

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Б.А. Куркин

Международное **ПРАВО**

Учебное пособие

Москва 2008

УДК 341
ББК 67.412
К93

Рецензенты:
В.В. Гуцин, профессор
О.А. Омельченко, профессор

Куркин Б.А.
К93 Международное право: Учебное пособие. – М.: МГИУ, 2008.
– 192 с.

ISBN 978-5-2760-1241-4

Настоящее учебное пособие соответствует требованиям государственного образовательного стандарта и предназначено для изучения и преподавания курса международного права в ИДО МГИУ.

В учебном пособии рассматриваются основные понятия, институты и отрасли современного международного права, показана их эволюция. При подготовке учебника использованы новейшие нормативные материалы и документы внешней политики, акты международных организаций.

Для студентов, аспирантов, преподавателей ИДО, а также для тех, кто работает в сфере международных отношений и в смежных областях.

УДК 341
ББК 67.412

ISBN 978-5-2760-1241-4

© Б.А. Куркин, 2008
© МГИУ, 2008

Оглавление

Введение	6
Глава 1. ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ И СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	7
1.1. Понятие международного права и его особенности	7
1.2. Система международного права	8
Глава 2. НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	10
2.1. Нормы международного права	10
2.2. Принципы международного права	12
Глава 3. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	19
3.1. Общая характеристика источников международного права...	19
3.2. Международные договоры	19
3.3. Международный обычай	20
3.4. Решения международных организаций и конференций	21
3.5. Вспомогательные средства для определения международно-правовых норм	21
3.6. Кодификация международного права	22
Глава 4. СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА	23
4.1. Теории соотношения международного и внутригосударственного права	23
4.2. Сущность и механизм взаимодействия международного и внутригосударственного права	24
Глава 5. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	27
5.1. Общие вопросы международной правосубъектности	27
5.2. Международно-правовое признание	33
5.3. Правопреемство в международном праве	35
Глава 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ ..	44
6.1. Общее понятие ответственности	44
6.2. Элементы международно-противоправного деяния	45
6.3. Квалификация деяния как международно-противоправного ..	46
6.4. Международно-правовая ответственность субъектов за действия своих органов и должностных лиц	47
6.5. Виды и формы международно-правовой ответственности	47
6.6. Обстоятельства, исключающие международную	

противоправность	51
6.7. Международная уголовная ответственность физических лиц	53
Глава 7. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ	55
7.1. Принцип добросовестного соблюдения международных договоров	55
7.2. Юридическое содержание принципа соблюдения международных договоров	56
7.3. Понятие международного договора	57
7.4. Классификация международных договоров	58
7.5. Заключение международного договора и его вступление в силу. Действие международного договора	59
7.6. Толкование международного договора	63
7.7. Эстоппель: утрата права ссылаться на основания прекращения, приостановления или недействительности международных договоров	67
Глава 8. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО	68
8.1. Органы внешних сношений как субъекты дипломатического права	68
8.2. Консульские сношения	74
Глава 9. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	80
9.1. Понятие и виды международных организаций	80
9.2. Правовая природа международных организаций	81
9.3. Организация объединенных наций	81
9.4. Специализированные учреждения ООН и другие организации	92
Глава 10. НАСЕЛЕНИЕ И ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	102
10.1. Приобретение и утрата гражданства. Двойное гражданство	102
10.2. Иностранцы, беженцы, вынужденные переселенцы. Право убежища	105
Глава 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО	108
11.1. Понятие международного морского права, источники	108
11.2. Внутренние морские воды	108
11.3. Территориальное море	110
11.4. Прилежащая зона	112
11.5. Открытое море	113

11.6. Континентальный шельф	121
11.7. Исключительная экономическая зона	122
11.8. Морское дно за пределами национальной юрисдикции	123
11.9. Архипелажные воды	123
11.10. Международные проливы	124
Глава 12. ТЕРРИТОРИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	127
12.1. Территория. Понятие государственной территории	127
12.2. Правовой режим государственной территории	130
12.3. Международно-правовой режим Антарктики	138
Глава 13. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО	140
13.1. Понятие, принципы и источники международного воздушного права	140
13.2. Роль международных организаций	144
в регулировании деятельности международной гражданской авиации	144
Глава 14. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА	147
14.1. Понятие и источники международного космического права	147
14.2. Правовой режим космического пространства и небесных тел	150
14.3. Правовой статус космических объектов и космонавтов	151
14.4. Ограничения использования космоса в военных целях	152
14.5. Ответственность в международном космическом праве	152
Глава 15. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ	156
15.1. Понятие международного преступления	156
15.2. Сотрудничество государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера в рамках международных организаций	165
Глава 16. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО	169
16.1. Понятие и особенности международного гуманитарного права	169
16.2. Военные действия: начало, территория, участники, методы и средства, окончание	171
Заключение	183
Список литературы	185

Введение

Настоящее учебное пособие соответствует требованиям государственного образовательного стандарта и предназначено для изучения и преподавания курса «Международное право» в ИДО МГИУ.

Международное право как отрасль права стала так называться лишь в XVIII в. До этого ее именовали «правом народов», «общенародным правом», используя существовавший в юриспруденции Древнего Рима термин «*jus gentium*».

Современное международное право формировалось на гребне подъема демократических сил, сложившихся в годы Второй мировой войны в борьбе против фашизма. Его фундамент был заложен в Уставе ООН. Наша страна, внося решающий вклад в разгром гитлеровской Германии, играла важную роль в послевоенном устройстве мира, в создании и развитии современного международного права. Она была одним из основных создателей Устава ООН, инициатором разработки таких важных документов, как Декларация о ликвидации колониализма 1960 г., Определения агрессии 1974 г., активно поддерживала разработку Декларации о принципах международного права 1970 г. и целого ряда других международных документов, формировавших космическое право и другие отрасли международного права.

Настоящее учебное пособие посвящено анализу наиболее важных тем современного международного права.

Глава 1

ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ И СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1.1. Понятие международного права и его особенности

Современное международное право можно определить как систему юридических норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международного права, создаваемых путем согласования воли участников этих отношений и обеспечиваемых в случае необходимости принуждением, которое осуществляется государствами, а также международными организациями¹. Данное определение является общепризнанным.

Международное право правильнее было бы называть межгосударственным. Оно возникло и развивалось как регулятор именно межгосударственных отношений.

Международное право может также рассматриваться как особая правовая система. Наиболее важную часть международного права как правовой системы составляют действующие и осуществляемые нормы.

Объектом международно-правового урегулирования являются межгосударственные отношения. Субъектами международного права могут быть только участники межгосударственных отношений. Субъект международного права – участник межгосударственных отношений, являющийся носителем международных прав и обязанностей, т.е. прав и обязанностей, возникающих в результате распространения на него действия каких-либо норм международного права либо индивидуальных международно-правовых установок.

Международное право создается путем согласования волеизъявлений участников межгосударственных отношений. Это одно из важнейших отличий международного права от внутригосударственного. Правотворчество в межгосударственной сфе-

¹ Курс международного права. М., 1989. Т. I. С. 29.

ре строится на основе соглашения, явного или молчаливого, складывающегося стихийно, между участниками межгосударственных отношений, двумя и более.

Источниками международного права являются формы, в которых оно воплощается, существует. Они представляют собой внешнюю фиксацию результатов правотворческого процесса в межгосударственной сфере и отражают специфику этого процесса. В них выражаются результаты волеизъявлений, исходящих от двух и более участников межгосударственных отношений, а не от единой власти, одного государства.

Нормативные международно-правовые акты – это главным образом международные договоры и некоторые решения международных организаций и конференций, имеющие юридически обязательный характер.

Закон как источник внутригосударственного права не может быть источником международного права.

Международно-правовое принуждение отличается от внутригосударственного правового принуждения кругом лиц (субъектов), которым оно может быть адресовано, характером, а также организацией его осуществления и спецификой ограничения средств, способов и мер его осуществления.

1.2. Система международного права

Международное право состоит из отраслей. Отрасль права – это совокупность обособленных юридических норм и правовых институтов, которыми регулируется определенная область общественных отношений, обладающих качественным своеобразием. Система международного права – это распределение норм международного права и индивидуальных международно-правовых установок, не имеющих нормативной основы, по институтам, отраслям и подотраслям с учетом их взаимосвязи, обуславливающей целостность международного права. В основе системы международного права лежат объективные критерии, а во второй половине XX в. начинается заметное выделение отраслей. Этот процесс продолжается и в настоящее время по мере расширения круга вопросов, становящихся предметом межгосу-

дарственного сотрудничества. Такими отраслями являются право международных договоров, дипломатическое право, воздушное, космическое, морское право и т.д.

Подытоживая вышесказанное можно сказать, что *международное публичное право* – это система обязательных норм, выраженных в признанных субъектами этого права источниках, являющихся общеобязательным критерием правомерно дозволенного и юридически недозволенного. Благодаря действию этих норм осуществляется международное сотрудничество или принуждение к соблюдению норм права.

Контрольные вопросы

1. Что такое международное право как правовая система?
2. Какие общественные отношения являются объектом международно-правового регулирования?
4. Кто может быть субъектом международного права?
5. Как создается международное право?
6. Чем отличие внутригосударственного правового принуждения от международно-правового?
7. Что такое система международного права, и что собой представляют ее составные элементы?

Глава 2

НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

2.1. Нормы международного права

Понятие нормы международного права. Норма международного права – правило поведения участников межгосударственных отношений, обеспечиваемое принуждением, осуществляемым государствами индивидуально или коллективно, непосредственно или через созданные ими международные механизмы.

Норма международного права регулирует отношения между теми членами международного сообщества, которые либо участвовали в ее создании и признали, что она распространяет на них свое действие, либо признали уже после ее создания, что она распространяет свое действие и на них.

Санкции международно-правовых норм отражены, как правило, в международных обычаях и носят абсолютно неопределенный характер. Санкции международно-правовых норм можно было бы сформулировать так: «Данное международное правонарушение влечет за собой меру ответственности, которая определяется заинтересованными сторонами». Чаще всего она предусматривается соглашением между государством-правонарушителем и государством (или государствами), пострадавшим от правонарушения.

Иногда к исполнению тех или иных мер ответственности государство-правонарушитель принуждается пострадавшими государствами (как это было, например, с Германией и ее союзниками после их поражения во Второй мировой войне).

Нормы международного права, как и вообще правовые нормы, взаимосвязаны. На практике возможны случаи, когда осуществление одной из них обусловлено осуществлением другой. Так, каждое государство имеет право оказать вооруженную помощь другому государству, подвергшемуся вооруженному нападению. Жертва такого нападения, согласно соответствующей норме международного права, может оказать сопротивление на-

падающей стороне индивидуально, но имеет также право просить о помощи и другие государства. Другие государства в свою очередь вправе ее оказать. Если просьба о помощи не будет адресована каким-либо государствам, по собственной инициативе оказать ее они не вправе. Обычно все вопросы, возникающие в связи с вооруженным нападением одного государства на другое, рассматриваются в контексте единого института самообороны. Но в сущности все они регламентируются комплексом неразрывно связанных друг с другом норм.

Действие норм международного права, как и вообще правовых норм, не обязательно означает их применение на практике. Обычно нормы международного права начинают применяться, когда имеет место тот или иной юридический факт (какое-либо событие, влияющее на межгосударственные отношения, действия отдельных государств, влекущие международно-правовые последствия, и т.д.). Например, нормы, касающиеся обращения с военнопленными, начинают применяться, когда возникает вооруженный конфликт между государствами. Возможны случаи, когда нормы международного права применяются и при отсутствии юридических фактов. Так, норма, предусматривающая неприкосновенность помещений дипломатического представительства, не требует для своего применения наступления каких-либо событий, действий тех или иных граждан и т.п. В принципе достаточно, чтобы такая неприкосновенность соблюдалась.

Содержание норм международного права. Содержание норм международного права составляют международно-правовые обязательства. Международно-правовое обязательство – урегулированное нормой международного права отношение между участниками межгосударственного общения, в силу которого одна из его сторон обязуется либо совершить в пользу другой стороны определенные действия, либо воздержаться от совершения тех или иных действий, а другая сторона имеет право требовать от первой исполнения данной обязанности.

Международно-правовые обязательства бывают двусторонними и многосторонними. В первом случае они связывают только двух участников межгосударственных отношений, во втором случае – каждого из участников с рядом других.

2.2. Принципы международного права

Понятие и общая характеристика принципов международного права.

Принципы международного права – это общепризнанные нормы международного права наиболее общего характера. В основном они носят императивный характер и содержат обязательства *erga omnes*, т.е. обязательства в отношении всех и каждого из членов межгосударственного сообщества. Они объединяют нормы международного права различного уровня, распространяющие свое действие на тех или иных участников межгосударственных отношений, в единую правовую систему.

Во второй половине XX в., с принятием Устава ООН 1945 г., принципы международного права были в большей своей части кодифицированы, т. е. закреплены в писаной форме. В соответствии с указанными источниками наиболее важными, сущностными признаками этого вида норм являются следующие:

- обязательность для всех субъектов международного права;
- примат в отношении всех остальных норм международного права, которые обретают качество недействительности в случае несоответствия положениям принципа (ст. 3 Устава ООН, ст. 53 Венской конвенции 1969 г.);
- наличие обратной силы относительно не соответствующих ему норм, хотя бы и возникших ранее нового основного принципа (ст. 64 Венской конвенции 1969 г.).

Значение принципов Устава выходит за рамки ООН. Однако не существует абсолютно точного перечня основных принципов международного права. В одних случаях он может быть более детальным, в других – более коротким. Иногда какие-либо принципы объединяют в один, иногда, наоборот, тот или иной принцип разделяют на два или даже три. Вместе с тем в целом можно дать достаточно четкий и полный перечень таких принципов, опираясь на международные документы.

Содержание основных принципов международного права. Международные документы свидетельствуют о том, что последовательность расположения основных принципов международного права может быть различной. *Принцип суверенного равен-*

ства государств означает, что все государства как суверенные образования равны и независимы юридически друг от друга. Размеры их территории, количество населения, экономическая и военная мощь, уровень развития и т.д. значения не имеют.

Принцип невмешательства представляет собой обязательство государств и других субъектов международного права не вмешиваться прямо или косвенно в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию какого-либо государства. В соответствии с данным принципом недопустимо любое вмешательство независимо от его интенсивности: экономическое, политическое, военное. Принцип невмешательства отражен в п. 7 ст. 2 Устава ООН (применительно к ООН и ее членам). Дела, входящие во внутреннюю компетенцию, – это такие дела, которые государство вправе решать самостоятельно, без согласования с другими членами международного сообщества и не обязано представлять на рассмотрение на каком-либо международном уровне. Установить точный перечень таких дел невозможно.

Типичным для внутренней компетенции государств является решение таких вопросов, как установление структуры государственных органов, налогов, порядка назначения должностных лиц. Типичными международными делами считают поддержание и укрепление международного мира и безопасности, освоение космоса и Мирового океана и т.д..

Принцип неприменения силы – обязательство государств не прибегать к силе или к угрозе ее применения в межгосударственных отношениях. Речь идет главным образом о недопустимости использования силы и угрозы ее применения с целью разрешения каких-либо международных споров или вообще международных конфликтных ситуаций. Последние могут возникнуть и при отсутствии предмета спора, например в результате необоснованных односторонних претензий, политических трений и разногласий, вызванных столкновением интересов, не связанных с выдвижением конкретных претензий, и т.п. На сферу внутригосударственных отношений этот принцип не распространяется.

Согласно утвердившемуся в доктрине и практике мнению применение силы в нарушение данного принципа рассматрива-

ется как агрессия. Самый опасный вид агрессии – агрессивная война, которая в Декларации 1970 г. объявляется преступлением против мира.

14 декабря 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла без голосования определение агрессии. Устав Организации Объединенных Наций запрещает и осуждает применение во взаимоотношениях государств силы в целом, в широком плане, во всех ее видах и проявлениях (ст. 2 п. 4).

В ст. 39 Устава указывается, что существуют три вида проявления силы, с которыми борется Совет Безопасности: 1) *угроза миру*, 2) *нарушение мира* и 3) *акт агрессии*. Определения самого содержания этих трех категорий в Уставе нет.

Определение 1974 года является смешанным. В ст. 1 дается общее определение агрессии, а в ст. 3 – перечень агрессивных актов.

«Агрессией является, – говорится в ст. 1, – применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций, как это установлено в настоящем определении».

В ст. 3 дается перечень актов агрессии. Любое из следующих действий, независимо от объявления войны, с учетом и в соответствии с положениями ст. 2 будет квалифицироваться в качестве акта агрессии:

1) вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такого вторжения, нападения, или любая аннексия с применением силы против территории другого государства;

2) бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение любого оружия государством против территории другого государства;

3) блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;

4) нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы или морские или воздушные флоты другого государства;

5) применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории по прекращении действия соглашения;

6) действие государства, позволяющего, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства, использовалась этим другим государством для совершения акта агрессии против третьего государства;

7) засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равно перечисленным выше актам.

Важная оговорка к этому перечню содержится в ст. 4 определения, которая устанавливает: «Вышеприведенный перечень актов не является исчерпывающим, и Совет Безопасности может определить, что другие акты представляют собой агрессию согласно положениям Устава».

Для полноты анализа определения агрессии необходимо отметить, что оно устанавливает три критерия противоправности применения вооруженной силы, а именно: 1) первенство, 2) опасность и 3) агрессивное намерение.

Первенство – это применение вооруженной силы государством первым в нарушение Устава ООН. При этом, однако, Совет Безопасности вправе учитывать и другие обстоятельства (см. ст. 2).

Опасность означает, что единичный или случайный характер применения силы, ее ограниченный характер может не давать оснований констатировать факт агрессии, хотя может быть расценен как угроза миру или нарушение мира.

Критерий агрессивного намерения (animus aggressionis). Если критерий «кто напал первым» является объективным, то критерий «каково намерение» является субъективной стороной данного международного преступления. Оба критерия должны допол-

нять друг друга. Критерий агрессивного намерения позволяет Совету Безопасности провести «контрольную оценку» вооруженного конфликта.

Важные пояснения содержатся в ст. 5. Здесь указывается, что «никакие соображения любого характера, будь то политического, экономического, военного или иного характера, не могут служить оправданием агрессии».

Агрессивная война является преступлением против международного мира. Агрессия влечет за собой международную ответственность.

Никакое территориальное приобретение или особая выгода, полученные в результате агрессии, не являются и не могут быть признаны законными».

Очень важное положение содержится в ст. 7, признающей право народов, насильственно лишенных свободы и независимости, вести борьбу за свое освобождение.

Запрещено как прямое применение силы, например вторжение регулярной армии одного государства на территорию другого, военная оккупация и т.п., так и косвенное – засылка на территорию другого государства вооруженных банд, наемников, оказание помощи одной из сторон в гражданской войне, участие в гражданской войне, организация террористических актов на территории другого государства и т.д.

Недопустимым считается не только применение вооруженной силы или угроза ее применения в нарушение принципа неприменения силы, но и осуществление иных силовых актов, не имеющих военного характера. К таким актам относятся, например, действия, посягающие на экономическую безопасность государства.

Принцип мирного разрешения международных споров – обязательство государств разрешать все свои международные споры мирными средствами. В п. 3 ст. 2 Устава ООН говорится о том, что все члены организации разрешают свои споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость.

Принцип территориальной целостности и неприкосновенности государств представляет собой обязательство каждого

государства уважать территориальную целостность и неприкосновенность любого другого государства. В Уставе ООН он прямо не закреплён. В п. 4 ст. 2 Устава, посвящённом принципу неприменения силы, указывается на недопустимость применения силы или угрозы её применения прежде всего против территориальной неприкосновенности и политической независимости государств.

Из принципа территориальной неприкосновенности и целостности вытекает обязательство государств признавать неприкосновенность границ друг друга.

Принцип равноправия и самоопределения народов – обязательство государств признавать, уважать и обеспечивать равноправие и самоопределение народов. Он закреплён в п. 2 ст. 2 Устава ООН. Согласно международным документам все народы имеют право свободно, без вмешательства извне определять свой политический статус и осуществлять своё экономическое, социальное и культурное развитие. Каждый народ вправе, в частности, решать, каким способом осуществлять своё самоопределение – создавать собственное государство, присоединяться к другому государству и т.д.

Принцип уважения прав человека – обязательство государств уважать и соблюдать права человека, а также содействовать их всеобщему уважению и соблюдению. Этот принцип закреплён в Уставе ООН косвенно. В п. 3 ст. 1 Устава в качестве одной из целей ООН называется осуществление международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». В ст. 55 Устава (подп. «с») говорится о том, что ООН содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Принцип добросовестного соблюдения взятых на себя международных обязательств сформулирован в п. 2 ст. 2 Устава ООН. В этом пункте подчёркивается, что члены ООН должны добросовестно выполнять принятые ими на себя обязательства по Уставу. В действительности его содержание значительно шире.

Принцип сотрудничества государств – обязательство государств сотрудничать друг с другом независимо от различий их политических, экономических и социальных систем во всех областях международных отношений. Этот принцип не включен в число принципов, содержащихся в ст. 2 Устава ООН, но он вытекает из целей ООН.

Контрольные вопросы

1. Что такое нормы международного права?
2. Что такое принцип международного права?
3. В чем заключается различие между императивными и диспозитивными нормами международного права?
4. В чем отличие отраслевых принципов международного права от основных?
5. Какие основные принципы международного права возникли в результате принятия Устава ООН?

Глава 3

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

3.1. Общая характеристика источников международного права

Источниками международного права являются формы, в которых оно воплощается, существует.

Международно-правовой акт – это порождающее международно-правовые последствия действие субъектов международного права, совершенное в установленном ими порядке и зафиксированное в определенной форме, отражающей их намерение облечь результаты этого действия именно в данную форму. Источниками международного права в широком смысле, можно считать следующие международно-правовые акты: международные договоры (нормативные, а также индивидуальные, не опирающиеся на нормативную основу); решения международных конференций, имеющие юридически обязательный характер, решения международных организаций, имеющие юридически обязательный характер и предусматривающие правила, рассчитанные на неоднократное применение, т.е. нормативные решения.

3.2. Международные договоры

Международный договор – родовое наименование международно-правового акта, фиксирующего согласование волеизъявлений двух или более субъектов международного права, имеющее целью установить связывающие их дозволения, предписания и запреты, обеспечиваемые принудительной силой государств, и облеченное в форму, указывающую на то, что эти дозволения, предписания и запреты содержат описания обязательств определенных сторон в отношении друг друга.

Международный договор – родовое наименование одной из наиболее важных категорий международно-правовых актов, принятое в отечественной доктрине. Иногда в таком же смысле употребляются и другие термины конвенции, соглашения, пакты, декларации, обмен нотами и т.п. Необходимо подчеркнуть, что международный договор в современном понимании – это договор между двумя и более субъектами международного права, в первую очередь между государствами, но не только между ними.

В настоящее время международный договор занимает в количественном отношении первое место среди основных источников международного права.

3.3. Международный обычай

Международный (международно-правовой) обычай, рассматриваемый как источник международного права, – форма воплощения норм международного права, возникающих стихийно в практике межгосударственного общения, которая не является письменной.

Три признака международного обычая – всеобщность признания, единообразие применения, признание в качестве юридически обязательного правила (*opinio juris*) – относятся не столько к нему как к источнику международного права, сколько к норме или нормам, составляющим его содержание.

Только признание правила в качестве международно-правовой нормы превращает обыкновение в обычай. Установить точно, с какого момента начинает вырисовываться этот третий признак международного обычая, невозможно. Очевидно лишь, что признание *expressis verbis* (высказанное явно) не обязательно. Какая-то часть членов межгосударственного общения может своим поведением рано или поздно молчаливо дать понять о своем признании обычая.

3.4. Решения международных организаций и конференций

Решения международных организаций являются источниками международного права в том случае, если они согласно учредительным актам этих организаций имеют обязательный характер и содержат правила, рассчитанные на неоднократное применение, т.е. относятся к нормативным международно-правовым актам.

В качестве источников международного права могут выступать лишь решения межправительственных организаций, являющихся формой межгосударственного сотрудничества. Решения неправительственных организаций ни при каких условиях не могут быть источниками международного права, поскольку эти организации не в состоянии в силу своего статуса регулировать межгосударственные отношения.

3.5. Вспомогательные средства для определения международно-правовых норм

Вспомогательные средства для определения международно-правовых норм – средства, выявляющие существование обычных норм международного права.

В ст. 38 Статута Международного Суда к вспомогательным средствам для определения правовых норм отнесены только судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций. Практика, однако, показывает, что перечень таких средств этим не исчерпывается. Судебные решения – одно из распространенных средств, позволяющих выявить существование обычных норм международного права независимо от того, приняты ли они международными или внутригосударственными (национальными) судебными органами.

Доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному публичному праву – еще одно из вспомогательных средств для определения существования обычных международно-правовых норм.

В современных условиях вспомогательным средством для определения существования обычных норм являются решения

(резолюции) международных организаций в том случае, если: а) они выступают как свидетельства *opinion juris*; б) их положения превратились в обычные нормы; в) они фиксируют в письменной форме содержание обычных норм; г) они представляют собой толкование обычных норм.

Вспомогательными средствами для определения существования обычных норм международного права могут служить и иные средства: подготовительные материалы, нотная переписка, международные договоры, не вступившие в силу, и т.д.

3.6. Кодификация международного права

Кодификация международного права в современных условиях представляет собой прежде всего разработку и заключение международных договоров, закрепляющих уже сложившиеся международные обычаи, а также письменную фиксацию международных обычаев, осуществляемую на неофициальном уровне.

Кодификация международного права, как и кодификация вообще, может носить и *официальный*, и *доктринальный характер*. Однако преобладает тенденция к его официальной кодификации. Официальная кодификация, осуществляемая сейчас главным образом через Комиссию международного права ООН. Важной чертой современной кодификации международного права является то, что она имеет *частичный характер*. В мире давно отказались от попыток создать всеобъемлющий кодекс международного права.

Контрольные вопросы

1. Что такое источник международного права?
2. Можно ли говорить о том, что бывают основные и неосновные источники международного права?
3. Что такое международный договор?
4. В чем заключается отличие международного обычая от устного международного договора?
5. Каково соотношение (взаимодействие) международных договоров и международных обычаев?
6. В каких случаях возникает необходимость прибегать к вспомогательным средствам для определения правовых норм?
7. Каковы наиболее характерные черты кодификации международного права?

Глава 4

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

4.1. Теории соотношения международного и внутригосударственного права

Господствующей в отечественной правовой науке стала дуалистическая доктрина соотношения международного и внутреннего права. Суть дуализма заключается в том, что международное и внутригосударственное право рассматриваются как два различных, относительно самостоятельных правопорядка. Примерами могут служить правовые системы Франции, ФРГ, Японии.

Государства весьма осторожно подходят к включению международных норм в собственную правовую систему. Они, например, воздерживаются от признания Всеобщей Декларации прав человека характера правового обязательства. До сих пор три десятка государств не участвуют в Пактах о правах человека, а многие страны сопровождали свои ратификации Пактов оговорками, подчас весьма и весьма существенными. Все это резко контрастирует с существующей ныне в России тенденцией считать частью нашей правовой системы любой международный акт, даже если его никто не признает ни правовым, ни договорным.

В настоящее время нет норм международного права, которые бы устанавливали, каким образом должны решаться противоречия между внутригосударственным и международным правом, и вопрос оставлен на усмотрение законодателя и правоприменительных органов каждого государства. В любом случае, однако, принцип добросовестного соблюдения международных обязательств должен выполняться.

4.2. Сущность и механизм взаимодействия международного и внутригосударственного права

В свете концепции объективного дуализма взаимодействие международного и внутригосударственного права выглядит следующим образом. Внутригосударственное право должно быть согласовано с международным так, чтобы обеспечивать осуществление последнего. Если для выполнения положений международного права необходимо внутригосударственное правотворчество, то происходит «переадресовка» положений международного права субъектам внутригосударственного права. Наименование этого процесса в юридической литературе вызывает значительные разногласия. Наиболее распространенным термином для его обозначения является «трансформация», хотя иногда его употребляют в качестве наименования лишь одного из способов согласования международного и внутригосударственного права. Предлагаются также такие термины, как «рецепция», «национально-правовая имплементация».

Данный термин обозначает суть процесса, «переадресовку» независимо от того, как она осуществляется. Реально переадресуются не нормы международного права как таковые. На межгосударственном уровне они продолжают существовать и действовать. Просто во внутригосударственной сфере появляются в результате «переадресовки» правила, внешне повторяющие гипотезы и диспозиции международно-правовых норм, но уже применительно к субъектам внутригосударственного права.

Инкорпорация – формальное «включение» норм международного договора во внутреннее право государства посредством «включения» самого договора в его законодательство. Международный договор продолжает оставаться международным договором, обязывающим это государство, а нормы, которые он содержит, остаются нормами международного права, распространяющимися на указанное государство свое действие. По существу, принимается новый закон или подзаконный акт, полностью внешне идентичный международному договору, повторяющий его наименование, структуру, формулировки и т.д.

Легитимация – принятие особого внутригосударственного акта с целью обеспечения выполнения государством норм международного права или индивидуальных международно-правовых актов. Такой внутригосударственный акт не повторяет все внешние признаки соответствующего международно-правового акта.

Отсылка – использование для урегулирования каких-либо внутригосударственных отношений правил, установленных международными договорами или обычаями.

Часть 4 ст. 15 Конституции РФ предусматривает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Положение, содержащееся в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, можно рассматривать как трансформационную норму общего характера, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и правила международных договоров, обязывающих Россию, автоматически переадресуются (с указанной выше оговоркой относительно санкций) субъектам российского права.

В Конституции РФ не проводится различия между самоисполнимыми и несамоисполнимыми договорами. Самоисполнимый договор – договор, который для своего осуществления не требует принятия участниками специального законодательного акта (легитимации), поскольку правила этого договора детальны и конкретны. В ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» сказано: «Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты».

ГК вслед за Конституцией России повторил положение, в соответствии с которым составными частями правовой системы России объявляются не только «международные договоры Российской Федерации», но и «общепризнанные принципы», а также «нормы международного права». Правда, в данном нормативно-правовом акте ничего не говорится о юридической силе

международных договоров России по отношению к внутренним законам, как это делается в Конституции России, устанавливающей безусловный приоритет международных «договорных» норм перед нормами, содержащимися в законах.

Следует отметить, что гражданское законодательство в решении вопроса о характере соотношения международного договорного права пошло дальше конституционного права. В развитие конституционных положений, закрепляющих примат международных договорных норм, ГК РФ установил также, что международные договоры Российской Федерации к ряду отношений, указанных в самом Кодексе (п. 1–2 ст. 2), применяются непосредственно, «кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта». Речь при этом идет об отношениях, возникающих при определении правового положения участников гражданского оборота, оснований возникновения и порядка осуществления права собственности и других вещных прав, отношениях, касающихся исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), защиты неотчуждаемых прав и свобод человека и других нематериальных благ, «если иное не вытекает из существа этих нематериальных благ», и др. (п. 1 ст. 7).

Контрольные вопросы

1. Что такое трансформация положений международного права во внутригосударственное?
2. Каков механизм трансформации?
3. Что такое самоисполнимые договоры?

Глава 5

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

5.1. Общие вопросы международной правосубъектности

Понятие субъекта международного права. Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей, т.е. прав и обязанностей, возникающих у лица (в собирательном смысле) в результате распространения на него действия каких-либо норм международного права либо индивидуальных предписаний, дозволений и запретов, содержащихся в международно-правовых актах. Это также лицо, подчиняющееся прямому действию упомянутых норм, предписаний, дозволений и запретов, или, иными словами, лицо, поведение которого прямо регулируется международным правом. Соответственно, оно вступает или может вступать в международные правоотношения.

Основными формальными моментами, с которыми связан вопрос о правосубъектности, являются следующие: способность заявлять претензии по поводу нарушений международного права, способность заключать юридически действительные в международном плане договоры и соглашения и пользование привилегиями и иммунитетами в отношении национальных юрисдикции. Такими способностями и иммунитетами обладают государства, и эти признаки государственности, выработанные обычным правом, послужили для целей установления правосубъектности также и других образований.

Международная правосубъектность не зависит от количества прав и обязанностей, возникающих у лица, т.е. от объема его международной правоспособности. Круг субъектов международного права определяется способностью лиц участвовать в межгосударственных отношениях, регулируемых международным правом.

Первичные и производные субъекты международного права. Первичных участников межгосударственных отношений и, сле-

довательно, первичных субъектов международного права никто не создает в качестве таковых Их появление – объективная реальность, результат естественно-исторического процесса. Это прежде всего государства и в некоторых случаях народы и нации. Возникнув как социальные организмы, они неизбежно вступают в контакты друг с другом, создавая для себя правила взаимного общения.

Производные субъекты международного права создаются первичными. Объем их международной правоспособности зависит от намерения и желания их создателей. Это могут быть межправительственные организации либо государствовподобные образования типа вольных городов. Создатели наделяют их правом выступать в межгосударственных отношениях от собственного имени. Как правило, правоспособность производных субъектов международного права определяется международными договорами.

Реально производной международной правосубъектностью наделяется лишь тот, кто действительно может после своего создания участвовать в межгосударственных отношениях.

Государство как первичный и типичный субъект международного права обладает таким неперенным и имманентным свойством, как государственный суверенитет.

