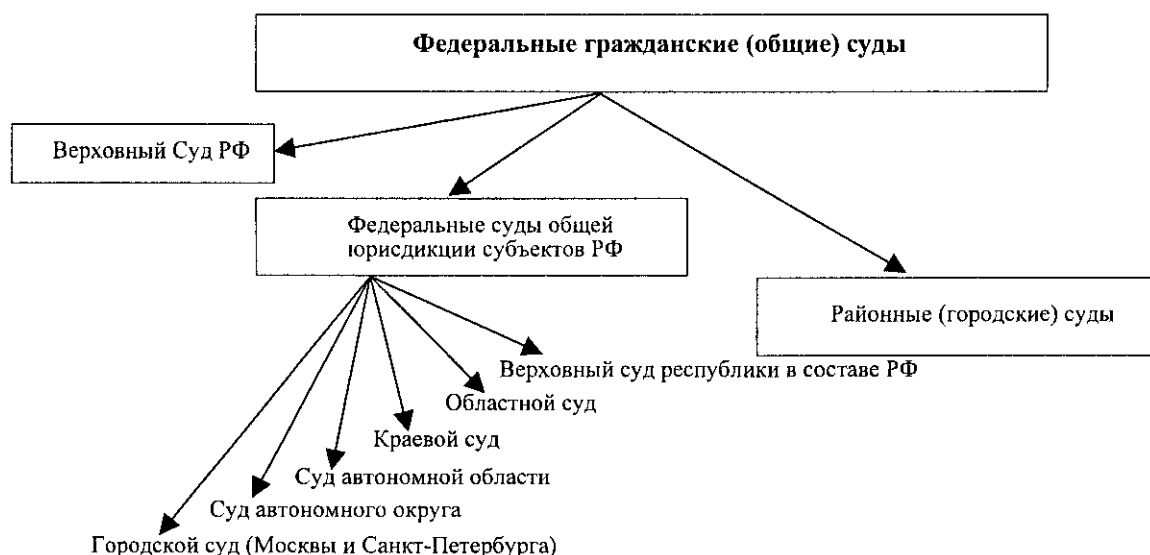
Конституционный Суд Российской Федерации;

Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

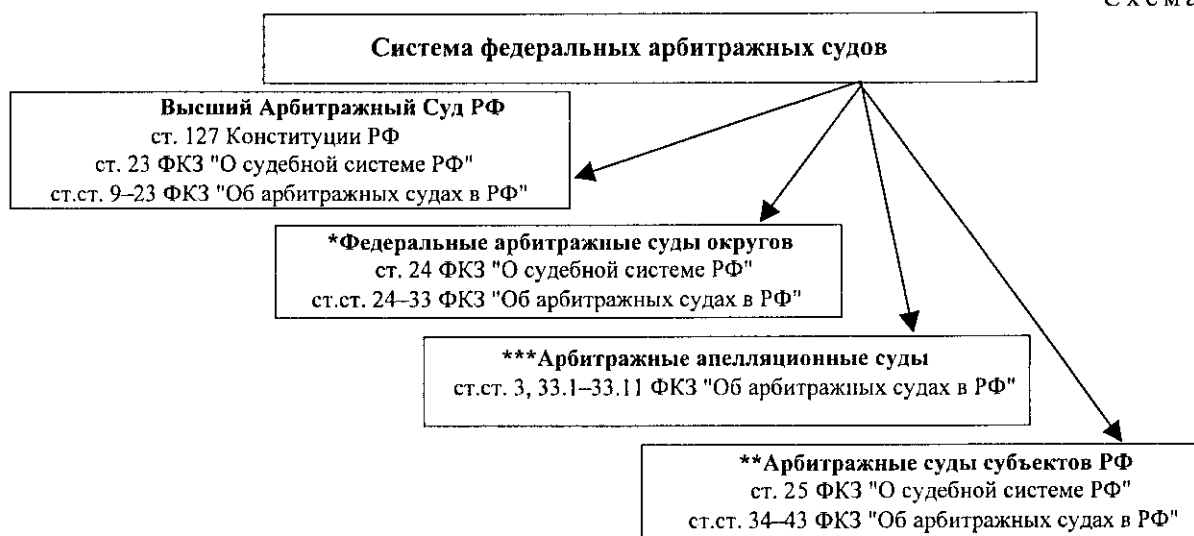
Ч. 3 ст. 4 ФКЗ "О судебной системе РФ"
Ст. 3 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

Схема 4



Ст.ст. 19–21 ФКЗ РФ "О судебной системе РФ"

Схема 5



*В Российской Федерации действуют 10 федеральных арбитражных судов округов.

Ст. 24 ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации"

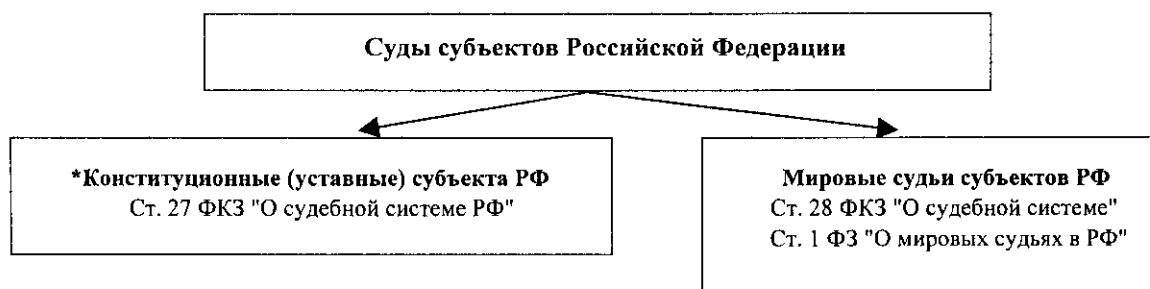
**Арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

Ст. 34 ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации"

***Арбитражных апелляционных судов предусмотрено на территории России 20.

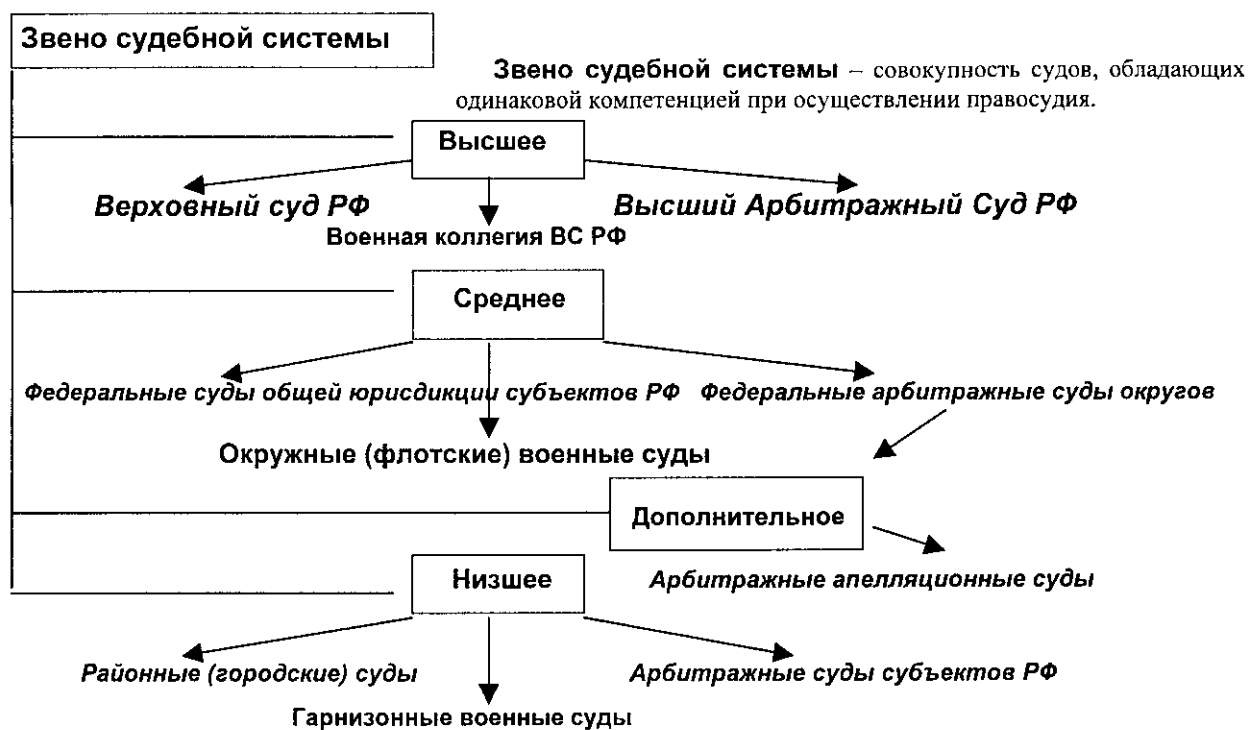
Ст. 33.1 ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации"

Схема 6



*Конституционные суды республик, входящих в состав РФ.
Уставные суды иных субъектов РФ.

Схема 7



В судебной системе Российской Федерации принята **трехзвенная или однозвенная** системы федеральных судов и **однозвенная** система судов субъектов РФ.

Трехзвенная система существует у федеральных судов общей юрисдикции, кроме специализированных.

В трехзвенную систему федеральных арбитражных судов предусмотрено включение дополнительного звена – создаваемых федеральных апелляционных судов.

Однозвенная система: федеральных судов – Конституционный Суд Российской Федерации;

судов субъектов Российской Федерации – конституционные (уставные) суды;

– мировые судьи.

Трехзвенная система судов включает высшее, среднее и низшее звено соответствующей судебной системы.

В систему арбитражных судов добавится дополнительное звено.

Схема 8

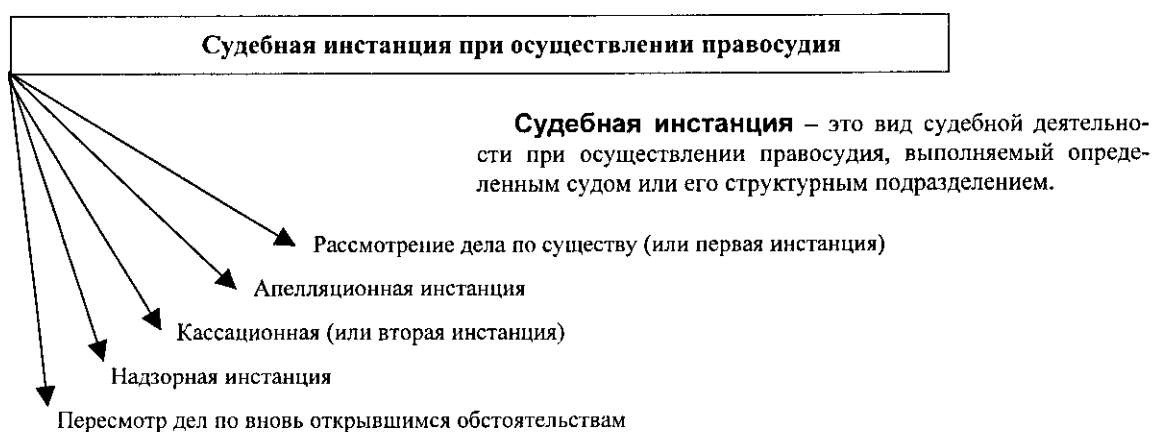
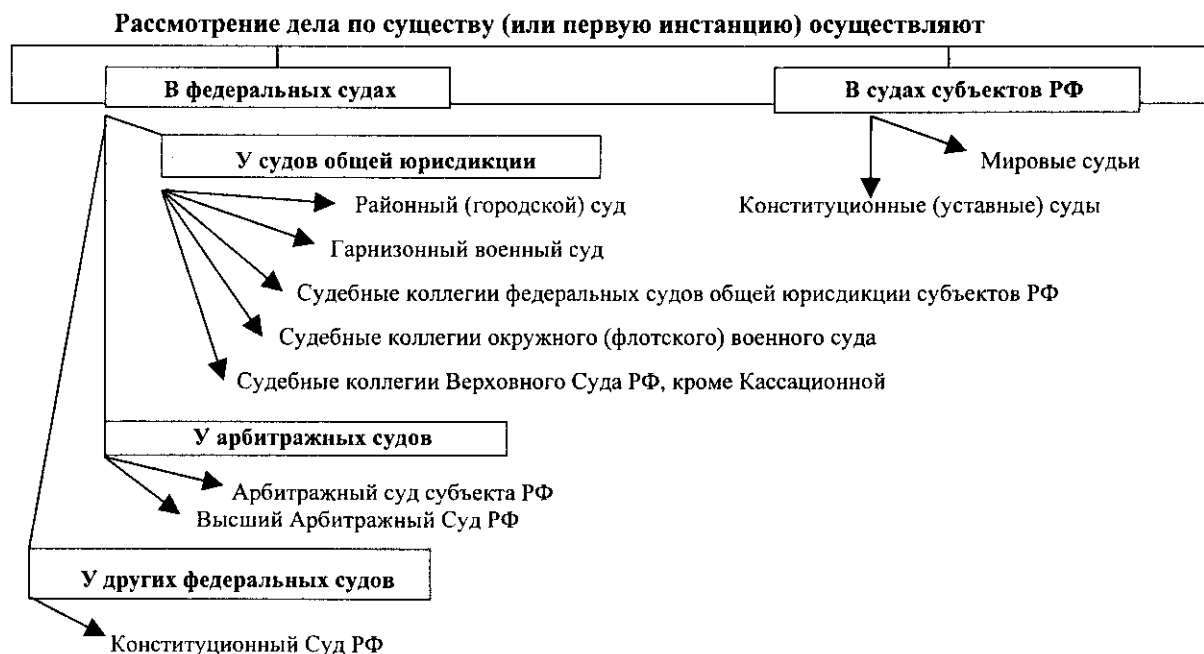
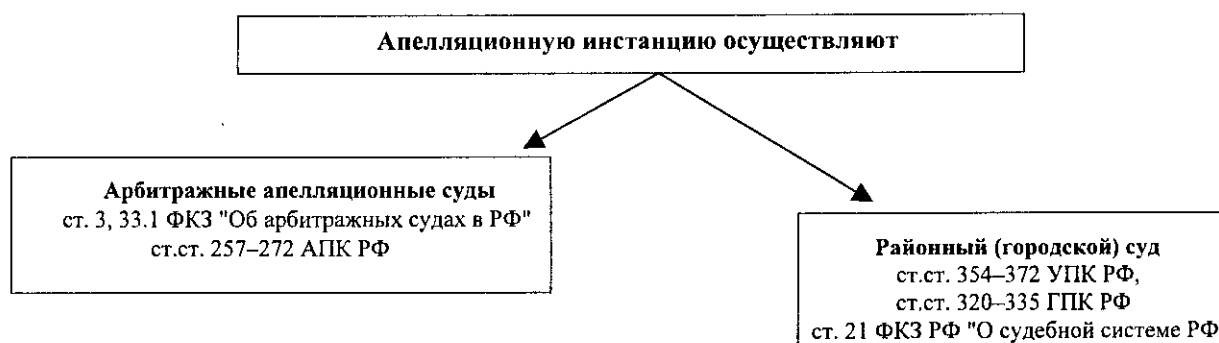