Государственный суверенитет – это верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность, независимость в международных делах. Это – качество, свойство любого государства.

Верховенство каждого из них в пределах своей территории означает, что нет юридически более высокой власти на этой территории, чем власть данного государства. Соответственно, каждое государство обладает в международном общении одинаковой степенью юридической самостоятельности и независимости. Государство не наделяется суверенитетом международным сообществом или нормами международного права. Его суверенитет как признаваемое за ним другими государствами юридическое качество возникает и исчезает вместе с возникновением и исчезновением самого государства.

Понятие «государственный суверенитет», имея значение главным образом в сфере межгосударственного общения, прежде всего выступает как международно-правовая категория. Важнейшим проявлением государственного суверенитета является юрисдикция государства.

Юрисдикция государства. Понятие «юрисдикция» многозначно. Под юрисдикцией нередко понимают компетенцию, круг полномочий, власть, право решать те или иные вопросы и т.д. Иногда юрисдикцию называют правовой властью. Юрисдикция не является чисто правовой категорией. Она характеризует возможности и пределы осуществления государством принуждения с целью обеспечения реализации им своего права и на основе права. Она означает также два неразрывно связанных друг с другом, но разных явления, которые принято называть предписательной юрисдикцией (*prescriptive jurisdiction*) и исполнительной (принудительной) юрисдикцией (*enforcement jurisdiction*).

Это власть, пределы которой определяются правом. Без права нет юрисдикции. Однако в первую очередь это власть. Но нет власти без принуждения. Юрисдикция – облеченная в правовую оболочку возможность государственного принуждения.

Предписательная юрисдикция – определяемая государством возможность и допустимость ожидать осуществления таких велений и требовать их осуществления. Исполнительная юрисдикция – определяемая государством возможность и допустимость обеспечения осуществления своих правовых велений посредством применения мер принуждения.

Сферы предписательной и исполнительной юрисдикции частично совпадают. Сфера исполнительной юрисдикции всегда уже сферы предписательной. Так, распространяя свою предписательную юрисдикцию в той или иной степени на своих граждан, находящихся за границей, государство не может, как правило, прибегнуть к мерам принуждения в случае нарушения этими гражданами его предписаний и запретов до тех пор, пока указанные лица не окажутся в пределах его исполнительной юрисдикции. Исключения в принципе допустимы лишь с согласия иностранного государства, на территории которого эти лица находятся.

Территориальная юрисдикция – существенный элемент территориального верховенства. Иными словами, она – национальная юрисдикция в пределах собственно территории государства. Личная юрисдикция – юрисдикция, распространяющаяся на субъектов внутригосударственного права независимо от их местонахождения.

Необходимо учитывать также специфику юрисдикции, обусловленную тем, к какой отрасли права относятся связанные с ней веления. С этой точки зрения различают уголовную, гражданскую и административную юрисдикцию.

В договорной практике государств редко встречаются четкие нормы, имеющие целью устранение трудностей, связанных с «соприкосновением» различных национальных юрисдикции. Речь идет не столько о разграничении юрисдикции, сколько об определении того, какая из национальных юрисдикции при их конкуренции имеет приоритет.

Простые и сложные государства и их союзы. Государство представляет собой сочетание трех элементов: определенной территории, населения, на ней проживающего, и власти. Территориально-организационная структура государства может быть различной. Различают простые (унитарные) и сложные государства. Сложное государство – это прежде всего федерация. Федерация – конституционно-правовое объединение. Иногда ее называют союзным государством.

Федерация и конфедерация. Федерация – государство, представляющее собой государственно-правовое объединение и состоящее из территориальных единиц, пользующихся определенной политико-правовой самостоятельностью. Какова степень этой самостоятельности, зависит от законодательства, прежде всего от конституции федерации. Максимальная степень – признание за субъектами федерации суверенитета и права в тех или иных пределах осуществлять внешние сношения от своего имени.

Суверенитет члена федерации – это государственно-правовая категория, обозначающая его самостоятельность в определенных пределах. Однако такая самостоятельность не должна вступать в противоречие с международной правосубъектностью федерации.

Конфедерация – специфический международно-правовой союз (объединение) государств, предполагающий в определенных случаях даже создание некоторых общих (совместных) органов для единообразного решения прежде всего внешнеполитических и военных вопросов. Независимо от того, наделяется ли конфедерация ее членами международной правосубъектностью или нет, конфедерация – это не государство.

Классическая конфедерация, как показывает исторический опыт, не является государством и потому не обладает суверенитетом. Это союз государств, каждое из которых суверенно и является субъектом международного права.

Истории известны случаи, когда признавалась международная правосубъектность конфедерации в целом, но она не считалась суверенным образованием и государством (например, просуществовавшая недолго Германская конфедерация, образованная в 1819 г.).

Основные права и обязанности государств. Каждое государство как субъект международного права имеет основные права и несет основные обязанности в качестве участника межгосударственного общения. Эти права и обязанности присущи любому государству, составляют ядро международной правоспособности государства, вытекают из основных принципов международного права и неразрывно друг с другом связаны.

Общепризнанного перечня основных прав и обязанностей государств не существует.

Международная правосубъектность наций и народов.

Хотя право на самоопределение признается международным сообществом за всеми нациями и народами, не каждая нация или народ могут рассматриваться как субъект международного права. Лишь нация или народ, борющиеся за свое освобождение и создавшие определенные властные структуры, объединенные единым центром, способным выступать от имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Практически такими структурами являются вооруженные отряды, но не разрозненные, а имеющие единое командование, которое чаще всего одновременно выступает и как политическое руководство.

Вместе с тем высказывается и точка зрения, согласно которой основным носителем суверенитета является народ, который, соответственно, выступает в качестве субъекта международного права.

Государствоподобные образования. К ним в первую очередь относятся так называемые вольные города. Это – обобщенное понятие. Данный термин применяется не только к городам, но и к определенным районам. В одном случае соответствующее образование называли вольным городом, в другом – свободной территорией или зоной (например, Вольный город Данциг в период 1920–1939 гг., Свободная территория Триест²).

В принципе вольные города создавались как один из способов замораживания территориальных притязаний, смягчения в межгосударственных отношениях напряженности, возникающей по поводу принадлежности какой-либо территории.

Определенную специфику имеет вопрос о международной правосубъектности Ватикана и Мальтийского ордена.

Международные учреждения. Они включают как классические межправительственные организации (ООН, АС и т.д.), состоящие из создавших их государств, так и межгосударственные механизмы и органы, члены которых действуют в личном качестве (международные арбитражи, комитеты, группы экспертов и т.п.). Временным международным учреждением можно считать межправительственную конференцию.

Международное учреждение приобретает международную правосубъектность в соответствии с учредительным договором. Договор в этом случае должен наделять его определенной международной правоспособностью, т.е. правом выступать в международных отношениях от собственного имени, заключать международные договоры с государствами и межправительственными организациями, принимать решения от собственного имени (например, собственные правила процедуры, резолюции конференции, решения международного арбитража). Решения органов международных организаций, принимаемые ими от своего име-

² Постоянный статут Триеста фактически не был осуществлен: управление территорией было поделено в соответствии с соглашением 1954 г.

ни, – проявление международной правосубъектности организации в целом.

Вопрос о международной правосубъектности индивидов

В отечественной доктрине преобладает другая точка зрения, суть которой сводится к тому, что индивиды объективно не могут быть участниками межвластных, межгосударственных отношений и тем самым субъектами международного права. Наблюдающаяся в настоящее время тенденция к расширению прямого доступа индивидов в международные органы связана с растущим стремлением к защите прав человека с помощью международных механизмов. Сам по себе такой доступ не превращает их в субъектов международного права, а означает лишь то, что участники соответствующего договора берут на себя взаимное обязательство обеспечить этот доступ имеющимися в их распоряжении правовыми и организационными средствами.

5.2. Международно-правовое признание

Понятие международно-правового признания. Признание – односторонний добровольный акт государства, в котором оно прямо или косвенно заявляет либо о том, что рассматривает другое государство как субъект международного права и намерено поддерживать с ним официальные отношения, либо о том, что считает власть, утвердившуюся неконституционным путем в государстве или на части его территории, достаточно эффективной, чтобы выступать в межгосударственных отношениях как представитель этого государства.

Обязанности признания не существует. Это – право государства. Признание может быть не явно выраженным. Его можно усмотреть в определенных действиях государства (предложении установить дипломатические отношения и т.п.).

Теории признания. В доктрине существуют две теории признания: конститутивная и декларативная. Согласно первой только признание придает дестинатору (адресату) признания соответствующее качество: государству – международную право-

субъектность, правительству – способность представлять субъект международного права в межгосударственных отношениях.

Согласно декларативной теории признание не сообщает дестинатору соответствующего качества, а лишь констатирует его появление и служит средством, облегчающим осуществление с ним контактов. Широко распространено мнение, что декларативная теория в большей степени отвечает реальностям международной жизни.

Формы признания. Существуют две формы официального признания: де-факто (de facto) и де-юре (de jure). Они используются при признании государств и правительств. Различие между ними заключается в объеме правовых последствий, которые они за собой влекут для признающего и признаваемого в их взаимных отношениях: при признании де-факто объем наступающих правовых последствий меньше. Никаких точных ориентиров и тем более норм, определяющих это различие или основания для использования той или иной формы признания, нет. Практика показывает, что в основе их использования лежат политические соображения.

Признание де-факто – выражение неуверенности в том, что данное государство или правительство достаточно долговечны или жизнеспособны. Признание де-факто может повлечь за собой установление консульских отношений, но не обязательно.

Признание де-юре полное, окончательное. Оно, как правило, влечет за собой установление дипломатических отношений. В любом случае считается, что установление дипломатических отношений означает признание де-юре.

Встречаются случаи, когда государства, правительства (или другие власти) вступают в официальный контакт друг с другом вынужденно, для решения каких-либо конкретных вопросов, но вместе с тем не желают признавать друг друга. В этом случае говорят о признании ad hoc (в данной ситуации, по конкретному делу).

Виды признания различают в зависимости от дестинаторов признания. Можно выделить традиционные виды признания (государств и правительств) и предварительные или промежуточные (признание народов или наций восставшей или воюющей стороной, организаций сопротивления и правительств в изгнании).

Предварительные виды признания применяются в ожидании дальнейшего развития событий, которые могут привести либо к созданию нового государства (при признании народа или нации), либо к стабилизации положения в стране, где власть нового правительства была установлена неконституционным путем.

Провести четкую границу между этими видами признания на практике довольно трудно.

Вопрос о признании государства возникает в том случае, если появляется новое государство в результате объединения нескольких, либо если на месте одного государства в результате его распада появляется ряд более мелких, либо, наконец, если из состава какого-либо государства выделяется новое.

5.3. Правопреемство в международном праве

Понятие правопреемства и его международно-правовая регламентация. Правопреемство в международном праве – переход прав и обязанностей от одного его субъекта к другому.

Наиболее часто встречается правопреемство государств, крайне редко – межправительственных организаций.

Вопрос о правопреемстве государств может возникнуть в случаях слияния двух или более государств (включая вхождение одного или нескольких небольших государств в состав более крупного), деления государства на два и более или выход малого государства или государств из состава большого. Он может быть поставлен и при коренной ломке общественно-экономических и политических структур и образования на месте государства-предшественника государства с резко отличающимся от прежнего социальным содержанием. Вместе с тем вопрос о правопреемстве в принципе не возникает, если в рамках одного и того же государства происходит неконституционная смена правительства: сохраняется государство как субъект международного права и все его международные обязательства, поскольку они связывают не правительство, а именно государство. В такой ситуации новым правительством может быть поставлен лишь вопрос об отказе от некоторых договоров, особенно при

изменении формы правления, если есть основания для такого отказа, предусмотренные правом международных договоров, а не об общем пересмотре отношения к своим международным обязательствам, характерном для правопреемства.

В доктрине нет единства мнений по вопросу о том, возникает ли новый субъект международного права при радикальных социальных изменениях в результате революции или же, поскольку сохраняется государственность данного народа, смены субъекта международного права не происходит.

Существует связь между предшественником и преемником, основанная на их определенном тождестве (идентичности), без которого следовало бы говорить не о правопреемстве, а об отсутствии всякого правопреемства. Это тождество обнаруживается в общих для предшественника и преемника территории, людских и материальных ресурсах. Чаще всего тождество бывает частичным (при слиянии или разделении государств, например).

Вопрос о том, является ли Россия правопреемником Советского Союза, освещается по-разному. В ряде документов Россия называется правопреемником СССР. Об этом говорится, в частности, в Соглашении о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом от 6 июля 1992 г. и некоторых других. Вместе с тем в Указе Президента РФ от 8 февраля 1993 г. № 201 «О государственной собственности бывшего Союза ССР за рубежом» Россия рассматривается как продолжатель СССР. Государства – участники СНГ поддержали Россию в том, чтобы она продолжила членство СССР в ООН, включая постоянное членство в Совете Безопасности, и в других международных организациях. Генеральный секретарь ООН исходил из того, что обращение к нему Президента России от 24 декабря 1991 г. о продолжении Россией членства в ООН и других международных организациях системы ООН носит уведомительный характер и не требует со стороны ООН формального одобрения. О согласии с этим сообщили постоянные члены Совета Безопасности и ряд других стран. Этот подход не встретил никаких препятствий в других международных организациях.

Иногда утверждается, что Россия в одних аспектах может рассматриваться как продолжатель СССР, а в других – как пра-

вопреемник. Однако нельзя быть правопреемником по отношению к самому себе. Если Россия признана продолжателем СССР в отношении членства в Совете Безопасности, то она должна, очевидно, рассматриваться как тот же самый субъект международного права вообще. Практика в области правопреемства государств настолько разнообразна и противоречива, в такой степени зависит от соотношения сил и договоренностей между заинтересованными сторонами, что сформулировать какие-либо общие правила здесь трудно. Попытка кодифицировать важнейшие положения, относящиеся к правопреемству, особого успеха не имела. 23 августа 1978 г. была подписана Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров, а 8 апреля 1983 г. – Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов. Они в определенных вопросах расходятся с практикой. Обе конвенции дают узкое определение правопреемства. Оно в них рассматривается как смена одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории.

Анализ практики свидетельствует о том, что универсального автоматического правопреемства государств нет. Правопреемник вправе отказаться от значительной части прав и обязанностей предшественника. Главным образом это относится к договорам, хотя здесь встречаются и некоторые исключения.

Что касается правопреемства межправительственных организаций, то оно наступает в весьма ограниченных случаях, предусмотренных либо международным договором, либо решениями заинтересованной организации.

Правопреемство государств в международном праве имеет два аспекта: внешний и внутренний. Они тесно связаны между собой. Внешний аспект – правопреемство в отношении международных обязательств, в первую очередь договорных. Внутренний – правопреемство в отношении территории, населения, имущества, денежных средств и т.п. Внутренний аспект может приобретать международное значение (например, в случае нахождения имущества или денежных средств государства за рубежом).

Внешний аспект правопреемства. Внешний аспект правопреемства охватывает правопреемство государств в отношении

международных договоров, международных обычаев и односторонних заявлений государств, порождающих международно-правовые обязательства.

Наиболее важное практическое значение имеет правопреемство в отношении международных договоров. Государство-правопреемник в зависимости от конкретных обстоятельств его возникновения может отказаться от многих договоров предшественника, иногда даже от большинства из них. Автоматическое правопреемство, безусловно, наступает лишь в отношении договоров, устанавливающих государственные границы, их режим и особые территориальные режимы (например, режимы международных рек, каналов и т.д.). Сложность представляет вопрос о том, сохраняют ли для преемника силу договоры предшественника, от которых преемник не отказался. По различным причинам преемник может не заявить о своем отношении к тем или иным договорам предшественника. Возможны случаи, когда отказ или подтверждение своего участия даются преемником со значительным опозданием.

В практике межгосударственных отношений прослеживалась тенденция к отказу от значительной части договоров в случае возникновения государства в результате процесса деколонизации. В то же время при слиянии или разделении государств наблюдается стремление к сохранению договоров предшественника (предшественников) в той мере, в какой это совместимо с образованием нового государства или государств.

Это в определенной степени отражено и в Венской конвенции 1978 г. о правопреемстве в отношении договоров. В части III Конвенции закреплена доктрина «*tabula rasa*» (чистая доска), согласно которой новое независимое государство не обязано сохранять в силе договор или становиться его участником исключительно в силу того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств (на практике эта доктрина никогда последовательно не претворялась в жизнь). Однако, когда два или несколько государств объединяются, образуя одно государство (часть IV Конвенции), любой договор, находящийся в силе в момент правопреемства в отношении лю-

бого из них, продолжает оставаться в силе в отношении государства-преемника, за исключением случаев, когда государство-преемник и другое государство-участник или другие государства-участники договорились об ином, или из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия.

Любой такой договор, остающийся в силе, применяется лишь в отношении той части территории государства-преемника, в отношении которой он находился в силе в момент правопреемства (с некоторыми исключениями). Когда часть или части территории государства отделяются и образуют одно или несколько государств, любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства в отношении всей территории государства-предшественника, продолжает находиться в силе в отношении каждого государства-преемника, а договор, находившийся в силе в отношении лишь той части территории государства-предшественника, которая стала государством-преемником, продолжает оставаться в силе только в отношении этого государства-преемника. Эти правила не применяются, если соответствующие государства договорились об ином или из договора вытекает или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия. Согласно Конвенции, если государство-предшественник после отделения части его территории продолжает существовать, любой договор, который в момент правопреемства находился в отношении него в силе, продолжает находиться в силе в отношении его сохранившейся территории, исключая некоторые случаи (когда соответствующие государства договорились, либо из договора явствует или иным образом установлено, что применение договора было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия). Это положение представляет интерес для России, если исходить из концепции, согласно которой она рассматривается как продолжатель СССР.

При переходе части территории от одного государства к другому договоры первого в принципе утрачивают свою силу на этой части, и на нее начинают распространяться договоры государства, к которому она отошла.

Обязательства, вытекающие из международных обычаев, как правило, автоматически переходят от государства-предшественника к государству-преемнику. Обязательства, предусмотренные императивными нормами международного права (*jus cogens*), отступление от которых в договорах считается недопустимым, а также вообще обязательства *erga omnes* (в отношении всех членов международного сообщества и самого международного сообщества) проблем при возникновении вопроса о правопреемстве практически не порождают. Что касается остальных обязательств, вытекающих из международных обычаев, то новые государства вправе с ними не соглашаться. Однако чаще всего они молчаливо признают такие обязательства. Определенные отступления от этой тенденции наблюдались в позиции новых независимых государств в области международного морского права и дипломатического права (чрезмерное расширение территориального моря, досмотр дипломатической почты).

Практика в области правопреемства в отношении международно-правовых обязательств, взятых на себя государствами в одностороннем порядке, почти отсутствует. По-видимому, общие положения, касающиеся правопреемства государств в отношении международных договоров, применимы и в этом случае с учетом специфики таких обязательств. Государство-преемник вправе отказаться от принятого в одностороннем порядке обязательства государства-предшественника, однако не вправе действовать вопреки ему без предварительного отказа.

Внутренний аспект правопреемства. Внутренний аспект правопреемства охватывает материальные и людские ресурсы государства. Объектами правопреемства в этом случае являются территория, население (точнее, граждане), имущество, денежные средства, архивы, долги. Непосредственная связь внутреннего аспекта с внешним особенно заметна, когда речь идет о долгах.

При объединении государств и образовании в результате этого нового субъекта международного права территории государств-

предшественников становятся территорией государства-преемника. Если какое-либо государство входит в состав другого, то его территория становится частью территории этого другого государства.

Во всех указанных случаях переход суверенитета над территорией, являющейся объектом правопреемства, от одного государства к другому влечет за собой переход граждан государства-предшественника, проживающих на такой территории, в гражданство государства-преемника. Этот переход может корректироваться правом оптации, т.е. правом выбора гражданства (если государство-предшественник продолжает существовать).

Согласно Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1978 г., под государственной собственностью понимается имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства принадлежали государству-предшественнику согласно его внутреннему праву.

Общее правило, которое можно вывести из положений Конвенции, относящихся к государственной собственности, заключается в том, что такая собственность в принципе переходит от государства-предшественника к государству-преемнику (с некоторыми оговорками). В частности, при образовании нового независимого государства недвижимая собственность переходит к государству-преемнику, если она находится на территории, являющейся объектом правопреемства, или если она находится за ее пределами, но ей принадлежит и стала собственностью предшественника в период зависимости; а движимая собственность переходит к государству-преемнику, если она связана с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства, или если она принадлежит этой территории и стала собственностью государства-предшественника в период зависимости. Соглашения, заключенные по вопросам правопреемства между заинтересованными государствами, могут предусматривать иные правила без ущерба принципу неотъемлемого суверенитета каждого народа над его богатствами и природными ресурсами.

При объединении государств собственность государств-предшественников переходит к государству-преемнику.

Если часть или части территории государства отделяются, образуя новое государство, недвижимая собственность государства-предшественника переходит к государству-преемнику в случае ее нахождения на территории, являющейся объектом правопреемства, а движимая – к государству-предшественнику в том случае, когда она связана с его деятельностью в отношении такой территории, и т.д.

При разделении государства и образовании на его месте двух или более государств недвижимая собственность переходит к государству-преемнику, на территории которого она находится, или, если находится за пределами государства-предшественника, к государствам-преемникам в справедливых долях; а движимая, если она связана с деятельностью государства-предшественника в отношении территорий, являющихся объектом правопреемства, – к соответствующему государству-преемнику, и т.д. Эти правила также не должны наносить ущерба вопросу о компенсации. Заинтересованные государства могут договориться и об ином.

В Конвенции указывается, что правопреемство не затрагивает государственных архивов третьего государства. При образовании нового независимого государства или разделении государства к государству-преемнику переходит часть архивов государства-предшественника, которая в целях нормального управления территорией, являющейся объектом правопреемства, должна находиться на ней, а также иная часть архивов, которая имеет (в зависимости от ситуации в Конвенции используются разные выражения: «исключительно или главным образом» или «непосредственное») отношение к территории, являющейся объектом правопреемства. Кроме того, когда государство-преемник представляет собой новое независимое государство, к нему переходят архивы, принадлежащие территории, являющейся объектом правопреемства, ставшие в период зависимости собственностью государства-предшественника.

При объединении государств архивы переходят к государству-преемнику.

Государственный долг согласно Конвенции означает любое финансовое обязательство государства-предшественника в от-

ношении другого государства, международной организации или любого иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом. Правопреемство государств не затрагивает прав и обязательств кредиторов.

Истории известны случаи отказа государств-преемников от долгов предшественника под влиянием коренных социальных изменений в обществе.

В Венской конвенции 1978 г. предусматривается, что никакой государственный долг государства-предшественника не переходит к новому независимому государству (преемнику), если иное не установлено соглашением между ними с учетом ряда обстоятельств (например, долгом предшественника, связанным с его деятельностью на территории, являющейся объектом правопреемства, и т.д.), т.е. используется доктрина «*tabula rasa*».

В большинстве случаев Конвенция допускает возможность отступления от предусмотренных ею правил путем заключения соглашений между заинтересованными государствами.

Контрольные вопросы

1. Что такое «субъект международного права»?
2. Каков круг субъектов международного права?
3. Что такое «государственный суверенитет»?
4. Каковы особенности международной правосубъектности членов федерации?
5. Что такое «юрисдикция государств»?
6. Как можно классифицировать юрисдикцию государств?
7. Что такое «основные права и обязанности государств»?
8. В каких случаях право народов на самоопределение включает в себя право на отделение?
9. Каковы формы и виды международно-правового признания?
10. В чем отличие признания *de facto* от признания *de jure*?
11. Каковы теории признания?
12. Что такое «правопреемство в международном праве»?
13. Чем отличается континуитет государств от их правопреемства?
14. В чем состоит различие между континуитетом государств и континуитетом их международных обязательств?
15. Какие имеются международные договоры по вопросам правопреемства?
16. В каких случаях наступает автоматическое правопреемство?

Глава 6

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

6.1. Общее понятие ответственности

Ответственность – один из древнейших институтов международного права, однако, несмотря на его постоянное практическое применение и совершенствование, правовые нормы этого института до сих пор не кодифицированы, и потому он основывается, как правило, на применении обычно-правовых норм, сложившихся на базе прецедентов и судебных решений.

Каждое международно-противоправное деяние субъекта международного права влечет за собой международную ответственность. Международно-противоправное деяние может представлять собой одно или более действий или бездействий или их сочетание. Факт наличия международно-противоправного деяния обуславливается, во-первых, требованиями обязательства, которое было нарушено, во-вторых, рамочными условиями для такого деяния.

Начиная с 1978 г., Комиссия международного права ООН рассматривала эти два вида ответственности как отдельные темы. В ходе работы Комиссии сложились два понятия ответственности, относящиеся к двум ее видам. К первому виду относится ответственность за международно-противоправные деяния. Ко второму – ответственность за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом. Работа над вторым видом ответственности продолжается.

Ответственность – важнейшее средство восстановления и обеспечения правопорядка, а это немыслимо вне определенной процедуры, включающей процессуальные стадии, специфические, относительно обособленные комплексы процессуальных правил (процессуальные производства), характеризующейся процессуальным режимом, свойственным конкретной ситуации. Провозглашение обязанности, не подкрепленной подобной про-

цедурой, можно рассматривать лишь как декларацию о том, что должно быть, но не то, чему суждено осуществляться.

В соответствии с основным принципом международного права каждый субъект несет ответственность за свое собственное поведение в отношении своих собственных международно-правовых обязательств. Более того, один субъект международного права может нести ответственность за международно-противоправное деяние другого субъекта, например, в том случае, если деяние было совершено под его руководством и контролем.

Ответственность субъекта международного права возникает в силу нарушения им международно-правового обязательства независимо от происхождения соответствующего обязательства. Международные обязательства могут устанавливаться обычной нормой международного права, договором или общими принципами права. Субъекты могут принимать на себя международные обязательства в силу одностороннего акта.

6.2. Элементы международно-противоправного деяния

Элементами международно-противоправного деяния являются:

а) поведение, которое согласно международному праву присваивается данному субъекту международного права, т.е. считается им совершенным;

б) поведение, представляющее собой нарушение данным субъектом лежащего на нем обязательства по международному праву. Комиссия международного права ООН исходит из того, что «различие между фактическим поведением и тем, которое предусмотрено правом, и является самой сущностью противоправности».

Отмеченные два элемента образуют противоправное деяние. Первый из них обычно именуют субъективным, поскольку речь идет о поведении, которое может быть присвоено субъекту международного права, а не отдельному лицу или группе лиц. Вто-

рой элемент называют объективным. Он предусматривает, что присваиваемое субъекту поведение нарушает принятое им на себя международное обязательство.

Совершаемое субъектом деяние может представлять собой как действие, так и бездействие. Юридическая ответственность наступает в результате нарушения лишь норм международного права. От нее следует отличать политическую и моральную ответственность, которая может наступать в результате политических и моральных норм.

Комиссия международного права ООН положила в основу проекта концепцию объективной ответственности. Понятие объективной ответственности было охарактеризовано как «явно выраженное признание существования международной законности».

В настоящее время и в доктрине, и на практике обнаруживает себя тенденция к признанию объективной ответственности за международные правонарушения, то есть ответственности за нарушение обязательства независимо от вины. Сам факт нарушения обязательства порождает ответственность.

Злоупотребление правом рассматривается как элемент противоправного деяния в определенных случаях. Имеются в виду случаи, когда злоупотребление тем или иным правом порождает международную ответственность.

В международном праве существует запрещение злоупотребления правом. Оно непосредственно вытекает из современного содержания принципа добросовестного выполнения обязательств.

6.3. Квалификация деяния как международно-противоправного

Квалификация деяния как международно-противоправного осуществляется на основе международного права. На такую квалификацию не влияет то обстоятельство, что деяние считается правомерным согласно внутреннему праву государства или правилам международной организации или противоречит им. Международно-противоправное деяние субъекта международного права выражается в активном действии или в бездействии.

6.4. Международно-правовая ответственность субъектов за действия своих органов и должностных лиц

Субъекты международного права (кроме индивидов) несут международную ответственность, если причиненный иностранцу ущерб является результатом несанкционированных действий их официальных органов или должностных лиц, если эти действия противоречат международно-правовым обязательствам такого субъекта. Поведение лица или группы лиц рассматривается как деяние государства по международному праву, если это лицо или группа лиц фактически действует по указаниям либо под руководством или контролем этого государства или если эти лица находятся на соответствующей государственной службе (полицейские, пожарные и т. д.). Государство несет международно-правовую ответственность за правонарушения, совершенные вооруженными силами, ошибки законодательных или судебных органов, а также своих представительств за рубежом.

6.5. Виды и формы международно-правовой ответственности

В теории международного права различают следующие виды международной ответственности: *политическую, материальную и моральную*.

Деление это в значительной степени носит условный характер, поскольку любая ответственность субъектов международного права является политической, в том числе и моральная ответственность за действия, затрагивающие честь и достоинство другого субъекта международного права (например, оскорбление флага государства). Моральная ответственность носит характер извинения и может выражаться в совершении определенных церемониальных действий, восстанавливающих затронутую честь и достоинство. Поскольку любая такая сатисфакция, или удовлетворение, имеет политический характер, то есть является

политической акцией одного субъекта в отношении другого, то очевидно, что так называемая моральная ответственность является в значительной мере политической ответственностью.

К *политической ответственности* вместе с тем относятся все формы ответственности субъектов международного права, не связанные с материальным возмещением ущерба. Диапазон форм политического вида ответственности весьма широк – от так называемой сатисфакции, или официального извинения, до временного ограничения суверенитета государства.

Политическая ответственность, как правило, сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-правонарушителя и сочетается с материальной ответственностью. Наиболее распространенной формой политической ответственности являются реторсии, репрессалии, сатисфакция, ресторация, приостановление членства или исключение из международной организации, подавление агрессора силой, которые реализуются посредством применения санкций.

Санкции – это принудительные меры, применяемые к государству-нарушителю. Они могут быть применимы международными организациями (универсальными и региональными), например ООН, ИКАО, АС, группой государств или отдельными организациями. Объем и виды санкций зависят от степени тяжести правонарушения и нанесенного ущерба. Например, к государству-агрессору могут быть применены следующие принудительные меры: временное ограничение суверенитета; отторжение части территории; послевоенная оккупация и др.

Высшей формой политической ответственности государства является лишение государственного суверенитета, когда высшую власть осуществляют представители государств-победителей. Так было в отношении Германии и Японии после подписания ими безоговорочной капитуляции.

Реторсиями считаются принудительные действия одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого. Реторсия может быть только ответом одного государства на определенные недружественные действия другого государства с целью восстановления нарушенных прав. К реторсиям относятся: отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт; выдворение из страны рав-

ного числа дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства; запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства, и т. д.

Репрессалии (невооруженные) – это правомерные принудительные действия одного государства против другого государства. Репрессалии применяются в ответ на правомерные действия другого государства с целью восстановления нарушенного права. Они должны быть соразмерными причиненному ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения.

Репрессалии могут выражаться в приостановлении или разрыве дипломатических отношений, введении эмбарго (запрещения) на ввоз товаров и сырья с территории государства-нарушителя и др.

Репрессалии должны быть прекращены по получении удовлетворения. Современное международное право запрещает вооруженные репрессалии как средство разрешения споров и разногласий. Однако это никоим образом не затрагивает право государства (группы государств) на индивидуальную или коллективную самооборону от агрессии в соответствии со ст. 51 Устава ООН, на обращение в Международный суд ООН или арбитраж.

Сатисфакция (удовлетворение) – это предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству. Сатисфакция может быть выражена в виде официального принесения извинения, выражения сожаления или сочувствия, заверения в том, что подобные правомерные акции не будут иметь место в будущем, оказания почестей флагу потерпевшего государства или исполнения его гимна в соответствующей торжественной обстановке и т. д.

Сатисфакция является средством возмещения вреда, не поддающегося финансовой оценке, который представляет собой нанесенное государству оскорбление. Сатисфакция не должна носить карательного характера или предусматривать штрафные санкции. Сатисфакция не должна принимать формы, унижительные для ответственного государства.

Ресторация как форма ответственности предполагает восстановление государством-нарушителем прежнего состояния ка-

кого-либо материального объекта (например, восстановление качества и чистоты воды, загрязненной по его вине).

Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она может быть выражена в форме репарации, реституции и субституции.

Репарации представляют собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. Объем и вид репараций, как правило, применяются на основе международных договоров. Сумма репараций обычно значительно меньше объема ущерба, причиненного войной.

Реституция – это восстановление положения, которое существовало до совершения противоправного деяния. Одной из форм реституции является возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника.

Объектом реституции может быть также возвращение неправомерно захваченного или неправомерно задержанного имущества в мирное время, т. е. вне связи с военными действиями, или же отмена какого-либо правового акта или их сочетания.

Компенсация. (Emenda). Государство, ответственное за международно-противоправное деяние, обязано компенсировать ущерб, причиненный таким деянием, поскольку такой ущерб не возмещается реституцией. Компенсация охватывает любой исчислимый в финансовом отношении ущерб, включая упущенную выгоду, насколько она установлена.

Из различных форм возмещения компенсация является наиболее распространенным видом санкций. Компенсация, как правило, представляет собой денежную выплату. Денежная выплата должна соответствовать размеру ущерба, понесенного потерпевшим государством в результате правонарушения.