Схема 9

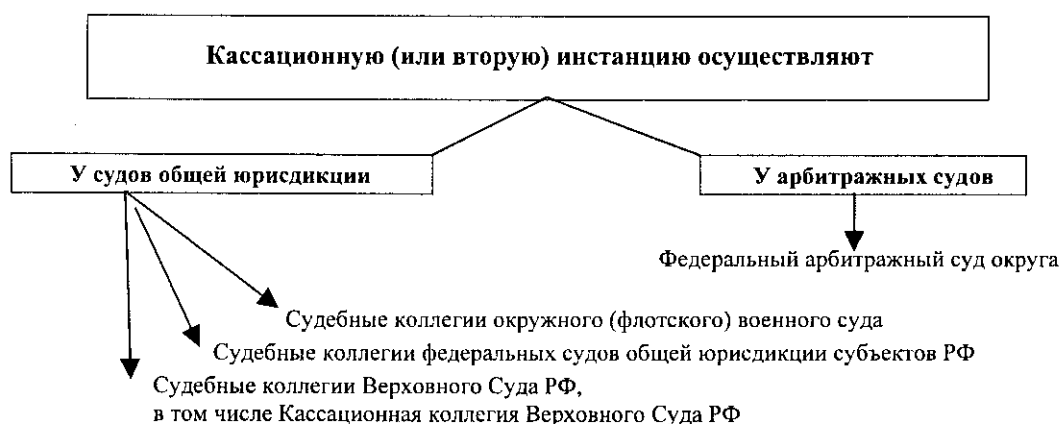


Первая инстанция – вид судебной деятельности при осуществлении правосудия, направленный на разрешение правового спора или рассмотрение уголовного дела по существу.

Схема 10

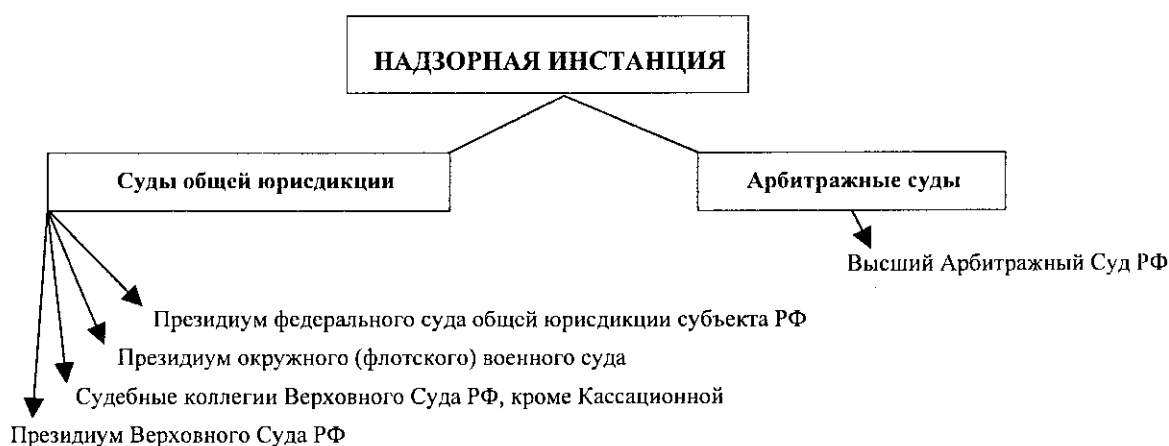


Апелляционная инстанция – вид деятельности суда (судьи) по проверке и пересмотру приговоров, постановлений или решений суда, не вступивших в законную силу, по правилам производства в суде первой инстанции (по существу).



Кассационная (вторая) инстанция – это вид деятельности суда, осуществляемый в порядке, установленном законом, по проверке законности и обоснованности не вступивших в законную силу приговоров или решений (постановлений) суда (судьи) первой инстанции в судах общей юрисдикции или решений арбитражного суда субъекта РФ, вступивших в законную силу решений суда апелляционной инстанции по имеющимся в деле и дополнительно представленным материалам.

Ст.ст. 273–291 АПК РФ
Ст.ст. 336–375 ГПК РФ
Ст.ст. 354–360, 373–389 УПК РФ



Надзорная инстанция – это вид деятельности суда, осуществляемый в порядке, установленном законом, по проверке законности и обоснованности вступивших в законную силу приговоров, решений (постановлений) суда (судьи) первой инстанции в судах общей юрисдикции или решений арбитражного суда субъекта РФ, а также определений суда кассационной инстанции.

Ст.ст. 292–308 АПК РФ
Ст.ст. 376–391 ГПК РФ
Ст.ст. 402–412 УПК РФ

Схема 13



Схема 14



Правовая основа

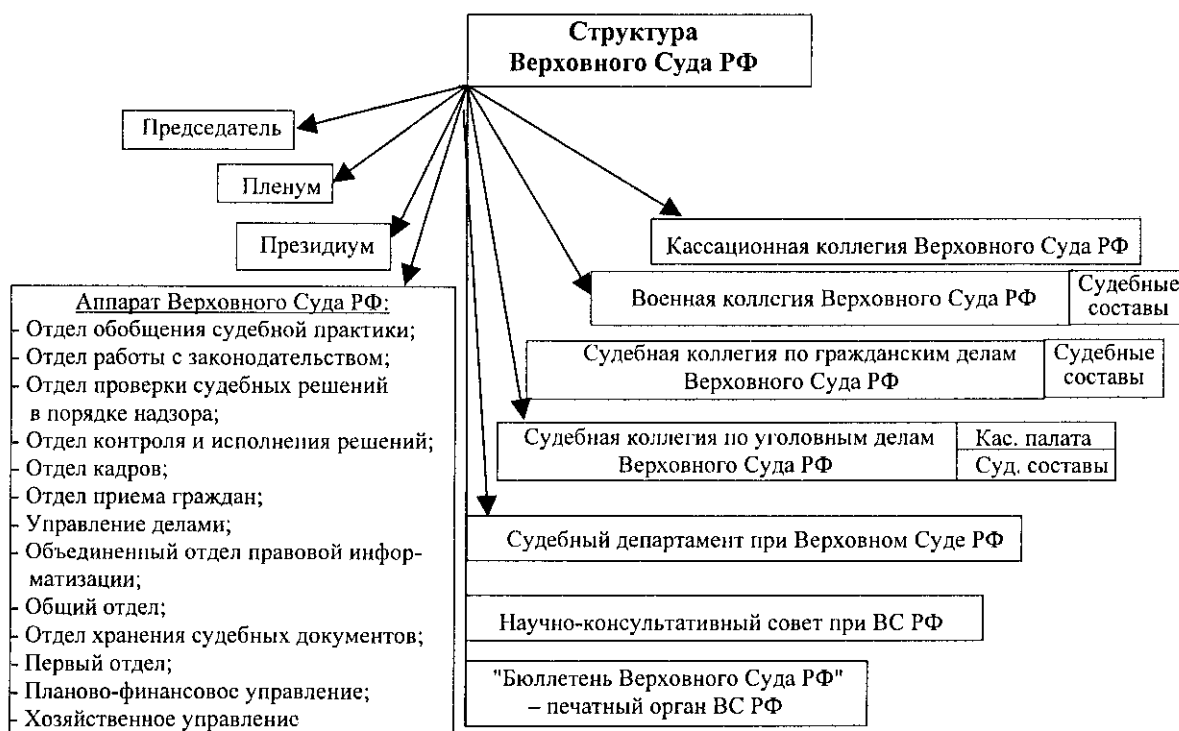
Ст.ст. 11, 12, 15, 18, 19, 20, 22, 23, 49 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ";

Ст.ст. 54, 57, 61, 62.1, 63, 65, 68 Закона "О судостроительстве РСФСР";

Ст.ст. 10 ФКЗ "О военных судах РФ".

Структура высшего звена системы судов общей юрисдикции и арбитражных судов – это предусмотренные законом председатель и совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений суда, являющегося высшим звеном системы судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Схема 15



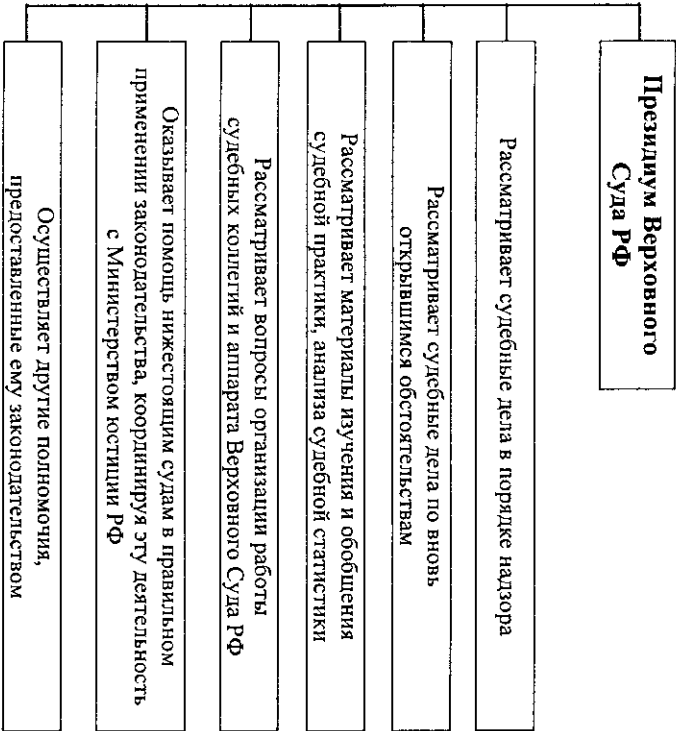
Правовая основа

Ст.ст. 54, 57, 61, 62.1, 63, 65, 68 Закона "О судостроительстве РСФСР";
Ст.ст. 10 ФКЗ "О военных судах РФ".

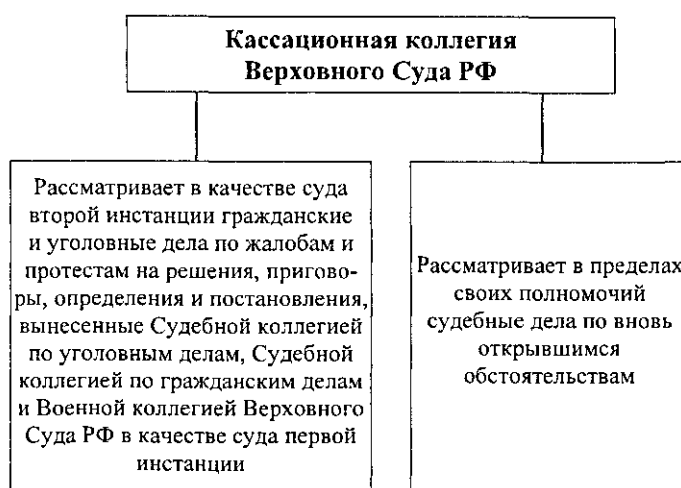
Структура Верховного Суда РФ – это предусмотренные законом председатель и совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений Верховного Суда РФ.

КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РФ

Схема 16



**КОМПЕТЕНЦИЯ КАССАЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ
ВЕРХОВНОГО СУДА РФ**



КОМПЕТЕНЦИЯ СУДЕБНЫХ КОЛЛЕГИЙ ПО ГРАЖДАНСКИМ И УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ

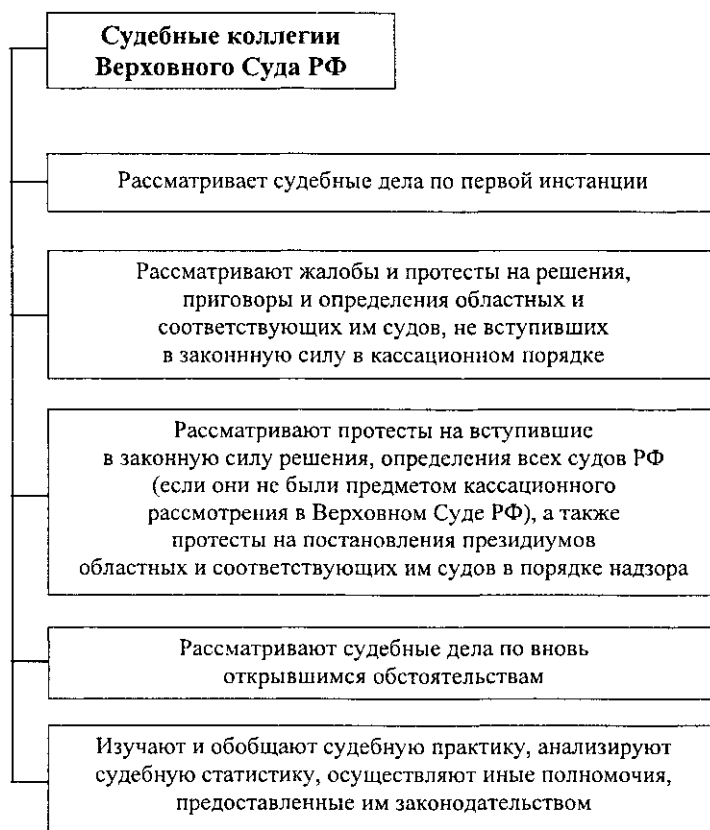


Схема 19

КОМПЕТЕНЦИЯ ВОЕННОЙ КОЛЛЕГИИ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ

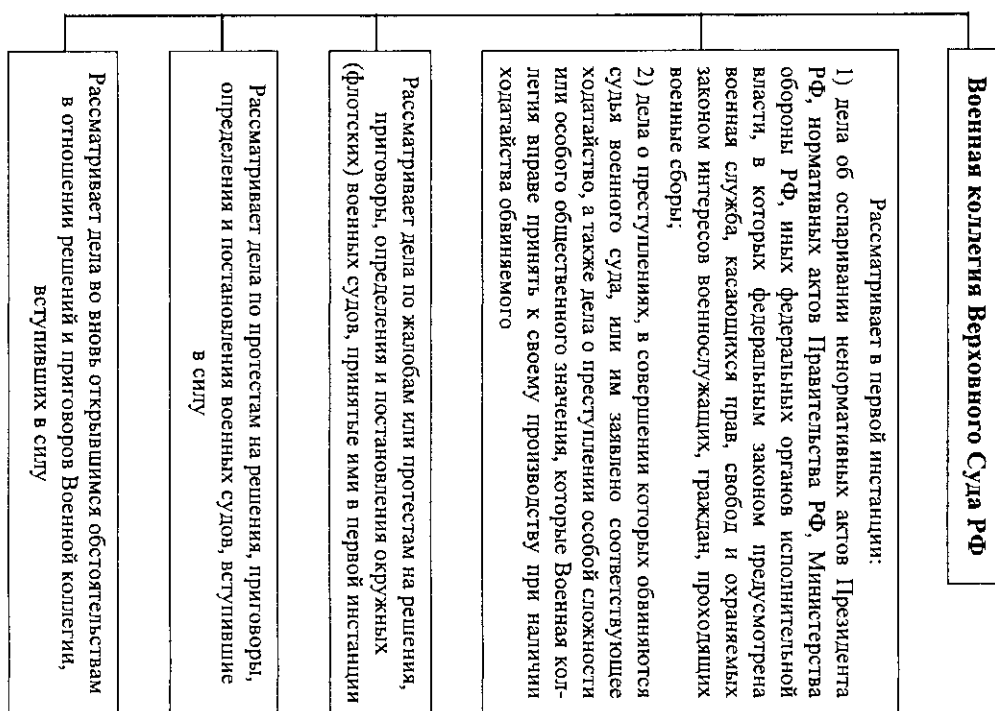
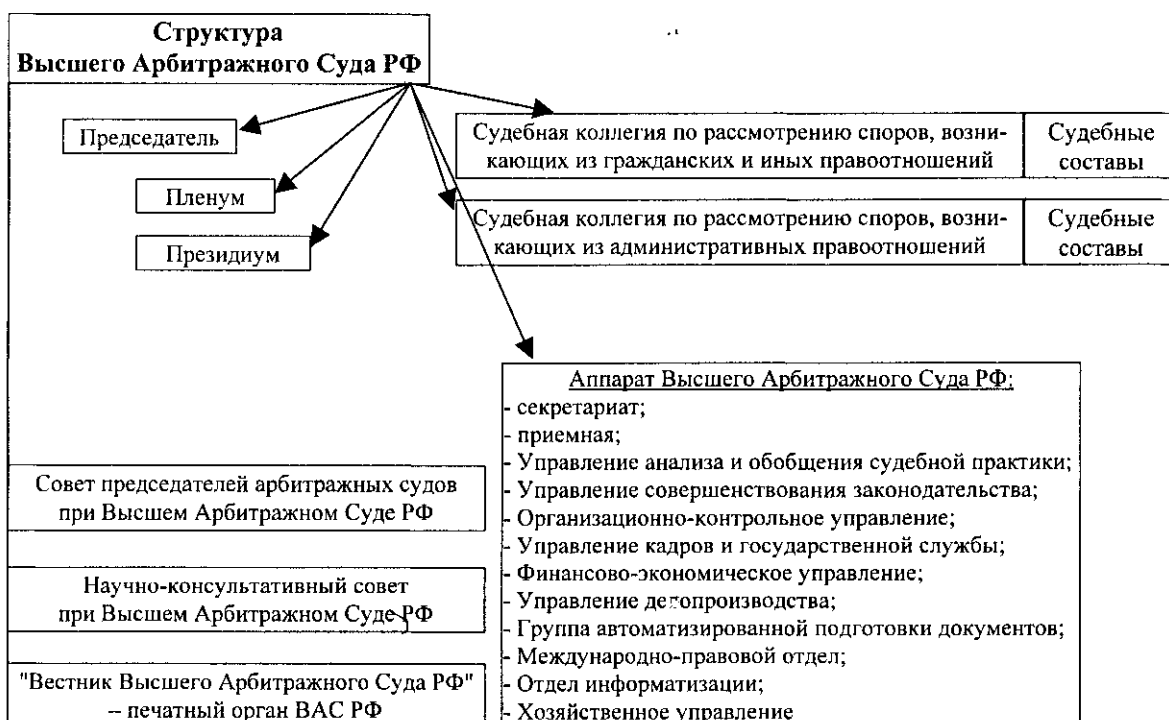


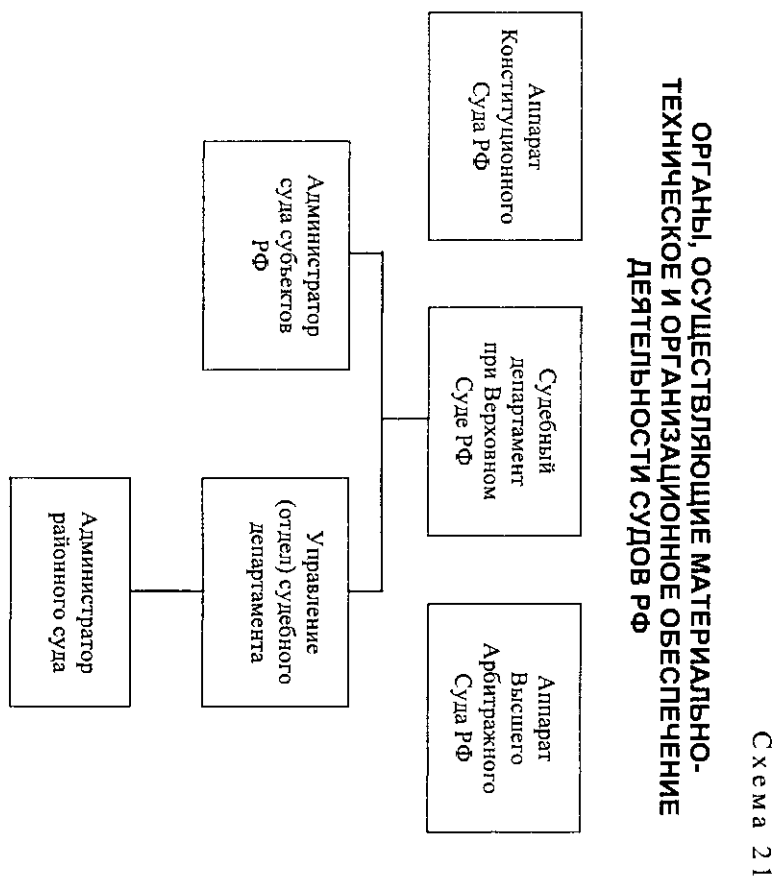
Схема 20

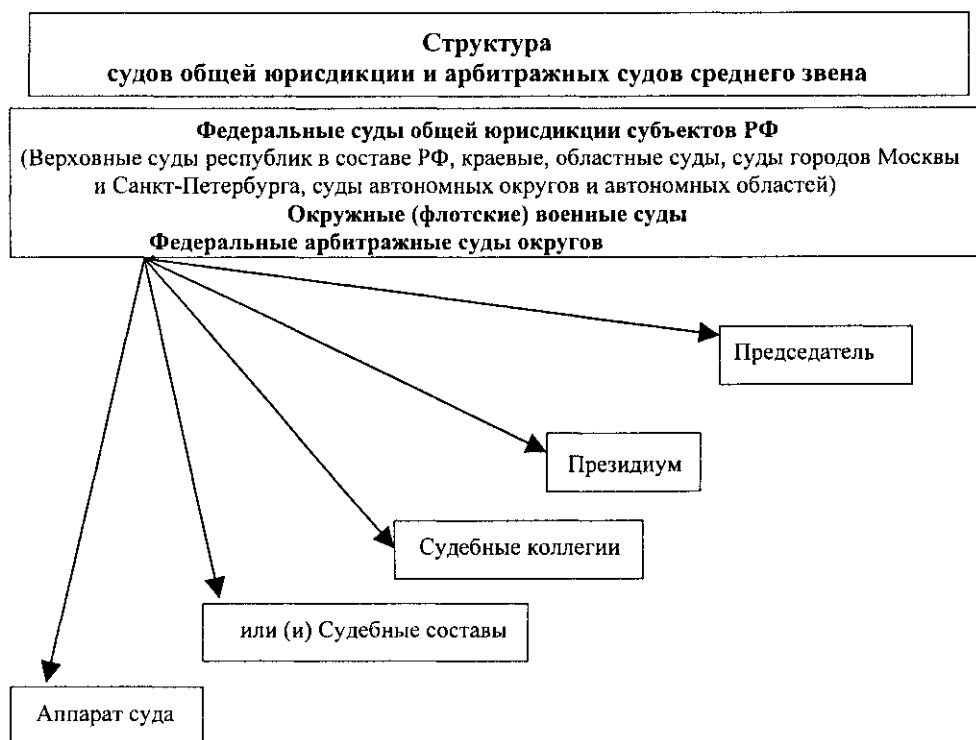


Правовая основа

Ст.ст. 11, 12, 15, 18, 19, 20, 22, 23, 49 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ".

Структура Высшего Арбитражного Суда РФ – это предусмотренные законом председатель и совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений Высшего Арбитражного Суда РФ.





Пояснения к схеме 22

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ на территории субъекта РФ.

Правовая основа

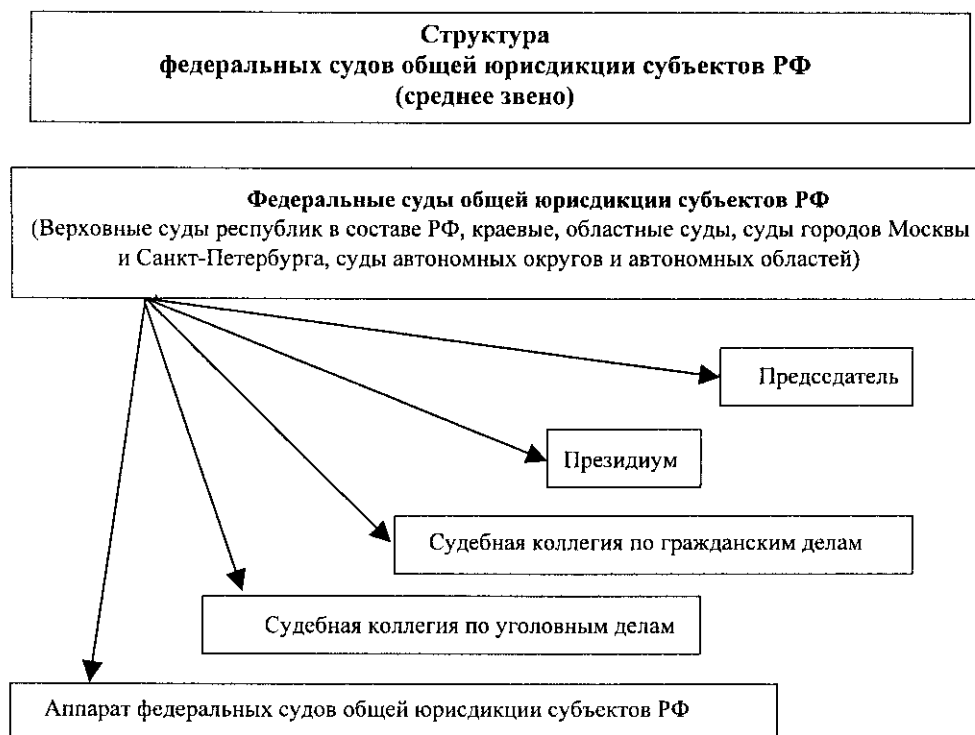
Ст.ст. 25, 27, 30–32 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ";

Ст.ст. 13, 16, 18, 19 ФКЗ "О военных судах РФ";

Ст.ст. 3, 11, 19 ФЗ от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ (ред. от 04.07.2003) "Об органах судейского сообщества в РФ";

Ст.ст. 30, 32, 35, 37, 42, 44, 47, 49 Закона "О судоустройстве РСФСР".

Структура судов общей юрисдикции и арбитражных судов среднего звена – это предусмотренные законом председатель и совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений суда, являющегося средним звеном системы судов общей юрисдикции и арбитражных судов.



Пояснения к схеме 23

Правовая основа

Ст.ст. 30, 32, 35, 37, 42, 44, 47, 49 Закона "О судоустройстве РСФСР".

Структура федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ (среднее звено) – это предусмотренные законом председатель и совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ.