Компенсация может быть самостоятельной формой возмещения вреда или выступать в качестве дополнения к реституции.

Субституция – это разновидность реституции. Она представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т. п.

6.6. Обстоятельства, исключаящие международную противоправность

Существуют обстоятельства, при которых субъект не несет ответственности за деяние, не соответствующее тому, что требует от него международное обязательство. Такими шестью обстоятельствами являются согласие, самооборона, контрмеры, форс-мажор, бедствие и состояние необходимости. Речь, таким образом, идет об обстоятельствах, которые в целом присущи и внутреннему праву государств, то есть представляют собой общие принципы права. Приведенный перечень является исчерпывающим и общепризнанным.

Согласие

В праве издавна существует принцип, согласно которому согласие исключает противоправность деяния (*volenti non fit injuria*). Этот общий принцип права, естественно, присущ и международному праву.

Самооборона

Самооборона как обстоятельство, исключаящее противоправность деяния, является общим принципом права, присущим и международному праву. Его правильное понимание состоит в следующем – силу дозволено отражать силой, но пусть это делается умеренно, для самообороны, чтобы предотвратить ущерб, а не для мести.

Контрмеры

В соответствии с международным правом нарушение обязательства одним субъектом оправдывает принятие потерпевшим субъектом контрмер, которые не должны представлять собой угрозу силой или ее применение. Контрмеры – это действия, которые были бы противоправными, если бы не осуществлялись в ответ на правонарушение в целях обеспечения прекращения противоправного деяния и получения возмещения ущерба.

К контрмерам относят обычно реторсии, репрессалии.

Форс-мажор

В отношениях, регулируемых как внутренним, так и международным правом, имеют место ситуации, события, порождаемые непреодолимой силой – форс-мажором (лат. – *vis major*).

Это побудило различные отрасли внутреннего права установить нормы, определяющие права и обязанности субъектов права в случае таких событий. *Quod alias non fuit licitum necessitas licitum facit* – необходимость делает законным то, что было бы незаконным при иных условиях. Этот общий принцип права имеет силу и для международного права. В международном праве под форс-мажором понимается ситуация, при которой субъект вынужден действовать вопреки международному обязательству в результате действия непреодолимой силы или не поддающегося контролю непредвиденного события.

Бедствие

Анализ международной практики свидетельствует, что случаи бедствия, в основном, связаны с воздушными и морскими судами, которые проникают на территорию иностранного государства из-за плохих погодных условий, технической неисправности и т.п. Состояние бедствия как обстоятельство, оправдывающее поведение, которое в ином случае было бы противоправным, предусмотрено рядом конвенций.

Состояние необходимости

Состояние необходимости как обстоятельство, исключаящее противоправность, является общим принципом права. *Necessitas vincit legem* – необходимость преобладает над правом. И еще: право не требует невозможного – *lex non cogit ad impossibilitia*. Различие между форс-мажором и необходимостью видится, прежде всего, в том, что непреодолимая сила создает условия, в которых соответствующее поведение является не только необходимым, но и непреднамеренным. В случае состояния необходимости выбор поведения всегда является преднамеренным. Недопустим выход за пределы того, что было абсолютно необходимым, – *bonum necessarium extra terminus necessitatis non est bonum*.

Соблюдение императивных норм

Венские конвенции о праве договоров содержат следующее определение императивной нормы: «...Императивная норма общего международного права является нормой, которая применяется и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая

может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер» (ст. 53).

Ответственность международных организаций

Международно-правовые нормы об ответственности международных организаций пока не кодифицированы. Ответственность международных организаций носит специфический характер. Объем и пределы ответственности международных организаций неодинаковы, они зависят от объема правосубъективности и природы международных организаций.

В настоящее время в ряде договоров содержатся положения об ответственности международных организаций. Ответственность международной организации наступает при правонарушении независимо от того, нарушена ею (ее органами) норма международного права, норма внутреннего права организации или норма внутригосударственного права.

Международные организации могут нести как политическую, так и материальную ответственность. Международная организация несет ответственность за противоправные действия своих исполнительных органов и персонала.

6.7. Международная уголовная ответственность физических лиц

Физические лица (граждане государств и лица без гражданства), совершившие международные преступления, уголовные преступления международного характера и другие международные правонарушения (международные деликты), могут быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии с действующими международными договорами, предусматривающими наказания за такие правонарушения, а также национальным законодательством государства, гражданами которого они являются или на территории которого они постоянно проживают.

К физическим лицам применимы положения Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г., конвенций, предусматривающих выдачу преступников по отдельным видам пре-

ступлений (например, за угон воздушного судна), конвенций, заключенных государствами по вопросам оказания правовой помощи по уголовным, семейным и гражданским делам.

Контрольные вопросы

1. Что такое международно-правовая ответственность и каковы ее основания?
2. В чем смысл политической ответственности?
3. Что такое международно-правовая санкция?
4. Какие вы знаете обстоятельства, исключающие ответственность государств?
5. Могут ли физические лица быть субъектами международно-правовой ответственности?

Глава 7

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

7.1. Принцип добросовестного соблюдения международных договоров

Поведение государств в сфере заключения и применения международных договоров регулирует универсальный международный договор – Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., вокруг которой группируются нормы права международных договоров.

Венская конвенция 1969 г. является основополагающим универсальным международным кодификационным актом, своеобразным «договором о договорах». На базе Венской конвенции 1969 г. была разработана и в 1986 г. в Вене на дипломатической конференции принята Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, однако эта Конвенция в силу не вступила как не набравшая нужное число ратификаций.

Кроме норм, содержащихся в перечисленных актах, в состав норм и принципов права международных договоров входят договорные и обычные нормы и принципы международного права, не нашедшие своего отражения и закрепления в упомянутых актах, но имеющие прямое отношение к международным договорам, содержащиеся, в частности, в ст. 102, 103 Устава ООН, а также в многочисленных международных декларациях и других документах.

К числу важнейших принципов права международных договоров относится принцип добросовестного соблюдения международных обязательств *pacta sunt servanda*.

Принцип *pacta sunt servanda* распространяется в полном объеме и на все действующие принципы и нормы международного права и международные обязательства, вытекающие как из международных договоров, так и из международных обычаев. Он не распространяется на договоры и обычаи, которые утратили свою юридическую силу, а также на недействительные дого-

воры, заключенные в противоречие с основными принципами современного международного права.

Несоблюдение принципа *pacta sunt servanda* является международным правонарушением, за которое государства несут международную ответственность.

7.2. Юридическое содержание принципа соблюдения международных договоров

1. Применительно к международным договорам принцип их соблюдения означает прежде всего добросовестное выполнение своих договорных обязательств всеми государствами.

2. Принцип соблюдения международных договоров включает, далее, требование неукоснительного выполнения государствами своих международных договорных обязательств. Это означает, что международный договор должен выполняться независимо от внутренних и внешних факторов. Смена правительства в государстве, изменения в форме его правления или устройства, забастовки, стихийные бедствия, территориальные изменения, изменения в международной обстановке не могут влиять на выполнение государствами международных договоров. Исключение представляет абсолютная невозможность исполнения (в случае безвозвратного исчезновения или гибели объекта договора, коренное изменение обстоятельств).

3. Государство – участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения этого договора.

4. Государства не вправе заключать договоры в противоречие их обязательствам по действующим договорам, ранее заключенным ими с третьими государствами.

5. Принцип соблюдения международных договоров включает запрещение произвольного одностороннего прекращения и пересмотра международных договоров.

6. Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками международного договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором, за ис-

ключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора (ст. 63 Венской конвенции 1969 г.).

Другим важнейшим принципом права международных договоров является принцип *pacta tertiis nec nocent nec prosunt* – договор не создает обязательств для третьей стороны.

Третье государство – это государство, не являющееся участником данного международного договора. Общее правило гласит: договор не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия (ст. 34 Венской конвенции). Это правило, известное как принцип *pacta tertiis nec nocent nec prosunt*, является общепризнанным принципом международного права.

Принцип нераспространения международных договоров на третьи государства (*pacta tertiis nec nocet nec prosunt*) имеет еще один важный аспект: объектом международного договора не могут быть права и интересы третьих государств. Договор, нарушающий права и законные интересы третьих государств, является недействительным.

Однако от вопроса об обязательности международного договора в отношении третьих государств нужно отличать вопрос об уважении третьими государствами договоров других государств. Например, если два государства заключили договор о границах, то все другие государства должны с ним считаться, уважать его.

7.3. Понятие международного договора

Международный договор представляет собой определенно выраженное соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установления, исполнения, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей.

Объектом международного договора может быть лишь то, что законно и возможно для исполнения.

Субъектами международного договора выступают прежде всего государства. Однако в настоящее время в международной жизни все больше возрастает роль международных организаций государств. Эти организации также заключают международные договоры и являются его сторонами. Нации, (например, борющиеся за свое освобождение), также могут заключать международные договоры и являются их субъектами.

7.4. Классификация международных договоров

Двусторонние и многосторонние договоры

В науке международного права классификация международных договоров проводится по нескольким основаниям. Наиболее распространена классификация договоров по количеству субъектов, участвующих в них. Исходя из этого, договоры делятся на *многосторонние* (например, Договор о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 г.) и *двусторонние*.

Договоры, независимо от того, к какой категории они относятся, согласно классификации, являются юридически обязательными и создают международно-правовые нормы, которым должны следовать их участники.

Наименование и виды международных договоров

Существуют различные наименования международных актов: соглашение, конвенция, договор, трактат, пакт, протокол, обмен нотами, декларация и пр. Однако эти различия в названии не имеют существенного юридического значения. Для классификации международных договоров по видам не существует общепризнанного критерия. Наиболее распространенным является деление договоров по содержанию (договоры политические, экономические, по вопросам культурного сотрудничества, по правовым вопросам и т. п.).

7.5. Заключение международного договора и его вступление в силу. Действие международного договора

Действие международного договора означает, что договор порождает международно-правовые нормы и вытекающие из них права и обязанности. В таком понимании действие международного договора нужно отличать от его действительности.

Условия действительности договоров. Действительным считается международный договор, если он в целом или в какой-либо части не противоречит основным принципам или императивным нормам международного права. Одним из важнейших условий действительности договора является соблюдение установленных правил при его заключении³. Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе общепризнанных норм международного права.

Договоры, не отвечающие перечисленным выше условиям, являются недействительными.

Условия и последствия недействительности договоров

Международный договор объявляется недействительным, если:

1) он заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора (ст. 46);

2) согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если ошибка касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора и представлявших собой существенную основу для согласия на обязательность договора (ст. 48);

3) государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвующего в переговорах государства (ст. 49);

4) согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвующим в переговорах государством (ст. 50);

³ Шуршалов В.М. Право международных договоров: Учебное пособие. М., 1979. С. 57.

5) представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направленными против него (ст. 51);

6) заключение договора явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН (ст. 52);

7) договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права (ст. 53).

Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора.

Подписание договора

Подписание – важный этап в процедуре заключения договора, имеющий существенное правовое значение. Это наиболее распространенная форма выражения согласия сторон на принятие обязательств, возлагаемых договором на его участников. В тех случаях, когда договор не подлежит ратификации или последующему одобрению, – а таких договоров большинство, – подписание является актом, после которого договор вступает в силу и подлежит исполнению его участниками.

Наряду с подписанием договоры могут заключаться путем обмена документами, составляющими договор (например, соглашение, заключенное путем обмена нотами).

Приложения к договору

Договор может иметь различного рода приложения. Ими, в частности, могут быть отдельные добавочные статьи, подписанные при заключении договора. По взаимному согласию сторон всякого рода приложения могут составить нераздельную часть основного договора. В этом случае они имеют ту же силу, что и договор, к которому они присоединены, и одновременно с ним ратифицируются.

Момент вступления договора в силу

Время вступления договора в силу обычно указывается в самом его тексте. Им может быть: 1) дата подписания; 2) момент обмена ратификационными грамотами; 3) иной какой-либо по-

рядок, указанный в самом договоре по решению договаривающихся сторон.

Договор, подлежащий ратификации, может вступить в силу с момента подписания до его ратификации, если стороны так решили.

Многосторонние договоры обычно подлежат ратификации и вступают в силу после того, как будет сдано на хранение депозитарию определенное количество ратификационных грамот.

Ратификация международного договора

Ратификацией называется акт, посредством которого соответствующий компетентный орган государства (обычно верховный орган власти) утверждает договор как имеющий обязательную силу для данного государства. Процедура ратификации предусматривает издание соответствующим органом государственной власти специального акта, одобряющего договор, оформление ратификационной грамоты и обмен такими грамотами между государствами, подписавшими договор (или сдачу ратификационной грамоты депозитарию в отношении многостороннего договора).

В международный договор между его подписанием и ратификацией, если она требуется законом или обусловлена в самом договоре, внесение изменений не допускается.

Обмен ратификационными грамотами

Ратификационная грамота представляет собой специальный акт, имеющий три части: 1) вступительную, в которой верховный орган власти государства заявляет, что он рассмотрел ратифицируемый договор; 2) основную, которая может содержать текст самого договора или только его название; 3) заключительную, в которой указывается, что договор ратифицирован и будет соблюдаться данным государством. Ратификационная грамота обычно заканчивается подписью главы государства и оттиском государственной печати; ниже ставит свою подпись должностное лицо, на которое законом страны возложено контрассигнование. При утверждении договора правительством (*конфирмация*) происходит обмен специальными декларациями о состоявшемся утверждении или стороны просто уведомляют друг друга об утверждении договора их правительствами.

При многосторонних договорах условливаются о сдаче ратификационных грамот на хранение одному или нескольким из участников (депозитарию). Обмен ратификационными грамотами оформляется соответствующим протоколом.

Депозитарий многостороннего договора

При заключении многостороннего договора государства, участвующие в его разработке, договариваются о том, кто будет являться *депозитарием* (хранителем) данного договора, и это положение фиксируется в его тексте. Обычно депозитарием является государство, на территории которого проходила конференция. В XX веке широко распространилась практика наделения функциями депозитария международных организаций, в рамках которых проводилась международная конференция для разработки многостороннего договора, или главного исполнительного лица международной организации.

Регистрация и опубликование международного договора

Устав ООН предусматривает, что «всякий договор и всякое международное соглашение, заключенные любым членом Организации..., должны быть, при первой возможности, зарегистрированы в Секретариате и. им опубликованы». При отсутствии такой регистрации ни одна из сторон договора или соглашения не может ссылаться на него ни в одном из органов Организации Объединенных Наций (ст. 102 Устава). Однако отсутствие регистрации не влияет на общую юридическую силу договора.

Оговорки и заявления к международному договору

Выражая свои суверенные права, государство при подписании многостороннего договора, его ратификации или присоединении к договору может делать *оговорки*.

Под *оговоркой* понимается одностороннее заявление государства о том, что, соглашаясь с договором в целом, оно не считает себя связанным с тем или иным его положением. Оговорка должна быть совместима с объектом и целями договора.

Депозитарий обязан довести оговорку до сведения всех участников договора, и каждый из них имеет право выдвинуть возражения против оговорки, что вытекает из суверенных прав государств.

7.6. Толкование международного договора

Понятие и виды толкования

Толкование международного договора представляет собой установление его истинного смысла, содержания и условий наиболее правильного применения, а также разъяснение отдельных его статей или всего договора в целом применительно к тем или иным конкретным условиям международных отношений.

Принципы толкования международных договоров

Принципы толкования – это общие правила толкования, учитывающие особенности международного договора как соглашения субъектов международного права, в первую очередь государств. Принципы имеют общеобязательный характер, некоторые из них закреплены в Венской конвенции о праве международных договоров, другие носят обычно-правовой характер.

1. Прежде всего толкование международного договора должно осуществляться в соответствии с основными принципами международного права. Оно не должно вести к результатам, противоречащим этим принципам, нарушать суверенитет государств, их основные права.

2. Добросовестность толкования, то есть честность, отсутствие желания обмануть контрагента, стремление установить истинный смысл международного договора, закрепленный в его тексте.

3. Международный договор должен быть толкуем таким образом, чтобы он имел смысл и силу. Недопустимо толкование, превращающее договор в бездейственный.

4. Международный договор должен толковаться в соответствии с обычным значением терминов. Обычное значение термина устанавливается не абстрактно, а, как говорится в Венской конвенции, исходя из «контекста», а также «в свете объекта и целей договора».

5. В случае расхождения между общими и специальными статьями международного договора преимущественную силу имеют специальные статьи.

Прекращение международного договора

Прекращение международного договора означает, что он утратил свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестал порождать права и обязанности между ними. Однако приобретенные по договору права, обязанности или юридическое положение его участников, возникшие в результате действия договора, сохраняются и после его прекращения, если, конечно, они не были отменены впоследствии другими договорами и если они вытекали из действительности договора.

Денонсация

Наиболее распространенным способом расторжения международных договоров является денонсация. В отличие от других способов расторжения международных договоров (отмены, аннулирования и др.), денонсация характеризуется следующими чертами:

1) право на денонсацию должно быть оговорено в самом договоре;

2) денонсация происходит в строго установленном; договорном порядке, несоблюдение которого является основанием для оспаривания действительности денонсации;

3) этот порядок предусматривает:

а) обязательное заблаговременное предупреждение о желании расторгнуть договор;

б) срок, в течение которого это предупреждение может быть сделано;

в) указание, через какой период времени после предупреждения о расторжении договор утратит свою силу;

г) иногда указание о том, в какой форме должно быть сделано такое предупреждение (обычно в многосторонних договорах).

Только при соблюдении всех этих условий может иметь место денонсация международного договора.

В договорах, не содержащих указания на срок их действия, право на денонсацию иногда предоставляется после истечения определенного срока с момента вступления договора в силу, ратификации или другого момента.

Аннулирование международных договоров

Под аннулированием международного договора понимается односторонний отказ государства от заключенного им международного договора, в результате чего договор утрачивает для него обязательную силу. Аннулирование, как правило, запрещается международным правом. Можно назвать несколько исключений из этого принципа.

1. Односторонне могут расторгаться недействительные международные договоры (агрессивные, насильственные, неравноправные и т. п.), поскольку на них принцип *pacta sunt servanda* вообще не распространяется. В этом случае речь идет о признании договоров недействительными.

2. Государство имеет право аннулировать международный договор, заключенный его предшественником и противоречащий новому общественному строю государства, возникшего в результате революции.

3. Международный договор может аннулироваться вследствие существенного нарушения его другой стороной. Это положение относится прежде всего к двусторонним договорам.

Наступление отменительного условия. В настоящее время имеются многосторонние и двусторонние договоры, которые заключены под отменительным условием. В этих договорах содержатся условия, при наступлении которых прекращается действие договора.

Прекращение существования государства или изменение его статуса. В данном случае международные договоры могут прекратить свое действие автоматически или в силу специального заявления.

Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу.

Возникновение новой императивной нормы общего международного права (jus cogens). Как известно, императивная норма является высшей нормой, и, естественно, при ее возникновении любые противоречащие ей нормы подлежат отмене, а сам договор – пересмотру или аннулированию.

Отмена международных договоров

Отменой международного договора следует считать утрату им обязывающей силы по соглашению сторон этого договора. Необходимо, однако, чтобы такое прекращение происходило действительно по общему согласию всех участников международного договора.

Новация международных договоров

Новацией международного договора называется заключение по тому же вопросу нового договора взамен прежнего договора в результате его пересмотра (ревизии).

Коренное изменение обстоятельств (rebus sic stantibus)

В международном праве принято – и это было подтверждено Венской конвенцией о праве международных договоров, – что государство может при некоторых обстоятельствах отказаться от договора, если коренным образом изменилась обстановка, при которой он был заключен, или, как раньше говорили юристы, *conventio omnis intelligitur rebus sic stantibus*.

1. Изменение должно быть непредвиденным для сторон договора. Если же стороны предвидели возможность изменения обстоятельств и, более того, включили в договор специальное постановление на этот случай, то при наступлении такого случая они должны руководствоваться этим положением договора, а не ссылаться на *rebus sic stantibus*.

2. Наличие данных обстоятельств должно было составлять существенную основу для согласия сторон принять на себя договорное обязательство. Некоторые юристы считают это самым главным условием. Если же исчезновение или коренное изменение таких обстоятельств сводит на нет цель и объект договора, то это становится правомерным основанием для его прекращения.

3. Для того чтобы изменение обстоятельств явилось законным основанием для прекращения международного договора, необходимо также, чтобы тем самым коренным образом изменялась сфера действия обязательств, все еще подлежащих выполнению (п. 16 ст. 62 Венской конвенции).

4. Норму о коренном изменении нельзя применять для выдвигания требований о «возврате» уже исполненных обязательств. Это относится прежде всего к договорам о границе.

7.7. Эстоппель: утрата права ссылаться на основания прекращения, приостановления или недействительности международных договоров

В ст. 45 Венской конвенции закреплён институт эстоппель, суть которого сводится к тому, что государство не вправе больше ссылаться на основания прекращения или приостановления действия международного договора или его недействительности, если оно, после того как ему стало известно о фактах, определённо согласилось или в силу своего поведения должно считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор сохраняет силу, остаётся в действии или действителен. Тем самым, ст. 45 говорит о том, что нельзя отрицать того, что до этого было принято или признано. В применении к международным договорам эстоппель означает утрату государством права ссылаться на основания их прекращения, приостановления или недействительности.

Контрольные вопросы

1. Какие конвенции являются источниками права международных договоров?
2. Создают ли договоры обязательства для третьих государств?
3. Что такое альтернат, парафирование и ратификация?
4. Каково основное содержание законодательства Российской Федерации о международных договорах?

Глава 8

ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

8.1. Органы внешних сношений как субъекты дипломатического права

Дипломатическое право в широком значении – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции официальных, т.е. выступающих от имени всего государства как такового органов внешних сношений.

Основным договорным актом в данной области является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. (вместе с принятыми одновременно с ней Факультативным протоколом о приобретении гражданства и Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров).

В 1969 г. Генеральной Ассамблеей ООН была также принята Конвенция о специальных миссиях (вместе с Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров), в 1973 г. – Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, а в 1975 г. (на дипломатической конференции в Вене) – Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера. Российская Федерация является участницей Венских конвенций 1961, 1973 и 1975 гг.

Органы внешних сношений. Существует деление органов внешних сношений на внутригосударственные и зарубежные.

К внутригосударственным относятся: высшие государственные органы, а именно высший представительный орган, который обычно определяет основы внешней политики данного государства; глава государства (единоличный или коллегиальный), который осуществляет высшее представительство данного государства на международной арене; правительство, осуществляю-

щее текущее руководство внешней политикой государства; ведомство иностранных дел, которое является органом правительства по осуществлению внешней политики.

Зарубежные органы внешних сношений принято подразделять на постоянные и временные.

К постоянным органам внешних сношений относятся дипломатические представительства (посольства, миссии), постоянные представительства при международных организациях и консульские учреждения.

К временным органам относятся специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных органах.

Состав и функции дипломатического представительства. Внутренняя структура дипломатического представительства, порядок установления соответствующих должностей и т.д. определяются законодательством аккредитуемого государства.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на три категории: дипломатический, административно-технический и обслуживающий. Численность персонала дипломатического представительства в принципе является компетенцией аккредитуемого государства.

К функциям дипломатического представительства относятся: представительская функция (выступление от имени аккредитуемого государства); защита интересов аккредитуемого государства и его граждан; ведение переговоров с правительством государства пребывания; развитие дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания; консульская функция; функция информирования своего правительства о стране пребывания.

Перечень функций дипломатического представительства, приведенный в Венской конвенции 1961 г., нельзя считать исчерпывающим (ст. 3).

Начало и прекращение дипломатической миссии. Назначение главы дипломатического представительства проходит четыре стадии: а) запрос агремана; б) назначение на должность; в) прибытие в страну назначения; г) официальное вступление в должность после вручения верительной грамоты.

Без положительного ответа на запрос агремана предполагаемый глава представительства не назначается на свою должность.

Вступление главы представительства в должность связано с вручением им своих полномочий (верительной грамоты) органу или должностному лицу, при котором он аккредитуется. На остальных членов дипломатического персонала агреман не запрашивается.

В отношении военных атташе многие государства придерживаются практики, являющейся по существу разновидностью запроса агремана.

Прекращение дипломатической миссии может произойти при прекращении государствами поддержания официальных отношений без их разрыва, при разрыве дипломатических отношений, вооруженном конфликте, исчезновении одной из сторон в качестве субъекта международного права (например, в результате слияния с другим государством), а также иногда при социальной революции в одном из поддерживающих отношения государств или даже просто при неконституционной смене правительства.

Функции члена дипломатического персонала могут прекратиться в связи с его отозванием по тем или иным причинам, объявлением его *persona non grata* (нежелательным лицом), в случае так называемого «дисмисла», т.е. объявления дипломата частным лицом, или отказа дипломата выполнять свои функции.

Дипломатический корпус. В узком смысле дипломатический корпус – это совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве. Дипломатический корпус в широком смысле – совокупность членов дипломатического персонала иностранных дипломатических представительств в данном государстве и членов их семей.

Понятие дипломатического корпуса во втором значении объясняется необходимостью установить круг лиц, которые вправе претендовать на дипломатические иммунитеты и привилегии.

Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его сотрудников. Работники дипломатического

представительства пользуются определенными иммунитетами (изъятиями из-под юрисдикции государства пребывания) и привилегиями, т.е. льготами, преимуществами, которые обычным иностранцам не предоставляются. В полном объеме иммунитеты и привилегии предоставляются членам дипломатического персонала и членам их семей.

В Венской конвенции 1961 г. дипломатические иммунитеты и привилегии подразделены на иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и личные иммунитеты и привилегии членов дипломатического персонала и их семей.

К первой категории относятся: неприкосновенность помещений дипломатического представительства (п. 1 и 2 ст. 22), иммунитеты имущества и средств передвижения (п. 3 ст. 22), неприкосновенность корреспонденции и архивов (ст. 24); налоговый (фискальный) иммунитет (ст. 23); право на беспрепятственные сношения представительства со своим государством и другими представительствами своего государства за рубежом (ст. 27); таможенные привилегии (ст. 36); протокольные привилегии (ст. 20 и др.).

Ко второй категории относятся: личная неприкосновенность (ст. 29), неприкосновенность жилища; полный иммунитет от уголовной юрисдикции государства пребывания, а также (с изъятиями) от гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий (ст. 31); налоговый (фискальный) иммунитет (ст. 34); таможенные привилегии (ст. 36); освобождение от личных повинностей (ст. 35). В отношении гражданской и административной юрисдикции допускаются четыре изъятия: можно предъявить судебный иск по поводу недвижимого имущества, которым дипломат или член его семьи владеют лично; иск по наследственному делу, в котором эти лица выступают в качестве наследников или наследодателей и т.п.; иск по поводу профессиональной или коммерческой деятельности, которой они занимаются в целях личной выгоды (хотя это и запрещено ст. 42), а также встречный иск.

Дипломатический персонал имеет право свободно передвигаться по территории государства пребывания с учетом правил о закрытых зонах, если таковые установлены (ст. 26).

Гражданско-правовой статус (аренда, приобретение в собственность) здания и (или) земельного участка, занимаемых представителем, не влияет на иммунитеты и привилегии последнего. Аналогичный иммунитет распространяется также на жилище (частную резиденцию) иностранного дипломата.

Средства передвижения дипломатического представительства пользуются иммунитетом от ареста, реквизиции, обыска и исполнительных действий. Однако если в них находится преступник, он может быть задержан. Принудительные действия в этом случае будут направлены не против средства передвижения, а против соответствующего лица.

Таможенные привилегии в отношении дипломатического багажа заключаются прежде всего в том, что он не облагается таможенными сборами, пошлинами и т.д., за исключением складских сборов, которые можно рассматривать как плату за конкретные виды обслуживания. Личный багаж дипломатического работника или члена его семьи пользуется неприкосновенностью. Правда, Венская конвенция 1961 г. предусматривает, что он может быть досмотрен в присутствии заинтересованного лица или его представителя, если есть серьезные основания полагать, что он содержит предметы, запрещенные к ввозу или вывозу. В настоящее время в аэропортах большинства стран со ссылкой на мероприятия по борьбе с терроризмом и необходимость обеспечения безопасности гражданской авиации производится досмотр багажа дипломатов и членов их семей и даже их личный досмотр, что выпадает из сферы регулирования Венской конвенции 1961 г., и, фактически, представляет собой пробел в данной области права внешних сношений.

Необходимо отметить, что член семьи дипломата, являющийся гражданином государства пребывания, дипломатическими иммунитетами и привилегиями не пользуется.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются вместе с членами семей, проживающими вместе с ними, личной неприкосновенностью, неприкосновенностью жилища, фискальным (налоговым) иммунитетом, иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от граждан-

ской и административной – иммунитетом только в отношении действий, совершенных при исполнении служебных обязанностей. Не облагаются таможенными пошлинами предметы первоначального обзаведения, адресованные указанным лицам.

Что же касается членов обслуживающего персонала, то они пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемых ими по службе. Эти иммунитеты предоставляются им в том случае, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно.

Обязанности дипломатического представительства и его сотрудников в отношении государства пребывания. Венская конвенция 1961 г. называет две основные обязанности дипломатического представительства в отношении государства пребывания: использовать свои помещения только для официальных целей и вести все официальные сношения с государством пребывания через ведомство иностранных дел и другие ведомства, в отношении которых будет достигнута соответствующая договоренность.

Обязанности сотрудников дипломатического представительства состоят в том, чтобы уважать законы и постановления государства пребывания и не вмешиваться в его внутренние дела. Дипломату запрещено заниматься в государстве пребывания профессиональной и коммерческой деятельностью в целях личной выгоды (ст. 41 и 42).

Дипломатическое право специальных миссий. Специальные миссии дипломатического характера могут быть различными по своему уровню, что и отмечается в Конвенции о специальных миссиях 1969 г., в которой зафиксированы международные обычаи, сложившиеся в данной области (Россия участницей данной Конвенции не является). Нормы Конвенции относятся главным образом к миссиям, направляемым одним государством в другое с согласия последнего для рассмотрения определенных вопросов или выполнения определенной задачи.

В ст. 21 Конвенции предусматривается, что глава государства, возглавляющий специальную миссию, а также глава прави-

тельства, министр иностранных дел и другие лица высокого ранга, участвующие в специальной миссии, пользуются в принимающем государстве или третьем государстве привилегиями и иммунитетами, которые признаются за ними международным правом.

Четких границ иммунитетов и привилегий глав государств и иных лиц высокого ранга, входящих в состав специальных миссий или возглавляющих их, международный обычай не устанавливает. Можно, однако, констатировать, что указанные лица в подобных ситуациях обладают практически полным иммунитетом не только от уголовной, но также от гражданской и административной юрисдикции.

8.2. Консульские сношения

Понятие и источники консульского права. Консульское право можно охарактеризовать как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности. Источниками консульского права являются международный договор и международный обычай.

В современном консульском праве наиболее известными являются четыре многосторонние консульские конвенции. Универсальный характер имеет Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.

Весьма важное значение имеют положения внутригосударственного законодательства, определяющие статус, функции и структуру консульских органов, а также регулирующие определенные аспекты деятельности иностранных консульских учреждений.

В России к числу таких актов относятся сохраняющий в определенной степени свое действие Консульский устав 1976 г., а также утвержденные Президентом РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 Положение о Консульском учреждении Российской Фе-

дерации и от 13 октября 1998 г. Положение о почетном консуле Российской Федерации.

Установление консульских отношений. Консульские отношения могут устанавливаться и поддерживаться также при отсутствии дипломатических отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматически разрыва консульских отношений.

В настоящее время консульская практика знает два вида штатных консульских учреждений: консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для этого необходимо, чтобы соответствующее лицо было назначено компетентными органами представляемого государства и признано властями государства пребывания. Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры.

Консульский патент – это документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения. По получении консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, экзекватуры, т.е. разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступать к выполнению своей миссии; порядок и форма выдачи экзекватуры регулируются законодательством принимающего государства.

Свои консульские сношения государства могут осуществлять и через посредство так называемых почетных (нештатных) консулов. Почетный консул – это лицо, не состоящее на государственной службе представляемого государства, но выполняющее по его поручению и с согласия государства пребывания консульские функции. Почетными консулами могут быть граждане представляемого государства, государства пребывания или какого-либо третьего государства.

Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях: 1) отзыв консула представляемым государством; 2) аннулирование экзекватуры государством пребывания; 3) истечение срока консульского патента; 4) закрытие консульского учреждения в данном пункте; 5) прекращение консульских отношений в целом; 6) война между государством пребывания и представляемым государством; 7) смерть консула; 8) выход территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Консул может быть объявлен *persona non grata*, и перед представляемым государством может быть поставлен вопрос о его отзыве. Государство пребывания в этом случае не обязано мотивировать причины аннулирования экзекватуры.

Классы и персонал консульских учреждений. Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы: 1) генеральные консульства; 2) консульства; 3) вице-консульства; 4) консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами. В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав: 1) генеральные консулы; 2) консулы; 3) вице-консулы; 4) консульские агенты.

Консульские учреждения осуществляют свои функции в пределах консульских округов, которые представляют собой согласованные с государством пребывания районы территории последнего. Количество консульских округов и консульских учреждений также определяется по согласованию между государствами.

Консульские функции. Основными задачами консульского учреждения являются защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций, а также развитие дружественных связей, в частности в таких областях, как экономика, торговля, наука и техника, культура и др.

Специальные функции консульских учреждений весьма разнообразны. К ним относятся:

- информирование властей представляемого государства об экономической, торговой, социальной, культурной, научной и политической жизни страны и округа пребывания;
- информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;
- учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа;
- консультационная деятельность и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей;
- паспортно-визовая работа, т.е. выдача, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство;
- выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;
- консульская легализация, т.е. установление и засвидетельствование подлинности подписей на документах, исходящих от властей государства пребывания, и соответствия этих документов его законам и правилам;
- выполнение соответствующих действий по истребованию документов;
- охрана в государстве пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности, когда над ними требуется установление опеки или попечительства;
- совершение необходимых действий по представительству или обеспечению представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях государства пребывания;
- выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Международное право допускает также возможность выполнения консулом соответствующих функций от имени и в интересах третьего государства.

Работники консульского учреждения пользуются свободой передвижения в пределах консульского округа в той мере, в какой это не противоречит правилам государства пребывания о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности (ст. 34).

Иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их персонала. Для успешного выполнения своих функций консульские учреждения и члены их персонала наделяются консульскими иммунитетами и привилегиями.

Однако консульские привилегии и иммунитеты предоставляются не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления консульскими учреждениями функций от имени их государств.

Из числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений наибольшее значение имеет неприкосновенность консульских помещений. Неприкосновенностью пользуются также архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения (ст. 33). При этом Конвенция 1963 г. допускает возможность выдвижения со стороны властей государства пребывания требования о вскрытии консульской вализы при наличии подозрений, что в ней содержится что-либо другое, кроме разрешенных к провозу предметов или служебной переписки консульства (п. 3 ст. 35).

К числу привилегий консульского учреждения относятся: налоговые льготы (кроме оплаты конкретных видов услуг); таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим; право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства.

Иммунитеты и привилегии членов персонала консульского учреждения носят функциональный характер. Члены персонала не могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению иначе, как на основании постановлений компетентных властей в случае совершения тяжких преступлений (ст. 41).

К привилегиям консульских должностных лиц, сотрудников консульств и членов их семей относятся: определенные налого-

вые льготы (как правило, на основе взаимности); таможенные привилегии (освобождение от таможенного досмотра личного багажа и уплаты таможенных пошлин); освобождение от военной и других личных повинностей; право главы консульского учреждения устанавливать флаг представляемого государства на своей резиденции и на используемых им в официальных целях транспортных средствах и др.

Контрольные вопросы

1. Каковы источники дипломатического права?
2. В чем состоят смысл и значение дипломатических иммунитетов и привилегий?
3. Что вы знаете о правовом положении специальных миссий?
4. Каковы особенности правового статуса глав государств, правительств и дипломатических ведомств в области внешних сношений?
5. В чем заключаются особенности правоотношений между государством пребывания международной организации универсального характера и представительством государства-члена организации?
6. Каковы источники консульского права?
7. В чем смысл и назначение консульских иммунитетов и привилегий?

Глава 9

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

9.1. Понятие и виды международных организаций

В настоящее время в мире насчитывается более 4 тысяч международных организаций, из них около 300 межправительственных. Международная межправительственная организация – это объединение государств, учрежденное международным договором для достижения общих постоянных целей на основе сотрудничества и совместных действий при уважении суверенитета государств-членов, имеющее постоянные органы и соответствующее по своим целям и деятельности общепризнанным принципам и нормам, закрепленным в Уставе ООН.

При классификации международных организаций можно применять различные критерии. По характеру членов в них можно выделить межгосударственные (межправительственные) и неправительственные организации. Участниками первых являются государства. Вторые объединяют общественные и профессиональные национальные организации, частных лиц, например Международный Красный Крест, Межпарламентский союз, Ассоциация международного права и др.

По кругу членов международные организации подразделяются на универсальные, открытые для участия всех государств мира (ООН, специализированные учреждения), и региональные, членами которых могут быть государства одного региона (например, Лига арабских государств – ЛАГ).

По объектам деятельности можно говорить об организациях общей компетенции (ООН) и специальной (Международная организация труда, Всемирный почтовый союз). Различаются также политические, экономические, социальные, культурные, научные и другие организации.

9.2. Правовая природа международных организаций

Международная организация – это объединение суверенных государств для достижения их общих целей. Принцип суверенного равенства государств является руководящим в построении международных организаций. Его проявление характеризуется в основном следующими чертами: 1) договорная основа; 2) добровольность членства; 3) рекомендательный характер основных постановлений; 4) межгосударственный характер организации; 5) сохранение суверенности и равноправия государств как внутри организации, так и вне ее.

Для правовой природы международных организаций характерным является то, что ее общие цели и принципы, компетенция, структура, сфера общих интересов имеют согласованную договорную основу. Такой основой служат уставы или другие учредительные акты международных организаций, являющиеся международными договорами. Вопрос о взаимоотношении государственного суверенитета и общих целей и интересов организации находит разрешение в ее учредительном акте.

9.3. Организация объединенных наций

Создание ООН

Окончательный текст Устава ООН был выработан на конференции в Сан-Франциско (апрель – июнь 1945 г.) и подписан 26 июня 1945 г. Дата вступления его в силу – 24 октября 1945 г. – отмечается во всех государствах – членах ООН как День Организации Объединенных Наций.

В ходе подготовки и принятия Устава ООН на всех этапах переговоров Советский Союз сыграл исключительную роль в окончательном закреплении в Уставе передовых прогрессивных принципов международного права и международных отношений.

Цели и принципы ООН

Организация Объединенных Наций создана, как это определено в ст. 1 Устава, в целях: 1) поддержания международного

мира и безопасности; 2) развития дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; 3) осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

4) а также для того, чтобы быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Принципы международного права, закрепленные в Уставе, получили подтверждение и дальнейшее развитие в резолюциях и декларациях Генеральной Ассамблеи ООН.

Членство в ООН

Первоначальным членом ООН является 51 государство, принимавшее участие в конференции в Сан-Франциско и подписавшее и ратифицировавшее Устав, в том числе СССР, США, Англия, Франция, Китай, а также УССР, БССР, Чехословакия, Польша, Югославия.

ООН является открытой организацией, членами которой могут быть все миролюбивые государства, принявшие на себя содержащиеся в Уставе обязательства и могущие и желающие, по суждению Организации, эти обязательства выполнять. Для приема в члены ООН необходимы рекомендация Совета Безопасности, принятая не менее чем девятью голосами, включая совпадающие голоса всех пяти постоянных членов Совета, и постановление Генеральной Ассамблеи, вынесенное $\frac{2}{3}$ присутствующих и участвующих в голосовании.

Член ООН, систематически нарушающий принципы Устава, может быть исключен из Организации Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. ООН к такой мере пока не прибегала.

Положения Устава ООН имеют преимущественную силу по отношению к другим международным договорам. Статья 103 Устава предусматривает: «В том случае, когда обязательства членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому междуна-

родному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу».

Уставом предусмотрена возможность внесения поправок. Поправки должны быть приняты $\frac{2}{3}$ всех членов Генеральной Ассамблеи и ратифицированы в соответствии с их конституционной процедурой $\frac{2}{3}$ членов Организации, включая пять постоянных членов Совета Безопасности.

Для пересмотра Устава требуется созыв генеральной конференции членов ООН в срок и в месте, которые должны быть определены $\frac{2}{3}$ членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых девяти членов Совета Безопасности. Любое изменение Устава, рекомендованное $\frac{2}{3}$ участников конференции, вступит в силу только при условии его ратификации $\frac{2}{3}$ членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

Система органов ООН

В соответствии с Уставом главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат. Компетенция и правовой статус каждого из них четко зафиксированы в Уставе. Они являются центральными звеньями в своей сфере деятельности, однако это не означает, что они равнозначны по своей роли и правовому положению. Наиболее важное значение для обеспечения целей и принципов ООН имеют Генеральная Ассамблея как самый широкий международный форум, на котором представлены все страны – члены ООН, и Совет Безопасности как орган, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности и который при исполнении своих обязанностей действует от имени всех членов Организации.

ЭКОСОС и Совет по Опеке осуществляют свои функции под руководством и контролем Генеральной Ассамблеи и в некоторых случаях – Совета Безопасности. Международный Суд является главным судебным органом ООН. Секретариат призван обслуживать деятельность всех других органов.

Вспомогательные органы могут учреждаться всеми главными органами ООН на основе Устава, при этом их компетенция должна быть частью компетенции главного органа.

Как правило, органы ООН состоят из всех или некоторых государств-членов, представленных полномочным представителем или делегацией. Иногда органы комплектуются на основе личного представительства. Так, Комиссия международного права ООН состоит из лиц с признанным авторитетом в области международного права.

Для организации работы органов в системе ООН установлено шесть официальных языков: русский, английский, французский, испанский, китайский и арабский. На них издаются все основные документы ООН, включая резолюции. В правилах процедуры каждого органа определены рабочие языки. Так, рабочими языками Генеральной Ассамблеи являются все шесть перечисленных выше языков, Совета Безопасности – первые пять. На рабочих языках издаются стенографические отчеты и на них переводятся речи, произнесенные на любом официальном языке.

Генеральная Ассамблея ООН состоит из всех государств – членов ООН, представленных на ее сессиях не более чем пятью представителями. Независимо от числа представителей каждое государство имеет один голос.

Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов ООН и делать в их отношении рекомендации государствам-членам и Совету Безопасности (ст. 10 Устава).

Устав ООН предусматривает два ограничения, имеющие важное значение для разграничения компетенции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в области поддержания мира и безопасности: 1) Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся любого спора или ситуации, в отношении которых Совет Безопасности выполняет свои функции, если Совет не запросит ее об этом (ст. 12); 2) Генеральная Ассамблея не может предпринимать действия от имени ООН: любой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается Совету до или после обсуждения (ст. 11, п. 2).

На Генеральную Ассамблею возложены функции: 1) проводить исследования и делать рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации; 2) рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая могла бы нарушить общее благополучие или другие отношения между нациями; 3) способствовать развитию самоуправляющихся и подопечных территорий в политической, экономической, социальной, культурной областях. Генеральная Ассамблея должна утверждать соглашения по опеке для территорий, не отнесенных к числу стратегических, и наблюдать за их выполнением с помощью Совета по Опеке.

Устав также возложил на Генеральную Ассамблею важную задачу оказания содействия в осуществлении международного экономического, социального, культурного и гуманитарного сотрудничества.

Генеральная Ассамблея выполняет и другие функции, в частности избирает непостоянных членов Совета Безопасности, членов ЭКОСОС, Совета по Опеке. Вместе с Советом Безопасности она избирает судей Международного Суда, по рекомендации Совета назначает Генерального секретаря и принимает новых членов в Организацию. Она рассматривает ежегодные и специальные доклады о деятельности всех органов ООН и ее специализированных учреждений.

Генеральная Ассамблея – сессионный орган. Она собирается на ежегодные, очередные (в третий вторник сентября), специальные и чрезвычайные специальные сессии.

Работа очередных сессий ведется на пленарных заседаниях и в главных комитетах, в состав которых входят все государства-члены: *Первый комитет* занимается вопросами разоружения и другими связанными с ними вопросами международной безопасности); *Специальный политический комитет* (политические вопросы и вопросы безопасности); *Второй комитет* (экономические и финансовые вопросы); *Третий комитет* (социальные и гуманитарные вопросы и вопросы культуры); *Четвертый комитет* (вопросы деколонизации); *Пятый комитет* (административные вопросы).

тивные и бюджетные вопросы); *Шестой комитет* (правовые вопросы).

Работой сессии руководит *Генеральный комитет*, в состав которого входят председатель сессии, 21 его заместитель и 7 председателей главных комитетов.

Для осуществления своих функций Генеральная Ассамблея создает постоянные и временные вспомогательные органы. В деятельности Генеральной Ассамблеи получила развитие практика создания органов на правах автономных организаций, занимающихся вопросами международного сотрудничества в некоторых специальных сферах, например Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и др.

Совет Безопасности – это важнейший постоянно действующий орган, на который государства – члены ООН возложили главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. При исполнении обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет действует от их имени (ст. 24 Устава). В соответствии со ст. 25 Устава члены ООН взяли на себя обязательство подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Совет состоит из 15 государств, имеющих статус постоянных и непостоянных членов. В соответствии с Уставом постоянными членами являются Россия, США, Великобритания, Франция и Китай.

Десять непостоянных членов избираются Генеральной Ассамблеей на двухгодичный срок без права немедленного переизбрания; ежегодно подлежат переизбранию пять государств. Совет Безопасности является единственным органом в системе ООН, который должен предпринимать действия от имени всех членов ООН в области поддержания международного мира и безопасности. В этих целях он уполномочивается расследовать любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности (ст. 34 Устава). Если Со-

вет сочтет, что он имеет дело со спорами или ситуациями, угрожающими поддержанию мира, то он обязан добиваться мирного разбирательства таких споров и урегулирования таких ситуаций (гл. VI Устава). При этом он может: 1) потребовать от сторон в споре, чтобы они выполнили свое обязательство решать споры мирными средствами (ст. 33, п. 2); 2) рекомендовать сторонам надлежащую процедуру или методы урегулирования споров и ситуаций (ст. 36, п. 1); 3) рекомендовать условия разрешения спора, какие Совет найдет подходящими (ст. 37, п. 2).

Совет Безопасности наделен правом устанавливать существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и определять, какие меры следует предпринять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Он может прибегнуть к мерам, не связанным с использованием вооруженных сил (полный или частичный разрыв экономических отношений, прекращение железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения), или к действиям объединенными вооруженными силами государств – членов ООН. Вооруженные силы предоставляются государствами – членами ООН в распоряжение Совета на основании особых соглашений, заключенных между ними и Советом (ст. 43 Устава).

Совет рекомендует для назначения Ассамблеей Генерального секретаря и участвует в выборах, международных судей.

Совет Безопасности принимает юридические акты двоякого рода: рекомендации и решения. В отличие от рекомендаций, решения Совета Безопасности в соответствии с Уставом ООН являются юридически обязательными для государств.

Каждый член Совета имеет один голос. Для принятия решений по процедурным вопросам достаточно девять голосов любых членов Совета. Для принятия решений по всем другим вопросам, связанным с деятельностью Совета, требуется не менее девяти голосов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета. Эта формула получила название принципа единогласия постоянных членов Совета.

Решение считается отклоненным, если против него проголосовал хотя бы один постоянный член. В этом случае говорят о

применении вето. В практике деятельности Совета Безопасности сложилось правило, в соответствии с которым мотивированное воздержание постоянного члена считается не препятствующим принятию решения. Возможно даже вынесение решения голосами непостоянных членов при воздержании всех постоянных.

Формула голосования в Совете Безопасности в известной мере требует согласованных действий не только постоянных членов Совета, но и непостоянных, так как для принятия решения помимо пяти голосов постоянных членов необходимы также по крайней мере четыре совпадающих голоса непостоянных членов. Совет Безопасности – постоянно действующий орган. Все его члены должны быть постоянно представлены в месте пребывания ООН. Совет собирается на заседания по мере необходимости.

Совет Безопасности может создавать вспомогательные органы, как постоянные, так и временные. При Совете учреждены Комитет экспертов (по вопросам процедуры), Комитет по приему новых членов. Устав предусмотрел создание Военно-Штабного комитета (в составе начальников штабов постоянных членов Совета), призванного помогать Совету при решении военных вопросов, связанных с поддержанием мира и международной безопасности. Названный орган фактически бездействует почти в течение всего периода существования ООН.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) играет роль центра в области международного экономического и социального сотрудничества. Он призван в соответствии со ст. 55 Устава содействовать: 1) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; 2) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения, культуры, образования и др.; 3) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

ЭКОСОС состоит из 54 государств, избираемых Генеральной Ассамблеей сроком на три года. Выбывающий член Совета может быть переизбран немедленно. Это правило дает возможность избирать в ЭКОСОС постоянных членов Совета Безопас-

ности на каждый очередной срок. Ежегодно избираются 18 членов Совета. ЭКОСОС работает в сессионном порядке. Сессии ЭКОСОС созываются 3 раза в год: организационная – в январе и очередные – весной и летом. Кроме того, могут собираться специальные сессии. На сессиях работают комитеты в составе всех членов Совета: *Первый* (экономический), *Второй* (социальный) и *Третий* (по программе и координации). Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов Совета и носят рекомендательный характер.

ЭКОСОС наделен правом создавать различные вспомогательные органы, необходимые для выполнения его функций. В ЭКОСОС входят также такие органы, как Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Программа развития ООН и др.

В ведении Совета находятся пять региональных экономических комиссий: для Африки (ЭКА), для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), для Европы (ЕЭК), для Латинской Америки (ЭКЛА) и для Западной Африки (ЭКЗА).

Комиссии ставят себе цель содействовать социально-экономическому развитию соответствующих регионов и развитию экономического сотрудничества между странами региона, а также с другими странами мира.

Функции ЭКОСОС многочисленны и разнообразны. Главные направления его деятельности: 1) квалифицированное обсуждение международных экономических и социальных проблем и разработка принципов деятельности и политики ООН в этой сфере; 2) координация всей деятельности ООН по экономическим и социальным вопросам, в том числе координация деятельности специализированных учреждений; 3) подготовка квалифицированных исследований и докладов по общим и специальным проблемам международного экономического и социального сотрудничества.

ЭКОСОС может также созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию, составлять для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций. При участии Совета были разработаны Всеобщая декларация прав

человека, Пакты о правах человека, Декларация прав ребенка, Конвенция о политических правах женщин, Декларация и Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и др.

Международный Суд ООН является главным судебным органом ООН. Его Статут составляет неотъемлемую часть Устава ООН.

Международный суд состоит из 15 судей, причем в его составе не может быть двух граждан одного государства. Члены Суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной палаты Третейского суда. Судьи избираются на основе гражданства. Однако при назначении обращается внимание на то, чтобы в Суде были представлены главные правовые системы всего мира. Национальная группа может выставить не более четырех кандидатов. Избранными считаются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности. Судьи избираются на девятилетний срок и могут быть переизбраны. Занимая должность судьи, они не могут занимать другую должность.

Члены Суда при исполнении ими судебных обязанностей пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами. Местопробывание Суда – Гаага, Нидерланды.

К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями.

Стороной в споре, рассматриваемом Судом, могут быть только государства и только участники Статута Суда. Последние могут в любое время заявить, что они признают без особого о том соглашения, *ipso facto*, в отношении любого иного государства, принявшего такое обязательство, юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся: а) толкования договора; б) любого вопроса международного права; в) наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства; г) характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международных обязательств. Такие заявления сдаются на хранение Генерально-

му секретарю, и они означают признание обязательной для себя юрисдикции Международного суда.

Суд не может рассматривать споры между физическими и юридическими лицами и международными организациями. Статут Суда не ограничивает его право разрешать дело *ex aequo ex bono* (по справедливости, а не по формальному закону), если стороны с этим согласны.

Решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Оно является окончательным и обжалованию не подлежит. Если какая-либо сторона не выполняет обязательств, возложенных на него Судом, то Совет Безопасности по просьбе другой стороны может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить вопрос о принятии мер для приведения решения в исполнение (п. 2 ст. 94 Устава ООН).

Помимо рассмотрения спора Суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы самим Уставом ООН или согласно Уставу. Суд выносит свои консультативные заключения в открытом заседании.

Секретариат ООН и Генеральный секретарь. Секретариат ООН является главным административно-техническим органом, состоящим из Генерального секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности, принятой с применением принципа единогласия постоянных членов, на срок 5 лет.

Генеральный секретарь является главным административным должностным лицом Организации. В этом качестве он осуществляет набор персонала Секретариата и обеспечивает персоналом органы ООН; несет ответственность за подготовку к изучению различных вопросов, за составление и исполнение бюджета ООН; представляет ООН в ее отношениях с другими организациями и правительствами; предоставляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации, созывает специальные сессии Генеральной Ассамблеи и т. п.

Кроме этих функций, носящих в целом административно-технический характер, Генеральному секретарю, согласно статье 99 Устава ООН, дано право доводить до сведения Совета Безопасности о ситуациях, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Секретариат ООН насчитывает более 12 тыс. сотрудников. Он состоит из департаментов по политическим вопросам и делам Совета Безопасности; по международным экономическим и социальным вопросам; по политическим вопросам, по опеке и деколонизации; по техническому сотрудничеству в целях развития и т. д. В Секретариат также входит Административная канцелярия Генерального секретаря и ряд других подразделений.

Практика комплектования Секретариата отмечена грубыми нарушениями принципа широкого и справедливого представительства государств – членов ООН. Это обстоятельство отрицательно сказывается на эффективности Секретариата.

9.4. Специализированные учреждения ООН и другие организации

Общая характеристика специализированных учреждений

Межгосударственные организации, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и поставленные в связь с ООН на основе соглашений, являются специализированными учреждениями ООН. Статья 57 Устава перечисляет их характерные черты: межправительственный характер соглашений о создании таких организаций; широкая международная ответственность в рамках учредительных актов; осуществление деятельности в специальных областях: экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и др.; правовая связь с ООН. Последняя устанавливается и оформляется соглашением, которое заключается с организацией Экономическим и Социальным Советом ООН и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН. Такое соглашение составляет правовую основу сотрудничества ООН со специализированным учреждением и по своей юридической природе является международным договором.

В настоящее время существует 15 специализированных учреждений ООН: Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Межправительственная морская консультативная организация (ИМКО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная финансовая корпорация (МФК), Международная ассоциация развития (МАР), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР).

Согласно ст. 59 Устава, по инициативе ООН могут создаваться любые новые специализированные учреждения, которые потребуются для осуществления задач ООН в области экономического, социального и гуманитарного сотрудничества.

Специализированные учреждения ООН – самостоятельные международные организации, имеющие свои уставы, численный состав, штаб-квартиры, бюджет, наделенные международной правосубъектностью. ЭКОСОС призван координировать их деятельность посредством консультаций с ними и рекомендаций им.

Членами специализированных учреждений являются суверенные государства. В некоторых из них (ВПС, ВОЗ, ВМО, ИМКО, МСЭ, ФАО) для самоуправляющихся территорий имеется статус члена-сотрудника, или сочлена, без права голоса и участия в руководящих органах организации. В современных условиях ликвидации последних остатков колониализма институт сочленов является анахронизмом и должен исчезнуть, как только последняя самоуправляющаяся территория станет суверенным государством.

В структуре специализированных учреждений ООН различаются высшие, исполнительные, административно-технические и специальные органы. Высшие органы – это представительные собрания всех государств – членов организации, созываемые на

очередные сессии раз в один, два, пять лет (Ассамблея, Конференция). Исполнительные органы, как правило, руководят работой организации в период между сессиями высших органов. Административно-технические функции возложены на постоянно действующие секретариаты, комплектуемые на международной основе. Некоторые организации создают специальные органы – комиссии и комитеты по специальным и техническим вопросам, а также региональные органы.

Статья 57 Устава ООН предъявляет определенные требования к статусу специализированного учреждения. Такое учреждение должно быть независимым, иметь свои собственные органы и обладать определенными полномочиями, возложенными на него учредительным актом в соответствии с международным публичным правом, поэтому некоторые организации, не обладающие указанными качествами, например Всемирная торговая организация (ВТО), до сих пор не приобрели статуса специализированного учреждения.

Международная организация труда (МОТ) была создана в 1919 г. В 1946 г. МОТ стала первым специализированным учреждением ООН. Особенностью МОТ является трехстороннее представительство: в ней наряду с правительствами участвуют профсоюзные и предпринимательские организации стран-членов. МОТ состоит из трех органов: высшего – Генеральной конференции, Административного совета и Секретариата МОТ. Штаб-квартира МОТ – в Женеве (Швейцария).

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) была создана 16 октября 1945 г. В настоящее время в ФАО представлены 187 государств. Россия не является членом ФАО, но принимает участие в ее деятельности в качестве наблюдателя. Организационная структура ФАО включает: Конференцию, руководящий орган – Совет и Генерального директора. Местонахождение: Рим (Италия).

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была создана 4 ноября 1946 г. Членами ЮНЕСКО являются 191 государство, в том числе Россия. Структура ЮНЕСКО состоит из высшего органа – Генеральной конференции, Исполнительного совета и Секретариата.

В соответствии с Уставом ЮНЕСКО в большинстве государств-членов учреждены национальные комиссии ЮНЕСКО (в том числе в России). Местонахождение: Париж (Франция).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Устав Всемирной организации здравоохранения был принят 22 июля 1946 г. ВОЗ стала специализированным учреждением с 10 июля 1948 г. Членами ВОЗ являются 192 государства, в том числе Россия. Главными органами ВОЗ являются: Всемирная ассамблея здравоохранения, Исполнительный комитет и Секретариат. Местонахождение: Женева (Швейцария).

Международный банк реконструкции и развития (МБРР). МБРР, известный также как Всемирный банк, учрежден одновременно с Международным валютным фондом (МВФ) в соответствии с решением Международной валютно-финансовой конференции ООН в Бреттон-Вудсе в июле 1944 г. С 1946 г. действует как специализированное учреждение ООН. Количество стран – членов Всемирного банка (ВБ) составляет 184 государства. В июне 1992 г. Россия стала полноправным членом Группы Всемирного банка, в которую кроме МБРР входят Международная финансовая корпорация (МФК), Международная ассоциация развития (МАР) и Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ). Организационная структура МБРР включает в себя Совет управляющих – высший орган Банка и Совет директоров – исполнительный орган Банка. Местонахождение: Вашингтон (США).

Международная финансовая корпорация (МФК) была создана в июле 1956 г. и в 1957 г. стала специализированным учреждением, связанным с ООН. Членами МФК являются 178 государств, в том числе Россия. Каждое государство – член МФК представлено в Совете управляющих и Совете исполнительных директоров теми же лицами, что в МБРР. Президентом МФК является то же лицо, что и президент МБРР, но имеет свой собственный аппарат управления и персонал. Местонахождение: Вашингтон (США).

Международный валютный фонд (МВФ), имеющий статус специализированного учреждения ООН, был создан в одно время со Всемирным банком в декабре 1945 г. Членами МВФ явля-

ются 184 государства, включая Россию. Главными органами МВФ являются: Совет управляющих, Исполнительный совет и Директор-распорядитель МВФ, который выступает в качестве его председателя. Месторасположение – Вашингтон (США).

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) была создана 4 апреля 1947 г. Членами ИКАО являются 189 государств, в том числе Россия. Главными органами ИКАО являются Ассамблея, Совет, Президент и Генеральный секретарь. Местонахождение: Монреаль (Канада).

Всемирный почтовый союз (ВПС) был учрежден 9 октября 1874 г. Бернским договором. В 1948 г. ВПС стал специализированным учреждением ООН. Членами ВПС являются 190 государств, в том числе Россия. Новая организационная структура ВПС включает: Всемирный почтовый конгресс. Административный совет и Совет по почтовым операциям. Повседневную работу ВПС осуществляет Международное бюро, являющееся постоянным секретариатом Союза. Местонахождение: Берн (Швейцария).

Международный союз электросвязи (МСЭ) был основан в Париже в 1865 г. МСЭ был реорганизован в 1947 г. и заключил с ООН соглашение, в соответствии с которым он был признан специализированным учреждением ООН. В состав МСЭ входят 189 государств, в том числе Россия. Организационную структуру МСЭ составляют: Полномочная конференция, Всемирные конференции, Совет МСЭ и Генеральный секретарь. Местонахождение: Женева (Швейцария).

Всемирная метеорологическая организация (ВМО), была создана в 1947 г. В 1951 г. ВМО была признана специализированным учреждением ООН. Членами ВМО являются 187 государств, в том числе Россия. Организационную структуру ВМО составляют: Всемирный метеорологический конгресс, Исполнительный комитет и Секретариат. Местонахождение: Женева (Швейцария).

Международная морская организация (ИМО) создана 17 марта 1958 – г. С 1959 г. стала специализированным учреждением ООН. Членами ИМО являются 166 государств, в том числе Россия. Структуру ИМО составляют: Ассамблея, Совет, Комитет

по безопасности на море, Юридический комитет и Комитет по защите морской окружающей среды. Местонахождение: Лондон (Англия).

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) была создана на основе Конвенции, подписанной в Стокгольме в 1967 г. В 1974 г. ВОИС стала специализированным учреждением ООН. Членами ВОИС являются 182 государства, в том числе Россия. В структурном плане ВОИС составляют три руководящих органа: Генеральная ассамблея, Координационный комитет и в качестве секретариата Международное бюро. Местонахождение: Женева (Швейцария).

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) создана в 1967 г. в соответствии с резолюцией 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН. С 1 января 1986 г. ЮНИДО стала 16-м специализированным учреждением ООН. Членами ЮНИДО являются 171 государство, включая Россию. Структуру ЮНИДО составляют: Генеральная конференция, Совет по промышленному развитию, Комитет по программным и бюджетным вопросам и Секретариат. Местонахождение: Вена (Австрия).

Региональные организации и субрегиональные структуры и их взаимодействие с ООН

Региональные и субрегиональные организации и структуры являются важной составной частью предусмотренной Уставом ООН глобальной системы коллективной безопасности. Легальной основой для все более широкого взаимодействия между ООН и региональными организациями служит гл. VIII Устава ООН, которая, хотя и не дает четкого определения региональных соглашений и организаций, вместе с тем позволяет им соотносить свою деятельность с постоянно изменяющимся положением в мире и вносить вместе с ООН вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Опыт более чем полувекового сотрудничества ООН с региональными организациями показывает, что региональные организации играли и продолжают играть все более активную роль в вопросах обеспечения региональной безопасности, причем не только

в сферах превентивной дипломатии, поддержания мира и укрепления доверия, но и в том, что касается принуждения к миру.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) начала свою деятельность в 1972 г. в качестве многостороннего форума для диалога и переговоров. В 1975 г. сфера компетенции Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) была зафиксирована в Заключительном акте, одобренном на первом саммите в Хельсинки. Эволюция СБСЕ прошла несколько важных этапов, на каждом из которых сфера его компетенции расширялась и структура все более совершенствовалась. На саммите СБСЕ в Будапеште в декабре 1994 г. было принято решение о переименовании с 1 января 1995 г. СБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В настоящее время, хотя и не разработан Устав ОБСЕ, сложилась довольно разветвленная структура ОБСЕ, которую составляют: встреча глав государств и правительств ОБСЕ, Совет министров, созываемый один раз в год, Руководящий совет, Постоянный совет, Форум по сотрудничеству в области безопасности (состоит из представителей делегаций государств-участников и собирается еженедельно в Вене), Действующий председатель ОБСЕ, на которого возложена ответственность за выполнение решений ОБСЕ (этот пост занимает министр иностранных дел государства-участника в течение одного года. Председателю помогают в осуществлении его функций предыдущий и будущий председатели, все вместе образующие «тройку»), Секретариат ОБСЕ (первый генеральный секретарь ОБСЕ был назначен в июне 1993 г.), Бюро по демократическим институтам и правам человека с местопребыванием в Варшаве, Верховный комиссар по национальным меньшинствам с местопребыванием в Гааге, Бюро по свободе средств массовой информации и Парламентская ассамблея ОБСЕ. В настоящее время участниками ОБСЕ являются 55 государств, в том числе Россия. Местопребывание: Вена (Австрия).

Содружество Независимых Государств (СНГ) создано в декабре 1991 г. и включает в себя 12 стран, в том числе Россию. В соответствии с принятым 22 января 1993 г. Уставом СНГ основными целями Содружества являются осуществление сотрудни-

чества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях. Главными органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Экономический совет СНГ, Экономический суд, Совет министров обороны, Штаб по координации военного сотрудничества государств – участников СНГ, Совет командующих пограничными войсками, Исполнительный комитет СНГ, который является постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом во главе с Председателем – Исполнительным секретарем СНГ и Межпарламентская Ассамблея. Межпарламентская Ассамблея состоит из парламентских делегаций, и ее местопребыванием является Санкт-Петербург. СНГ является региональной организацией по смыслу гл. VIII Устава ООН и, как и другие региональные организации, имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. Местонахождение: Минск (Белоруссия).

Организация Североатлантического Договора (НАТО) создана на основе Вашингтонского договора от 4 апреля 1949 г. в качестве оборонительного политического и военного союза группы европейских стран, а также США и Канады (всего 26 государств). Россия вошла в созданный в 1991 г. с участием стран – членов НАТО и государств, присоединившихся к Программе альянса «Партнерство ради мира», Совет североатлантического сотрудничества, преобразованный в Совет евроатлантического партнерства (СЕАП). 27 мая 1997 г. Россия подписала с государствами НАТО «Основополагающий Акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности», в соответствии с которым был создан Совместный Постоянный Совет Россия – НАТО (СПС). В соответствии с принятой в Риме 28 мая 2002 г. Декларацией глав государств и правительств России и государств – членов НАТО для объединения своих усилий и определения и реализации возможностей совместных действий был учрежден Совет Россия – НАТО (СРН), заменяющий Совместный постоянный совет Россия – НАТО (СПС). Структура НАТО представляет собой разветвленную сеть политических и военных органов, в число которых входят: высший политический орган – Совет НАТО, Поли-

тический комитет, Комитет военного планирования, Международный секретариат во главе с Генеральным секретарем НАТО.