Схема 24

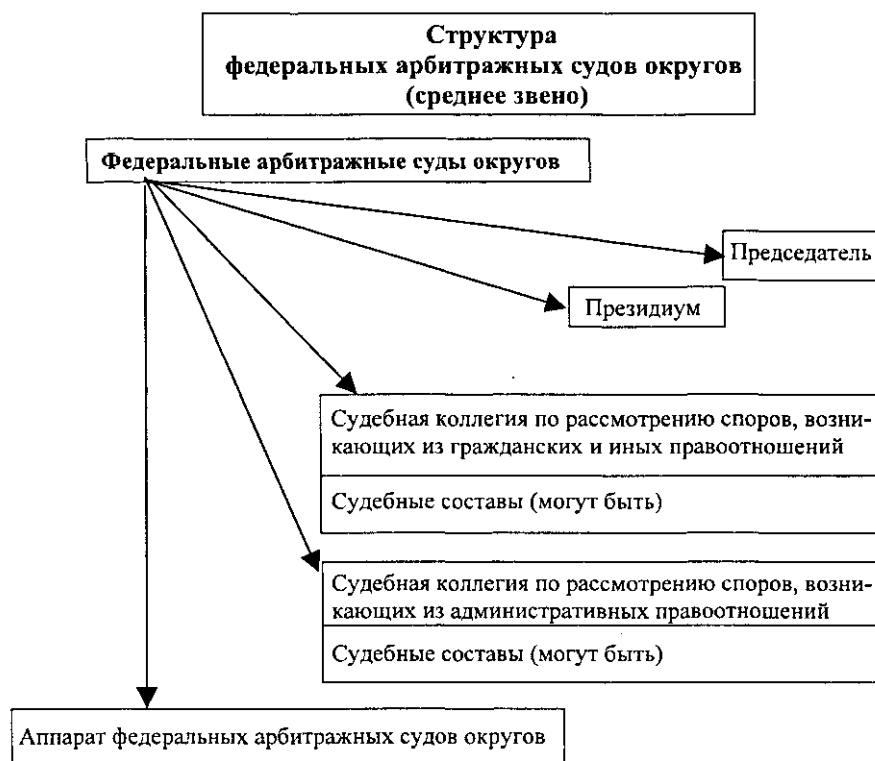


Правовая основа

Ст.ст. 13, 16, 18, 19 ФКЗ "О военных судах РФ".

Структура окружных (флотских) военных судов (среднее звено) – это предусмотренные законом председатель и совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений окружных (флотских) военных судов.

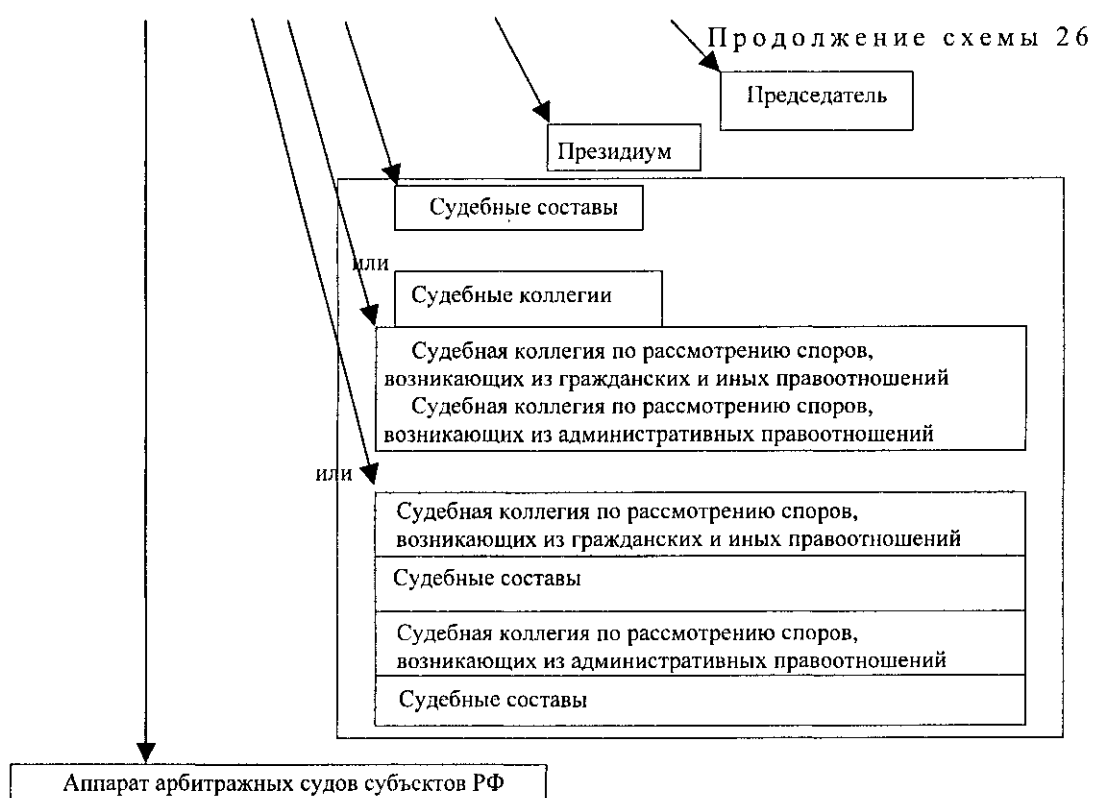
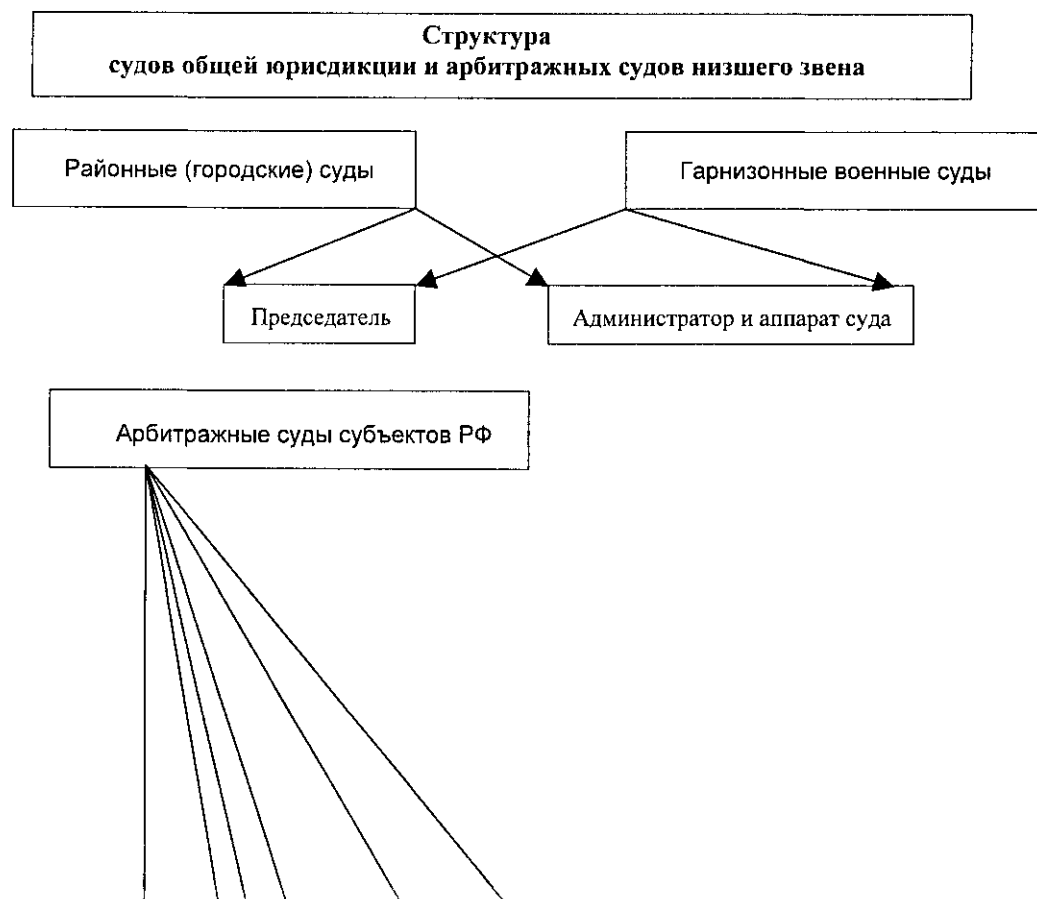
Схема 25



Правовая основа

Ст.ст. 25, 27, 30–32 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ".

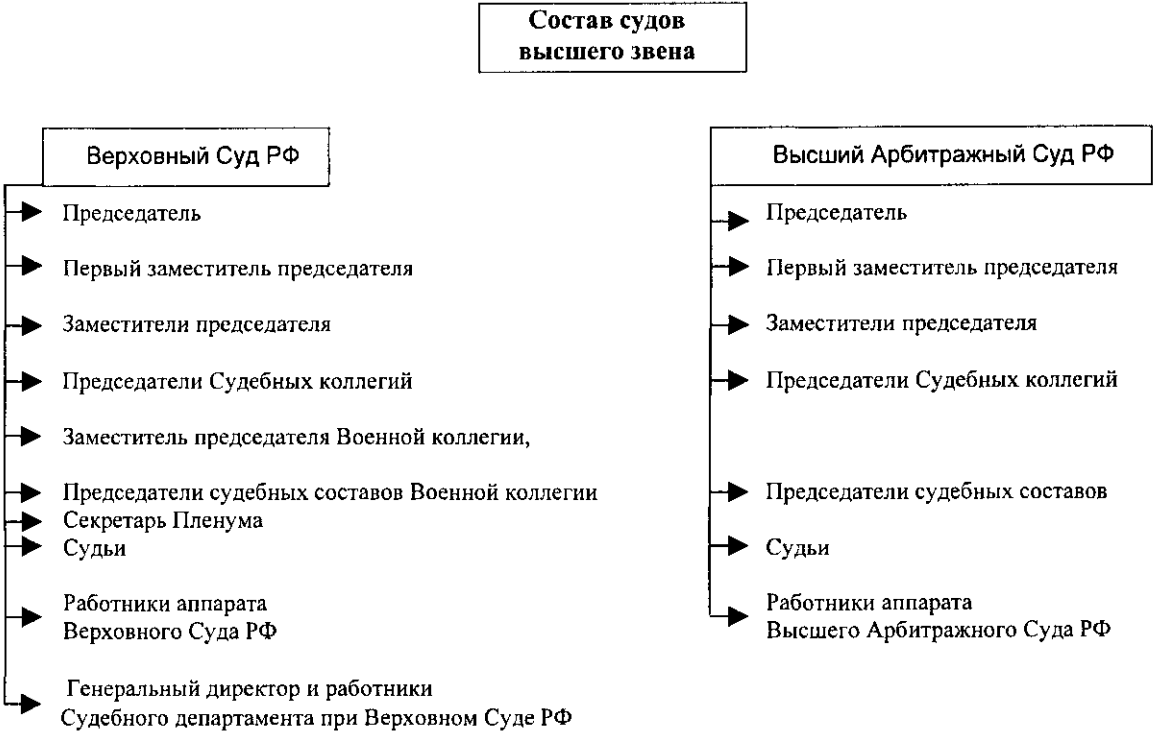
Структура федеральных арбитражных судов округов (среднее звено) – это предусмотренные законом председатель и совокупность взаимосвязанных между собой организационно-функциональных подразделений федеральных арбитражных судов округов.



Правовая основа

Ст.ст. 23, 26 Закона "О судоустройстве РСФСР";
Ст.ст. 23, 24, 34 ФКЗ "О военных судах РФ";
Ст. 17 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ";
Ст.ст. 35, 37, 40–42 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ".

Схема 27



Правовая основа

Ст.ст. 65–67, 78 Закона "О судостроительстве РСФСР";

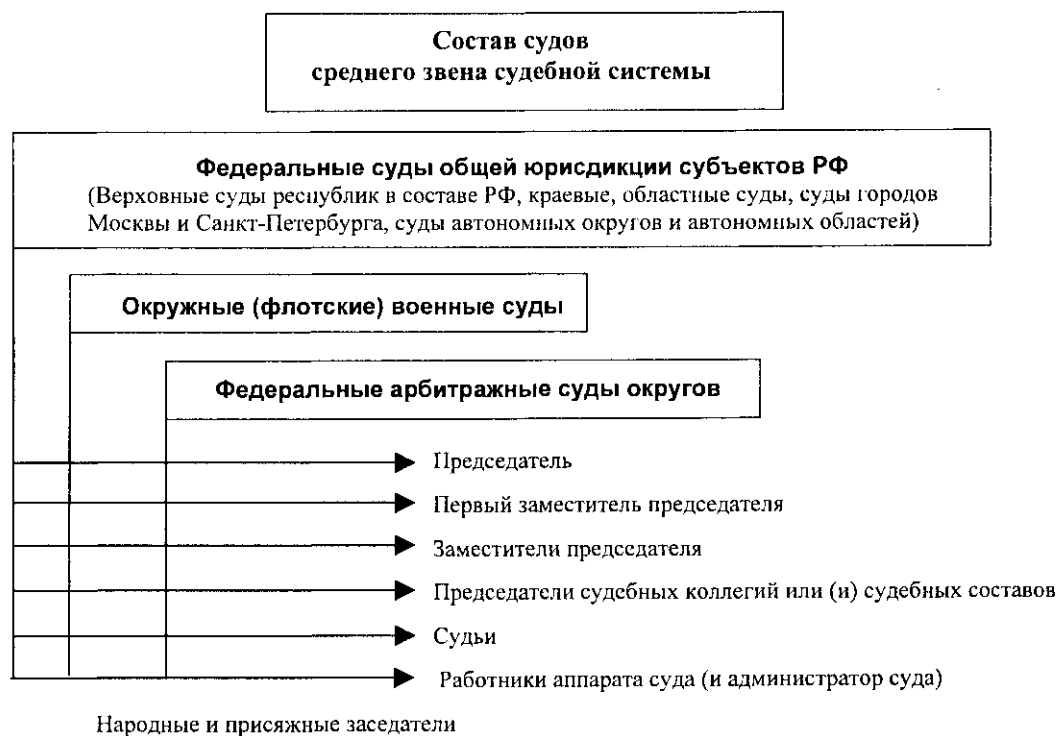
Ст.ст. 33, 34 ФКЗ "О военных судах РФ";

Ст.ст. 8, 9, 12 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ";

Ст.ст. 20, 21, 45, 47 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ".

Состав судов, составляющих звено судебной системы, – это предусмотренный законом или иным нормативным актом перечень (совокупность) штатно-должностных лиц, выполняющих организационно-функциональные обязанности, осуществляющих правосудие или работающих в суде определенного звена судебной системы.

Схема 28



Правовая основа

Ст.ст. 37–39, 49–51, 78, 80–82 Закона "О судоустройстве РСФСР";
Ст.ст. 19, 20, 33–35 ФКЗ "О военных судах РФ";
Ст. 17 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ";
Ст.ст. 32, 33 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ";
Ст.ст.3, 6 ФЗ "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции РФ".

Состав суда среднего звена судов общей юрисдикции и арбитражных судов — это предусмотренный законом или иным нормативным актом перечень (совокупность) штатно-должностных лиц, выполняющих организационно-функциональные обязанности, осуществляющих правосудие или работающих в суде среднего звена: федеральных судах общей юрисдикции субъектов РФ, окружных (флотских) военных судах, федеральных арбитражных судах округов.

Схема 29



Правовая основа

Ст.ст. 23, 26, 78 Закона "О судостроительстве РСФСР";

Ст.ст. 24, 25, 33–35 ФКЗ "О военных судах РФ";

Ст. 17 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ"

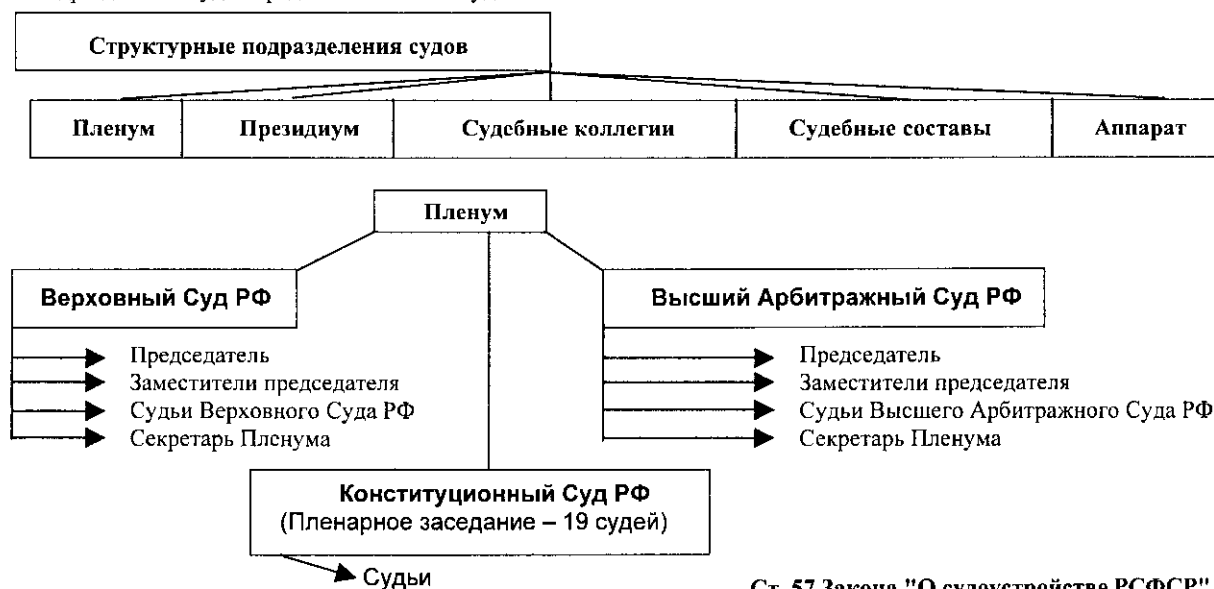
Ст.ст. 42, 43 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ";

Ст. 1 ФЗ РФ 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ" (в ред. ФЗ от 25.07.2002 г. № 116-ФЗ, от 30.06.2003 г. № 86-ФЗ).

Состав суда низшего звена судов общей юрисдикции и арбитражных судов – это предусмотренный законом или иным нормативным актом перечень (совокупность) штатно-должностных лиц, выполняющих организационно-функциональные обязанности, осуществляющих правосудие или работающих в суде низшего звена: районном (городском) суде, гарнизонном военном суде, арбитражном суде субъекта РФ.

Схема 30

Состав структурного подразделения суда определенного звена судебной системы – это предусмотренный законом или иным нормативным актом штатно-должностной перечень сотрудников и судей структурного подразделения суда определенного звена судебной системы.



Ст. 57 Закона "О судостроительстве РСФСР"

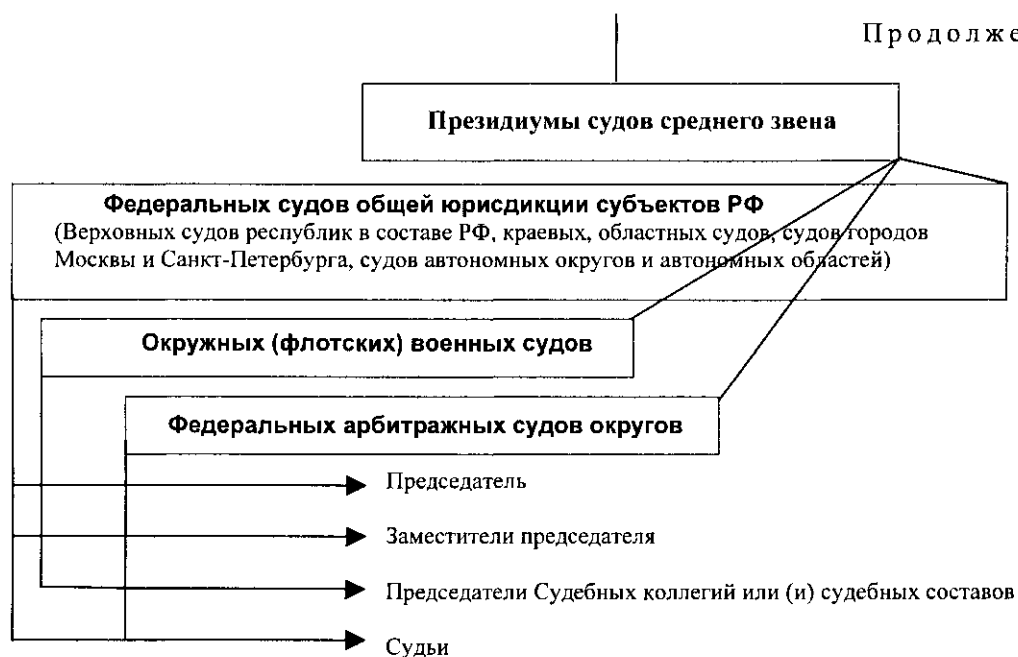
Ст. 12 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

Ст. 20 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ"

Состав Президиума арбитражных судов и судов высшего и среднего звена общей юрисдикции – это предусмотренный законом или иным нормативным актом штатно-должностной перечень сотрудников и судей Президиума арбитражных судов и судов высшего и среднего звена общей юрисдикции.

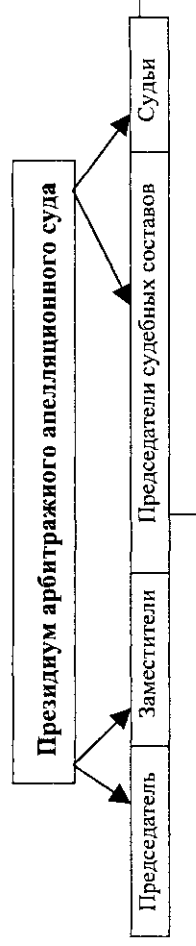


Продолжение схемы 31

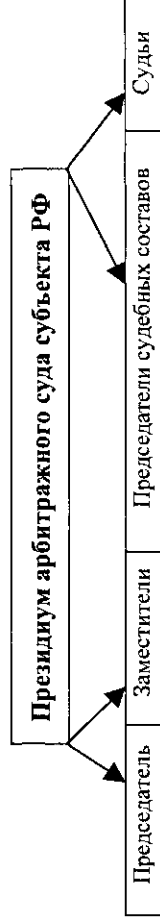


Количественный состав президиумов ограничен должностными лицами суда или утверждается Президентом РФ или Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ

Ст. 27 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"
 Ст. 32 Закона "О судоустройстве РСФСР"
 Ст. 16 ФКЗ "О военных судах РФ"



Ст.ст. 33.4, 33.5 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"



Ст. 37 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

Судебные коллегии

Судебные коллегии Верховного Суда РФ

Председатель Судебной коллегии, в Военной коллегии заместители председателя – председатели судебных составов, судьи Верховного Суда РФ.

Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ

Председатель, председатели судебных составов и судьи Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судебные коллегии судов среднего звена

системы арбитражных судов и системы судов общей юрисдикции

Председатель, председатели судебных составов и судьи Федерального арбитражного суда округа.

Председатель и судьи соответствующего суда общей юрисдикции.

Председатель, председатели судебных составов и судьи окружных (флотских) военных судов.

Судебные составы

Судебные составы Высшего Арбитражного Суда РФ.

Ст. 19 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

Судебные составы Федерального арбитражного суда округа.

Ст. 31 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

Судебные составы Арбитражного апелляционного суда.

Ст. 33.8 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

Судебные составы Арбитражного суда субъекта РФ.

Ст. 41 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

Судебные составы Военной коллегии Верховного Суда РФ.

Ст. 12 ФКЗ "О военных судах РФ"

Судебные составы окружных (флотских) военных судов.

Ст. 18 ФКЗ "О военных судах РФ"

Аппарат

Аппарат Верховного Суда РФ

Работники аппарата: начальники отделов и других структурных подразделений, старшие помощники и помощники Председателя Верховного Суда РФ, главные и старшие консультанты, консультанты, инспектора, служащие и младший обслуживающий персонал.

Ст. 78 Закона "О судоустройстве РСФСР"

Аппарат судебных коллегий Верховного Суда РФ

Аппарат Военной коллегии Верховного Суда РФ

Должности: помощник председателя суда, помощник судьи, начальник отдела, заместители начальника отдела, советники, консультанты, главные специалисты, ведущие специалисты, специалисты первой категории, специалисты второй категории, специалисты.

Ст. 33 ФКЗ "О военных судах РФ"

Судебный департамент при Верховном Суде РФ

Генеральный директор

Заместители

Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов

Главное управление обеспечения деятельности военных судов

Главное финансово-экономическое управление

Управление государственной службы и кадрового обеспечения

Контрольно-ревизионное управление

Управление делами

Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений

Отдел учебных и образовательных учреждений

Отдел международно-правового сотрудничества

Коллегия

Работники

Ст.ст. 7–9, 11, 12 ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ"

Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ

Председатель, его заместители, консультанты Верховного Суда РФ

"Бюллетень Верховного Суда РФ" – печатный орган Верховного Суда РФ

Аппарат Высшего Арбитражного Суда РФ

Высший Арбитражный Суд РФ

Совет председателей арбитражных судов при Высшем Арбитражном Суде РФ

Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, председатели арбитражных судов.

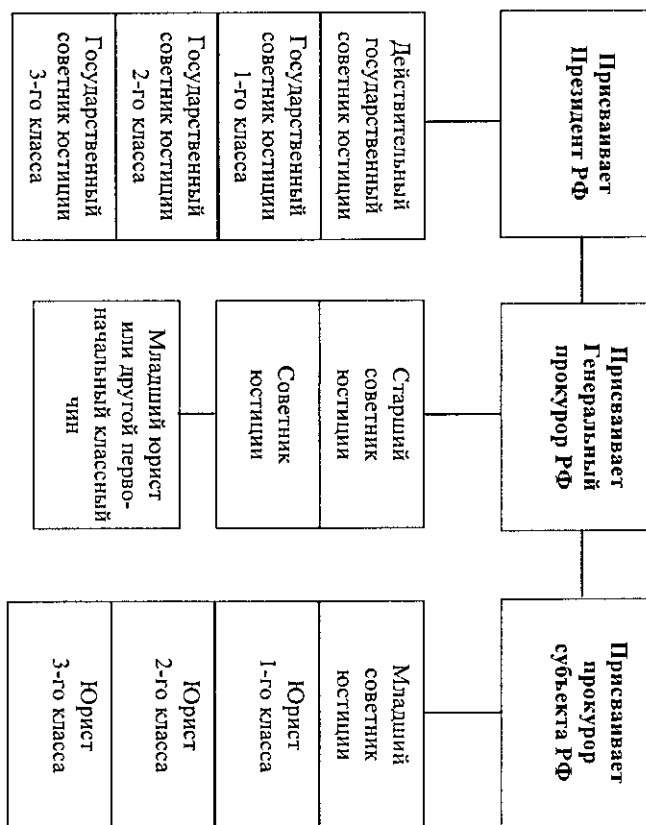
Ст. 22 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ"

СТРУКТУРА ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РФ



Схема 34

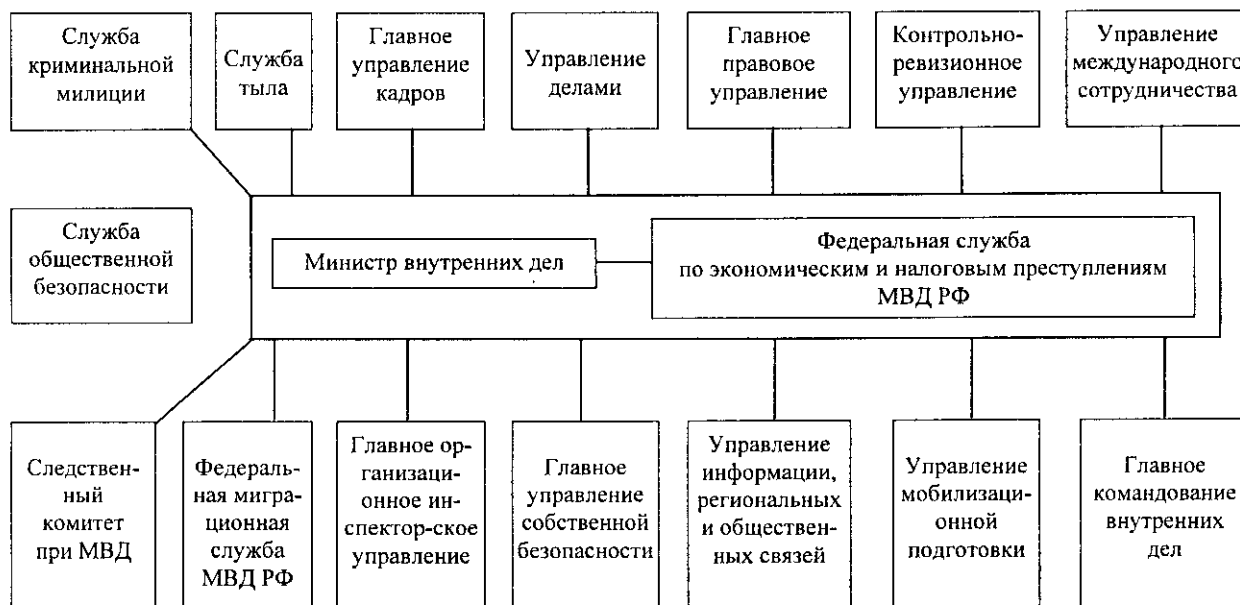
ПОРЯДОК ПРИСВОЕНИЯ КЛАССНЫХ ЧИНОВ РАБОТНИКАМ ПРОКУРАТУРЫ



Примечание. Первоначальный классный чин, классные чины прокурорским работникам центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ и научных, образовательных учреждений системы прокуратуры РФ присваиваются Генеральным прокурором РФ.