В конце марта 1999 г. авиация НАТО напала на суверенную Югославию. Были убиты и ранены мирные жители, разрушены мосты, дороги, жилые дома, памятники культуры. Нападение НАТО на Югославию вернуло мир к законам джунглей и является грубым нарушением Устава ООН, Хельсинкского акта 1975 г., а также Основополагающего акта Россия – НАТО 1997 г. и представляет собой бесспорный факт агрессии.

Штаб-квартира: Брюссель (Бельгия).

Африканский союз (до июля 2000 г. имел название *Организация африканского единства (ОАЕ)*) – региональная организация, объединяющая 53 африканских государства, которая была создана по решению Учредительной конференции глав государств и правительств африканских стран, состоявшейся 22–25 мая 1963 г. в Аддис-Абебе (Эфиопия). *Организация американских государств (ОАГ)* создана на основе Устава ОАГ, подписанного в Боготе в 1948 г. Членами ОАГ являются 35 государств (участие Кубы было приостановлено в 1962 г.). Главными органами ОАГ являются: Генеральная Ассамблея, Постоянный совет и Генеральный секретариат. С 1971 г. действует институт постоянных наблюдателей при ОАГ. В настоящее время этим статусом обладают Европейский Союз и 42 государства, в том числе Россия. Местонахождение: Вашингтон (США).

Лига арабских государств (ЛАГ) – добровольное объединение суверенных арабских государств, созданное на основе Пакта Лиги арабских стран, подписанного 22 марта 1945 г. Деятельность Лиги строится на основе ее Устава, вступившего в силу 11 мая 1945 г. Главными органами ЛАГ являются Совет ЛАГ и Генеральный секретариат, возглавляемый Генеральным секретарем. Лига имеет свои представительства или информационные бюро в целом ряде стран, в том числе с января 1990 г. в России. Местопребывание: Каир (Египет).

Контрольные вопросы

1. Что такое «право международной организации»?
2. Обладают ли межправительственные организации автономной волей?
3. Перечислите основные военно-политические организации и дайте им краткую характеристику.
4. Являются ли международные неправительственные организации субъектами международного права?
5. Каковы компетенция и функции главных органов ООН?
6. Какова юридическая сила резолюций Генеральной Ассамблеи ООН?
7. В чем смысл принудительных мер Совета Безопасности ООН?
8. Каков вклад Комиссии международного права в прогрессивное развитие международного публичного права?
9. Дайте определение специализированных учреждений ООН.

Глава 10

НАСЕЛЕНИЕ И ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

10.1. Приобретение и утрата гражданства. Двойное гражданство

Под населением в международном праве понимают совокупность всех физических лиц, находящихся на территории государства и подчиняющихся его юрисдикции. В категорию населения входят граждане данного государства, иностранцы и лица без гражданства. В юридической литературе гражданство рассматривается либо как устойчивая правовая связь человека с государством, правоотношение, возникающее, изменяющееся или прекращающееся в связи с определенными юридическими фактами (рождение на территории страны, обращение с просьбой о натурализации, приобретение второго гражданства, утрата гражданства), либо как определенное правовое положение лица в конкретной стране.

В основе предоставления гражданства по рождению лежат два принципа – «право крови» (*jus sanguinis*), т. е. рождение от родителя или родителей – граждан конкретной страны, и «право почвы» (*jus soli*), т. е. рождение на территории определенной страны. Предпочтение «праву крови» – общности в силу происхождения – отдают государства, стремящиеся сохранить этнокультурное единство народа, традиционно проживающего на определенной территории (Германия, Швейцария). В государствах иммиграции (США, Канада) полагают, что «право почвы» помогает сформировать новую культурно-государственную общность, т. е. в данном случае гражданство рассматривается как своеобразное территориальное понятие.

В законодательстве большинства государств закрепляются смешанные подходы – сочетание в той или иной форме «права крови» и «права почвы».

Гражданство приобретается несколькими способами, в том числе и в результате натурализации, в порядке восстановления в гражданстве (реинтеграция), пожалования, в результате оптации.

Натурализация (укоренение) – предоставление гражданства лицу, не являющемуся гражданином страны по рождению, на основании решения компетентного органа. Можно выделить, по крайней мере, четыре вида процедур натурализации:

1) натурализация, осуществляемая высшими органами государственной власти;

2) натурализация, осуществляемая органами государственного управления: правительством либо (чаще всего) центральными отраслевыми органами государственного управления (ведомствами внутренних дел);

3) натурализация, осуществляемая местными органами государственной власти (встречается крайне редко);

4) судебная натурализация (также встречается редко).

Пожалование гражданства, в отличие от натурализации, осуществляется по инициативе компетентных властей государства, а не по просьбе заинтересованного лица. Обычно гражданство в порядке пожалования предоставляют за особые заслуги перед государством.

Оптация – выбор гражданства населением территории, которая переходит от одного государства к другому по соглашению между последними. При оптации каждый гражданин имеет право выбора: остаться на прежней территории, но приобрести гражданство государства-преемника, либо переехать на другую территорию своего государства, сохранив его гражданство.

Трансферт. При трансферте (переходе территории от одного государства к другому) мнение населения о том, хочет ли оно выбрать гражданство, не имеет значения. Население просто «передают» другому государству вместе с территорией.

Утрата гражданства происходит при выходе из него вследствие волеизъявления лица либо по причине лишения гражданства. Выход из гражданства может иметь место как по просьбе заинтересованного лица, так и по решению компетентных органов. В ряде случаев государство может отказать в

просьбе о выходе из гражданства или отсрочить ее удовлетворение.

Двойное гражданство – наличие у гражданина гражданства двух или более государств. Двойное гражданство у человека может появиться как в силу рождения, так и в порядке волеизъявления в соответствии с национальными законами государств.

Множественное гражданство. Это – наличие у лица гражданства двух или более государств, поэтому термин «множественное гражданство» является более точным, чем широко распространенный термин «двойное гражданство». Однако чаще всего встречается термин «двойное гражданство». Оно порождается коллизиями законов о гражданстве различных государств (например, основанных на праве почвы и праве крови).

В практике сложилось правило, вытекающее из государственного суверенитета. Согласно этому правилу, государство, гражданин которого имеет также иностранное гражданство, рассматривает его исключительно как своего гражданина независимо от того, положительно или отрицательно относится это государство к приобретению его гражданином иностранного гражданства.

Однако обычно государства стремятся избежать двойного гражданства, хотя есть и противоположные этой общей тенденции примеры: так, Швеция в принятом в 2002 г. законе допускает для своих граждан двойное гражданство.

Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 г. допускает в некоторых случаях множественное гражданство (в частности, его могут сохранять дети, которые автоматически приобрели его в результате рождения, если это разрешает государство-участник). Статья 62 Конституции РФ предусматривает, что ее гражданин может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором России.

Имеются два вида международных договоров, посвященных вопросам двойного гражданства.

Первый – договоры, направленные на устранение последствий двойного гражданства (в связи с оказанием дипломатической защиты или с военной службой). Такие соглашения само

двойное гражданство не устраняют. Среди них – многосторонняя Гаагская конвенция о некоторых вопросах, относящихся к коллизии законов о гражданстве, 1930 года, глава II многосторонней Страсбургской конвенции о множественном гражданстве 1963 года и ряд двусторонних договоров. Значительная часть западноевропейских государств охвачена сетью подобных двусторонних договоров. Из них многие посвящены только одному вопросу – военной службе лиц с двойным гражданством.

Второй вид договоров о двойном гражданстве – договоры, направленные на ликвидацию двойного гражданства как такового.

С целью предотвращения возникновения двойного гражданства при натурализации в конвенциях закрепляется правило, согласно которому каждая сторона обязуется не принимать в свое гражданство гражданина другой стороны, пока он не представит разрешения на это властей своего государства.

10.2. Иностранцы, беженцы, вынужденные переселенцы. Право убежища

Иностранцы – лица, которые находятся на территории иностранного государства, не являясь его гражданами. Каждое государство самостоятельно решает вопросы относительно въезда иностранцев на территорию своего государства и условий пребывания на ней. Правовой статус иностранцев можно свести к трем видам:

- национальный режим – иностранцы уравниваются в правах с собственными гражданами;
- режим наибольшего благоприятствования – иностранцам предоставляются такие же права, как и гражданам любого третьего государства;
- специальный режим – для иностранцев устанавливается особый режим, более жесткий по сравнению с двумя вышеназванными.

Общее для всех трех режимов состоит в том, что каждый из них предусматривает: а) соблюдение иностранцами законов и правил государства пребывания; б) привлечение иностранцев к

уголовной, гражданской и административной ответственности за нарушение соответствующих законов государства пребывания; в) запрещение занимать определенные должности или заниматься отдельными видами деятельности.

Беженцы и перемещенные лица. Беженцы – это лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали (чаще всего страну своего гражданства), в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств. В международное право понятие «беженцы» проникает после первой мировой войны. Проблема беженцев нашла отражение в ряде международных договоров. В рамках ООН для содействия ее решению создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). А 28 июля 1951 г. была заключена многосторонняя Конвенция о статусе беженцев. 16 декабря 1966 г. Генеральная Ассамблея приняла к сведению Протокол, касающийся статуса беженцев, который предусматривал некоторые изменения конвенции. Он вступил в силу 4 ноября 1967 г.

В Конвенции 1951 года предусмотрены некоторые ограничения понятия «беженцы», связанные со временем наступления событий, послуживших причиной того, что соответствующие лица покинули страну своего гражданства или обычного местожительства (до 1 января 1951 г.).

Конвенция и Устав УВКБ включают в понятие «беженцы» лиц, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой либо вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не могут или не желают вернуться вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства. Их нередко называют лицами без гражданства *de facto*, поскольку практически их статус ничем не отличается от статуса лиц без гражданства.

В последние годы в практике УВКБ наблюдается тенденция применять его к некоторым категориям «внутренних» беженцев, то есть лиц, которые недобровольно покинули какую-либо часть своей страны и вынуждены были поселиться в другой ее части. Иногда их именуют «вынужденными переселенцами».

Право убежища – право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а также право государства разрешать въезд и проживание на его территории лицу, которое преследуется в другой стране по политическим мотивам. Право убежища закреплено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а также в Декларации о территориальном убежище, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1967 г. в качестве рекомендации.

Что касается специальных правил относительно предоставления убежища и пользования им, таковых международное право не выработало.

В международной практике встречается два вида предоставления убежища: территориальное и дипломатическое. Первое означает, что государство предоставляет убежище на своей территории, а второе – в стенах своего дипломатического представительства, действующего в иностранном государстве. Предоставление дипломатического убежища практикуется в ряде государств Латинской Америки на основании Гаванской конвенции 1928 г. о дипломатическом убежище.

Глава 11

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

11.1. Понятие международного морского права, источники

Международное морское право – это система правовых норм, содержащихся в международных договорах и обычаях, заключенных и установленных государствами и другими субъектами международного права по вопросам регулирования их разнообразных отношений в связи с использованием Мирового океана, его флоры и фауны, минеральных ресурсов. Объектом регулирования международного морского права являются морские отношения различных государств, международных организаций и юридических лиц.

Правопорядок в Мировом океане регулируется следующими основными международными актами: Уставом ООН; Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.; Женевскими конвенциями 1958 г.; Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море 1974 г.; Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.; Договором об Антарктике 1959 г. и многими другими международно-правовыми актами.

Конвенция ООН 1982 г. является неделимым международно-правовым актом, что не позволяет какому-либо государству применять в своей практике только отдельные ее положения, выгодные для этого государства, и игнорировать другие положения Конвенции.

11.2. Внутренние морские воды

В соответствии со ст. 5 женевской Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. (далее – Конвенция о территориальном море 1958 г.) и ст. 8 Конвенции ООН 1982 г.

морские воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря, составляют часть внутренних вод государства.

Согласно Федеральному закону от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (с изм. и доп.) к внутренним морским водам относятся воды: портов Российской Федерации, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов; заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили; заливов, бухт, губ и лиманов, морей и проливов с шириной входа не более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством РФ и публикуется в «Известиях мореплавателям» (п. 2 ст. 1). В международном морском праве до сих пор окончательно не определены правовые критерии, которыми следует руководствоваться для признания исторических прав государств на те или иные морские воды.

Правовой режим внутренних морских вод как неотъемлемой части государственной территории определяется в основном прибрежным государством. Частично правовой режим внутренних морских вод регламентируется и международным правом. Правовой режим внутренних морских вод характеризуется тем, что на них суверенитет государства распространяется без каких-либо изъятий. Прибрежное государство вправе разрешать или запрещать допуск иностранных судов в свои внутренние воды, а также оценивать те или иные действия иностранных судов, их экипажей и пассажиров с точки зрения их правомерности, исходя из внутреннего законодательства и применять к нарушителям соответствующие санкции.

На иностранные суда и находящиеся на их борту пассажиров и членов экипажей во время пребывания этих судов в мор-

ских портах России распространяется уголовная, гражданская и административная юрисдикция Российской Федерации.

Несмотря на то, что правовой режим внутренних морских вод как части государственной территории определяется в основном прибрежным государством, частично этот режим, как было отмечено выше, регламентируется международным правом. Так, например, при определении порядка осуществления рыболовства во внутренних морских водах прибрежное государство обязано учитывать и соответствующие международно-правовые нормы. В целях охраны Государственной границы Российской Федерации морское рыболовство осуществляется во внутренних морских водах России с уведомлением пограничных органов.

Правовой режим, установленный во внутренних морских водах, охватывает не только права прибрежного государства в этих водах, но и права и обязанности иностранного судна во время его пребывания в таких водах.

11.3. Территориальное море

Понятие территориального моря (территориальных вод) возникло и получило закрепление в международном праве как результат закономерного стремления государств распространить свой суверенитет на прилежащий к их берегам морской пояс в целях обеспечения своей безопасности и своих интересов.

Конвенция ООН 1982 г. приняла международно-правовую норму о 12-мильном пределе территориального моря. Суверенитет прибрежного государства распространяется на территориальное море, его дно и недра дна, а также на воздушное пространство над территориальным морем. Внешняя граница территориального моря является государственной границей и устанавливается путем отсчета расстояния, равного ширине территориального моря, от исходных линий. Такой исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально признанных прибрежным государством морских картах. В местах,

где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или в непосредственной близости имеется цепь островов, прибрежное государство вправе применить метод исходных линий, т.е. соединять соответствующие точки прямыми линиями и отсчитывать от них внешний предел территориального моря. Делимитация территориального моря между государствами с противоположными или смежными побережьями производится на основе соглашения между такими государствами. Суверенитет прибрежных государств над территориальным морем осуществляется с соблюдением права мирного прохода иностранных судов через такое море. Право мирного прохода иностранных судов является одним из важнейших общепризнанных институтов международного права.

Конвенция ООН 1982 г. содержит положение, устанавливающее право прибрежного государства принимать меры для предотвращения прохода, не являющегося, по мнению прибрежного государства, мирным. Так, прибрежное государство в соответствии со ст. 30 Конвенции имеет право потребовать от военного корабля немедленно покинуть его территориальное море, если последний не соблюдает законов и правил прибрежного государства, касающихся прохода через территориальное море, и игнорирует требование об их соблюдении.

Уголовная юрисдикция прибрежного государства в отношении преступлений, совершенных на борту иностранного судна во время прохода через территориальное море, осуществляется только в случаях, если: последствия преступления распространяются на прибрежное государство; преступление имеет характер, нарушающий спокойствие в государстве или добрый порядок в территориальном море; капитан судна, дипломатический агент или консульское должностное лицо государства флага обратилось к местным властям с просьбой об оказании помощи; это необходимо для пресечения незаконной торговли наркотиками или психотропными средствами. Эти положения не затрагивают право прибрежного государства принимать любые меры для ареста или расследования на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море после выхода из внутренних вод.

Вопрос о применении гражданской юрисдикции прибрежного государства к судам, осуществляющим мирный проход в соответствии со ст. 28 Конвенции ООН 1982 г., решается следующим образом: прибрежное государство может применять в отношении находящегося в его территориальном море иностранного судна меры взыскания или арест по гражданскому делу только по обязательствам или в силу ответственности, принятой или навлеченной на себя этим судном во время прохода через внутренние воды прибрежного государства. Исключением из этого правила является случай, когда судно находится на стоянке в территориальном море или проходит через него после выхода из внутренних морских вод.

В соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. эти положения применимы как к торговым судам, принадлежащим государству, так и к частновладельческим торговым судам. Тем самым в Конвенции ООН 1982 г. не признается принцип иммунитета морских судов какого-либо иностранного государства, к ним могут применяться меры принудительного характера другого государства (арест, задержание в целях обеспечения исков или исполнения судебных решений), что не отвечает интересам тех государств, флот которых находится в государственной собственности.

11.4. Прилежащая зона

Прилежащая зона представляет собой район открытого моря, непосредственно примыкающий к территориальному морю, в котором прибрежное государство пользуется правами контроля, имеющего строго целевое назначение. Согласно ст. 24 Конвенции о территориальном море 1958 г. и ст. 33 Конвенции ООН 1982 г. прибрежное государство может вводить в этом районе контроль, необходимый для: а) недопущения нарушений в пределах его территории таможенных, фискальных (финансовых), иммиграционных (пограничных) и санитарных законов и правил иностранными судами; б) наказания за нарушения вышеупомянутых законов и правил, совершенные в пределах его территории, включая территориальное море.

Основная отличительная особенность прилегающей зоны состоит в том, что она представляет собой район открытого моря и не входит в состав территории прибрежного государства. Другая особенность прилегающей зоны заключается в том, что она может быть только четырех видов: таможенная, фискальная, санитарная, иммиграционная. Права прибрежного государства в прилегающей зоне ограничены и характеризуются строго целевым назначением.

В соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. прилегающая зона не может распространяться за пределы 24 морских миль. В России прилегающая зона установлена Федеральным законом «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации». В соответствии со ст. 22 данного Закона ширина прилегающей зоны составляет 24 морских мили.

Прилежащие зоны не могут быть установлены в проливах, используемых для международного судоходства, ширина которых не превышает двойной ширины территориального моря, граничащего с проливом государства (или нескольких государств), независимо от того, действует ли в этих проливах право транзитного или мирного прохода. В таких проливах для прилежащих зон не остается места.

11.5. Открытое море

Открытое море – это морское пространство, находящееся за пределами территориального моря, на которое не распространяется суверенитет какого-либо государства или государств и находящееся в общем и равноправном пользовании всех народов. Для определения открытого моря важны оба его признака: 1) оно не подчинено суверенитету какого-либо государства; 2) оно находится за пределами территориального моря. К открытому морю, включая прилежащую и экономическую зоны, применяется ст. 89 Конвенции ООН 1982 г., в соответствии с которой «никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету».

В основе правового режима открытого моря лежит императивный принцип свободы открытого моря. В соответствии со ст. 87 Конвенции ООН 1982 г. свобода открытого моря включает в себя: а) свободу судоходства; б) свободу полетов летательных аппаратов; в) свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы; г) свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые в соответствии с международным правом; д) свободу рыболовства; е) свободу научных исследований. При этом Конвенция ООН 1982 г. не предусматривает приоритет одной свободы открытого моря над другими.

Свобода судоходства означает, что каждое государство независимо оттого, является ли оно прибрежным или не имеющим выхода к морю, имеет право на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море (ст. 90 Конвенции ООН 1982 г.). Свобода судоходства относится как к торговому, так и к военному мореплаванию.

Военные корабли в соответствии со ст. 96 Конвенции ООН 1982 г. пользуются в открытом море полным иммунитетом от юрисдикции какого бы то ни было государства, кроме государства флага. Все вопросы, касающиеся военного корабля, разрешаются исключительно дипломатическим путем.

Действующими международно-правовыми нормами военноморским силам любого государства запрещается:

- производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в атмосфере, за ее пределами, включая космическое пространство, под водой, включая внутренние воды, территориальное море и открытое море;

- осуществлять любые мероприятия военного характера, в частности проведение военных маневров, а также испытание любых видов оружия в Антарктике к югу от 60-й параллели южной широты;

- устанавливать и размещать на дне морей и океанов и в его недрах за внешним пределом 12-мильной зоны морского дна какое-либо ядерное оружие или любые другие виды оружия массового уничтожения;

– передавать другим государствам ядерное оружие или любые ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами.

Свобода полетов летательных аппаратов, являющаяся одним из элементов свободы открытого моря, означает, что все государства имеют равные права на следующие виды деятельности: организацию и осуществление полетов гражданских и военных летательных аппаратов; проведение с их помощью научных исследований; использование радиотехнических средств; наблюдение с воздуха за обстановкой в море в интересах торговых, военных, промысловых, научно-исследовательских судов; оказание помощи на море.

Свобода прокладки подводных кабелей и трубопроводов. В Конвенции ООН 1982 г. указано, что свобода прокладки подводных кабелей и трубопроводов осуществляется в открытом море с соблюдением положений Части VI Конвенции ООН 1982 г. «Континентальный шельф».

Свобода рыболовства

Свобода рыболовства осуществляется с соблюдением условий, изложенных в разд. 2 Части VII Конвенции ООН 1982 г. «Сохранение живых ресурсов открытого моря». В соответствии со ст. 116 Конвенции свобода рыболовства означает, что все государства имеют право на то, чтобы их граждане занимались рыболовством в открытом море при соблюдении их договорных обязательств и положений соответствующих статей Конвенции.

Свобода возводить искусственные острова и сооружения. Такими сооружениями могут быть порты, построенные на искусственных островах, нефтехранилища, сооружения и установки для разведки и разработки минеральных ресурсов морского дна, плавучие платформы для промежуточных посадок воздушных судов, склады отходов на искусственных островах.

Свобода проведения научных исследований. В открытом море действует принцип свободы научных исследований; в территориальном море научные исследования могут проводиться только с согласия прибрежного государства на установленных им условиях; на континентальном шельфе проведение научных исследований также требует согласия прибрежных государств.

Уголовная и гражданская юрисдикция в открытом море. В соответствии с Конвенцией об открытом море 1958 г. (ст. 2) и Конвенцией ООН 1982 г. (ст. 92) суда в открытом море подчиняются юрисдикции только государств своего флага и, как правило, не могут задерживаться и подвергаться осмотру какими-либо судами или военными кораблями, плавающими под флагом другого государства. Эти нормы допускают изъятия из принципа исключительной юрисдикции государства флага. Так, ст. 22 Конвенции об открытом море 1958 г. предусматривает: «За исключением случаев, когда акты вмешательства основаны на правах, устанавливаемых международными договорами, военный корабль, встретивший торговое судно в открытом море, не вправе подвергать его осмотру, если нет достаточных оснований подозревать:

- а) что это судно занимается пиратством, или
- б) что это судно занимается работоторговлей».

Кроме того, Конвенция об открытом море 1958 г. предусматривает возможность вмешательства на основании международного договора и в случае, если на судне поднят иностранный флаг или оно отказывается поднять флаг, но в действительности судно имеет ту же национальность, что и военный корабль.

Борьба с пиратством. Конвенция ООН 1982 г. (ст. 101) в понятие пиратства включает:

а) любой неправомерный акт насилия, задержания или грабежа, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна или частновладельческого летательного аппарата и направленный в открытом море против какого-либо другого судна или летательного аппарата, против лиц или имущества, находящихся на их борту, или вне юрисдикции какого бы то ни было государства;

б) любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским судном или летательным аппаратом;

в) любое деяние, являющееся подстрекательством или сознательным содействием совершению действия, указанного выше.

Пиратские действия, совершаемые военным кораблем или государственным судном, Конвенция относит к таковым только в том случае, если их экипаж поднял мятеж и захватил власть.

В соответствии со ст. 105 Конвенции ООН 1982 г. любое государство вправе захватить в открытом море пиратское судно, находящееся на нем имущество, а также арестовать экипаж и пассажиров. Вопрос о наказании пиратов решается судами государства, захватившего пиратское судно. Захват пиратских судов или летательных аппаратов может совершаться только военными или находящимися на правительственной службе морскими судами, специально на то уполномоченными.

Борьба с работорговлей. Одним из оснований для изъятия судов из-под исключительной юрисдикции государства флага в открытом море является занятие работорговлей. Согласно ст. 99 Конвенции ООН 1982 г. «каждое государство принимает эффективные меры для предотвращения перевозки рабов на судах, имеющих право плавать под его флагом, устанавливает наказание за такие перевозки, а также для предупреждения противозаконного пользования его флагом для этой цели».

Таким образом, государство флага прежде всего само обязано предотвращать перевозку рабов на судне под своим флагом и наказывать за такую перевозку. Непринятие мер со стороны государства может привести к вмешательству в открытом море со стороны военного корабля любого другого государства. Если у военного корабля есть «разумные основания подозревать», что иностранное судно «занимается работорговлей», он может вмешаться в плавание этого судна и проверить его на предмет перевозки рабов.

Пресечение незаконного оборота наркотиков. Конвенция ООН 1982 г. содержит также важное положение, касающееся такого вида преступления в открытом море, каким является незаконная торговля наркотиками и психотропными веществами. Государство, имеющее разумные основания полагать, что судно, плавающее под его флагом, занимается незаконной торговлей наркотиками или психотропными веществами, может обратиться к другим государствам с просьбой о сотрудничестве в пресечении такой торговли. Однако ст. 110 Конвенции ООН 1982 г., ус-

танавливающая случаи, дающие право на осмотр судна, не предусматривает незаконную торговлю наркотиками или психотропными веществами как основание для вмешательства в плавание иностранного судна. Этот «недостаток» Конвенции ООН 1982 г. был исправлен принятием Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. В соответствии со ст. 17 этой Конвенции военный корабль вправе вмешаться в плавание иностранного морского судна, проверить его на предмет незаконной перевозки наркотиков или психотропных веществ и принять соответствующие меры.

Борьба с незаконным вещанием. В соответствии со ст. 110 Конвенции ООН 1982 г. военный корабль может осуществить также вмешательство в плавание иностранного морского судна, если оно занимается несанкционированным вещанием. Согласно ст. 109 Конвенции ООН 1982 г. несанкционированное вещание означает «передачу в нарушение международных правил, звуковых радио- или телевизионных программ с судна или установки в открытом море, предназначенных для приема населением, за исключением, однако, передачи сигналов бедствия». Любое лицо, занимающееся несанкционированным вещанием, может быть привлечено к ответственности в суде: государства флага судна; государства регистрации установки; государства, гражданином которого является это лицо; любого государства, где могут приниматься передачи; или любого государства, санкционированной радиосвязи которого чинятся помехи.

Борьба с терроризмом на море. Важная роль в сфере борьбы с терроризмом на море отводится нормам Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г. (далее – Конвенция 1988 г.) и Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, принятым на Международной конференции в Риме 10 марта 1988 г. (далее – Протокол 1988 г.).

В соответствии со ст. 3 Конвенции 1988 г. лицо считается совершившим преступление, если оно «незаконно и преднамеренно»:

- захватывает судно или осуществляет контроль над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания;
- совершает акт насилия против лица на борту судна, если этот акт может угрожать безопасному плаванию данного судна;
- разрушает судно или наносит судну или его грузу повреждение, которое может угрожать безопасному плаванию данного судна;
- помещает или совершает действия в целях помещения на борт судна каким бы то ни было способом устройство или вещество, которое может разрушить это судно, нанести этому судну или его грузу повреждение, которое угрожает или может угрожать безопасному плаванию данного судна;
- разрушает морское навигационное оборудование или наносит ему серьезное повреждение, или создает серьезные помехи его эксплуатации, если любой такой акт может угрожать безопасному плаванию судна;
- сообщает заведомо ложные сведения, создавая тем самым угрозу безопасному плаванию судна;
- наносит ранения любому лицу или убивает его в связи с совершением или попыткой совершения какого-либо из указанных выше преступлений.

Лица, пытающиеся совершить перечисленные преступления, а также лица, подстрекающие к совершению какого-либо из этих преступлений, также считаются в соответствии со ст. 3 Конвенции 1988 г. преступниками.

Конвенция 1988 г. не содержит прямого указания на то, что предусмотренные в ней преступления относятся к актам терроризма на море. Вместе с тем эти преступления можно отнести к актам международного терроризма. Конвенция 1988 г. (ст. 6) предусматривает, что следующие государства обладают юрисдикцией в отношении актов морского терроризма:

- государство, под флагом которого плавает судно, если против такого судна или на его борту совершается акт морского терроризма;
- государство, на территории которого совершен акт морского терроризма;
- государство, гражданин которого совершил такой акт;

– государство, на территории которого находится предполагаемый преступник.

Обеспечение выполнения норм, определяющих режим открытого моря. Судно, совершившее правонарушение в иностранных внутренних водах, территориальном море или прилегающей зоне, может подвергнуться преследованию в открытом море, задержано, отведено в порт и передано под юрисдикцию потерпевшего государства. В соответствии со ст. 111 Конвенции ООН 1982 г. преследование иностранного судна может быть предпринято, «если компетентные власти прибрежного государства имеют достаточные основания считать, что это судно нарушило законы и правила этого государства». Преследование должно проводиться по «горячим следам», т.е. должно начаться тогда, когда иностранное судно-нарушитель или одна из его шлюпок находятся во внутренних водах, в территориальном море или в прилегающей зоне преследующего государства, и «может продолжаться за пределами территориального моря и прилегающей зоны только при условии, если оно не прерывается». При этом не требуется, чтобы в то время, когда иностранное судно, находящееся в территориальном море или прилегающей зоне, получает приказ остановиться, судно или военный корабль, отдающие этот приказ, также находилось в этих пределах.

Право преследования по горячим следам прекращается с момента вхождения преследуемого судна в территориальное море своего или третьего государства.

Нормы о праве преследования «по горячим следам» получили закрепление в законодательстве РФ. Так, в соответствии с Законом «О Государственной границе Российской Федерации» пограничные органы имеют право «преследовать и задерживать за пределами территориальных вод Российской Федерации судно, нарушившее международные договоры Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, до захода этого судна в территориальное море своей страны или третьего государства, если преследование было начато в водах Российской Федерации после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволяющей судну увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно...» (ст. 30).

11.6. Континентальный шельф

Определение и границы континентального шельфа. Под континентальным шельфом с геологической точки зрения понимается подводное продолжение материка в сторону моря до его резкого обрыва или перехода в материковый склон. С международно-правовой точки зрения под континентальным шельфом прибрежного государства понимается район морского дна, включая его недра, простирающийся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной (материковой или островной) территории до определенных международным правом пределов, над которым прибрежное государство осуществляет суверенные права в целях разведки и разработки его природных ресурсов.

В соответствии с п. 4 ст. 76 Конвенции ООН 1982 г., если подводная окраина материка простирается на более чем 200 морских миль от исходных линий, то прибрежное государство устанавливает ее внешнюю границу с помощью прямых линий путем отсчета от так называемых фиксированных точек не далее 60 миль от подножия континентального шельфа. Эти фиксированные точки, составляющие линию внешних границ континентального шельфа на морском дне, должны находиться не далее 350 миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2500 метров (п. 5 ст. 76). На подводных же хребтах «внешние границы континентального шельфа не выходят за пределы 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Правовой режим континентального шельфа Правовой режим континентального шельфа характеризуется, во-первых, признанием суверенных прав прибрежного государства на разведку и разработку естественных ресурсов шельфа; во-вторых, четким целевым ограничением и признанием исключительного характера этих прав в том смысле, что никакое другое государство, его физические или юридические лица не вправе осуществлять разведку и разработку естественных ресурсов шельфа без

определенно выраженного согласия прибрежного государства, даже если оно этим не занимается; в-третьих, подтверждением статуса вод, покрывающих шельф, как вод открытого моря с осуществлением в них общепризнанных свобод судоходства, рыболовства, полетов, прокладки кабелей и трубопроводов и др.; установление разрешительного порядка проведения другими государствами научных исследований на шельфе.

В нашей стране действует Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шлейфе Российской Федерации» (с изм. и доп.).

11.7. Исключительная экономическая зона

Правовой режим экономической зоны, которая в Конвенции ООН 1982 г. носит название «исключительная экономическая зона», сводится к следующему. Прибрежное государство имеет в исключительной экономической зоне суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения естественных ресурсов, а также обладает юрисдикцией в отношении морских научных исследований и сохранения морской среды (ст. 58). В то же время все государства пользуются в исключительной экономической зоне других государств свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и «другими узаконенными в международном порядке видами использования моря, относящимися к этим свободам, такими, как связанные с эксплуатацией судов, летательных аппаратов и подводных кабелей и трубопроводов и совместимые с другими положениями Конвенции» (п. 1 ст. 58).

17 декабря 1998 г. был принят Федеральный закон № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (с изм. и доп.).

11.8. Морское дно за пределами национальной юрисдикции

Правовой статус морского дна складывается из следующих элементов.

1. Морское дно открытого для использования исключительно в мирных целях всеми государствами, как прибрежными, так и не имеющими выхода к морю, без дискриминации и без ущерба для других положений Конвенции 1982 г. и Соглашения 1994 г. об осуществлении положений этой Конвенции.

2. Морские научные исследования на морском дне осуществляются исключительно в мирных целях и на благо всего человечества.