Схема 35

СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ



СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РФ

Схема 36

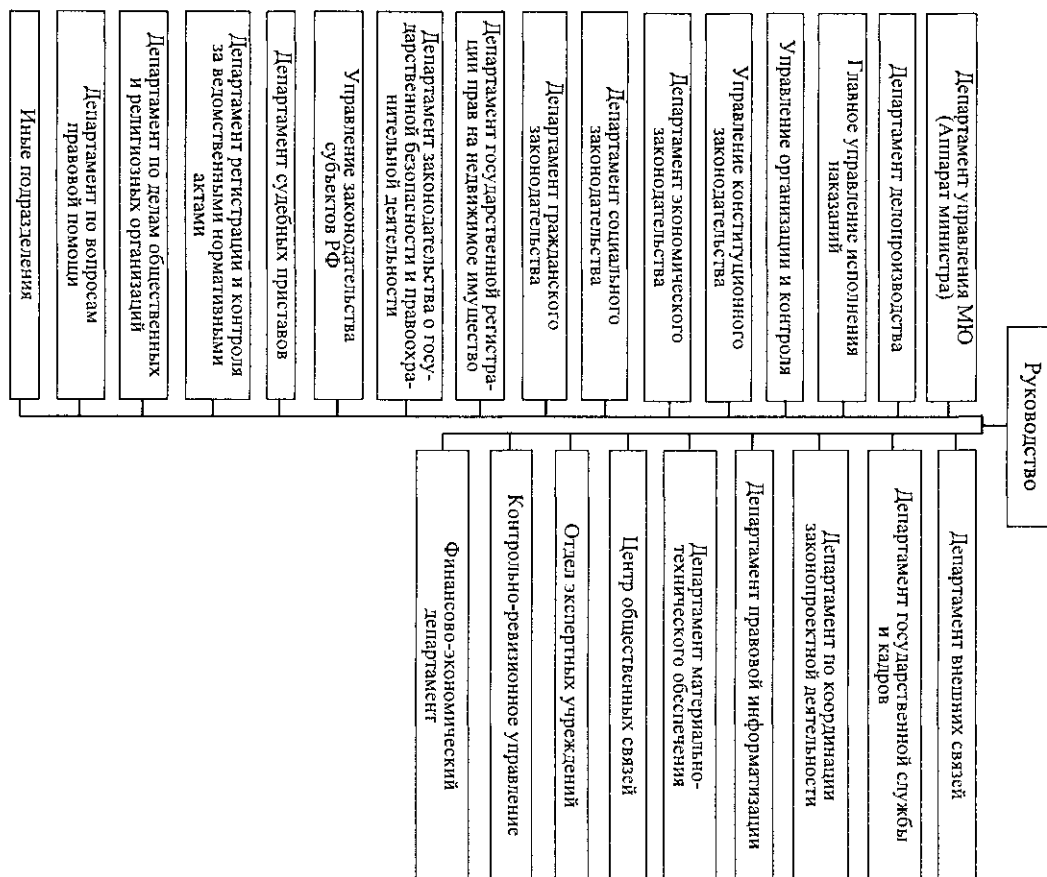


Схема 37

СИСТЕМА ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ ЮСТИЦИИ РФ

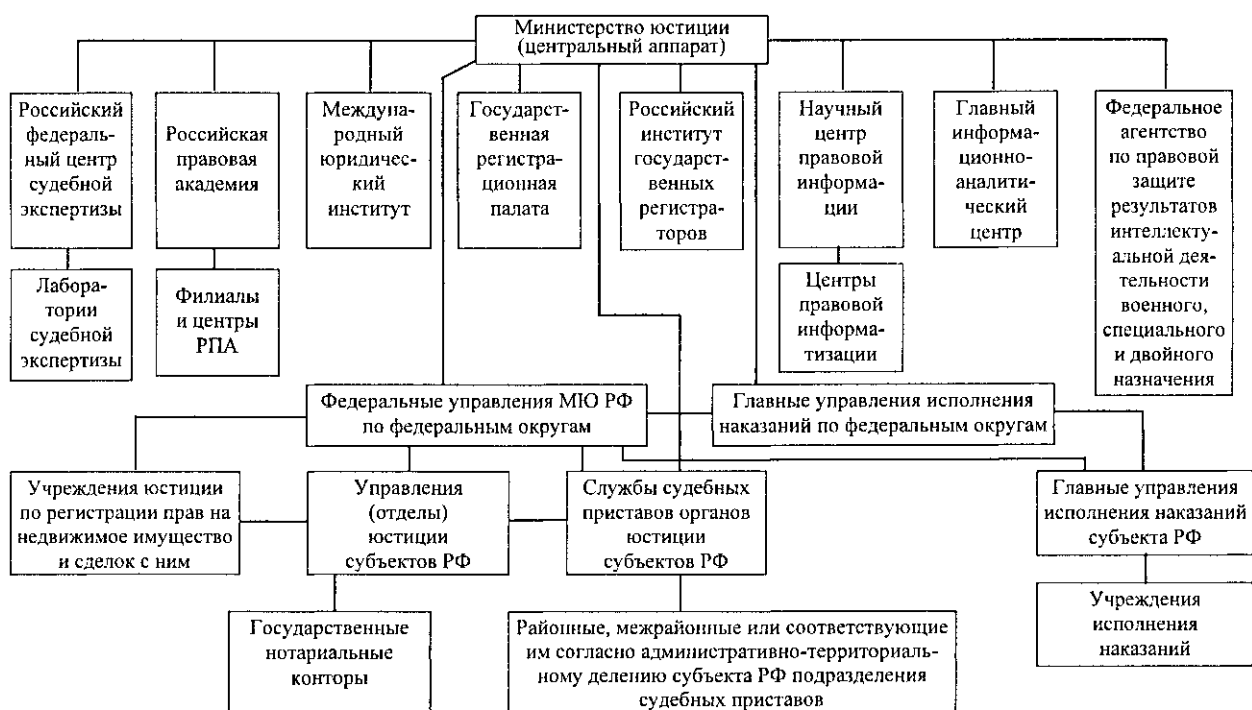


Схема 38



Схема 39



Схема 40

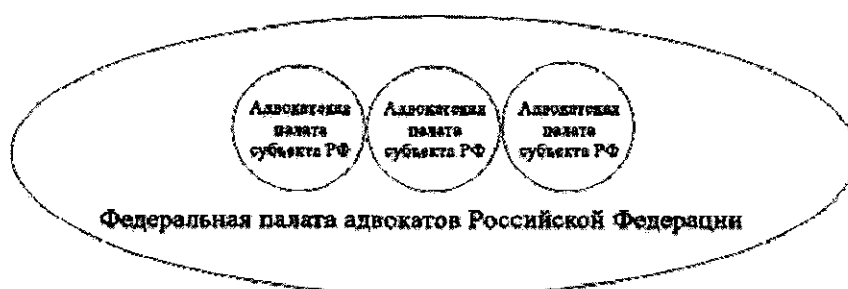


Схема 41

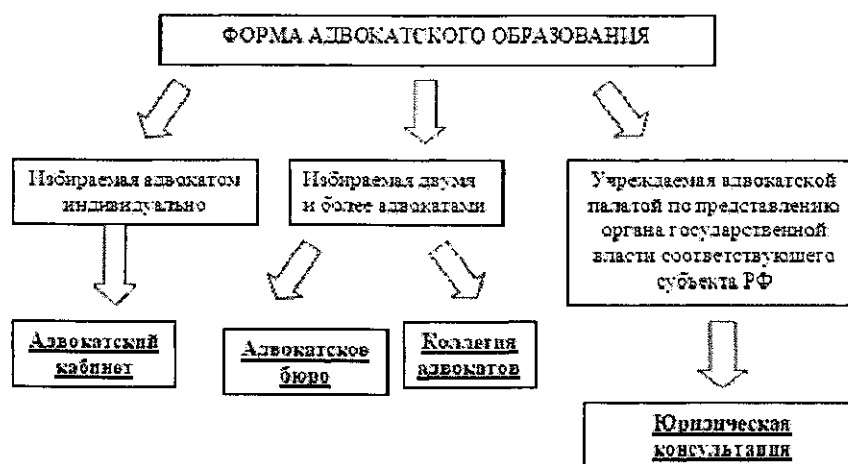
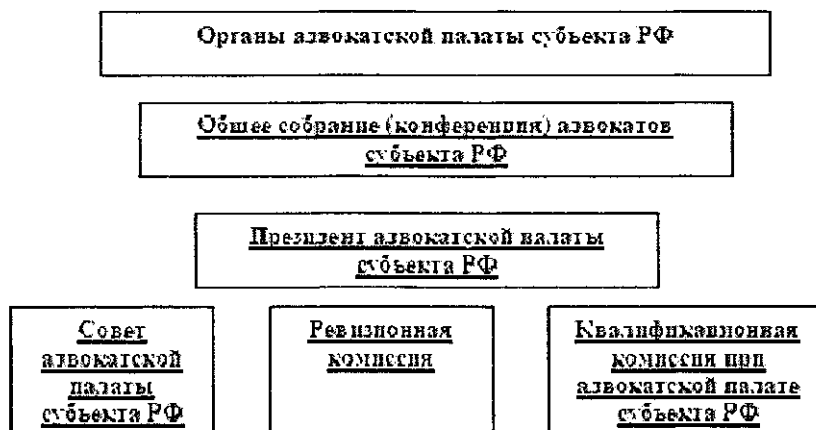


Схема 42



НОРМАТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ

Общего значения

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.93) // Российская газета. – 25.12.93. – № 237.
2. Декларация прав и свобод человека и гражданина. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.11.1991 г. № 1920-1. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. – 26.12.91. – № 52. – Ст. 1865.
3. Всеобщая декларация прав человека, принята 10.12.1948 г. // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав человека и ... Сборник международных документов. Вып. 1. – М., 1989.
4. Декларация "О государственном суверенитете РСФСР", провозглашенная Съездом народных депутатов РСФСР 12.06.1990 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах (19.12.1966 г.) // Ведомости ВС СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291; Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXII. – М., 1978. – С. 44–58; Бюллетень международных договоров. – 1993. – № 1. – С. 3–6; Международная защита прав и свобод человека: Сб. документов. – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 53–57 // Постановление Верховного Совета СССР от 5 июля 1991 г. № 2304-1 "О присоединении СССР к факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах".
6. Постановление Верховного Совета РСФСР от 24.10.1991 г. № 1801-1 "О концепции судебной реформы в РСФСР" // Ведомости ВС РСФСР. – 1991. – № 44. – Ст. 1435.

О судах общей юрисдикции

7. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" (в ред. от

- 05.04.2005) // Российская газета. — 06.01.1997. — № 3; Собрание законодательства РФ. — 06.01.1997. — № 1. — Ст. 1; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
8. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 г. № 1-ФКЗ "О военных судах Российской Федерации" (в ред. от 04.12.2006) // Собрание законодательства РФ. — 28.06.1999. — № 26. — Ст. 3170; Российская газета. — 29.06.1999. — № 120; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
 9. Федеральный закон от 10.01.1996 г. № 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов РФ" (в ред. от 25.12.2008) // Российская газета. — 18.01.1996. — № 10; Собрание законодательства РФ. — 15.01.96. — № 3; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
 10. Федеральный закон от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" (в ред. от 22.08.2004) // Собрание законодательства РФ. — 24.04.1995. — № 17. — Ст. 1455; Российская газета. — 26.04.1995. — № 82; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
 11. Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (в ред. 22.07.2008) // Собрание законодательства РФ. — 21.12.98. — № 51. — Ст. 6270; Российская газета. — 22.12.1998. — № 242; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
 12. Федеральный закон от 29.12.1999 г. № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (в ред. от 09.02.2009) // Собрание законодательства РФ. — 03.01.2000. — № 1 (часть I). — Ст. 1; Российская газета. — 06.01.2000. — № 4; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
 13. Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" (в ред. от 25.12.2008) // Собрание законодательства РФ. — 12.01.1998. — № 2. — Ст. 223; Российская газета. — 14.01.1998. — № 6; 24.04.1998. — № 80; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
 14. Закон РСФСР от 08.07.1981 г. № 976 "О судостроительстве РСФСР" (в ред. от 07.05.2009) // Российская газета. — 03.12.1994. — № 234–235; Собрание законодательства РФ. — 05.12.1994. —

- № 32. — Ст. 3300; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
15. Закон РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" (в ред. от 07.05.2009) // Российская юстиция. — 1995. — № 11; Российская газета. — 27.06.1995. — № 122; Собрание законодательства РФ. — 26.06.1995. — № 26. — Ст. 2399; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
16. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 28.04.2009) // Российская газета. — 22.12.2001. — № 249; Собрание законодательства РФ. — 24.12.2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ. — 01.01.2002. — № 1. — Ст. 1; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
17. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 05.04.2009) // Собрание законодательства РФ. — 18.11.2002. — № 46. — Ст. 4532; Парламентская газета. — 20.11.2002. — № 220–221; Российская газета. — 20.11.2002. — № 220; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
18. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.06.2009) // Российская газета. — 31.12.2001. — № 256; Парламентская газета. — 05.01.2002. — № 2–5; Собрание законодательства РФ. — 07.01.2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
19. Постановление Верховного Совета РФ от 20.05.1993 г. № 4994-1 «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации"» // Российская газета. — 08.06.1993. — № 108; Ведомости СНД и ВС РФ. — 10.06.93. — № 23. — Ст. 817; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
20. Постановление Верховного Совета РФ от 17.02.1993 г. № 4502-1 "О некоторых вопросах реализации положений Закона РФ "О статусе судей в РФ" в отношении судей военных судов, об их материальном обеспечении и мерах их социальной защиты» (с изм. от 23.06.1999) // Ведомости СНД и ВС РФ. — 04.03.1993. — № 9. — Ст. 331; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
21. Положение о квалификационной аттестации судей, утвержденное Постановлением Верховного Совета РФ от 13.05.1993 г.

- № 4960-І (в ред. от 14.03.2002) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 24. – Ст. 856; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
22. Федеральный закон от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" (в ред. от 25.12.2008) // Собрание законодательства РФ. – 18.03.2002. – № 11. – Ст. 1022; Парламентская газета. – 19.03.2002. – № 52; Российская газета. – 19.03.2002. – № 48; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
23. Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" (ред. от 22.12.2008) // Собрание законодательства РФ. – 23.08.2004. – № 34. – ст. 3528; Парламентская газета. – 25.08.2004. – № 155-156; Российская газета. – 25.08.2004. – № 182; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
24. Указ Президента РФ от 04.10.2001 г. № 1185 "О комиссии при Президенте РФ по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов" (в ред. от 12.02.2007) // Собрание законодательства РФ. – 08.10.2001. – № 41. – Ст. 3938; Российская газета. – 11.10.2001. – № 198; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
25. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 25.12.2008) "О государственной гражданской службе в Российской Федерации" // Российская газета. – 31.07.2004. – № 162; Собрание законодательства РФ. – 02.08.2004. – № 31. – Ст. 3215; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
26. Указ Президента РФ от 27.09.2005 г. № 1131 (в ред. от 26.07.2008) "О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих" // Собрание законодательства РФ. – 03.10.2005. – № 40. – Ст. 4017; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
27. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.07.2006 г. № 69 (в ред. от 13.08.2008) "Об утверждении квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном

Суде Российской Федерации" // Справочная правовая система "Консультант Плюс".

28. Кодекс судейской этики (утв. VI Всероссийским съездом судей 02.12.2004) // Вестник ВАС РФ. – 2005. – № 2; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

Об арбитражных судах

29. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ" (ред. от 07.05.2009) // Собрание законодательства РФ. – 01.05.95. – № 18. – Ст. 1589; Российская газета. – 16.05.1995. – № 93; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
30. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ (в ред. ред. от 03.12.2008) // Парламентская газета. – 27.07.2002. – № 140–141; Российская газета. – 27.07.2002. – № 137; Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3012; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
31. Федеральный закон от 30.05.2001 г. № 70-ФЗ "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" (в ред. от 09.02.2009) // Российская газета. – 02.06.2001. – № 105; Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. – № 23. – Ст. 2288; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
32. Регламент арбитражных судов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.06.1996 г. № 7 (ред. от 30.04.2009) // Вестник ВАС РФ. – 1996. – № 11; 2003. – № 3 (Регламент); Справочная правовая система "Консультант Плюс".
33. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 12, Высшего Арбитражного Суда РФ № 12 от 18.08.1992 г. № 12/12 "О некоторых вопросах подведомственности дел судам и арбитражным судам" // Вестник ВАС РФ. – 1992. – № 1; Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1992. – № 11; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

О Конституционном Суде РФ

34. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде РФ" (в ред. от 05.02.2007) // Россий-

- ская газета. – 23.07.1994. – № 138–139; Собрание законодательства РФ. – 25.07.1994. – № 13. – Ст. 1447; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
35. Указ Президента РФ от 07.02.2000 г. № 306 "Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей" (в ред. от 24.06.2002) // Российская газета. – 11.02.2000. – № 30; Собрание законодательства РФ. – 14.02.2000. – № 7. – Ст. 795; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
36. Регламент Конституционного Суда РФ от 01.03.1995 г. № 2-1/6 // Справочная правовая система "Консультант Плюс".

О прокуратуре РФ

37. Федеральный закон 17.01.1992 г. № 2202-1 "О Прокуратуре РФ" (ред. от 25.12.2008) // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. – № 47. – Ст. 4472; Российская газета. – 25.11.1995. – № 229; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
38. Указ Президента РФ от 30.06.1997 г. № 659 "Об утверждении Положения о классных чинах прокурорских работников РФ" (в ред. от 01.08.2007) // Собрание законодательства РФ. – 07.07.1997. – № 27. – Ст. 3185; Российская газета. – 08.07.1997. – № 129; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
39. Постановление Правительства РФ от 25.03.1996 г. № 352 (в ред. от ред. от 19.11.2008) "Об утверждении норм выдачи и описания знаков различий и форменного обмундирования прокуроров, следователей, научных и педагогических работников, имеющих классные чины" // Собрание законодательства РФ. – 01.04.1996. – № 14. – Ст. 1457; Российская газета. – 22.05.1996. – № 95; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
40. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567 (в ред. от 25.11.2003) // Собрание законодательства. – 1996. – № 17. – Ст. 1958; Российская газета. – 05.05.1996. – № 83; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
41. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.05.2008 г. № 84 "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, во-

енных и других специализированных прокуратур" (в ред. от 31.03.2009) // Справочная правовая система "Консультант Плюс".

**Об органах предварительного расследования,
МВД РФ, ФСБ РФ, ФСКН РФ**

42. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 28.04.2009) // Парламентская газета. – 22.12.2001. – № 241–242; Российская газета. – 22.12.2001. – № 249; Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. 1). – Ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ. – 01.01.2002. – № 1. – Ст. 1; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
43. Указ Президента РФ от 01.08.2007 г. № 1004 "Вопросы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации" с утвержденным Положением о Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации (в ред. от 17.11.2008) // Собрание законодательства РФ. – 06.08.2007. – № 32. – Ст. 4122; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
44. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (в ред. от 26.12.2008) // Собрание законодательства РФ. – 14.08.1995. – № 33. – Ст. 3349; Российская газета. – 18.08.1995. – № 160; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
45. Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (в ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 12.03.2004. – № 50; Собрание законодательства РФ. – 15.03.2004. – № 11. – Ст. 945; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
46. Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" (в ред. от 31.12.2008) // Российская газета. – 13.05.2008. – № 100; Собрание законодательства РФ. – 19.05.2008. – № 20. – Ст. 2290; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
47. Закон РСФСР от 18.04.1991 г. № 1026-1 "О милиции" (в ред. от 26.12.2008) // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 18.04.1991. – № 16. – Ст. 503; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

48. Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текст присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденные Постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992 г. № 4202-I (в ред. от 25.12.2008) // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 1993. – № 2. – Ст. 70; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
49. Приказ министра внутренних дел РФ от 24.12.2008 г. № 1138 "Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // Справочная правовая система "Консультант Плюс".
50. Указ Президента РФ от 23.11.1998 г. № 1422 "О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации" с утвержденным Положением об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (в ред. от 30.11.2008) // Российская газета. – 26.11.1998. – № 225; Собрание законодательства РФ. – 30.11.1998. – № 48. – Ст. 5923; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
51. Указ Президента РФ от 19.07.2004 г. № 927 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" с утвержденным Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (в ред. от 28.02.2009) // Российская газета. – 21.07.2004. – № 154; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
52. Указ Президента РФ от 05.11.2004 г. № 1407 "Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Федеральной миграционной службе, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий" (в ред. от 03.06.2009) // Собрание законодательства РФ. – 08.11.2004. – № 45. – Ст. 4416; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
53. Указ Президента РФ от 28.02.2009 г. № 233 "О территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 02.03.2009. – № 9. – Ст. 1088; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

54. Приказ Министра внутренних дел РФ от 25.10.2006 г. № 846 "Об утверждении Типового положения о Министерстве внутренних дел, главном управлении, управлении внутренних дел по субъекту Российской Федерации" // Российская газета. – 30.11.2006. – № 269; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 27.11.2006. – № 48; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
55. Приказ министра внутренних дел РФ от 25.10.2006 г. № 847 "Об утверждении Типового положения об отделе (управлении) внутренних дел по району (муниципальному району), городу (городскому округу) и иному муниципальному образованию, в том числе по нескольким муниципальным образованиям" // Российская газета. – 30.11.2006. – № 269; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 04.12.2006. – № 49; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
56. Указ Президента РФ 12.02.1993 г. № 209 "О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации" (в ред. от 02.12.1998) // Российская газета. – 25.02.1993; Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 7. – Ст. 562; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
57. Постановление Правительства РФ от 07.12.2000 г. № 925 "О подразделениях криминальной милиции" (в ред. от 14.02.2009) // Собрание законодательства РФ. – 11.12.2000. – № 50. – Ст. 4904; Российская газета. – 15.12.2000. – № 237; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
58. Постановление Правительства РФ от 07.12.2000 г. № 926 "О подразделениях милиции общественной безопасности" (в ред. от 29.05.2006) // Собрание законодательства РФ. – 11.12.2000. – № 50. – Ст. 4905; Российская газета. – 15.12.2000. – № 237; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
59. Федеральный закон от 06.02.1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (в ред. 08.04.2008) // Собрание законодательства РФ. – 10.02.97. – № 6. – Ст. 711; Российская газета. – 12.02.1997. – № 29; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
60. Закон РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в РФ" (в ред. от 24.07.2007) // Ведомо-

- сти СНГ РФ и ВС РФ. – 23.04.1992. – № 17. – Ст. 888; Российская газета. – 30.04.1992. – № 100; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
61. Закон РФ от 05.03.1992 г. № 2446-1 "О безопасности" (в ред. от 26.06.2008) // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 1992. – № 15. – Ст. 769; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
62. Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" (в ред. от 25.12.2008) // Российская газета. – 12.04.1995. – № 72; Собрание законодательства РФ. – 10.04.95. – № 15. – Ст. 1269; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
63. Закон РФ от 01.04.1993 г. № 4730-1 "О государственной границе Российской Федерации" (в ред. от 30.12.2008) // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 29.04.1993. – № 17. – Ст. 594; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
64. Федеральный закон от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ "О внешней разведке" (в ред. от 14.02.2007) // Собрание законодательства РФ. – 15.01.1996. – № 3. – Ст. 143; Российская газета. – 17.01.1996. – № 9; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
65. Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне" (в ред. от 01.12.2007) // Российская газета. – 21.09.1993. – № 182; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
66. Указ Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (в ред. от 10.06.2009) // Российская газета. – 03.02.1998. – № 20; Собрание законодательства РФ. – 04.12.95. – № 49; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
67. Указ Президента РФ от 22.11.1994 г. № 2105 "О создании Следственного управления Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 31. – Ст. 3255; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
68. Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации" с утвержденным Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации (в ред. от 17.11.2008) // Российская газета. – 15.08.2003. – № 161; Собрание законодательства РФ. –

- 18.08.2003. – № 33. – Ст. 3254; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
69. Указ Президента РФ от 07.02.2000 г. № 3181 "Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках) " (в ред. от 19.11.2003) // Российская газета. – 12.02.2000. – № 31; Собрание законодательства РФ. – 14.02.2000. – № 7. – Ст. 797; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
70. Указ Президента РФ от 28.07.2004 г. № 976 "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков" с утвержденным Положением о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (в ред. от 19.05.2009) // Собрание законодательства РФ. – 02.08.2004. – № 31. – Ст. 3234; Справочная правовая система «Консультант Плюс».
71. Положение о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденное Указом Президента РФ от 05.06.2003 г. № 613 (в ред. от 26.04.2009) // Собрание законодательства РФ. – 09.06.2003. – № 23. – Ст. 2197; Российская газета. – 11.06.2003. – № 112; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

**Об органах Министерства юстиции РФ и органах,
находящихся в его ведении**

72. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1313 "Вопросы министерства юстиции РФ" (в ред. от 23.10.2008) // Собрание законодательства РФ. – 18.10.2004. – № 42. – Ст. 4108; Российская газета. – 19.10.2004. – № 230; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
73. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ "О судебных приставах" (в ред. от 25.12.2008) // Собрание законодательства РФ. – 28.07.1997. – № 30. – Ст. 3590; Российская газета. – 05.08.1997. – № 149; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
74. Федеральный закон РФ от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (ред. от 03.06.2009) // Российская газета

- 06.10.2007. – № 223; Собрание законодательства РФ. 08.10.2007. – № 41. – Ст. 4849; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
75. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов" (ред. от 05.02.2009) // Собрание законодательства РФ. – 18.10.2004. – № 42. – Ст. 4111; Российская газета. – 19.10.2004. – № 230; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
76. Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (в ред. от 14.03.2009) // Ведомости Съезда НД и ВС РФ. – 19.08.1993. – № 33. – Ст. 1316; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
77. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" (в ред. от 17.11.2008) // Собрание законодательства РФ. – 18.10.2004. – № 42. – Ст. 4109; Российская газета. – 19.10.2004. – № 230; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

Об адвокатуре

78. Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (в ред. от 23.07.2008) // Парламентская газета. – 05.06.2002. – № 104; Российская газета. – 05.06.2002. – № 100; Собрание законодательства РФ. – 10.06.2002. – № 23. – Ст. 2102; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
79. Постановление Правительства РФ от 04.07.2003 г. № 400 "О размере оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора или суда" (в ред. от 28.09.2007, с изм. от 22.07.2008) // Российская газета. – 10.07.2003. – № 134; Собрание законодательства РФ. – 14.07.2003. – № 28. – Ст. 2925; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
80. Приказ от 15.10.2007 г. Министерства юстиции РФ № 199, Министерства финансов РФ № 87н "Об утверждении порядка оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания,

предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела" // Российская газета. — 27.10.2007. — № 241; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

81. Кодекс профессиональной этики адвоката: принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003 г. (с изменениями и дополнениями, утвержденными третьим Всероссийским съездом адвокатов 05.04.2007 г.) // Российская газета. — 05.10.2005. — № 222; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

О нотариате

82. Основы законодательства РФ о нотариате: Утв. Верховным Советом РФ 11.02.1993 г. № 4462-1 (в ред. от 30.12.2008) // Ведомости СНД и ВС РФ. — 11.03.1993. — № 10. — Ст. 357; Российская газета. — 13.03.1993. — № 49; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
83. Порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, утвержденный приказом Минюста РФ от 21.06.2000 г. № 179 и решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.05.2000 г. (в ред. от 18.08.2008) // Российская газета. — 05.07.2000; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2000. — № 28. — 10 июля; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
84. Приказ Минюста РФ от 16.07.2007 г. № 149 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной регистрационной службой государственной функции по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 27.08.2007. — № 35; Справочная правовая система "Консультант Плюс".
85. Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, утвержденное Приказом Минюстра юстиции РФ от 17 февраля 1997 г. № 19-01-19-97 (в ред. от 18.08.2008) // Российские вести. — 27.03.1997. — № 57; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 1997. — № 7; Справочная правовая система "Консультант Плюс".