3. Учитываются права и интересы прибрежных государств при разработке месторождений ресурсов, которые находятся также в пределах национальной юрисдикции. В тех случаях, когда деятельность на морском дне может привести к разработке ресурсов, находящихся в пределах национальной юрисдикции, требуется предварительное согласие заинтересованного прибрежного государства.

4. Любая деятельность на морском дне не должна приводить к загрязнению среды.

5. Деятельность на морском дне осуществляется с разумным учетом другой деятельности (например, рыболовства).

6. Сотрудничество государств с МОД по вопросам передачи технологии и научных знаний, относящихся к деятельности на морском дне.

11.9. Архипелажные воды

Архипелажные воды — это воды государства-архипелага, расположенные в пределах прямых архипелажных исходных линий, соединяющих наиболее выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и осыхающих рифов архипелага. Длина таких линий в соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. не должна превышать 100 морских миль с тем, однако, что до 3 % от

общего числа исходных линий, замыкающих любой архипелаг, может превышать эту длину до максимальной длины в 125 морских миль (п. 2 ст. 47). При этом при проведении таких исходных линий не допускается отклонение от общей конфигурации архипелага.

Государство-архипелаг – это государство, которое состоит полностью из одного или более архипелагов и может включать другие острова. В соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. на архипелажные воды, воздушное пространство над ними, а также их дно и недра, равно как и на ресурсы, распространяется суверенитет государства-архипелага.

Правовой режим архипелажных вод предусматривает обеспечение государством-архипелагом права архипелажного прохода, которое заключается в проходе иностранных судов через его архипелажные воды и прилегающее территориальное море по установленным морским коридорам и пролете самолетов по воздушным коридорам.

11.10. Международные проливы

Международные проливы – это естественные морские проходы, составляющие часть мировых морских путей и используемые для международного судоходства между одной частью открытого моря, включая исключительные экономические зоны, и другой частью открытого моря. Проливы, которые ведут во внутренние воды государства или не используются для международного судоходства, не являются международными. Правовой режим таких проливов определяется законодательством припроливного государства. Правовой режим международных проливов, которых насчитывается более 200 (Ла-Манш, Па-де-Кале, Гибралтарский, Баб-эль-Мандебский, Малакский, Магелланов, Цугару, Большой и Малый Бельты и др.), устанавливается на основе международно-правовых норм. В международной практике утвердился принцип свободы прохода судов и пролета летательных аппаратов в таких проливах. Этот принцип подразумевает открытость проливов для осуществления свободной и

беспрепятственной морской и воздушной навигации всех государств. В силу международного обычая или на основе соответствующих международных договоров такой режим действует в большинстве из упомянутых выше проливах.

Положения Конвенции ООН 1982 г. не применяются к международным проливам, проход в которых регулируется в целом или частично существующими и находящимися в силе международными договорами. К таким проливам относятся, в частности, Черноморские проливы, Балтийские проливы, Магелланов пролив.

Правовой режим судоходства в Черноморских проливах (Босфор – Мраморное море – Дарданеллы) определен в Конвенции о режиме Проливов, заключенной в 1936 г. в Монтрё. Согласно ст. 2 этой Конвенции, в мирное время «торговые суда будут пользоваться правом полной свободы прохода и плавания в Проливах днем и ночью независимо от флага и груза без каких-либо формальностей». В военное время свобода судоходства для торговых судов сохраняется в полном объеме, если Турция не является воюющей стороной. В случае, когда Турция является воюющей стороной, то свобода судоходства в Проливах сохраняется для судов тех стран, которые не находятся в состоянии войны с Турцией.

Черноморские государства могут проводить через Проливы любые военные корабли без ограничения тоннажа и класса с предварительным уведомлением турецких властей за восемь дней до предполагаемой даты прохода. Тоннаж военных кораблей причерноморских государств в Проливах не ограничен. Нечерноморские государства могут проводить через Проливы легкие надводные корабли и вспомогательные суда с предварительным уведомлением за 15 дней. Время пребывания кораблей нечерноморских государств в Черном море не должно превышать 21 дня, причем Турция должна быть уведомлена о проходе за 21 день. В случае, когда сама Турция находится в состоянии войны, она по собственному усмотрению определяет условия прохода военных кораблей через Проливы.

Балтийские проливы, включающие Малый Бельт, Большой Бельт, Зунд, представляют собой единственный морской путь,

соединяющий Балтийское и Северное моря с Атлантическим океаном. Воды Малого и Большого Бельтов перекрыты территориальным морем Дании, а воды Зунда – территориальными морями Дании и Швеции. Правовой режим Балтийских проливов определяется как международными договорными нормами, так и нормами обычного права, а также законодательством Дании в отношении Бельтов и датской части Зунда и законодательством Швеции – в отношении шведской части Зунда.

Международным актом, регулирующим в настоящее время режим прохода через Балтийские проливы, является Копенгагенский трактат 1857 г. Этот трактат установил для всех судов принцип, в соответствии с которым при проходе через Зунд и Бельты никакое судно не может под каким бы то ни было предлогом быть подвергнуто задержанию или какой-либо остановке.

Контрольные вопросы

1. Что такое международное морское право?
2. Каковы основные источники международного морского права? Что нового в международное морское право внесла Конвенция ООН 1982 г.?
3. Какова характеристика правового статуса и правового режима основных морских пространств?
4. Каков правовой режим основных международных проливов?
5. Каковы особенности международно-правового режима Антарктики?

Глава 12

ТЕРРИТОРИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

12.1. Территория. Понятие государственной территории

Территория и другие пространства (общие вопросы)

По юридическим характеристикам различают территории, находящиеся под суверенитетом государства, территории, являющиеся общечеловеческим достоянием, и территории со смешанным режимом.

Каждый из перечисленных видов территорий – пространств – имеет определенный правовой статус, нашедший отражение в международных договорах, обычаях, а также в национальных нормах. Установленный ими правопорядок обеспечивается международным правом и самими государствами.

Территории с международным режимом

К территориям с международным режимом относятся сухопутные и водные пространства, которые расположены за пределами территории государства и находятся в общем пользовании. Статус и режим таких территорий определяются международным правом; государственный суверенитет на них не распространяется, за исключением искусственных островов, установок и сооружений, которые государства в соответствии с современным международным правом могут строить в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

К территориям с международным режимом относятся открытое море, воздушное пространство над ним и морское дно за пределами континентального шельфа государств. Кроме того, международный режим может устанавливаться в отношении отдельных территорий или их частей в соответствии с международными договорами (например, демилитаризованные территории, нейтрализованные территории). Особый международный режим установлен в Антарктике договором от 1 декабря 1959 г.

Территории со смешанным режимом

К территориям со смешанным режимом относятся пространства Мирового океана – прилежащие зоны, исключительные экономические зоны и континентальный шельф. Отличительной особенностью правового статуса этих территорий является то, что они не входят в состав государственной территории.

Кроме того, к территориям со смешанным режимом следует отнести международные реки, международные проливы, международные каналы, ряд территорий (островов), в отношении которых существуют международные договоры (например, Шпицберген).

Под *государственной территорией* понимают часть земного шара, включая сушу с ее недрами, воды и воздушное пространство над ними, которая является национальным достоянием данного народа и находится под исключительной и полной властью его государства.

Государственная территория находится под исключительной и полной властью данного государства. Такое властвование государства над своей территорией называется *территориальным верховенством*. Территориальное верховенство составляет органическую часть государственного суверенитета.

В содержание понятия территориального верховенства входит прежде всего суверенное и неотъемлемое право субъекта международного права выбирать, в пределах его территории, свою политическую, социально-экономическую и культурную систему, без вмешательства или применения силы или угрозы извне в какой бы то ни было форме.

Территориальное верховенство народа осуществляется его национальным государством, которое несет, как сказано в «Хартии экономических прав и обязанностей государств» (1974 г.), «основную ответственность за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа». Территориальное верховенство включает право каждого государства на выбор целей и средств развития страны, мобилизацию и использование своих природных ресурсов, осуществление прогрессивных экономических и социальных реформ, а также обеспечение

полного участия своего народа в процессе реализации этого права и всех выгод, вытекающих из этого права.

Территориальное верховенство предполагает осуществление субъектом международного права полного постоянного суверенитета над всеми его естественными богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью, включая право на владение, использование и эксплуатацию.

Современное международное право в ряде случаев запрещает злоупотребление территориальным верховенством (подготовка и засылка вооруженных банд через границу, испытания ядерного оружия в воздухе и под водой, производство запрещенных видов оружия, преступления против человечества и др.).

Состав государственной территории

В состав государственной территории входят суша и воды, очерченные границами данного государства, их недра, а также воздушное пространство над сушей и водами. К государственной территории приравниваются подводные кабели и трубопроводы, проложенные в открытом море и соединяющие части территории данного государства, технические сооружения, возведенные на континентальном шельфе или в недрах дна открытого моря.

Сухопутная территория. Государственная территория включает прежде всего всю сушу, находящуюся под суверенитетом данного государства, независимо от места расположения ее отдельных частей. Правовое положение сухопутной территории государства регулируется только его внутренним законодательством.

Водная территория. В состав государственной территории входят национальные воды, находящиеся в пределах границ данного государства. К ним относятся воды внутренних рек, озер, каналов, внутренних морей и исторических заливов, воды морских заливов и бухт, воды морского пояса, примыкающего к берегу государства, называемые территориальным морем или территориальными водами.

Воздушная территория. В состав воздушной территории входит все воздушное пространство над сушей и водами госу-

дарства, включая воздушное пространство над его территориальными водами.

Так называемая *условная территория*. Морские, речные, воздушные и космические корабли, носящие флаг или знак данного государства, условно считаются его территорией. По общему правилу, на них действуют законы и юрисдикция государства флага судна. При этом военные суда приравняются к территории государства повсеместно, а другие морские и воздушные суда – соответственно только в водах и в воздушном пространстве своего государства или в открытом море и воздушном пространстве над ним. На территории других государств (в портах, внутренних и территориальных водах, в воздушном пространстве) иностранные суда, кроме военных, подчиняются местной юрисдикции и местным законам. К территории государства должны быть отнесены также все виды национальных искусственных – космических тел (спутники, станции, платформы и т. д.) и национальные научно-технические сооружения на других планетах (но не само космическое пространство и соответствующие части небесных тел, где установлены такие сооружения).

12.2. Правовой режим государственной территории

Принцип неприкосновенности государственной территории

Принцип неприкосновенности государственной территории закреплен в многочисленных международных договорах и актах, которые обязывают все государства уважать этот принцип и воздерживаться от любых действий, направленных прямо или косвенно против территориальной неприкосновенности и политической независимости других государств.

Территориальные изменения

Принципы территориальной целостности, нерушимости и неприкосновенности границ в современном международном праве не означают территориального *status quo*. Современное международное право признает возможность территориальных

изменений в соответствии с его принципами и нормами, но обязательно с добровольно выраженным согласием заинтересованных сторон.

В международном праве используются также и некоторые другие понятия, касающиеся территориальных проблем.

Аннексия – насильственный захват территории другого государства и издание соответствующего юридического акта о ее присоединении.

Кондоминиум – принадлежность территории двум или более государствам, которые совместно осуществляют над ней свой суверенитет.

Коимпериум – совместное осуществление власти (юрисдикции) двумя или более государствами на территории, которая принадлежит третьему государству; оно обладает суверенитетом над этой территорией.

В практике международных отношений государства нередко заключают соглашения об уступке или обмене участками территории, что в международном праве получило наименование *цессии*.

Цессия – это добровольная уступка территории, которая осуществляется на условиях встречной компенсации, которая может быть различной. *Цессия и сделка о продаже территории*. Цессия может быть осуществлена и на другой основе, например купли-продажи территории,

Обмен территориями. По Договору от 15 февраля 1951 г. наша страна произвела обмен небольшими равноценными участками территории с Польшей, по Соглашению от 2 декабря 1954 г. – с Ираном. Франция в 1968 г. произвела обмен территорией с Люксембургом с целью уточнения границы.

Санкции за агрессию. В новейшей истории международных отношений ряд территориальных изменений был совершен по решению союзных держав в рамках применения принципа ответственности государства за агрессивную войну.

Оставление территории, или дереликция. Государство может своим поведением или положительно выраженным признанием согласиться с расширением суверенитета конкурента.

Восстановление исторических прав на территорию. После Второй мировой войны по решению Ялтинской конференции

союзных держав нашей стране был возвращен Южный Сахалин, отторгнутый у России по Портсмутскому миру в результате войны 1904–1905 гг.

Демилитаризация и нейтрализация территорий

Под *демилитаризацией* в самом широком смысле понимается запрет на проведение специальных военных мероприятий на определенной (демилитаризованной) территории.

Демилитаризация может быть ограниченной (частичной) и полной.

При ограниченной (частичной) демилитаризации государство обязуется не строить новых укреплений, имея право сохранять старые, и не увеличивать численность войск на данной территории.

При полной демилитаризации государство обязуется ликвидировать все военные сооружения и вывести все войска с демилитаризованной территории. Обязательные элементы полной демилитаризации: уничтожение старых и запрещение строительства новых военных укреплений и сооружений, запрет на содержание вооруженных сил, кроме полицейских, необходимых для поддержания порядка. Договоры о полной демилитаризации могут включать также запрет производства и ввоза военных материалов, военного обучения и набора в армию, пролета военных самолетов над демилитаризованной зоной и т. п.

Под *нейтрализацией* понимается запрет вести военные действия на определенной территории или использовать ее в качестве базы для военных действий. На нейтрализованной территории запрещается всякое военное строительство.

Не следует смешивать понятия нейтралитета и нейтрализованной территории. Нейтралитет – это обязательство государства, в то время как нейтрализации подвергаются части государственной территории и другие территории. Нейтрализация не запрещает государству содержать на нейтрализованной территории собственные вооруженные силы, необходимые, например, для осуществления права на самооборону. Однако численность их должна быть ограничена в соответствии с целями самооборо-

ны, поскольку нейтрализованная территория не может быть использована в качестве базы для ведения военных действий.

Государственная граница

Государственная граница – это линия, отделяющая территорию одного государства от территории другого государства или от территории, имеющей иной международно-правовой режим, чем территория государства.

Поскольку в состав государственной территории входят сухопутные, водные и воздушные пространства, постольку и государственные границы делятся на сухопутные, речные, озерные, морские и воздушные.

Режим государственной границы определяется международными договорами сопредельных государств и законодательством каждого из них.

Различают границы орографические и геометрические.

Под *орографической границей* понимают линию, проведенную с учетом рельефа местности (речное русло, горный водораздел и т. д.).

Под *геометрической границей* понимают прямую линию, которая устанавливается от одной до другой точки без учета рельефа местности.

В практике чаще встречаются *комбинированные границы*, т.е. такие, которые на некоторых своих участках проведены с учетом рельефа местности и являются орографическими, а на других участках проведены без учета рельефа местности и являются геометрическими.

В качестве особого вида границы может быть названа *астрономическая граница*.

Астрономической границей называется геометрическая граница, совпадающая с параллелью или меридианом географической сетки.

Границы государства устанавливаются в договорном порядке путем делимитации и демаркации границ.

Делимитацией называется определение в договоре общего направления и положения границы. Договаривающиеся государства составляют краткое описание прохождения линии границы и наносят эту границу на карту.

Демаркацией называется проведение линии границы на местности. Для того чтобы провести демаркацию, договаривающиеся государства назначают смешанные комиссии. В такую смешанную комиссию входят представители договаривающихся государств, которые в соответствии с договором о делимитации обозначают прохождение границы на местности, для чего сооружаются специальные пограничные знаки и составляются документы о демаркации.

Проверка существующей и демаркированной в свое время линии границы, а также восстановление при проверке разрушенных пограничных знаков называется *редемаркацией*. Итоги редемаркационных работ оформляются так же, как и при проведении работ по демаркации границы.

Ректификация границы – проведение границы на местности с некоторым отклонением от линии границы, установленной при ее делимитации, например, предоставление небольшого участка территории соседнему государству для обслуживания построенной им гидростанции на пограничной реке, где граница проходила по ее фарватеру или середине реки. Предоставляемый небольшой участок определяется, естественно, при согласии заинтересованных сторон новой границей на местности.

Режим государственной границы включает правила:

- 1) содержания государственной границы;
- 2) пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами;
- 3) перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных;
- 4) пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;
- 5) ведения на государственной границе либо вблизи нее на территории Российской Федерации хозяйственной, промысловой и иной деятельности;
- 6) разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

Урегулирование пограничных инцидентов, связанных с действиями российских или иностранных военных воздушных судов и военных кораблей, других военных объектов или военно-

служащих (за исключением объектов или военнослужащих пограничных органов и пограничных войск, когда не затрагиваются интересы предотвращения опасной военной деятельности), осуществляется представителями Минобороны России, при необходимости – с участием пограничных представителей Российской Федерации.

Вопросы, инциденты, не урегулированные пограничными представителями Российской Федерации или представителями Минобороны России, разрешаются по дипломатическим каналам.

Пограничная зона устанавливается в пределах территории административного района, города, прилегающей к государственной границе на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, и в пределах территорий островов на указанных водоемах.

Въезд (проход) лиц и транспортных средств в пограничную зону осуществляется по документам, удостоверяющим личность, индивидуальным или коллективным пропускам, выдаваемым пограничными органами и пограничными войсками на основании личных заявлений граждан или ходатайств предприятий и их объединений, организаций, учреждений и общественных объединений. Устанавливаются места въезда (прохода) в пограничную зону. Могут определяться время въезда (прохода), маршруты передвижения, продолжительность и иные условия пребывания в пограничной зоне лиц и транспортных средств.

Применение оружия и боевой техники. Пограничные органы и Пограничные войска, Войска противовоздушной обороны и силы Военно-морского флота, осуществляя защиту государственной границы в пределах приграничной территории, применяют оружие и боевую технику для отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, предотвращения попыток угона за границу воздушных, морских, речных судов и других транспортных средств без пассажиров.

Оружие и боевая техника могут применяться также: против лиц, воздушных, морских и речных судов и других транспортных средств, пересекших (пересекающих) государственную гра-

ницу в нарушение установленных правил, в ответ на применение ими силы или в случаях, когда прекращение нарушения или задержание нарушителей не может быть осуществлено другими средствами; для защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни и здоровью, для освобождения заложников; для отражения нападения на военнослужащих, лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по защите государственной границы, членов их семей, когда их жизнь подвергается непосредственной опасности; для отражения нападения на подразделения и объекты пограничных органов и пограничных войск, Вооруженных сил Российской Федерации.

Международные каналы

В отличие от национальных каналов, которые обычно соединяют реки, озера и внутренние воды одного государства, международные каналы создаются для облегчения судоходства по международным морским путям. К ним относят Панамский, Суэцкий, Кильский и Коринфский каналы. Международный характер этих каналов обуславливается прежде всего их географическим положением. Панамский канал связывает Атлантический и Тихий океаны, Суэцкий канал связывает Средиземное и Красное моря с выходом в Индийский океан, Кильский канал связывает Балтийское и Северное моря с выходом в Атлантический океан, Коринфский канал связывает три моря: Эгейское, Ионическое и Адриатическое. Международные каналы отличаются от международных проливов, используемых для международного судоходства. Их юридическая природа различна. В отличие от проливов каналы прокладываются по территории одного государства и подпадают под сферу его территориального верховенства, а международные проливы, во-первых, естественные явления, а во-вторых, их правовой режим регламентируется нормами международного морского права. Пример таких действий – Декларация правительства Египта от 24 апреля 1957 г., в которой оно заявило, что будет обеспечивать свободное судоходство по каналу для всех стран, подчеркнув, что эта Декларация является международным документом. В договорах о судоходстве по каналам обычно отмечается их бессрочный характер. Так, напри-

мер, в Конвенции относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г. было отмечено, что она заключается с тем, чтобы определять режим канала на все времена и для всех государств. Каждый из указанных выше каналов обладает режимом, установленным договорами. Так, Суэцкий канал открыт для международного судоходства торговых судов и военных кораблей всех стран без различия флага. Любая военная деятельность в трехмильной зоне от входного и выходного порта канала, его военная блокада запрещаются. Все суда и корабли при пользовании каналом обязаны соблюдать правила плавания, включая обязательную лоцманскую проводку, технические требования к судам, правила перевозки грузов, платить денежные сборы, устанавливаемые администрацией канала, и т.п.

Судоходство по Панамскому каналу первоначально регулировалось договорами 1901 г. между США и Великобританией и 1903 г. между США и Панамой. Поскольку эти договоры были неравноправными, Панама добилась их пересмотра, и в настоящее время режим плавания по каналу регулируется двумя договорами, заключенными в 1977 г. между США и Панамой: Договором о Панамском канале и Договором о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала. С 1 января 2000 г. канал и все его сооружения перешли под суверенитет Панамы. В Договоре о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала подтверждается свобода судоходства по каналу на основе равенства и без дискриминации флага.

Кильский канал проходит по территории Германии и для международного судоходства был открыт согласно Версальскому мирному договору 1919 г. Германия издает правила плавания по каналу с учетом его международного характера. Плавание по каналу открыто для судов всех стран в любое время суток. Плавание военных кораблей разрешается после предварительного дипломатического уведомления.

Режим международного судоходства по каналам может быть ограничен лишь в исключительных случаях, предусмотренных национальным законодательством и соответствующими международными договорами. Такие ограничения обычно связаны с военной безопасностью и безопасностью плавания по каналу, а

также необходимостью поддержания сооружения каналов в пригодном для эксплуатации состоянии.

Международно-правовой статус и режим Арктики

Понятие Арктики относится к северной полярной области земного шара в пределах, ограничиваемых с юга географической параллелью, лежащей под 66°33' северной широты, – Северным полярным кругом, включая соответствующие материковые части Европы, Азии, Америки и Северный Ледовитый океан с находящимися в нем островными образованиями. Правовое положение всех таких пространств и режим пользования ими весьма различны.

Юридический статус этого региона формировался в течение исчисляемого столетиями.

К настоящему времени на все известные (открытые) сухопутные образования в Арктике распространена исключительная и безраздельная власть – суверенитет – того или иного государства, граничащего с Северным Ледовитым океаном, – России, Норвегии, Дании (остров Гренландия), Канады и США. Однако специальные внутригосударственные нормативные акты, конкретизирующие рамки пространственной сферы действия и объем властных функций поименованных стран на таких территориях, были приняты лишь Канадой и СССР.

Юридический статус морских пространств Арктики в целом определяется принципами и нормами общего международного права, относящимися к Мировому океану в целом и закрепленными в получивших всеобщее признание Женевских конвенциях по морскому праву 1958 г. и особенно в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

12.3. Международно-правовой режим Антарктики

Под Антарктикой понимается район, расположенный вокруг Южного полюса, в который входят материк Антарктида, прилегающие к нему острова, а также части Атлантического, Тихого и

Индийского океанов, находящиеся южнее 60-й параллели южной широты.

Антарктический материк был открыт и впервые исследован русскими мореплавателями и учеными во время экспедиции 1819–1821 годов, состоявшейся под руководством Ф. Ф. Беллинсгаузена и М. П. Лазарева.

Международный режим Антарктики был разработан на конференции по Антарктике, проходившей с 15 октября по 1 декабря 1959 г. в Вашингтоне с участием СССР, США, Англии, Франции, Австралии, Аргентины, Бельгии, Новой Зеландии, Норвегии, ЮАР, Чили и Японии.

Антарктический материк и прилегающий к нему район южнее 60-й параллели южной широты превращены в договорном порядке в зону мира, в пределах которой разрешена только мирная деятельность и запрещена любая деятельность в военных целях.

В Антарктике не могут производиться военные действия и не могут иметь место какие-либо мероприятия военного характера в мирное время. Статья V договора содержит запрещение производить любые ядерные взрывы, а также сбрасывать радиоактивные материалы в пределах Антарктики.

Статья II договора закрепила принцип свободы исследований в Антарктике для всех стран, сложившийся в практике государств.

Контрольные вопросы

1. Чем правовой режим территории государства отличается от правового режима территорий, расположенных за пределами территории государства?
2. В порядке они устанавливаются государственной границы? Каковы их виды?
3. Каково содержание принципа территориальной целостности? Возможно ли по международному праву изменение государственной границы и принадлежности государственной территории?
4. Каково содержание принципов нерушимости границ и неприкосновенности границ?
5. Какие проблемы возникают при установлении государственных границ и в связи со спорами о принадлежности территории?
6. Каков правовой статус международных каналов?

Глава 13

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

13.1. Понятие, принципы и источники международного воздушного права

Международное воздушное право – это отрасль международного публичного права, в рамках которой объединены специальные юридические принципы и нормы, определяющие правовое положение воздушного пространства различных категорий и находящихся в нем невоенных летательных аппаратов. В международном воздушном праве закреплены правовой режим использования гражданской авиации, регулируются разнообразные отношения при осуществлении воздухоплавания, включая правоотношения коммерческого характера, связанные с перевозками в процессе воздушной навигации пассажиров, багажа, грузов и почты.

Нормативную базу современного международного воздушного права составляют Конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. (Чикагская конвенция 1944 г.), Соглашение о международном воздушном транспорте 1944 г. (или «о двух свободах» воздуха), Соглашение о международном воздушном транспорте 1944 г. (или о «пяти свободах» воздуха), Конвенция для унификации правил, касающихся международных воздушных перевозок 1929 г. (Варшавская конвенция 1929 г.), Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 г. (Монреальская конвенция 1999 г.), Конвенция об ответственности за ущерб, причиненный воздушным судном третьим лицам на поверхности 1952 г. (Римская конвенция 1952 г.), Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна 1963 г. (Токийская конвенция 1963 г.), Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. (Гаагская конвенция 1970 г.), Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г. (Монреальская конвенция 1971 г.), Протокол о борьбе с незаконными актами

насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988 г., дополняющий Монреальскую конвенцию 1971 г., Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г., Конвенция о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования и Протокол по авиационному оборудованию к ней 2001 г. (Кейптаунская конвенция 2001 г.).

Пространственная сфера действия принципов и норм воздушного права по вертикали определяется главным образом физическими свойствами атмосферы, плотность которой убывает по мере удаления от земной поверхности, достигая минимальных значений на высоте 100–110 км над уровнем моря.

Что же касается пределов действия международного воздушного права по горизонтали, то, базируясь на тех же основаниях, можно утверждать, что земная атмосфера подразделяется на две категории: воздушное пространство, принадлежащее каждому государству в отдельности, – суверенное или национальное воздушное пространство, которое располагается в пределах государственных границ каждой страны – над сухопутными и водными частями ее территории, и международное, или открытое, воздушное пространство, находящееся за пределами государственных границ, вне территории какой бы то ни было страны.

В международно-правовой доктрине преобладающим является подход к оценке юридического статуса воздушного пространства, согласно которому этот статус базируется на основных общепризнанных принципах международного права – нормах *jus cogens*, включая принципы суверенного равенства государств, их территориальной целостности, нерушимости границ, мирного разрешения международных споров и др. Наряду с этим в рамках международного воздушного права закрепились и получили всеобщее признание специальные юридические нормы такого же уровня – специальные принципы, более четко определяющие правовое положение различных категорий воздушного пространства, общие требования, предъявляемые к пользователям этими частями атмосферы, и т. д. К числу таких императивных норм относятся принципы полного и исключительного суверенитета государства над его национальным воздушным про-

странством, свободы полетов в международном воздушном пространстве и обеспечения безопасности международной гражданской авиации.

Принцип полного и исключительного суверенитета государства над его национальным (суверенным) воздушным пространством означает право каждой страны самостоятельно и в полном объеме устанавливать правовой режим пользования частью земной атмосферы, расположенной над территорией этой страны. Реализацию данный принцип получает в исключительном праве каждого государства устанавливать разрешительный порядок полетов в его суверенном воздушном пространстве.

Вместе с тем, в пределах своей воздушной территории каждая страна обязана обеспечивать возможность реализации другими государствами их прав в том, что касается пользования традиционными авиационными маршрутами, осуществления разрешенной коммерческой деятельности, получения льгот, привилегий и иммунитетов, предусматриваемых соответствующими международными и внутригосударственными нормативными актами. Считается недопустимым произвольное закрытие в одностороннем порядке международных трасс полетов, вредоносное использование авиационной техники и т. д.

Принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве, расположенном за пределами государственных границ, означает, что летательные аппараты любой страны имеют право на беспрепятственное осуществление полетов в пределах этого пространства при условии строгого соблюдения установленных международным правом предписаний.

Принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации подразумевает два направления охранной деятельности. Первое из этих направлений предполагает принятие государством, в котором зарегистрировано воздушное судно, предусматриваемых применимыми нормативными актами мер по обеспечению конструктивной и иной технико-эксплуатационной надежности летательных аппаратов, различной авиационной техники, оборудования, четкой работы управляющих и вспомогательных — диспетчерских, метеорологических, радиолокационных и т. п.

Второе направление обеспечения безопасности гражданской авиации состоит в организации на международном и национальном уровнях борьбы с незаконными актами, угрожающими авиационной деятельности. Нормативную основу для проведения мероприятий такого рода образуют двух- и многосторонние соглашения, имеющие непосредственной целью предотвращение, профилактику и пресечение подобных эксцессов. Принятие в этом направлении практических мер, в том числе мер административного, уголовного и гражданско-правового характера, относится к компетенции государств – участников соответствующих международных договоров. По таким договорам их стороны обязуются разрабатывать, принимать и эффективно применять собственное законодательство, сообразующееся с конвенционными установлениями по таким вопросам, т. е. имплементировать соответствующие конвенционные нормы.

Специальные принципы международного воздушного права служат платформой для формирования и применения системы юридических норм, институтов или же процедур, в соответствии с которыми осуществляется практическая деятельность пользователей воздушным пространством. Регулирование такой деятельности и связанного с нею поведения соответствующих субъектов права применительно к определенным проблемам и ситуациям образует понятие правового режима использования данной пространственной сферы. В это число входят определение процедур наделения летательных аппаратов статусом воздушного судна, вопросы их национальной принадлежности, профессиональной квалификации, характера, объема прав и обязанностей членов экипажей.

Особое место в международном воздушном праве занимают юридические нормы, регулирующие гражданские правоотношения, возникающие в процессе использования воздушного пространства в интересах воздушных передвижений в связи с перевозками грузов, почты, пассажиров и их багажа, в связи с оказанием других транспортных услуг (поиск и спасание терпящих бедствие людей и объектов, пожаротушение и др.), а также в связи с ответственностью за сохранность объектов перевозки,

возмещением причиненного в ходе таковой ущерба, страхованием, фрахтованием воздушных судов и пр.

Важнейший этап в развитии международного воздушного права составила Чикагская конвенция 1944 г. о международной гражданской авиации, дополнявшаяся поправками в 1954, 1961, 1962, 1971, 1973, 1974, 1977, 1980, 1984 гг. Одновременно данная Конвенция является учредительным актом одной из крупнейших межгосударственных (межправительственных) организаций – Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

Ряд кардинальных положений международного воздушного права имеют в качестве первоисточника международный обычай.

Из международного обычая, закреплённого в настоящее время в ряде международных договоров, вытекает положение о предоставлении самолетам, оказывающим помощь в экстраординарных ситуациях, права на несанкционированное вхождение (влет) в пределы иностранной воздушной территории.

13.2. Роль международных организаций в регулировании деятельности международной гражданской авиации

Наиболее представительной по числу членов (более 180 стран) и авторитетной из межгосударственных организаций, связанных с деятельностью международной гражданской авиации, является упоминавшаяся ИКАО, представляющая собой подлинный центр универсального сотрудничества заинтересованных стран по всем вопросам в данной области международных отношений. Созданная на основе положений Чикагской конвенции 1944 г., она с 1947 г. осуществляет исследования, разработку и совершенствование стандартов, правил, регламентов, призванных обеспечивать безопасное и упорядоченное развитие гражданской авиации, надежность и экономичность воздушно-транспортных сообщений. В целом миссия ИКАО состоит в организации и координации международного сотрудничества в деле практического использования в глобальном масштабе воз-

душного пространства, как международного, так и национально-го, гражданской авиацией.

Европейская конференция гражданской авиации (ЕКАК) (от английского ее наименования – European Civil Aviation Conference), дислоцирующаяся в Страсбурге и занимающаяся изучением проблем воздушного транспорта Западной Европы, содействующая координации соответствующей деятельности стран региона, более эффективному использованию и развитию международного невоенного воздухоплавания, сотрудничеству с ИКАО.

Сотрудничество в области регулирования деятельности гражданской авиации между странами – бывшими союзными республиками СССР осуществляется преимущественно на основе двусторонних соглашений. Однако все такие соглашения учитывают в качестве базовых положения *Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства от 21 декабря 1991 г.*

В соответствии с этим документом был провозглашен подвергшийся затем обоснованной критике специалистов-международников тезис «единого воздушного пространства» государств – членов Содружества, что не сообразовалось ни с принципом государственного суверенитета в отношении воздушной территории каждой страны, ни с реальной последующей практикой в этой области. Необходимую корректировку в этот вопрос внесло заключенное вскоре (15 мая 1992 г.) *Соглашение об использовании воздушного пространства государств – членов СНГ*, которое закрепило все установившиеся в международной практике принципы использования гражданской авиации в международных сообщениях. С учетом его положений был образован и функционирует в качестве координирующего органа Межгосударственный авиационный комитет (МАК). Важным элементом деятельности МАК является разработка проектов соглашений о сотрудничестве в сфере развития и поддержания международных воздушных сообщений между странами СНГ и государствами Западной Европы, Америки, Азии и Африки. Об эффективности работы МАК свидетельствует, в частности, тот факт, что рекомендованные им системы сертификации авиаци-

онной техники и стандарты восприняты практически всеми странами – членами СНГ и в результате включения таковых в заключаемые ими соглашения получили статус международных.

Контрольные вопросы и задания

1. Что представляет собой международное воздушное право?
2. Как соотносится международное воздушное право с международным публичным правом в целом?
3. Какие отраслевые юридические принципы лежат в основе международного воздушного права и какая характеристика может быть им дана?
4. Какие виды воздушного пространства являются объектом регулирования нормами международного и национального воздушного права?
5. В чем состоят особенности правового режима суверенного и открытого воздушного пространства?
6. Как может быть охарактеризован вклад ИКАО в нормообразовательный процесс в международном праве?
7. Какие важнейшие международные многосторонние договоры следует упомянуть в связи с развитием правового регулирования международного воздухоплавания?
8. Что такое «свободы воздуха» и как могут быть охарактеризованы конкретные из таковых?
9. Какие международные межгосударственные организации участвуют в регулировании коммерческого воздухоплавания в различных регионах земного шара?

Глава 14

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

14.1. Понятие и источники международного космического права

С запуска в 1957 году в Советском Союзе первого искусственного спутника Земли и с первого в истории полета советского космического корабля «Восток» с космонавтом Ю. А. Гагариным на борту началась эра исследования и практического освоения космоса. К числу первых соглашений о принципах космического права относятся: Московский договор от 5 августа 1963 г. и советско-американское соглашение 1963 года о невыводе на орбиту объектов с ядерным оружием на борту.

Участники Московского договора обязались запретить, предотвращать и не производить ядерные испытательные взрывы в любом месте, находящемся под их юрисдикцией или контролем, – в атмосфере, под водой и в космическом пространстве.

Советскому Союзу принадлежит инициатива в создании и других источников космического права, таких как: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 г.; Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, от 22 апреля 1968 г.; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 г.; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1976 г.; Договор о Луне 1979 г. и др.

Специфической особенностью международного космического права является то, что контроль и ответственность государства за деятельность физических и юридических лиц в регулируемой им сфере поднята на уровень межгосударственных отношений. Государство выдает лицензии частным компаниям на кос-

мическую деятельность, осуществляет постоянный контроль за их деятельностью и несет международную ответственность за всю национальную деятельность в космическом пространстве.

Государство несет также международную ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами, принадлежащими частным компаниям.

Источники международного космического права. Ими являются прежде всего многосторонние (в том числе универсальные и региональные) и двусторонние договоры и обычаи. Особое место среди них занимают кодифицирующие универсальные договоры (например, Договор о космосе 1967 г.) и договоры, представляющие собой учредительные документы межгосударственных космических организаций.

Этот Договор создал систему специальных принципов отрасли, таких как запрещение национального присвоения космического пространства, свобода исследования и использования космоса для всех государств, международная защита космоса от антропогенного загрязнения; определил круг субъектов отрасли, допускаемых к космической деятельности; обозначил основные институты отрасли, а также определил принципы ответственности.

Основной пакет документов отрасли соответствует требованиям этого документа. Так, в соответствии со ст. V было разработано Соглашение о спасании 1968 г., ст. VI–VII – Конвенция об ответственности 1972 г., ст. VIII – Конвенция о регистрации 1975 г., ст. IX–X Соглашение о Луне 1979 г. Перечисленные нормативные акты имеют еще одно важное качество – все они не имеют ограничений членства и действия во времени и пространстве (последнее достигается применением термина «космос» в широком смысле слова). Условно к источникам отрасли относятся отдельные положения договоров, связанных с космической деятельностью или пространством, например: Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г., Конвенции о запрещении использования природной среды в военных или любых враждебных целях 1977 г., Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г., уставные договоры международных космических организаций.

В международном космическом праве важное значение имеет обычай. В процессе становления международного космического права ряд обычных норм предшествовал созданию соответствующих договорных норм.

Субъектами международного космического права являются государства и международные межправительственные организации. Однако объем их космической правосубъектности *ограничен*. Он определяется государствами-членами, входящими в организацию, и, как правило, фиксируется в учредительном международном договоре.

Особенность международного космического права состоит в том, что его субъектами являются и международные космические организации *производственно-коммерческого типа*, которые владеют собственными космическими комплексами, предоставляют на коммерческой основе услуги, выплачивают высокие дивиденды вкладчикам капитала (ИНТЕЛСАТ, ИНМАРСАТ, ИНТЕРСПУТНИК, ЕКА, ЕВТЕЛСАТ, ЕВМЕТСАТ, АРАБСАТ и РАСКОМ). Для того, чтобы эти организации пользовались правами и несли обязанности по Соглашению о спасании 1968 года, Конвенции об ответственности 1972 года, Конвенции о регистрации 1975 года и Соглашению о Луне 1979 года, должны быть соблюдены четыре непереносимых условия: 1) организация должна официально заявить о принятии ею прав и обязанностей по соответствующему соглашению; 2) большинство государств-членов этой организации должны являться участниками соответствующего соглашения; 3) большинство государств-членов этой организации должны быть участниками Договора по космосу 1967 года; 4) организация должна осуществлять космическую деятельность (в случае Соглашения о спасании организация должна быть ответственной за запуск космического объекта). Это не ограничивает права международных космических организаций *выступать в качестве стороны* других международных многосторонних и двусторонних соглашений.

Международное космическое право не исключает возможности осуществления космической деятельности *неправительственными* организациями. Однако деятельность такого рода

организаций должна осуществляться только с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства.

14.2. Правовой режим космического пространства и небесных тел

Основы правового режима космического пространства и небесных тел закреплены Договором по космосу 1967 г. и Соглашением о Луне 1979 г.

Согласно Договору, «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами».

Космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства, при свободном доступе во все районы небесных тел. Они свободны для научных исследований, такие исследования осуществляются на благо и в интересах всех стран и являются достоянием всего человечества.

Запрещается выводить в космос и размещать там ядерное оружие и другие виды оружия массового уничтожения, а также проводить испытания ядерного оружия в космическом пространстве. Луна и другие небесные тела должны использоваться исключительно в мирных целях.

Соглашение о Луне 1979 г. объявляет Луну и другие небесные тела и их ресурсы «общим наследием человечества». Уточняется, что запрет национального, присвоения небесных тел распространяется на их поверхность, недра и природные ресурсы и действует не только в отношении государств, но также и международных организаций, юридических и физических лиц.

14.3. Правовой статус космических объектов и космонавтов

В международном космическом праве нет определения понятия «космический объект», несмотря на то, что этот термин довольно широко используется во всех международных договорах по космосу. Важным критерием определения космического объекта является его регистрация. На ее основе решаются вопросы юрисдикции и контроля над космическими объектами, их национальной принадлежности, ответственности за ущерб, причиненный ими, и т.д.

Национальная регистрация космических объектов влечет определенные последствия по международному праву. Так, Договор по космосу 1967 г. устанавливает, что государство, в регистр которого занесен космический объект, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом во время его нахождения в космическом пространстве. Космический объект должен быть возвращен государству, в регистр которого он занесен, в случае обнаружения объекта за пределами территории этого государства. Такое возвращение осуществляется по просьбе властей и за счет государства, проводившего запуск.

Международное право рассматривает космонавтов как «посланцев человечества в космос». Это означает общую обязанность государств принимать все возможные меры для их спасения, охраны их жизни, здоровья и безопасности.

Во время космического полета космонавты остаются гражданами своих государств. Как и в отношении космических объектов, Договор по космосу 1967 г. определяет, что государство, в регистр которого занесен объект, сохраняет юрисдикцию и контроль над его экипажем во время нахождения космонавтов в космическом пространстве.

Договор по космосу 1967 г. и Соглашение о спасании космонавтов 1968 г. обязывают государства оказывать космонавтам всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории, находящейся под их юрисдикцией, или в открытом море. В таких случаях государства должны предпринять все возможные меры по поиску и спасанию космонавтов.

Им должна быть обеспечена безопасность. Они незамедлительно возвращаются государству, осуществившему запуск, причем, в отличие от случаев с космическими объектами, поиск и возвращение космонавтов не обусловлены просьбой государства запуска и обязательством возместить расходы.

14.4. Ограничения использования космоса в военных целях

Международное космическое право устанавливает частично демилитаризованный режим космического пространства и полностью демилитаризованный режим Луны и других небесных тел.

Договор по космосу 1967 г. запрещает выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, устанавливать такое оружие на небесных телах и размещать его в космическом пространстве каким-либо иным образом. Согласно Договору по космосу 1967 г. Луна и другие небесные тела должны использоваться государствами исключительно в мирных целях. Помимо запрета на размещение на их поверхности и орбитах ядерного и других видов оружия массового уничтожения, запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров.

14.5. Ответственность в международном космическом праве

Космическая деятельность субъектов международного права подчинена императивам основных принципов международного права, в соответствии с которыми к наиболее тяжким международным правонарушениям (преступлениям) относятся: развязывание и ведение военных действий в космосе; превращение космоса в театр войны или военных действий иным образом, несовместимым с мирным использованием космоса; использование

космоса для ведения военных действий против Земли; милитаризация космоса (например, испытания ядерного оружия, размещение на небесных телах баз и сооружений военного характера, вывод на околоземную или окололунную орбиты объектов с оружием массового уничтожения; военное или иное любое использование средств воздействия на космос, которое может иметь широкие, долгосрочные или сопоставимые с ними серьезные последствия, используемое в качестве способов разрушения, нанесения ущерба, причинения вреда любому другому государству).

В этих и аналогичных случаях виновные государства или межгосударственные организации несут ответственность нематериального и материального характера, связанную с применением как вооруженной силы, так и иных способов ограничения суверенитета и дополненную ответственностью физических лиц, персонифицирующих государство.

Остальные деяния могут рассматриваться как *деликты*, возникающие в результате нарушения иных, чем основные принципы, норм международного права. Деликтом являются деяния, нарушающие положения Конвенции о регистрации 1975 г. (например, несообщение Генеральному секретарю ООН и международному сообществу сведений об экспедициях на небесные тела; нерегистрация запущенного в космос объекта; непредставление МАГАТЭ сведений об аварии и возможном заражении Земли радиоактивными материалами).

Еще одна категория деяний характеризуется наличием ущерба, но причиненного без умысла, в результате деятельности, не запрещенной международным правом. Обязанность возмещения ущерба и в этом случае не отрицается, но касается только возмещения причиненного ущерба и не отягощается санкциями.

В Соглашение о Международной космической станции 1998 г. вводится новое для космического права понятие – уголовная ответственность космонавтов (по Соглашению – «персонала») за неправомерные действия на орбите, особенно затрагивающие жизнь или безопасность гражданина другого государства-партнера или причиняющие ущерб орбитальному элементу

другого государства. При определении уголовной юрисдикции учитывается, как следует из содержания ст. 22 указанного Соглашения, не место совершения преступления – внутри или вне орбитального элемента, принадлежащего государству национальности физического лица, а его гражданство. В порядке исключения может быть поставлен вопрос об осуществлении уголовной юрисдикции потерпевшим государством по его просьбе.

Особенности института ответственности в отрасли космического права обусловлены особыми характеристиками космоса, в первую очередь – признание его территории зоной особого риска как относительно Земли, так и относительно находящихся в нем космических объектов.

1. Как в случае совершения правонарушений, характеризующихся наличием вины, так и в любом ином случае причинения ущерба из космоса Земле в отрасли действует принцип *абсолютной ответственности*, за исключением случаев, когда государства или иные участники действовали в космическом пространстве. В последнем случае ответственность каждого определяется его виной.

2. Основным субъектом ответственности за космическую деятельность является государство. В случае участия в ней межгосударственной организации ответственность наравне с ней несут государства-члены организации.

3. Государство несет ответственность за деятельность в космосе своих граждан, национальных юридических лиц.

4. Пострадавшее государство или международная межгосударственная организация имеют право на возмещение ущерба со стороны государств-причинителей и даже третьих государств, если ущерб, причиненный космическим объектом, представляет серьезную угрозу для окружающей космической среды или жизни людей либо может серьезно ухудшить условия жизни населения (Конвенция об ответственности 1972 г.).

5. Претензия за ущерб предъявляется потерпевшей стороной как государству регистрации, так и любому (любым) участнику запуска. Таким образом, предполагается, что: а) ущерб возмещается на солидарной основе, б) возможно использование регрессного иска.

6. В случае если причинителем ущерба оказывается межгосударственная организация, ответчиками будут также ее государства-члены. Такой порядок, установленный Конвенцией об ответственности 1972 г., обеспечивает интересы истца.

7. В случае если потерпевшей оказывается сама международная организация, иск от ее имени может быть предъявлен одним из государств-членов.

Государство, ведущее деятельность в космосе, имеет право допустить к ней своих физических лиц и их объединения, однако при этом оно не только имеет право защищать их интересы, но и обязано нести ответственность за их действия.

Контрольные вопросы

1. Что такое международное космическое право?
2. Каковы источники международного космического права?
3. Каковы принципы международного космического права?
4. В чем заключается сходство и различие правовых режимов космического пространства и небесных тел?
5. Каков правовой статус космонавтов и космических объектов?
6. В чем состоят ограничения военного использования космоса?
7. Каковы особенности международной ответственности по международному космическому праву?
8. Каковы формы сотрудничества государств в исследовании и использовании космического пространства?

Глава 15

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

15.1. Понятие международного преступления

Сотрудничество государств в борьбе с преступностью развивается по двум основным направлениям – сотрудничество путем заключения многосторонних универсальных, региональных и двусторонних локальных соглашений (конвенционное сотрудничество) и сотрудничество в рамках международных организаций (институциональное сотрудничество).

Институциональное сотрудничество осуществляется в рамках различного рода комитетов и комиссий, создаваемых в соответствии с тем или иным договором, международных универсальных организаций (например, ООН), специализированных учреждений ООН и, конечно же, Интерпола и Европола.

Основанием привлечения к уголовной ответственности физических лиц является совершение ими *международного преступления* или *уголовного преступления международного характера*.

Международными преступлениями признаются особо опасные для человеческой цивилизации нарушения основных принципов и норм международного права. Впервые классификация международных преступлений была дана Уставом Международного военного трибунала 1945 г. В соответствии с Уставом все международные преступления можно разделить на три группы:

- преступления против мира – планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны в нарушение международных договоров, соглашений или заговоры, направленные на осуществление любого из вышеперечисленных действий;

- военные преступления, т. е. нарушение законов и обычаев ведения войны: убийства, истязания или увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, потерпевших кораблекрушение на море; убийства заложников, ограб-

ление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение городов и деревень, разорение, не оправданное военной необходимостью, и т. д.;

– преступления против человечности – убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершенные по политическим, расовым или религиозным мотивам.

Можно выделить следующие международные преступления:

- а) преступления геноцида;
- б) преступления против человечности;
- в) военные преступления;
- г) преступления агрессии.

Юридическое содержание геноцида раскрывается в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. *Геноцид* – это действия, направленные на уничтожение полностью или частично какой-либо расовой, национальной, этнической или религиозной группы путем убийства членов этой группы; причинения серьезных телесных повреждений или доведения до умственного расстройства; предумышленного создания условий, невозможных для проживания; применения мер, направленных на прекращение деторождения, а также мер по насильственной передаче детей из одной группы в другую. Статья 6 Статута включает геноцид в юрисдикцию Международного уголовного суда.

Преступления против человечности можно определить как совершение следующих действий:

- предумышленное убийство;
- истребление – предумышленное убийство большого количества людей; включает также лишение людей пищи и медикаментов с намерением их уничтожения;
- порабощение – осуществление прав собственности над человеком; включает торговлю людьми, в частности детьми и женщинами;
- депортация или насильственное переселение людей – принуждение покинуть свои законные земли без учета требований международного законодательства; депортация подразумевает пересечение государственных границ, тогда как насильственное переселение имеет место внутри страны;

– заключение в тюрьму или применение других жестоких методов лишения свободы, нарушающих основные принципы международного законодательства;

– пытки – умышленное причинение физических или душевных страданий человеку, находящемуся в заключении или под следствием;

– изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, насильственное оплодотворение, насильственная стерилизация и прочие виды нарушений законов, связанные с сексуальной сферой, сравнимой тяжести – изнасилование и другие формы сексуального насилия могут также попасть под юрисдикцию Международного уголовного суда как пытки или военные преступления;

– преследование определенной группы людей по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, половым или другим мотивам, недопустимым с точки зрения международного права

– насильственное сокрытие человека – арест, задержание или похищение человека государством или политической организацией, с их разрешения или согласия и с последующим отказом подтвердить факт лишения свободы или отказом в информации о судьбе «исчезнувшего» с намерением лишить его покровительства закона на продолжительный срок;

Преступления против человечности могут совершаться как в мирное, так и в военное время.

Военные преступления традиционно определяются как нарушения законов и обычаев ведения войны.

Другим основанием для привлечения физического лица к ответственности по международному уголовному праву является совершение преступления международного характера. Общественное деяние относится к категории преступлений международного характера в случае, если оно посягает на международные отношения, международный правопорядок, т. е. затрагивает интересы не одного, а нескольких государств и в отношении этого деяния принята специальная международная конвенция, либо положения о нем есть в другой международной конвенции, носящей более общий характер.

Можно назвать следующие преступления международного характера, в отношении которых заключены специальные международные конвенции или имеются группы конвенционных норм:

- посягательство на лиц, пользующихся международной защитой;
- незаконный захват воздушных судов;
- незаконные акты, направленные против безопасности морского судоходства;
- пиратство;
- захват заложников;
- незаконный захват и использование ядерного материала;
- незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ;
- подделка денежных знаков;
- рабство, работорговля, институты и обычаи, сходные с рабством;
- эксплуатация проституции третьими лицами;
- распространение порнографических изданий;
- незаконные операции с культурными ценностями и т. д.

Отдельные виды уголовных преступлений международного характера и сотрудничество государств по их пресечению

Правоотношения в сфере сотрудничества государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера первоначально регламентировались главным образом двусторонними соглашениями. Наиболее распространенными в этой области являются соглашения по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам, выдаче преступников, передачи осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются.

В свое время СССР заключил с рядом других государств двусторонние договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, составной частью которых являются разделы о правовой помощи по уголовным делам. Данные договоры перешли к России как государству – правопродолжателю СССР. Однако ряд соглашений заключен и от имени Российской Федерации – с Литвой, Латвией, Эстонией, Кыргызста-

ном, Азербайджаном, Ираном и т. д. Кроме того, Российская Федерация заключила соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступностью с Финляндией, Швецией, США и рядом других государств⁴.

В качестве второй формы конвенционного сотрудничества государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера выступают региональные соглашения, заключаемые в рамках ОАГ, ЕС, СНГ. Так, страны СНГ подписали в 1993 г. в Минске Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, регламентирующую сотрудничество по вопросам выдачи преступников, осуществления уголовного преследования, обмена информацией об обвинительных приговорах и о судимости и т.д.

Рабство, работорговля и другие формы торговли людьми

Первым универсальным договором, направленным на борьбу с рабством и работорговлей, следует считать подписанную 25 сентября 1926 г. под эгидой Лиги Наций Конвенцию о рабстве. Согласно этой Конвенции под рабством следует понимать «состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них». 7 сентября 1956 г. на Женевской конференции была принята Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Ее нормы квалифицируют как преступление обращение другого лица в рабство, калечение, клеймение рабов, склонение людей к отдаче себя в рабство, перевозку рабов и т. д. В Конвенции особое внимание уделяется завуалированным формам рабства, как-то: продажа и эксплуатация детского труда; обращение в домашнее рабство женщин; долговая кабала; крепостное состояние.

Подделка денежных знаков (фальшивомонетничество) также относится к одному из старейших уголовных преступлений. В отношении его действует *Международная конвенция о борьбе с подделкой денежных знаков*, заключенная 20 апреля 1929 г. Согласно Конвенции преступными являются действия по изго-

⁴ Международно-правовые акты о сотрудничестве России с иностранными государствами по оказанию правовой взаимопомощи / Сост. М. В. Волосов. М., 2003.

товлению или изменению денежных знаков (бумажных денег и металлических монет), находящихся в обращении, а также сбыт поддельных денежных знаков. В Конвенции ничего не говорится о подделке и сбыте различных ценных бумаг (чеков, векселей, аккредитивов, облигаций) и знаков почтовой оплаты. Одни авторы предполагают, что такие действия могут быть приравнены к подделке и сбыту денежных знаков⁵, другие считают, что текст Конвенции устарел и понятие «денежный знак» требует расширения⁶.

Незаконный оборот наркотических и психотропных веществ

Единая конвенция о наркотических средствах была подписана 30 марта 1961 г. и заменила девять ранее заключенных соглашений по различным вопросам борьбы с наркотиками. Согласно Конвенции 1961 г. преступными являются следующие деяния: культивирование, производство, изготовление, извлечение, приготовление, хранение, предложение с коммерческими целями, распределение, покупка, продажа, доставка на любых условиях, маклерство, отправка, переправка транзитом, перевоз, ввоз и вывоз наркотиков, произведенных в нарушение норм Конвенции, и любые другие действия (ст. 36). Употребление наркотиков не входит в перечень преступных деяний. Наркотическим средством считается любое природное или синтетическое вещество, включенное в списки I–II Конвенции 1961 г. В списках наркотические средства разделены на четыре группы в зависимости от режима контроля за ними, определяемого степенью вредности.

Органами международного контроля за наркотическими средствами являются Международный комитет по контролю за наркотиками и Комиссия по наркотическим средствам ЭКОСОС.

Конвенция о психотропных веществах была принята 21 февраля 1971 г. Психотропным веществом является любое природное или синтетическое вещество или любой природный минерал, которые включены в списки I–IV Конвенции 1971 г.

⁵ См., например: Курс международного права: В 7 т. М., 1992. Т. 6. С. 211.

⁶ Панов В. П. Международное уголовное право: Учеб. пособие. М., 1997. С. 96.

19 декабря 1988 г. была принята и открыта для подписания Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Конвенция не отменяет действий ранее принятых Конвенций 1961 и 1971 гг. Государства – участники Конвенции 1988 г. приняли на себя права и обязанности в соответствии с предыдущими конвенциями. Кроме того, она содержит ссылки на их некоторые положения.

Преступления, совершаемые на борту воздушного судна

Здесь прежде всего речь идет об угоне воздушного судна и об актах, направленных против безопасности гражданской авиации. ИКАО была подготовлена и принята 23 сентября 1971 г. Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. В ней перечень уголовно наказуемых деяний на борту воздушного судна был существенным образом расширен. К преступным действиям Конвенция (ст. 1) относит совершение акта насилия по отношению к лицу, находящемуся на борту воздушного судна в полете; разрушение или повреждение воздушного судна, находящегося в эксплуатации; установка на судне или помещение вещества с целью разрушения судна; повреждение или разрушение аэронавигационного оборудования или вмешательство в его эксплуатацию; сообщение заведомо ложных сведений и создание тем самым угрозы безопасности полета. Преступлением считается как попытка совершить какое-либо из перечисленных действий, так и любая форма соучастия.

24 февраля 1988 г. Монреальская конвенция была дополнена Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию.

Незаконный захват и использование ядерного материала как новый вид противоправных действий стал распространенным в связи с развитием ядерной техники и ядерного производства, что поставило государства перед необходимостью координации своих действий в борьбе с этим явлением. Хищение ядерного материала как преступление международного характера установлено Конвенцией о физической защите ядерного материала, которая была открыта для подписания 3 марта 1980 г.

Положения Конвенции применяются к ядерному материалу, используемому в мирных целях и находящемуся в процессе международной перевозки.

Согласно ст. 7 Конвенции преступными являются следующие деяния, совершаемые без соответствующего разрешения компетентных органов: получение, владение, использование, передача, видоизменение, уничтожение или распыление ядерного материала, которое влечет за собой или может повлечь смерть любого лица, или причинить ему серьезное увечье, или причинить существенный ущерб собственности; кража ядерного материала или его захват путем грабежа; присвоение или получение обманным путем ядерного материала; требование о выдаче ядерного материала посредством угрозы силой, или применения силы, или иной формы запугивания; угроза использовать ядерный материал, совершить его кражу или захват путем грабежа с преступными целями.

Преступлением считается также акт покушения и все виды соучастия.

Терроризм. «Международный терроризм (от лат. terror – страх, ужас) – общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч, а также транспортных связей между государствами»⁷. Терроризм также определяется как совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устранения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях⁸. Терроризм на сегодняшний день является одной из наиболее опасных форм преступности.

В настоящее время в мире насчитывается более сотни различных дефиниций терроризма, но унифицированной оценки

⁷ Дипломатический словарь. М., 1986. Т. III. С. 461.

⁸ Юридическая энциклопедия. М., 1999. С. 444.

данного явления, а также единого подхода к ответам на него не выработано.

Международно-правовые основы контртеррористического сотрудничества. Создание международно-правовых основ анти-террористического сотрудничества субъектов международного права (прежде всего, государств и международных межправительственных организаций) связано с разработкой, принятием и введением в действие 12 многосторонних соглашений, таких как Токийской конвенции 1963 г., Гаагской конвенции 1970 г. по борьбе с угоном самолетов и с преступлениями, совершаемыми на борту воздушного судна или Конвенции о предотвращении финансирования терроризма 1999 г., региональных соглашений, таких как Конвенции Организации Американских государств 1971 г. или Конвенция о борьбе с терроризмом Шанхайской организации сотрудничества 2001 г. и, наконец, многочисленных и достаточно эффективно действующих двусторонних соглашений о борьбе с терроризмом.

Эти договоры идут несколько дальше, чем договоры о правовой помощи, ибо не только содействуют сотрудничеству государственных органов соответствующего профиля – правоохранительного и по борьбе с преступностью, но и в сотрудничестве с ООН определяют международные институциональные контртеррористические механизмы.

Российская Федерация является участницей всех 12 глобальных антитеррористических конвенций.

Важнейшим правовым началом, заключенным в конвенционный механизм антитеррористического сотрудничества, является принцип «aut dedere aut judicare» («либо выдай, либо суди»). Он призван обеспечить неотвратимость наказания за совершение актов терроризма и тем самым обеспечить более высокий уровень правоприменительных мер с акцентом на обязательном преследовании и наказании за посягательства террористического характера на национальном (внутригосударственном) и международном (межгосударственном) уровнях.

Институционные и институциональные системы контроля и борьбы с терроризмом. Правовые, международно-правовые, а также политические документы контртеррористической направ-

ленности заложили основы для создания и функционирования институциональных антитеррористических органов и организаций, к которым относятся органы государства (Министерство внутренних дел РФ, ФСБ и др.) международные межправительственные организации и их главные органы (ООН, Совет безопасности ООН и др.), а также основы для органов целенаправленной антитеррористической деятельности – учрежденных, созданных институтами власти (государством, международными организациями – основными субъектами международного права) институциональные системы – Контртеррористический комитет СБ ООН, Антитеррористический центр СНГ.

К контртеррористическим институциональным системам можно отнести и Договор о коллективной безопасности (ДКБ) стран – участниц СНГ 1992 г., созданный прежде всего для обеспечения военной безопасности.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол) также является институциональным антитеррористическим международным органом.

Под эгидой ООН разработаны и приняты Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1998 г. и Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. Ведется работа над проектами Конвенции ООН по ядерному терроризму и Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом.

15.2. Сотрудничество государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера в рамках международных организаций

Другим видом сотрудничества государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера является сотрудничество в рамках международных органов, т. е. сотрудничество на институциональной основе.

Сотрудничество в рамках ООН. На сессиях Генеральной Ассамблеи ООН и в рамках деятельности ЭКОСОС рассматриваются различные аспекты борьбы с преступностью. В системе

ЭКОСОС с 1965 г. существует Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней. Специализированными конференциями в рамках деятельности ООН являются конгрессы по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые проводятся один раз в пять лет.

Значительную роль в координации действий государств, их правоохранительных органов играет Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

Деятельность Интерпола ограничивается регистрацией преступников и международным розыском. Главная задача сотрудников Интерпола – обеспечить сотрудничество ведомств уголовной полиции различных стран и снабдить их необходимой информацией в целях своевременного раскрытия, расследования и предупреждения преступлений. Сугубо полицейские функции они не выполняют.

В рамках Европейского союза с 1 июля 1999 г. действует Европейское полицейское ведомство, которое сокращенно именуется Европол. Местонахождение Европола – Гаага (Нидерланды). С одной стороны, Европол является органом Европейского союза, но с другой – обладает собственной правосубъектностью. Так, например, Европол может вступать в отношения с Интерполом, а также государствами, не являющимися членами Европейского союза (ст. 10, 26, 42 Конвенции о Европоле).

К основным направлениям деятельности Европола в сфере борьбы с преступностью относятся: научно-техническое содействие и координация работы национальных следственных органов и информационное содействие государствам-членам в расследовании преступлений.

6 ноября 2003 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Европол).

Правовая помощь по уголовным делам

Нормативная регламентация правовой помощи, и в частности, правовой помощи по уголовным делам, весьма разнообразна: многочисленные специальные двусторонние соглашения о выдаче преступников; двусторонние договоры о правовой помощи; локальные конвенции о передаче осужденных; общие

международные договоры о борьбе с определенными преступлениями, содержащие нормы о процедуре правового сотрудничества.

Договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам охватывают широкий круг ситуаций. Определенный интерес в этом плане представляет Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. Она, в частности, содержит положения, согласно которым государства-участники взяли на себя обязательства по поручению другого государства в соответствии со своим национальным законодательством осуществлять уголовное преследование своих граждан, подозреваемых в совершении преступления на территории другой страны – участницы Конвенции (ст. 72–76). В Российской Федерации действует более 20 договоров о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенных бывшим СССР, а также ряд соглашений, заключенных от имени Российской Федерации.

7 ноября 1996 г. Россия подписала две европейские конвенции: Конвенцию о выдаче 1957 г. и Конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г. Для Российской Федерации конвенции вступили в силу 9 марта 2000 г. после их ратификации Федеральным Собранием.

Соглашения о правовой помощи, как правило, регулируют процедуру выдачи (экстрадиции) преступников. Вопросам экстрадиции посвящены также двусторонние соглашения о выдаче преступников. Положения о выдаче могут содержаться в многосторонних конвенциях о борьбе с преступлениями международного характера.

Экстрадиция является одним из самых древних институтов международного уголовного права и представляет собой передачу лица государством, на территории которого такое лицо находится, другому государству для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

В договорах, предусматривающих экстрадицию, перечислены случаи, в которых выдача не осуществляется: если лицо, выдача которого требуется, является гражданином того государства, к которому обращено требование; преступление совершено

на территории государства, к которому обращено требование; по законодательству государства, к которому обращено требование, уголовное преследование не допускается ввиду истечения срока давности или по иным законным основаниям; в отношении лица, совершившего преступление, уже вынесен приговор за то же самое преступление или имеется постановление о прекращении дела, вынесенное судом или другим органом государства, к которому обращено требование; преступление в соответствии с законодательством обоих государств преследуется в порядке частного обвинения (по заявлению потерпевшего).

Контрольные вопросы

1. Что является основанием для привлечения физического лица к международной уголовной ответственности?
2. Дайте определение международного преступления и преступления международного характера.
3. Какие вы можете назвать виды и формы сотрудничества государств в борьбе с преступлениями международного характера?
4. Какой правовой статус имеет Интерпол?
5. Каковы основные направления деятельности Интерпола?
6. Какими правовыми актами регулируется правовая помощь по уголовным делам?
7. Что представляет собой институт экстрадиции?
8. В каких случаях не осуществляется выдача преступников?

Глава 16

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

16.1. Понятие и особенности международного гуманитарного права

Международное гуманитарное право – отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств в период вооруженных конфликтов.

Существует большое число международных договоров, составляющих международно-правовую базу отрасли международного гуманитарного права. В их числе:

- 1) Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.;
- 2) Гаагская декларация о запрещении применять пули, легко разворачивающиеся или сплюсчивающиеся в человеческом теле 1899 г.;
- 3) Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г.;
- 4) Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 г.;
- 5) Конвенция об обращении торговых судов в суда военные 1907 г.;
- 6) Конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин 1907 г.;
- 7) Конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны 1907 г.;
- 8) Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 г.;
- 9) Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.;
- 10) Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 г.;

11) Нионское соглашение о мерах борьбы с пиратскими действиями подводных лодок 1937 г.;

12) Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г.:

а) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

б) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;

в) об обращении с военнопленными;

г) о защите гражданского населения во время войны;

13) Дополнительные Протоколы I и II 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г.;

14) Гаагская конвенция о защите культурных ценностей 1954 г.;

15) Конвенция о запрещении производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.;

16) Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.;

17) Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. с протоколами: а) Протокол I – о не обнаруживаемых осколках; б) Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 г., – о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств; в) Протокол III – о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия; г) Протокол IV 1995 г. – об ослепляющем лазерном оружии;

18) Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1993 г.;

19) Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.;

20) Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.

Среди региональных международных договоров следует назвать Соглашение государств – участников СНГ о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов 1993 г.

Предмет регулирования международного гуманитарного права – международные вооруженные конфликты, а также частично вооруженные конфликты немеждународного характера.

Международные вооруженные конфликты – это конфликты с применением оружия, в которых участвуют два или более государств.