Для изучения истории и развития правоохранительных органов в РСФСР, СССР, а также для написания курсовых работ по данной учебной дисциплине могут быть использованы дополнительно перечисленные ниже ранее действовавшие нормативные акты.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ ПО ИСТОРИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

1. Декрет о суде № 1. – 24.11.1917 г.
2. Декрет о суде № 2. – 07.03.1918 г.
3. Декрет о суде № 3. – 20.07.1918 г.
4. Положение о судеустройстве РСФСР. – 1922 г.
5. Положение о Верховном Суде СССР. – 1923 г.
6. Основы судеустройства Союза ССР и союзных республик. 1924 г.
7. Закон о судеустройстве СССР, союзных и автономных республик. – 1938 г.
8. Положение о Верховном Суде СССР. – 1957 г.
9. Основы законодательства о судеустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик. – 1958 г.
10. Положение о военных трибуналах. Закон СССР от 25 декабря 1958 г., в ред. Закона СССР от 25 июня 1980 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1959. – № 1. – Ст. 14; 1980. – № 27. – Ст. 546.
11. Закон о судеустройстве РСФСР. – 1958 г.
12. Положение о выборах районных (городских) народных судов. – 1960 г.
13. Положение о порядке досрочного отзыва судей и народных заседателей судов РСФСР. – 1961 г.
14. Положение о порядке возмещения народными заседателями расходов, связанных с исполнением ими обязанностей в суде. – 1961 г.
15. Положение о дисциплинарной ответственности судей судов РСФСР. – 1965 г.
16. Указ Президиума Верховного Совета СССР "О внесении изменений и дополнений в законодательство СССР в связи с образованием союзно-республиканского Министерства юстиции СССР" от 12.08.1971 г.
17. Положение о Министерстве юстиции СССР, утв. 21.03.72.
18. Положение о Министерстве юстиции РСФСР, утв. 21.06.72.
19. Положение о прокурорском надзоре. – 1922 г.

20. Положение о прокуратуре СССР. — 1933 г.
21. Указ Президиума Верховного Совета СССР "Об установлении классных чинов для прокурорско-следственных работников органов прокуратуры". — 1943 г.
22. Положение о прокурорском надзоре в СССР. — 1955 г.
23. Указ Президиума Верховного Совета СССР "Об образовании коллегий в Прокуратуре СССР и прокуратурах союзных республик". — 1959 г.
24. Положение "О поощрениях и дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей органов Прокуратуры СССР". — 1964 г.
25. Положение об адвокатуре РСФСР. — 1922 г.
26. Положение об адвокатуре СССР. — 1939 г.
27. Положение об адвокатуре РСФСР. — 1962 г.
28. Инструкция о порядке оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами гражданам, предприятиям, учреждениям, совхозам, колхозам и другим организациям. — 1966 г.
29. Закон РСФСР от 20.11.80 "Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР" // Ведомости Верховного Совета РСФСР. — 1980. — № 48. — Ст. 1596.
30. Постановление Правительства РФ от 07.10.1993 г. № 1011 "Об оплате труда адвокатов за счет государства" // Собрание актов Президента и Правительства РФ. — 11.10.93. — № 41. — Ст. 3927; Российская газета. — 14.10.1993. — № 192.
31. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.60) (в ред. ... Федерального закона от 4.01.1999 г. № 3-ФЗ).
32. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 11.06.64) (в ред. ... Федерального закона от 04.01.1999 г. № 3-ФЗ).
33. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. ВС РСФСР 20.06.84) (в ред. ... Федеральных законов от 25.06.1998 г. № 91-ФЗ, от 24.07.1998 г. № 127-ФЗ).
34. Конституция СССР 1977 г.
35. Закон РСФСР "О Конституционном Суде РСФСР" // Российская газета. — 14.08.1991; Ведомости РФ. — 1990. — № 29. — С. 395.
36. Закон РСФСР от 04.07.91 г. "Об арбитражном суде" // Ведомости РФ. — 1991. — № 19. — С. 681.
37. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 05.05.1995 г. № 70-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.04.95) // Собрание законодательства РФ. — 08.05.1995. — № 19. — Ст. 1709; Российская газета. — 16.05.1995. — № 93.

38. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 23.06.1997 г. № 1607-II ГД "Об утверждении Положения о порядке прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ" // Собрание законодательства РФ. – 07.07.1997. – № 27. – Ст. 3174; Ведомости Федерального Собрания РФ. – 01.08.1997. – № 22. – Ст. 1026.
39. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР 27 февраля 1990 г. № 13835-XI "Об утверждении Положения о дисциплинарной ответственности судей, отзыве и досрочном освобождении судей и народных заседателей судов РСФСР".
40. Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 декабря 1991 г. "О военно-судебных органах, дислоцированных на территории РСФСР" // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1992. – № 2. – Ст. 68.
41. Указ Президента РСФСР от 22 августа 1991 г. № 77 "О прекращении деятельности военно-политических органов и организационных структур политических партий в Вооруженных Силах СССР на территории РСФСР" // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3305.
42. Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 января 1992 г. "О военных трибуналах" // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1992. – № 7. – Ст. 305.
43. Положение о квалификационных коллегиях судей, утвержденное Постановлением Верховного Совета РФ от 13 мая 1993 г. № 4960-I. // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 24. – Ст. 856.
44. Положение о комиссии Совета по кадровой политике при Президенте РФ для предварительного рассмотрения кандидатур на должности судей федеральных судов, утвержденное распоряжением Президента РФ от 25 июля 1994 г. № 400-рп. // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 14. – Ст. 1625.
45. Кодекс чести судьи РФ. Принят Советом судей РФ 21 октября 1993 г. // Советская юстиция. – 1993. – № 23.
46. Положение об органах судейского сообщества РФ, утвержденное Съездом судей РФ 30 июня 1993 г.
47. Приказ Министерства юстиции РФ от 16 июня 1994 г. № 19-01-88-94 "Об утверждении Инструкции по делопроизводству в районном (городском) суде".
48. Указ Президента РФ от 23.05.1995 г. № 521 "О некоторых организационных мерах по ускорению проведения судебной реформы в РФ"

// Российская газета. — 25.05.1995. — № 100; Собрание законодательства РФ. — 29.05.1995. — № 22. — Ст. 2033.

49. Указ Президента РФ от 31.05.1995 г. № 549 "О дополнительных гарантиях социальной защищенности работников органов судебной власти" // Российская газета. — 01.06.1995. — № 105; Собрание законодательства РФ. — 05.06.1995. — № 23. — Ст. 2205.

50. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР. Приложение 3: Положение о третейском суде.

51. Постановление Верховного Совета РФ от 24 июня 1992 г. № 3115-1 "Об утверждении Временного положения о третейском суде для разрешения экономических споров" // Ведомости Верховного Совета РФ. — 1992. — № 30. — Ст. 1790.

52. Регламент арбитражного суда, утвержденный Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 сентября 1992 г. № 15, в ред. Постановления Пленума ВАС РФ от 20 апреля 1993 г. № 7 // Вестник ВАС РФ. — 1993. — № 1.

Вопросы для самоконтроля подготовки к экзамену

1. Предмет и система учебного курса "Правоохранительные органы в РФ", его место в системе смежных юридических дисциплин.
2. Общая характеристика законодательных и правовых источников учебного курса "Правоохранительные органы".
3. Правоохранительные органы в РФ, общая характеристика, их задачи и система.
4. Понятие судебной власти, ее место в системе публичной власти и функции.
5. Принципы осуществления правосудия, их общее понятие и значение.
6. Принцип равенства граждан перед законом и судом и особый порядок привлечения к ответственности судей.
7. Принцип осуществления правосудия судом.
8. Судебный состав, осуществляющий правосудие, и участие граждан в осуществлении правосудия.
9. Принцип национального языка судопроизводства и его значение.
10. Принцип гласности судебного разбирательства, его содержание и значение.
11. Презумпция невиновности и обеспечение в уголовном судопроизводстве права на защиту подозреваемому, обвиняемому.
12. Неприкосновенность судьи.
13. Независимость судей и подчинение их закону.
14. Материальное и социальное обеспечение судей.
15. Органы судейского сообщества, порядок их формирования и функции.
16. Квалификационные коллегии судей, их состав, порядок формирования и компетенция.
17. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи.
18. Порядок отбора кандидатов на должность судьи и наделения их полномочиями.
19. Требования, предъявляемые к судьям.
20. Несменяемость судей.
21. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Отставка судьи.

22. Присяжные и арбитражные заседатели, их назначение и роль в осуществлении правосудия. Формирование списков присяжных и арбитражных заседателей.

28. Исполнения присяжными и арбитражными заседателями своих обязанностей. Формирование жюри присяжных и особенности рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей.

29. Мировые судьи, общая характеристика, правовое регулирование, подсудность и организация работы.

30. Понятие и характерные черты судебной системы РФ.

31. Общая характеристика звеньев судебной системы федеральных судов РФ.

32. Понятие и виды судебных инстанций при осуществлении правосудия.

33. Рассмотрение дел по первой инстанции федеральными судами разных звеньев судебной системы.

34. Состав судей и работников (штатно-должностной состав) суда.

35. Судебный состав, осуществляющий правосудие.

36. Апелляция, кассация и рассмотрения дел в порядке надзора при осуществлении правосудия.

37. Судебный департамент при Верховном Суде РФ, его органы, задачи и функции.

38. Верховный Суд РФ: порядок назначения судей, состав и структура.

39. Пленум Верховного Суда РФ, его состав и компетенция.

40. Президиум Верховного Суда РФ, его состав, порядок формирования и компетенция.

41. Верховный суд республики, входящей в состав РФ, и другие федеральные суды субъектов РФ и их место в системе судов общей юрисдикции.

42. Федеральные суды общей юрисдикции субъектов РФ (областной, краевой и другие суды): порядок назначения судей, состав и структура.

43. Компетенция федеральных судов общей юрисдикции субъектов РФ (областного и соответствующих ему).

44. Компетенция районного (городского) суда и подсудность ему дел.

45. Судебные приставы, виды, общая характеристика и система органов.

46. Система и структура военных судов в РФ. Специфика статуса судей военных судов. Компетенция военных судов и подсудность.
47. Система арбитражных судов РФ.
48. Состав, структура и компетенция Высшего Арбитражного Суда РФ.
49. Подведомственность дел арбитражным судам и разграничение подсудности между арбитражными судами.
50. Конституционный Суд РФ: назначение, состав, структура и компетенция.
51. Понятие прокурорского надзора и его задачи. Отличие прокурорского надзора от других видов контроля и надзора.
52. Надзор за исполнением законов, уголовное преследование и участие прокурора в рассмотрении дел судами – направления деятельности прокуратуры, общая характеристика.
53. Направление деятельности прокуратуры.
54. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
55. Система органов прокуратуры РФ.
56. Структура центрального аппарата Генеральной Прокуратуры РФ.
57. Прокуратуры субъектов РФ и прокуратуры городов и районов: состав, структура и порядок назначения работников.
58. Специализированные прокуратуры: транспортные, природоохранные, по надзору за исполнением законов в исправительно-трудовых учреждениях и действующие на особо режимных объектах. Военная прокуратура и система ее органов.
59. Полномочия Генерального прокурора РФ по руководству системой органов прокуратуры.
60. Прокурорские работники, порядок назначения, освобождения и присвоения классных чинов.
61. Меры поощрения и дисциплинарные взыскания работников прокуратуры. Порядок привлечения их к уголовной ответственности.
62. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.
63. Понятие, задачи и формы предварительного расследования.
64. Следственный аппарат при прокуратуре РФ и МВД РФ. Порядок назначения и увольнения следователей.
65. Органы дознания.
66. Министерство внутренних дел и его органы.

67. Федеральные органы государственной безопасности, их задачи, система и направления деятельности.
68. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков: ее задачи и система органов.
69. Система органов Министерства юстиции РФ и его функции.
70. Понятие адвокатуры, ее задачи и принципы организации.
71. Адвокатское сообщество и его органы.
72. Адвокат. Статус адвоката. Порядок приобретения, приостановления и прекращения статуса адвоката. Стажер, помощник адвоката.
73. Адвокатская деятельность. Юридические услуги, их виды.
74. Адвокатские образования, их виды и порядок создания.
75. Коллегия адвокатов как адвокатское образование. Юридические консультации, порядок их создания.
76. Меры поощрения и дисциплинарная ответственность адвокатов.
77. Оплата юридических услуг адвокатов и самофинансирование адвокатских образований и адвокатуры.
78. Задачи, функции и правовые основы нотариата в РФ.
79. Должность нотариуса, требования, предъявляемые к претендентам в нотариусы и порядок наделения их полномочиями.
80. Права, обязанности и ответственность нотариуса.
81. Правоохранительные органы зарубежных стран.

Для заміток