Вооруженный конфликт немеждународного характера обладает следующими признаками:

- 1) наличие организованных военных действий между противоборствующими силами;
- 2) в военных действиях участвуют вооруженные силы;
- 3) достаточно массовый и устойчивый характер вооруженных выступлений;
- 4) противоборствующие силы должны иметь органы, ответственные за их поведение;
- 5) каждая из сторон должна иметь контролируемую ею часть территории государства.

Вооруженный конфликт немеждународного характера – это своего рода гражданская война в пределах государства. Международное право запрещает вмешательство какого-либо государства в вооруженный конфликт немеждународного характера.

16.2. Военные действия: начало, территория, участники, методы и средства, окончание

Начало военных действий и его правовые последствия. В соответствии со ст. 1 Конвенции об открытии военных действий 1907 г. военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое должно иметь форму или мотивированного объ-

явления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны.

Одновременно о состоянии войны должны быть оповещены нейтральные страны. С момента объявления состояния войны между враждующими государствами для них наступают следующие правовые последствия:

- 1) прекращаются дипломатические и, как правило, консульские отношения;
- 2) конфискуется собственность враждебного государства;
- 3) вводится специальный режим для граждан воюющего государства;
- 4) прекращают действовать международные договоры мирного времени;
- 5) вступают в силу нормы международного гуманитарного права.

Как только начинается вооруженный конфликт международного характера, применяется система держав-покровительниц. Ими могут стать не участвующие в конфликте государства, которые должны быть назначены и призваны воюющими. Державы-покровительницы обязаны охранять интересы воюющих сторон. Если стороны не назначат таких держав, то их роль будет выполнять МККК или другая беспристрастная организация (субститут).

Театр войны – пространство, в пределах которого воюющие могут вести боевые действия. Это сухопутная, морская и воздушная территория воюющих государств, а также международная территория, кроме нейтрализованной и демилитаризованной территории. Например, нельзя вести военные действия в зоне международных морских каналов, в архипелаге Шпицберген, на Луне и других небесных телах.

Участники вооруженных конфликтов делятся на комбатантов (сражающихся) и некомбатантов (несражающихся). К *комбатантам* относится весь строевой состав: 1) вооруженных сил; 2) ополчений, добровольческих и партизанских отрядов, движений сопротивления. Чтобы отвечать статусу комбатантов, они должны:

1) иметь во главе лицо, несущее ответственность за подчиненных;

2) иметь определенный и ясно видимый издали отличительный знак;

3) открыто носить оружие;

4) соблюдать правила ведения войны.

К некомбатантам относятся: 1) медицинский персонал; 2) духовный персонал.

Правовое положение комбатантов и некомбатантов различное. На первых распространяется режим военного плена, а на вторых – не распространяется.

Военный разведчик, собирающий сведения о противнике в форме своей армии, в случае пленения может пользоваться правами военнопленного.

Военный шпион (лазутчик) – лицо, тайно собирающее сведения в районе действия армии противника с целью их передачи своей армии, в случае пленения не вправе рассчитывать на статус военнопленного. Иными словами, его могут судить по законам военного времени.

Наемник – лицо, которое:

1) специально завербовано на месте или за границей для участия в насильственных военных действиях, направленных на: а) свержение правительства или подрыв конституционного строя государства; б) подрыв территориальной целостности государства;

2) принимает участие в таких действиях, получив личную выгоду или надеясь ее получить в виде значительного материального вознаграждения;

3) не является гражданином или постоянным жителем государства, против которого направлены его действия;

4) не направлено государством для выполнения официальных обязанностей;

5) не входит в личный состав вооруженных сил государства, на территории которого ведутся военные действия.

Наемник не пользуется статусом военнопленного. Он является преступником и должен нести уголовную ответственность за совершенные им преступления.

Методы и средства ведения военных действий. Международное гуманитарное право ограничивает воюющих в выборе методов и средств ведения военных действий.

К запрещенным методам относятся:

- 1) предательское убийство или ранение лиц войск неприятеля;
- 2) нападение на лиц, вышедших из строя;
- 3) взятие заложников,
- 4) отдача приказа – никого не оставлять в живых;
- 5) принуждение лиц служить в вооруженных силах неприятеля;

6) бомбардировка незащищенных городов и др. К запрещенным средствам ведения военных действий относятся:

- 1) взрывчатые, зажигательные, легко разворачивающиеся или сплюсывающиеся в человеческом теле пули;

2) снаряды, назначением которых является распространение удушающих или вредоносных газов;

- 3) удушливые, ядовитые или другие подобные газы;

- 4) бактериологические средства;

- 5) химическое оружие;

6) средства воздействия на природную среду, имеющие широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда;

7) оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, не обнаруживаемыми в человеческом теле рентгеном;

- 8) касетные, шариковые бомбы, мины-ловушки;

9) нападение на гражданское население или гражданские объекты с применением зажигательного оружия, а также на военный объект, расположенный в районе сосредоточения гражданского населения;

10) превращение лесов или других видов растительного покрова в объект нападения с применением зажигательного оружия;

11) лазерное оружие, специально предназначенное для использования в боевых действиях в целях причинения постоянной слепоты органам зрения человека, не использующего оптические приборы;

12) противопехотные мины, не являющиеся дистанционно устанавливаемыми минами;

13) дистанционно устанавливаемые мины, не соответствующие положениям о самоуничтожении и самодезактивации;

14) дистанционно устанавливаемые мины, не являющиеся противопехотными минами, если они не оснащены эффективным механизмом самоуничтожения или самонейтрализации после использования их в военных целях.

Что касается особенностей правил ведения морской войны, то здесь имеются некоторые ограничения, предусмотренные рядом международных правовых актов. Например, международное право запрещает использовать морскую блокаду, если она публично не объявлена блокирующим государством, а также не является действительной или реальной.

Прекращение состояния войны и его правовые последствия

В период вооруженного конфликта государства находятся в состоянии войны. После прекращения военных действий между воюющими странами возобновляются мирные отношения.

Военные действия чаще всего прекращаются двумя путями: перемирием и капитуляцией.

Перемирие – это практическая реализация договоренности между воюющими сторонами о прекращении военных действий. Перемирие бывает общим и местным.

В результате общего перемирия военные действия прекращаются на всем театре войны. Такое перемирие заключается от имени государственных органов. Примером такого рода перемирия является Соглашение о военном перемирии в Корее от 27 июля 1953 г. Общее перемирие считается бессрчным и не может быть нарушено. В противном случае такое нарушение расценивается как акт агрессии.

Местное перемирие приостанавливает ведение военных действий на ограниченном участке театра войны.

Другой формой прекращения военных действий является *капитуляция*. Под ней понимается прекращение сопротивления вооруженных сил или их части одной из воюющих сторон. Одной из разновидностей капитуляции является *безоговорочная*

капитуляция. Именно так капитулировали Германия и Япония в 1945 г.

В результате перемирия или капитуляции лишь прекращаются военные действия. Однако состояние войны между государствами сохраняется. Оно может быть прекращено в результате заключения мирного договора.

Содержание мирного договора охватывает широкий круг вопросов, в том числе: юридическое оформление прекращения состояния войны; ответственность военных преступников; разграничение территориальных пространств; возмещение причиненного агрессором ущерба. После Второй мировой войны СССР подписал мирные договоры с рядом государств – союзников Германии. Однако с Германией и Японией мирные договоры подписаны не были. С Германией состояние войны было прекращено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 января 1955 г., а с Японией – совместной советско-японской декларацией от 19 октября 1956 г.

Нейтралитет в войне

Нейтралитет в войне – неучастие государства в войне и не оказание им помощи воюющим странам. Нейтралитет в войне может быть *постоянным*, т. е. неучастие в любой войне, и *временным*, т. е. неучастие в конкретной войне, о чем делается специальное заявление.

Нейтральное государство обязано:

1) не допускать открытия вербовочных пунктов и формирования на своей территории военных отрядов, выступающих на стороне воюющих;

2) не оказывать помощь воюющим оружием и военными материалами;

3) не располагать на своей территории радиостанции и другие технические средства связи воюющих сторон;

4) интернировать войска воюющих сторон, если они окажутся на территории нейтрального государства;

5) не разрешать проводить через свою территорию войска и военный транспорт воюющих сторон;

6) не перевозить военную контрабанду для снабжения противной воюющей стороны.

Нейтральное государство вправе:

- 1) отражать покушение на его суверенитет своими вооруженными силами;
- 2) разрешить перевозку по своей территории больных и раненых воюющих сторон;
- 3) лица нейтрального государства могут вступать добровольцами в армию одной из воюющих сторон.

Нейтралитет в морской войне. Воюющим сторонам не разрешается в территориальном море нейтрального государства:

- 1) захватывать торговые суда другой воюющей стороны;
- 2) создавать в них, в портах и на рейдах базы для проведения военно-морских операций;
- 3) устанавливать радиостанции для связи со своими вооруженными силами;
- 4) оборудовать и вооружать суда для ведения военных действий после выхода их из территориального моря.

Нейтралитет в воздушной войне. В воздушном пространстве нейтрального государства воюющим сторонам запрещается:

- 1) осуществлять пролет самолетов;
- 2) преследовать самолеты противника и вступать с ними в бой;
- 3) провозить свои войска и военное имущество. Нейтральное государство имеет право:

- 1) задерживать приземлившиеся военные самолеты воюющих сторон, а их экипажи интернировать до окончания войны;
- 2) разрешать перевозку на самолетах раненых и больных воюющих сторон.

Защита жертв войны. К жертвам войны международное гуманитарное право относит: 1) раненых; 2) больных; 3) потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море; 4) военнопленных; 5) гражданское население.

Правовой статус раненых и больных определен соответствующими конвенциями 1949 г. Понятие «раненые» и «больные» распространяется как на комбатантов, так и на некомбатантов. В отношении указанных лиц нельзя:

- 1) посягать на жизнь и физическую неприкосновенность;
- 2) брать в заложники;

- 3) посягать на человеческое достоинство;
- 4) без судебного решения осуждать и применять наказание.

Медицинские учреждения и медицинский персонал пользуются уважением и защитой, на них нельзя совершать нападение.

Попавшие во власть неприятеля раненые и больные воюющей армии считаются военнопленными, и к ним должен применяться режим военного плена.

Правовой статус военнопленных определен соответствующей Конвенцией 1949 г. К этой категории лиц относятся попавшие в плен воюющие, т. е. комбатанты. Они находятся во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей.

К военнопленным нельзя применять акты насилия, запугивания и оскорбления. Необходимо уважать их личность и честь. Нельзя совершать действия, которые могут привести к смерти военнопленного или угрожать его здоровью. После взятия в плен военнопленные должны быть отправлены в лагеря, возглавляемые офицером из состава регулярных вооруженных сил воюющего государства, расположенные далеко от зоны военных действий. Военнопленные имеют право носить знаки различия и государственной принадлежности. Им разрешается вести переписку, получать посылки с продуктами питания и медикаментами.

Полностью сохраняется гражданская правоспособность военнопленного. Он может ограничиваться в правах только в той степени, в какой это требуют условия плена.

Военнопленных офицеров нельзя привлекать к работам, а остальных можно привлекать, но к таким работам, которые не носят военного характера. Военнопленные подчиняются законам, уставам и приказам, действующим в вооруженных силах пленившего государства. В каждом случае нарушения ими дисциплины проводится расследование. За один и тот же проступок и по одному и тому же обвинению можно наказывать только один раз.

Как только прекращаются военные действия, военнопленные должны быть освобождены, если они не привлекаются к уголовной ответственности за военные преступления

Правовой статус гражданского населения, т. е. лиц, не принадлежащих к комбатантам и не участвующих в военных действиях. Правовой статус гражданского населения регулируется соответствующей Конвенцией 1949 г. При этом защита гражданского населения осуществляется в обоих видах вооруженных конфликтов – международного и немеждународного характера.

Гражданскому населению необходимо предоставлять права и свободы без дискриминации по признакам расы, национальности, религии и политических убеждений. Нормы гуманитарного права направлены на смягчение страданий гражданского населения, вызванных войной. Дети до 15 лет, осиротевшие или разлученные со своими семьями вследствие войны, не должны быть предоставлены самим себе. При всех обстоятельствах необходимо обеспечить их содержание и воспитание.

Нельзя применять к гражданскому населению любые меры физического или морального воздействия в целях получения от них каких-либо сведений.

В ходе вооруженного конфликта запрещается причинять физические страдания гражданскому населению. Нельзя предпринимать любые меры, которые ведут к гибели населения, в том числе убийства, пытки, телесные наказания, увечья, медицинские и научные опыты.

В отношении гражданского населения запрещены также: коллективные наказания, испытание голодом, физическое или моральное воздействие, террор, грабеж, взятие заложников.

На занятой территории оккупационные власти должны наладить общественный порядок и общественную жизнь, уважать законы, семейные права и религиозные убеждения, существующие в стране. Оккупирующее государство обеспечивает снабжение населения продовольствием и медикаментами.

Ни в коем случае нельзя совершать угон, а также депортацию гражданского населения на территорию оккупирующего или любого другого государства. В целях безопасности население может быть перемещено в глубь оккупированной территории, а затем по окончании военных действий возвращено обратно.

Запрещается принуждать лиц оккупированного государства служить в вооруженных силах оккупирующего государства. Нельзя оказывать давление на гражданское население с целью добиться добровольного поступления его в армию неприятельского государства.

На оккупированной территории запрещается: уничтожать движимое и недвижимое имущество, которое является государственной, коллективной или частной собственностью неприятельского государства и его частных лиц; изменять статус должностных лиц или судей, а также применять к ним различные санкции; проводить мероприятия с целью вызвать безработицу, чтобы гражданское население шло работать на оккупирующую державу.

Гражданское население можно привлекать к трудовой деятельности, кроме выполнения работ, вынуждающих его принимать участие в военных действиях. Трудовая деятельность должна осуществляться на территории оккупированного государства и справедливо оплачиваться.

Гражданское население может быть интернировано с обеспечением его средствами бесплатного содержания, а также медицинской помощью. Места содержания интернированных должны находиться в безопасных от военных действий районах и отдельно от военнопленных и лиц, лишенных свободы.

Защита культурных ценностей. Международное гуманитарное право направлено на защиту культурных ценностей. В этих целях воюющие должны:

1) запрещать использовать культурные ценности, сооружения для их защиты, а также непосредственно прилегающие к ним участки таким образом, чтобы это могло привести к разрушению или повреждению культурных ценностей;

2) запрещать, предупреждать и пресекать любые акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей, а также любые акты вандализма в отношении этих ценностей;

3) запрещается реквизиция и принятие любых репрессивных мер, направленных против культурных ценностей.

Согласно Дополнительному протоколу I 1977 г. запрещены какие-либо враждебные действия, направленные против тех ис-

торических памятников, произведений искусства или мест отправления культов, которые составляют культурное или духовное наследие народов.

Генеральный директор ЮНЕСКО ведет Международный реестр культурных ценностей, которые берутся под специальную защиту.

Ответственность в международном гуманитарном праве

Нормы международного гуманитарного права подлежат выполнению всеми воюющими сторонами при любых обстоятельствах. Это положение особенно подчеркнуто в Женевских конвенциях 1949г. и Дополнительном протоколе I 1977 г. Даже если одна из воюющих сторон эти нормы не соблюдает, вторая обязана их соблюдать.

Контроль за соблюдением норм международного гуманитарного права могут осуществлять державы-покровительницы и МККК в рамках их полномочий. Государства, нарушившие международное гуманитарное право, обязаны возместить убытки, если к тому есть основания. Нарушения международного гуманитарного права, совершенные лицами из состава вооруженных сил государства, вменимы данному государству, поскольку вооруженные силы являются государственным органом. При этом звание военнослужащего не имеет значения.

Как известно, некоторые действия, совершенные в период вооруженных конфликтов, рассматриваются как международные уголовные преступления, и ответственность за них несут в индивидуальном порядке участники военных действий, соучастники, их пособники.

Первые международные военные трибуналы были созданы после окончания Второй мировой войны для судебного преследования высших военных преступников Германии и Японии. С этой целью был разработан Устав Международного военного трибунала. С 20 сентября 1945 г. по 16 октября 1946 г. в Нюрнберге состоялся судебный процесс над фашистскими главарями. К смертной казни через повешение были приговорены 12 военных преступников, трое — к пожизненному заключению, четверо — к 20, 15 и 10 годам тюремного заключения.

Судебный процесс в Токио над главными военными преступниками Японии проходил с 3 мая 1946 г. по 12 ноября 1948 г. Военному трибуналу были преданы 28 государственных и военных руководителей милитаристской Японии.

Семеро из них, в том числе два бывших премьер-министра, были приговорены к смертной казни, 16 – к пожизненному заключению, остальные – к длительным срокам тюремного заключения.

В 1968 г. в рамках ООН была принята Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества. В ней закреплено положение о том, что никакие сроки давности не применяются к военным преступлениям, как они определены в Уставе Международного военного трибунала от 8 августа 1945 г., а также к преступлениям против человечества, независимо от того, были ли они совершены во время войны или в мирное время.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под международным гуманитарным правом, каковы его принципы и источники?
2. Чем отличается международный вооруженный конфликт от вооруженного конфликта немеждународного характера?
3. Что понимается под театром войны?
4. Осветите основные положения института нейтралитета в войне.
5. Каковы основные формы окончания военных действий и прекращения состояния войны?
6. Каков правовой статус раненых и больных?
7. Какими правами обладают военнопленные?
8. Расскажите о правовом статусе гражданского населения в период вооруженных конфликтов.
9. Какова ответственность государств и физических лиц за нарушение норм международного гуманитарного права?

Заключение

Современному развитию норм международного права можно дать в целом весьма положительную оценку. Положительным был частично и ряд процессов, связанных с его реализацией. Так, возросла роль превентивной дипломатии, посредников, в том числе Генсекретаря ООН, повысилась роль этой организации, ее специализированных учреждений и региональных организаций в борьбе за соблюдение норм международного права, ООН стала заниматься урегулированием не только межгосударственных, но и внутренних вооруженных конфликтов, что способствовало их прекращению, спасению миллионов мирных жителей. Тем не менее, соблюдение международно-правовых норм все еще остается на недостаточно высоком уровне, особенно в самой острой сфере – обеспечении мира и безопасности.

На международной арене происходят жесткая, переходящая а «горячую» борьба между государствами, в силу противоречивости их национальных интересов. Международное право запрещает прибегать к вооруженной силе для разрешения разногласий и споров, обязывая государства использовать для их урегулирования только мирные средства. Но отношения между государствами всегда определялись соотношением военно-экономического потенциала, балансом сил. Вот и сейчас, хотя государства имеют право использовать вооруженную силу только для самообороны, баланс сил имеет по-прежнему первостепенное значение. Но в современных условиях неправомерное использование вооруженной силы мощными державами вызывает осуждение, противодействие со стороны других стран, мировой общественности, опирающейся на международное право. Так, вооруженное нападение США на Ливию в 1986 г. и Панаму в 1989 г. были осуждены Генеральной Ассамблеей ООН, Движением неприсоединения и Организацией Африканского Единства (ныне – Африканский Союз) как грубейшие нарушения международного права. Следует особо подчеркнуть, что не получила должной международно-правовой оценки и агрессия США

и их союзников по НАТО и сателлитов против Югославии 1999 г., Ирака 2003 г.

На юбилейном саммите НАТО в апреле 1999 г., посвященном 50-летию образования этой организации, принята новая стратегическая концепция НАТО. В ней провозглашается «право» альянса на проведение военных операций за пределами территории стран – членов НАТО, причем в случае необходимости – без мандата ООН, ее Совета Безопасности. Эта агрессивная стратегия «обосновывается» тем, что будто бы «права человека» и «нормы демократии» являются более значимой категорией, чем государственный суверенитет.

А в 2002 г. США заявили, что имеют претензии к 60 государствам мира, в отношении которых ими могут быть применены превентивные военные меры – нанесение первого удара. Это прямой вызов мировому сообществу и международному праву.

Список литературы

1. Аваков М.М. Правопреемство освободившихся государств. М., 1983.
2. Адельханян Р. А. Преступность деяния по международному уголовному праву. М., 2002.
3. Аленин Ю. П., Пашковский Н. И. Отдельные уголовно-процессуальные проблемы оказания международной правовой помощи в борьбе с организованной преступностью и пути их решения. Харьков, 2000.
4. Арчага Э. Современное международное право. М., 1983.
5. Арцибасов И. Н. Международное право (законы и обычаи войны). М., 1975.
6. Арцибасов И. Н., Егоров С. А. Вооруженный конфликт: право, политика, дипломатия. М., 1989.
7. Арцибасов И. Н., Лукашук И. И. Право вооруженных конфликтов // Курс международного права: В 7 т. М., 1992. Т. 6. С. 218–307.
8. Барсегов Ю.Г. Мировой океан: право, политика, дипломатия. М., 1983.
9. Батырь В. А. Имплементация норм международного гуманитарного права в законодательство Российской Федерации. М., 2000.
10. Бельсон Я. М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью. М., 1989.
11. Блищенко И. П. Обычное оружие и международное право. М., 1984.
12. Блищенко И. П., Фисенко И. В. Международный уголовный суд. М., 1994.
13. Бобров Р.Л. Основные проблемы теории международного права. М., 1968.
14. Богуславский М. М. Международная охрана культурных ценностей. М., 1979.
15. Большой юридический словарь. – 2-е. изд. / Под ред. А. Я. Сухарева и В. Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 2000.
16. Бордунов В. Д. Правовой механизм деятельности международных авиационных организаций. М., 1989.
17. Бордунов В. Д., Котов А. Н., Малеев С. Н. Правовое регулирование международных полетов гражданских воздушных судов. М., 1988.

18. Бори Ф. Возникновение и развитие международного гуманитарного права. М., 1994.
19. Бородин С. В., Ляхов Е. Г. Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. М., 1983.
20. Броунли Я. Международное право: В 2 т. М., 1977. Т. 2.
21. Буткевич В.Г. Соотношение внутригосударственного и международного права. Киев, 1981.
22. Валеев Р. М. Выдача преступников в современном международном праве. Казань, 1976.
23. Василенко В. А. Ответственность государств за международные правонарушения. Киев, 1976.
24. Василенко В. А., Давид. В. Механизм охраны международного правопорядка. Брно, 1986.
25. Верещагин А. Н. Международное воздушное право. Проблемы международно-правового регулирования воздушных сообщений. М., 1966.
26. Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. Киев, 1978.
27. Гассер Х.-П. Международное гуманитарное право. Введение. М., 1995.
28. Герчикова И. Н. Международные экономические организации. М., 2000.
29. Грязнов В. С. Международные авиаперевозки (Правовые вопросы). М., 1982.
30. Давид Э. Принципы права вооруженных конфликтов: Курс лекций юридического факультета Открытого Брюссельского университета. М., 2000.
31. Даниленко Г.М. Обычай в современном международном праве. М., 1988.
32. Дежкин В. Н. Правовое регулирование международных воздушных сообщений. М., 1987.
33. Действующее международное право. В 3 т. М., 1996. Т. 1. Разд. 3. Курс международного права. В 7 т. М., 1989. Т. 2. С. 192, 209–235.
34. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций // Организация Объединенных Наций. Сб. документов. М., 1981. С. 459–469.

35. Демин Ю. Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: Учеб. пособие. М., 1995.
36. Доклад Комиссии международного права. LIII сессия ООН. Нью-Йорк, 2001.
37. Зайцева О. Г. Международные межправительственные организации. М., 1983.
38. Захарова Н.В. Влияние социальной революции на силу международного договора. М., 1996.
39. Захарова Н.В. Правопреемство государств. М., 1973.
40. Защита окружающей среды в международном гуманитарном праве. М., 1995.
41. Иванов Э. А. Отмывание денег и правовое регулирование борьбы с ним. М., 1999.
42. Иногамова-Хегай Л. В. Международное уголовное право. СПб., 2003.
43. Карпец И. И. Международная преступность. М., 1988.
44. Карпец И. И. Преступления международного характера. М., 1979.
45. Клименко Б.М, Государственная территория. М., 1974.
46. Клименко Б.М, Мирное решение территориальных споров. М., 1982.
47. Клименко Б.М., Ушаков Н.А. Нерушимость границ – условие международного мира. М., 1975.
48. Ковалев А.А. Современное морское право и практика его применения. М., 2003.
49. Ковалева Т. М. Правотворчество межгосударственных организаций и его виды. Калининград, 1999.
50. Колодкин А.Л. Мировой океан: международно-правовой режим. Основные проблемы. М., 1973.
51. Колосов Ю. М. Ответственность в международном праве. М., 1975.
52. Котляров И. И. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов. М., 1984; Он же: Международное право и вооруженные конфликты. М., 2003.
53. Крылов С. Б. История создания Организации Объединенных Наций. М., 1960.
54. Кузнецов С.А. Представители государств в международных организациях. М., 1980.
55. Курс международного права. В 7 т. Отрасли международного права. М. 1990. Т. 4. С. 91–155.

56. Курс международного права: В 7 т. М., 1990. Т. 3.
57. Курс международного права: В 7 т. М., 1990. Т. 4.
58. Курс международного права: В 7 т. М., 1992. Т. 5.
59. Курс международного права: В 7 т. М., 1992. Т. 6.
60. Курс международного права: В 7 т. Отрасли международного права. М., 1992. Т. 5.
61. Лазарев М.И. Теоретические вопросы современного международного морского права. М., 1983.
62. Левин Д. Б. Ответственность государств в современном международном праве. М., 1966.
63. Левин Д.Б. Принцип мирного разрешения международных споров. М., 1977.
64. Лопатин М.Л. Международные проливы и каналы: правовые вопросы. М., 1985.
65. Лукашук И. И. Источники международного права. Киев, 1966.
66. Лукашук И. И. Право международной ответственности. М., 2004.
67. Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право. Выдача обвиняемых и осужденных в международном уголовном праве. М., 1998.
68. Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право: Учеб. М., 1999.
69. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 1996. С. 1–39, 98–158.
70. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 1996. С. 219–245.
71. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 1996. С. 293–338.
72. Лукашук И.И. Нормы международного права. М., 1997.
73. Лукашук И.И. Стороны в международных договорах. М., 1966.
74. Лукин П.И. Источники международного права. М., 1960.
75. Ляхов Е. Г. Терроризм и межгосударственные отношения. М., 1991.
76. Мазов В. А. Ответственность в международном праве. М., 1979.
77. Малеев Ю. К, Подберезный В. А. Полет без посадки. М., 1996.
78. Малеев Ю. Н. Воздушный кодекс Российской Федерации и международное право // Московский журнал международного права. 1997. № 4.

79. Малеев Ю. Н. Международное воздушное право. Вопросы теории и практики. М., 1986.
80. Малинин С. А. Мирное использование атомной энергии. М., 1971.
81. Марочкин С.Ю. Действие норм международного права в правовой системе Российской Федерации. Тюмень, 1998.
82. Международная правосубъектность. М., 1971.
83. Международное воздушное право / Отв. ред. А. П. Мовчан. М., 1980–1981. Кн. 1 и 2.
84. Международное космическое право / Под ред. Г.П. Жукова и Ю.М. Колосова. М., 1999.
85. Международное право. Ведение военных действий // Сборник Гаагских конвенций и иных соглашений. М., 1999.
86. Международное право. Европейское право. Список литературы и документов. Библиография / Сост. О.Н. Хлестов. М., 2004.
87. Международное уголовное право / И. П. Блищенко, Р.А. Каламкарян, И. И. Карпец и др. М., 1995.
88. Мезенцев А. В. Современные международно-правовые вопросы управления воздушным движением // Московский журнал международного права. 1997. № 2.
89. Мелков Г. М. Международное право в период вооруженных конфликтов. М., 1988.
90. Мировой океан и международное право. Отв. ред. А.П. Мовчан и А. Янков. М., 1986.
91. Мовчан А.П. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. М., 1972.
92. Моджорян Л. А. Терроризм на море. М., 1991.
93. Моджорян Л.А. Основные права и обязанности государств. М., 1965.
94. Моджорян Л.А. Субъекты международного права. М., 1958.
95. Молодцов С.В. Международное морское право. М., 1987.
96. Моравецкий В. Функции международной организации. М., 1979.
97. Мюллерсон Р.А. Соотношение международного и национального права. М., 1982.
98. Нюрнбергский процесс: право против войны и фашизма. М., 1995.
99. Овчинский В. С. Интерпол (в вопросах и ответах). М., 2001.
100. Овчинский В. С. Стратегия «борьбы с мафией». М., 1993.

101. Организация Объединенных Наций: Сборник документов. М., 1981
102. Панов В. П. Международное уголовное право. М., 1997.
103. Панов В. П. Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями. М., 1993.
104. Пикте Ж. Развитие и принципы международного гуманитарного права. М., 2001.
105. Подберезный В. А. Через «открытое небо» к «открытому воздушному пространству» // Московский журнал международного права. 1993. № 2.
106. Полторак А. И., Савинский Л. И. Вооруженные конфликты и международное право. М., 1976.
107. Пустогаров В. В. Международное гуманитарное право. М., 1999.
108. Раскалей С. Б. Объективная ответственность государств в международном праве. Киев, 1985.
109. Родионов К. С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. М., 1990.
110. Родионов К. С. Интерпол: миф и действительность. М., 1986.
111. Сандровский К.К. Право внешних сношений. Киев, 1986.
112. Сапрыкин Ф. И. Международно-правовые проблемы использования воздушного пространства государств–участников СНГ // Московский журнал международного права. 1993. № 4.
113. Сапрыкин Ф. И. Правовой режим воздушного пространства участников СНГ // Московский журнал международного права. 1996. № 4.
114. Словарь международного воздушного права / Отв. ред. Ю. Н. Малеев. М., 1988.
115. Словарь международного космического права. М., 1992.
116. Словарь международного права / Ред. коллегия: Б. М. Клименко, В. Ф. Петровский, Ю. М. Рыбаков. М., 1982.
117. Смирнов Ю.М. Консульское право: практика применения; Курс лекций. М. 2001.
118. Соколов В. А. Правовые формы прекращения состояния войны между государствами. М., 1963.
119. Справочная правовая система Консультант Плюс. Действующее международное право. В 3 т. Составители Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. М. 1996. Т. 1. Разд. IX. Блищенко И.П. Дипломатическое право: Учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М., 1990.

120. Бобылев Г.В. и Зубков Н.Г. Основы консульской службы. М., 1986.
121. Талалаев А.Н. Право международных договоров. М., 1985.
122. Талалаев А.Н. Право международных договоров: договоры с участием международных организаций. М., 1989.
123. Тиунов О. И. Международное гуманитарное право. М., 1999.
124. Тункин Г. И. Теория международного права. М., 1970.
125. Тункин Г.И. Теория международного права. М., 1970.
126. Тункин Г.И. Теория международного права. М., 1970.
127. Фельдман Д. И. Система международного права. Казань, 1983.
128. Ушаков Н. А. Основания международной ответственности государств. М., 1983.
129. Фельдман Д.И. Признание государств в современном международном праве. Казань, 1965.
130. Фельдман Д.И., Курдюков Г.И. Основные тенденции развития международной правосубъектности. Казань, 1974.
131. Фельтхэм Р.Дж. Настольная книга дипломата. Пер с англ., 2-е изд. Минск, 2001.
132. Фисенко И. Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве. М., 2000.
133. Фуркало В. В. Международно-правовая защита гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. Киев, 1986.
134. Хименес де Аречага Э. Современное международное право. М., 1983. С.20–58, 135–176.
135. Черниченко С.В. Теория международного права. В 2 т. М., 1999.
136. Черниченко С.В. Теория международного права. В 2 т. М., 1999. Т. 1. С. 130–170; Т. 2. С. 329–358.
137. Черниченко С.В. Теория международного права. В 2 т. М., 1999. Т. 1. С. 11–129; Т. 2. С. 17–240.
138. Черниченко С.В. Теория международного права. Т. 1. М., 1999. С.17–48.
139. Шармазанашвили Г. В. Международные межправительственные организации. М., 1979.
140. Шибаева Е.А. Право международных организаций. М., 1986.
141. Шреплер Х.-А. Международные организации: Справочник. М., 1995.
142. Энциклопедия международных организаций. СПб., 2003.
143. Яковенко А. В. Прогрессивное развитие международного космического права. Актуальные проблемы. М., 1999.
144. Яновский М. В. Генеральная Ассамблея ООН. Кишинев, 1971.

Учебное издание

Борис Александрович КУРКИН
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор *К.В. Шмат*

Компьютерная верстка: *Н.Р. Сейфетдинова*

Оформление обложки: *А.М. Гришина*

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.60.953.Д.006314.05.07 от 31.05.2007.

Подписано в печать 31.10.07

Формат бумаги 60×84/16. Изд. № 3-33/08

Усл. печ. л. 12,0. Уч.-изд. л. 12,75. Тираж 1000. Заказ № 742

Издательство МГИУ, 115280, Москва, Автозаводская, 16
www.izdat.msiu.ru; e-mail: izdat@msiu.ru; тел. (495) 677-23-15

**По вопросам приобретения продукции
издательства МГИУ обращаться по адресу:**

115280, Москва, Автозаводская, 16
www.izdat.msiu.ru; e-mail: izdat@msiu.ru; тел. (495) 677-23-15

Отпечатано в типографии издательства МГИУ

ISBN 978-5-2760-1241-4



9785276012414